

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Родионова Светлана Евгеньевна Информационно-библиотечный комплекс Государственные и

Должность: Начальник учебно-методического отдела муниципального финансового центра <http://lib.usue.ru>

Дата подписания: 14.12.2021 15:30:41 48. Научно-практический журнал Экономист

Уникальный программный ключ: <http://dlib.eastview.com/browse/publication/9265>

3d7c75ac99fd0ac590d8867e19b94e675a67209f5692fc73e4e4767f4223223

49. <http://www.minfin.ru> - сайт министерства финансов РФ

50. <http://www.cbr.ru> - сайт Центрального Банка РФ

#### 4. ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Оценка качества освоения программы включает текущую, промежуточную и итоговую аттестацию обучающихся.

##### Примерный перечень вопросов для текущей аттестации Вопросы к экзамену по дисциплине Система государственного и муниципального управления

1. Формирование новой российской государственности.
2. Формирование и развитие гражданского общества в Российской Федерации: содержание принципы. Институты гражданского общества.
3. Понятие, виды и методы государственного управления, основные научные школы, изучающие его.
4. Методология исследования системы государственного управления.
5. Организационная структура государственного управления: существенные характеристики и особенности построения организационной структуры системы государственного управления в России.
6. Формы государственного устройства и государственное управление.
7. Функции государственного управления.
8. Формы и методы государственного контроля.
9. Принципы и сущность федерализма. Особенности российского федерализма.
10. Конституционное разделение властей и государственное управление. Система органов государственной власти.
11. Предметы ведения Российской Федерации.
12. Статус субъектов РФ и предметы их ведения.
13. Федеральные органы законодательной и исполнительной власти и их функции.
14. Функции и структура органов исполнительной власти субъекта Федерации.
15. Основное содержание договоров о разграничении предметов ведения между РФ и республикой в составе РФ.
16. Президент российской Федерации как глава государства.
17. Совет Федерации и Государственная Дума: порядок формирования и полномочия.
18. Административная реформа в Российской Федерации: концепция и практика реализации.
19. Правительство: порядок формирования и полномочия. Федеральные органы исполнительной власти в субъектах Федерации.
20. Судебная система РФ.
21. Центральные органы с особым статусом.
22. Цели и основные положения региональной политики.
23. Реализация национальных проектов в Российской Федерации.
24. Методы регулирования социально-экономического развития региона.
25. Принципы разработки и основные направления стратегии социально-экономического развития РФ.
26. Государственная Дума и законотворческий процесс.

27. Принципы формирования и порядок принятия государственного бюджета.
28. Информационное обеспечение принятия и реализации решений органов управления.
29. Основные приоритеты государственного регулирования экономики на современном этапе.
30. Основные рычаги государственного воздействия на экономику.
31. Основные модели местного самоуправления: сравнительный анализ зарубежного опыта.
32. Этапы становления и развития местного самоуправления в России.
33. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки.
34. Приоритеты современной промышленной политики.
35. Государственное управление научными учреждениями.
36. Формы управления государственным имуществом.
37. Основные направления муниципального управления.
38. Особенности административно территориального деления в РФ.
39. Структура органов местного самоуправления.
40. Функции представительных органов власти.
41. Функции исполнительных органов местного управления.
42. Социальная эффективность местного самоуправления: общее и особенное.
43. Основные принципы организации и деятельности органов местного самоуправления.
44. Сочетание и взаимодействие на местном уровне институтов прямой и представительной демократии.
45. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
46. Место местных бюджетов в структуре бюджетной системы РФ.
47. Принципы формирования местных бюджетов в системе межбюджетных отношениях.
48. Экономическая база развития местного самоуправления.
49. Правовые основы местного самоуправления.

### **Вопросы к зачету по дисциплине**

#### **Бюджет и бюджетное устройство Российской Федерации**

1. Финансово–кредитная система РФ, принципы её формирования и функционирование отдельных звеньев.
2. Бюджетная система РФ, принципы её устройства на современном этапе экономического развития.
3. Состав и структура государственных доходов и их закрепление за бюджетами различных уровней.
4. Состав и структура расходов бюджетов различных уровней.
5. Проблемы дефицита бюджета. Источники его покрытия.
6. Этапы разработки бюджетов, порядок их утверждения и исполнения.
7. Государственные внебюджетные фонды, методы их формирования и использования.
8. Негосударственные внебюджетные фонды, их роль в социально – экономическом развитии государства.
9. Проблемы бюджетного федерализма.
10. Бюджетное устройство РФ
11. Основные статьи дохода бюджета РФ.
12. Основные статьи расходов бюджета РФ.

13. Отличия и единство федерального, республиканского и местного бюджетов.
14. Характеристика федеральных, республиканских и местных налогов.
15. Источники и направления использования внебюджетных фондов.
16. Пенсионный фонд РФ, методы его формирования, направления использования средств.
17. Фонд обязательного медицинского страхования, методы его формирования, направления использования средств.
18. Фонд социального страхования, методы его формирования, направления использования средств.
19. Паевые инвестиционные фонды.
20. Негосударственные пенсионные фонды.
21. Финансовые основы местного самоуправления.
22. Муниципальные, ценные бумаги.
23. Финансовая политика государства.
24. Местные бюджеты, их формирование, принятие и исполнение.
25. Роль и значение местных бюджетов, их доходы и расходы.
26. Финансовый контроль и осуществляющие его органы

### **Вопросы к экзамену по дисциплине Государственная и муниципальная служба**

1. Понятие, предмет, система курса «Государственная и муниципальная служба» и его место в юриспруденции.
2. Правовое регулирование госслужбы и характеристика её источников.
3. Становление и развитие госслужбы и её правовых основ в России.
4. Табель о рангах 1722 г.
5. Соотношение госслужбы в СССР, пореформенной и современной России.
6. Система государственных органов РФ, в которых установлена госслужба.
7. Понятие и принципы организации госслужбы в РФ.
8. Законность как принцип госслужбы.
9. Система и особенности госслужбы по сравнению с обычной трудовой деятельностью.
10. Разряды, классные чины, ранги и звания госслужащих в России.
11. основные проблемы современной; госслужбы в РФ.
12. Система органов управления госслужбой в России,
13. Правовые и организационные меры по обеспечению эффективности госслужбы в России.
14. Федеральная государственная служба.
15. Государственная служба субъектов Российской Федерации.
16. Основные пути совершенствования госслужбы субъектов федерации.
17. Государственный служащий: понятие, права, обязанности и ограничения.
18. Классификация госслужащих /по масштабам деятельности, видам службы, объему полномочий, должностям, разрядам и группам/.
19. Правовые гарантии, льготы и компенсации госслужащим.
20. Поощрения государственных служащих.
21. Дисциплинарная ответственность госслужащих.
22. Материальная ответственность госслужащих.
23. Административная ответственность госслужащих.
24. Уголовное законодательство РФ об ответственности за преступления против интересов государственной службы.

25. Государственные должности и способы их замещения.
26. Категории и группы государственных должностей в государственных органах России.
27. Квалификационные разряды госслужащих в РФ.
28. Аттестование федеральных госслужащих.
29. Порядок присвоения квалификационных разрядов, классов чинов, дипломатических рангов и званий.
30. Государственная гражданская служба.
31. Военная служба.
32. Альтернативная гражданская служба.
33. Правоохранительная служба.
34. Дипломатическая и консульская служба.
35. Государственная служба в таможенных органах.
36. Служба казачьих обществ.
37. Государственная служба, в налоговых органах
38. особенности миграционной и почтовой служб.
39. Государственная фельдъегерская служба
40. Государственная служба в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы.
41. Государственная служба в органах прокуратуры.
42. Понятие и особенности муниципальной службы
43. Государственная служба, судебных приставов.
44. Бюрократия и бюрократизм в госслужбе.
45. Государственная служба и коррупция.

### **Вопросы к зачету по дисциплине Административное право**

1. Административное право как отрасль российского права.
2. Предмет и метод административного права.
3. Административно-правовые отношения: понятие и виды.
4. Юридические факты в административном праве.
5. Источники административного права: понятие и общая характеристика.
6. Понятие и классификация субъектов административного права.
7. Административно-правовой статус граждан РФ: понятие и общая характеристика.
8. Общая характеристика прав и обязанностей граждан РФ в сфере государственного управления.
9. Полномочия Президента РФ в сфере государственного управления.
10. Полномочия Правительства РФ в сфере государственного управления.
11. Понятие и виды органов исполнительной власти в РФ.
12. Понятие и принципы государственной службы в РФ.
13. Административно-правовой статус государственных служащих.
14. Административно-правовой статус предприятий, учреждений и организаций.
15. Административно-правовой статус органов местного самоуправления.
16. Полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления.
17. Формы и методы государственного управления: понятие и общая характеристика.
18. Правовые акты управления: понятие, признаки, виды.
19. Понятие и признаки административной ответственности, отличия от других

видов юридической ответственности.

20. Понятие и признаки административного правонарушения.
21. Состав административного правонарушения.
22. Понятие и виды административных наказаний.
23. Общие правила наложения административных наказаний.
24. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за административные правонарушения.
25. Производство по делам об административных правонарушениях: понятие и общая характеристика.
26. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на права граждан.
27. Общая характеристика административных правонарушений в области охраны собственности.
28. Общая характеристика административных правонарушений против порядка управления.
29. Понятие и виды административно-процессуальной деятельности.
30. Участники административного судопроизводства.
31. Производство по подготовке правовых актов управления.
32. Правовые основы лицензионно-разрешительной деятельности в Российской Федерации.
33. Контроль в сфере государственного управления: понятие и виды. Президентский контроль, контроль органов законодательной, исполнительной и судебной власти.
34. Надзор в сфере государственного управления: понятие и виды. Прокурорский и административный надзор.
35. Основания и порядок обжалования в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан.
36. Общая характеристика административно-правовой организации управления в современных условиях.
37. Распределение компетенции между РФ и ее субъектами в сфере государственного управления.
38. Организационно-правовые основы государственного управления в сфере экономики.
39. Организационно-правовые основы государственного управления финансами и кредитом.
40. Особенности организационно-правовой системы управления в административно-политической сфере.

### **Вопросы к зачету по дисциплине Конституционное право**

1. Понятие и предмет конституционного права РФ как отрасли права.
2. Конституционно-правовые отношения и их субъекты.
3. Система конституционного права.
4. Источники конституционного права.
5. Понятие, сущность и функции Конституции.
6. Основные черты и юридические свойства Конституции РФ.
7. Структура Конституции РФ.
8. Порядок пересмотра Конституции РФ и принятие конституционных поправок. Толкование Конституции.
9. Понятие конституционного строя и его основ.
10. Россия как демократическое государство.
11. Россия как правовое государство.
12. Россия как федеративное государство.

13. Закрепление принципа разделения властей в Конституции РФ.
14. Гарантии прав и свобод человека и гражданина в РФ.
15. Конституционные принципы и гарантии правового статуса личности
16. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации.
17. Основания и порядок приобретения гражданства РФ.
18. Понятие и классификация конституционных прав и свобод.
19. Личные права и свободы в РФ.
20. Политические права и свободы в РФ.
21. Социально-экономические права в РФ.
22. Конституционные обязанности в РФ.
23. Уполномоченный по правам человека в России.
24. Понятие и виды форм государственного устройства.
25. Становление и развитие Российской Федерации.
26. Конституционно-правовой статус Российской Федерации.
27. Предметы ведения РФ и вопросы ведения субъектов РФ.
28. Конституционно - правовой статус республики в составе РФ.
29. Конституционно - правовой статус краев, областей, городов федерального значения.
30. Административно - территориальное устройство РФ.
31. Понятие государственного органа РФ.
32. Система государственных органов РФ.
33. Понятие избирательной системы и избирательного права. Принципы проведения выборов в РФ.
34. Правовой статус избирательных комиссий.
35. Правовой статус Президента РФ.
36. Порядок выборов Президента РФ и досрочное прекращение его полномочий.
37. Компетенция Президента РФ.
38. Правовой статус Федерального Собрания РФ.
39. Компетенция и организация деятельности Совета Федерации.
40. Компетенция и организация деятельности Государственной Думы.
41. Порядок формирования Совета Федерации.
42. Порядок выборов депутатов Государственной Думы.
43. Правовые основы статуса депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации.
44. Понятие и виды законов в РФ. Порядок их принятия Государственной Думой, одобрения законов Советом Федерации и подписание Президентом РФ. Вступление законов в юридическую силу.
45. Правовой статус и полномочия Правительства РФ. Порядок его формирования и отставки. Акты Правительства РФ.
46. Судебная система РФ.
47. Правовой статус и компетенция Конституционного Суда РФ.
48. Понятие и система местного самоуправления в РФ.
49. Полномочия местного самоуправления.
50. Конституционные гарантии местного самоуправления.

### **Вопросы к экзамену по дисциплине Правовое обеспечение государственного и муниципального управления**

1. Понятие правового обеспечения государственного и муниципального управления.
2. Сущность и предмет правового обеспечения государственного и муниципального управления
3. Принципы правового обеспечения государственного и муниципального

управления

4. Система правового обеспечения государственного и муниципального управления.

5. Правовое обеспечение целей государственного управления. Понятия государственной политики, государственной стратегии и государственной программы.

6. Правовое обеспечение подсистемы органов государственного и муниципального управления.

7. Развитие правовых отношений в государственном и муниципальном управлении субъектов Федерации.

8. Правовое обеспечение государственной управленческой деятельности. Инновации в государственном и муниципальном управлении.

9. Статус органов государственного и муниципального управления, нормативно-правовые акты и процесс регулирования управленческих отношений.

10. Развитие организационно-правовых форм государственной управленческой деятельности. Соотношение материальных и процессуальных норм.

11. Компетентность должностных лиц органов государственного и муниципального управления.

12. Обеспечение законности в государственном и муниципальном управлении.

13. Контроль в системе органов государственного и муниципального управления.

14. Дисциплина в государственном и муниципальном управлении. Виды служебной дисциплины.

15. Конституция Российской Федерации о сущности и особенностях государственного и муниципального управления.

16. Правовое регулирование ответственности в государственном и муниципальном управлении. Виды ответственности.

17. Юридические гарантии законности, обоснованности и ответственности в государственном и муниципальном управлении.

18. Виды и процедуры юридической ответственности в государственном и муниципальном управлении.

19. Преодоление правового нигилизма и профилактика принятия незаконных актов органов государственного и муниципального управления.

20. Юридические характеристики коррупции в государственном и муниципальном управлении.

21. Правовые формы государственных управленческих решений (актов). Правовые требования к управленческим отношениям.

22. Юридические требования к государственным управленческим решениям (актам).

23. Положения о государственных и муниципальных органах, регламенты их работы.

24. Иерархия (соподчиненность) государственных управленческих решений: ее юридическое значение.

25. Формы и методы правового регулирования государственного и муниципального управления в субъектах Российской Федерации.

26. Уставы муниципальных образований как нормативно-правовые акты муниципального управления.

27. Внешний и внутренний контроль в государственном и муниципальном управлении.

28. Правовая природа и содержание планов работы государственных и муниципальных органов.

29. Эффективность правового обеспечения государственного и муниципального управления.

## **Вопросы к зачету по дисциплине Государственные и муниципальные финансы**

1. Стоимостное содержание финансов, их функции. Стадии распределения стоимости ВВП и НДС.
2. Финансовые ресурсы и финансовые фонды.
3. Структура финансового механизма.
4. Состав финансовой системы РФ. Направления взаимодействия государственных финансов с институтами финансовой системы.
5. Значение и функции финансового рынка, его субъекты и сегменты.
6. Экономические функции государства. Содержание финансов государства.
7. Состав финансов органов власти и управления различных уровней.
8. Направления государственной финансовой политики.
9. Основные инструменты государственного финансового регулирования.
10. Принципы организации, структура бюджетной системы, формы бюджетных расходов.
11. Значение и состав единой бюджетной классификации.
12. Финансовые процедуры и правила бюджетного процесса.
13. Анализ доходной и расходной части государственного бюджета.
14. Проблемы сбалансированности бюджета.
15. Содержание и принципы межбюджетных отношений. Соотношение понятий межбюджетные отношения, бюджетный федерализм и бюджетное регулирование.
16. Основные черты моделей бюджетного федерализма.
17. Направления и методы бюджетного регулирования в РФ.
18. Виды и условия предоставления финансовой помощи нижестоящим бюджетам .
19. Особенности финансов территории донора и территории реципиента.
20. Что такое бюджетная классификация.
21. По каким причинам возникла необходимость перехода с 1 января 2005 г. в России на новую бюджетную классификацию.
22. Что означает 20-значный код классификации доходов бюджетов.
23. Виды классификации доходов и расходов бюджетов.
24. Группы экономической классификации расходов бюджетов РФ.
25. Виды источников финансирования дефицитов бюджетов РФ.
26. Содержание и основные функции налогов.
27. Принципы построения налоговой системы РФ.
28. Основные понятия налогообложения.
29. Распределение доходов от налогов по уровням бюджетной системы.
30. Особенности исчисления и уплаты основных бюджетнообразующих налогов.
31. За счет каких налогов формируются доходы федерального бюджета.
32. Что включают неналоговые доходы бюджетов.
33. Основные направления увеличения неналоговых доходов федерального бюджета РФ.
34. Текущие и капитальные расходы бюджета.
35. Статьи бюджета относящиеся к защищенным статьям.
36. Структура расходов федерального бюджета.
37. Основные принципы бюджетного финансирования.
38. Основные методы бюджетного финансирования.
39. Понятие сметного финансирования.
40. 4о. Основные формы предоставления бюджетных средств.
41. Деятельность органов власти в качестве кредитора. Целевые бюджетные кредиты. Кредиты иностранным государствам. Бюджетные ссуды.
42. Деятельность органов власти в качестве гаранта. Государственные и

муниципальные гарантии и поручительства.

43. Деятельность органов власти в качестве заемщика. Классификация государственных займов.
44. Управление государственным долгом: виды долга, задачи и методы управления.
45. Значение и структура бюджета субъекта РФ.
46. Региональные внебюджетные фонды.
47. Структура местных финансов.
48. Процесс формирования и исполнения местного бюджета.
49. Межбюджетные отношения в регионе.
50. Понятие внебюджетных фондов, пути их создания.
51. Цели создания, доходы, расходы, управление государственными социальными внебюджетными фондами.
52. Изучение бюджета внебюджетного фонда на текущий финансовый год.
53. Внебюджетные фонды отраслевого и межотраслевого характера.
54. Особенности исчисления и уплаты ЕСН.
55. Цели, объекты и субъекты управления финансами государства.
56. Основные методы, формы управления.
57. Полномочия органов управления финансами государства и местного самоуправления.
58. Задачи государственного финансового контроля, его организация на современном этапе.
59. Формы, виды и методы проведения финансового контроля.
60. Основные субъекты общегосударственного финансового контроля в РФ, их функции.

### **Вопросы к зачету по дисциплине Контроль и ревизия**

1. Сущность и значение экономического контроля в современных условиях.
2. Принципы проведения экономического контроля.
3. Предмет и методы экономического контроля.
4. Методы фактического экономического контроля.
5. Классификация экономического контроля по его видам.
6. Государственный внутренний и внешний финансово-экономический контроль.
7. Аудит как форма независимого финансово-экономического контроля.
8. Организационные формы внешнего государственного финансового контроля в Российской Федерации.
9. Организационные формы внутреннего государственного финансового контроля в Российской Федерации.
10. Муниципальный финансовый контроль и его организационные формы.
11. Ревизия как ведущая форма бюджетного контроля.
12. Ревизии контрольно-ревизионных служб организаций.
13. Составление плана и программы проведения ревизии финансово-хозяйственной деятельности организаций.
14. Комплексные ревизии финансово-хозяйственной деятельности организаций.
15. Ревизия состояния бухгалтерского финансового учета и финансовой отчетности.

### **Вопросы к зачету по дисциплине Судебная экономическая экспертиза**

1. Судебно-экономическая экспертиза как процессуальная форма использования специальных знаний в судопроизводстве

2. Экспертизы, проводимые государственными экспертными учреждениями и независимыми экспертными организациями.
3. Классификация судебных экспертиз по классам и родам, видам и подвидам.
4. Цели и задачи судебно-экономической экспертизы.
5. Идентификационные и диагностические задачи судебно-экономической экспертизы.
6. Объекты судебно-экономической экспертизы и составляющие его элементы.
7. Методы и методика проведения судебно-экономической экспертизы.
8. Правовая база регулирования деятельности в сфере проведения судебно-экономической экспертизы.
9. Информационное обеспечение судебно-экономической экспертизы
10. Государственный судебный эксперт: права и обязанности.
11. Права и обязанности руководителя судебно-экспертного учреждения.
12. Основания и порядок назначения судебно-экономической экспертизы согласно действующему законодательству.
13. Порядок назначения и производства судебной экономической экспертизы в судопроизводстве.
14. Организация производства и этапы проведения СЭЭ.
15. Порядок составления и структура заключения эксперта.

### **Вопросы к зачету по дисциплине Экономическая безопасность**

1. Подходы к содержанию понятия «экономическая безопасность».
2. Критерии экономической безопасности государства.
3. Критерии экономической безопасности региона.
4. Механизмы экономической политики по предотвращению внутренних и внешних угроз
5. Методы и методики оценки экономической безопасности государства.
6. Нормативно-правовое обеспечение экономической безопасности России.
7. Основные вызовы и угрозы экономической безопасности, сформулированные в Стратегии экономической безопасности на период до 2030 г.
8. Национальные интересы и национальные приоритеты России.
9. Индикатор, порог, индекс в системе экономической безопасности
10. Обеспечение экологической безопасности в рамках концепции устойчивого развития.
11. Экономическое регулирование экологической деятельности.
12. Понятие продовольственной безопасности.
13. Виды показателей и критерии продовольственной безопасности.
14. Методика комплексной оценки продовольственной безопасности региона.
15. Модели продовольственной безопасности.
16. Понятие финансовой безопасности и ее составляющие
17. Основные угрозы финансовой безопасности. Задачи государственной политики в области финансовой безопасности. Индикаторы финансовой безопасности.
18. Факторы и угрозы региональной экономической безопасности
19. Типология регионов Российской Федерации
20. Основные задачи региональной политики в Российской Федерации.
21. Понятие теневой экономики. «Серый» рынок. «Черный» рынок. Коррупционная экономика.
22. Последствия теневой экономики.
23. Виды теневой деятельности.
24. Основы государственной политики в сфере противодействия теневой экономики.

## Вопросы к экзамену по дисциплине Экономика государственного и муниципального сектора

1. Место государства в рыночной экономике
2. Формы государственного регулирования экономики
3. Правовое обеспечение функционирования рыночного механизма
4. Производство общественных благ
5. особенности использования экономических методов регулирования
6. Предельная склонность к потреблению
7. Предельная склонность к сбережению
8. Сбережения и инвестиции
9. Спрос на инвестиции
10. Парадокс бережливости
11. Цикличность развития экономики
12. Виды циклов и их общие черты
13. Характеристика типов экономического роста
14. Методы воздействия на экономическую структуру Факторы экономического роста
15. Сущность финансовых отношений
16. Государственный бюджет и его структура
17. Сущность экономические функции налогов
18. Способы покрытия бюджетного дефицита
19. Методы поддержания бездефицитного бюджета 26. Мультипликатор государственных расходов
20. Сущность муниципального хозяйства
21. Функции и механизм действия муниципального хозяйства в рыночных условиях
22. Структура муниципального хозяйства
23. Субъекты муниципального хозяйства
24. Местные рынки жилья
25. Система жизнеобеспечения местного сообщества
26. Модели муниципального хозяйства
27. Финансовые ресурсы муниципальных предприятий
28. Кредиты коммерческих банков
29. Муниципальные облигации
30. Реформа ЖКХ
31. Конкуренентоспособность города
32. Муниципальное имущество
33. Муниципальные предприятия
34. Муниципальные организации
35. Местные финансы и их структура
36. Участие государства и бизнеса в формировании местных финансов
37. Механизм образования муниципальной собственности
38. Структура муниципальной собственности
39. Комплексное социально-экономическое развитие муниципальных образований
40. Стратегический выбор муниципального образования
41. Механизмы управления комплексным развитием муниципальных образований в рыночных условиях
42. Местные бюджеты
43. Фонд финансовой поддержки муниципальных образований
44. Фонд компенсации
45. Фонд муниципального развития

46. Уровень финансовой самостоятельности местных органов

### **Вопросы к экзамену по дисциплине Этика государственной и муниципальной службы**

1. Этика как наука о морали
2. Предмет и структура этики.
3. Структура и функции морали. Проблема нравственного выбора.
4. Отражение современных проблем развития российского общества в предмете этики.
5. Понятие профессии. Основные элементы профессиональной этики.
6. Функции профессиональной морали в обществе.
7. Понятие «административная этика».
8. Этика структуры и этика нейтралитета.
9. Этические принципы и нормы поведения государственных служащих.
10. Политическая нейтральность государственной службы.
11. Правила публичного комментирования чиновником государственной политики.
12. Использование «административного ресурса» в предвыборных компаниях и способы его предотвращения.
13. Совершенствование профессиональной этики служащих как мировая тенденция.
14. Опыт западных стран по отношению к проблемам этического регулирования государственных служащих (США, Канада, Великобритания).
15. Реформирование государственной службы Российской Федерации как способ регулирования управленческих аномалий.
16. Кодексы поведения государственных и муниципальных служащих.
17. Органы контроля за соблюдением моральных норм. Этические комитеты, комиссии.
18. Бюрократия и бюрократизм как феномен управленческого процесса. Преодоление бюрократизма в системе государственной и муниципальной службы.
19. Понятие и природа коррупции. Моральный аспект проблемы коррупции.
20. Меры противокоррупционной защиты государственной службы.
21. Понятия реального, потенциального и мнимого конфликта интересов. Меры по устранению конфликта интересов.
22. Декларирование интересов и мониторинг имущественного положения государственных служащих: общее и особенное.
23. Специфика и содержание моральных конфликтов на государственной службе.
24. Этические трансформации на государственной службе и способы их предотвращения.

### **Вопросы к зачету по дисциплине Принятие и исполнение государственных решений**

1. Роль управленческого решения в деятельности менеджера.
2. Сущность и содержание управленческого решения.
3. Функции управленческого решения.
4. Основные факторы, оказывающие влияние на разработку решений.
5. Типология управленческих решений.
6. Сравнительная характеристика различных подходов к принятию решения.
7. Требования к управленческому решению.
8. Качество решения: формирование и оценка.

9. Прогнозирование и его роль в процессе разработки решения.
10. Методы принятия решений.
11. Сущность модели и факторы, определяющие необходимость моделирования при разработке решений.
12. Целевые технологии разработки решения.
13. Методы реализации целевых установок решений.
14. Особенности стратегических решений.
15. Функции и полномочия в процессе разработки решения.
16. Централизация и децентрализация разработки и принятия решений.
17. Стадии разработки управленческого решения.
18. Проблемы как предпосылка принятия решения.
19. Ограничения и критерии выбора решения.
20. Выбор и оценка оптимального решения.
21. Место и роль анализа альтернатив в процессе разработки решения.
22. Влияние внешней среды на принятие решений.
23. Запрограммированные и незапрограммированные управленческие решения и их особенности.
24. Условия неопределенности и риска.
25. Роль и значение информационного обеспечения управленческих решений.
26. Принятие решений в условиях риска.
27. Меры снижения риска при разработке решений.
28. Страхование управленческих рисков.
29. Организация выполнения принятых решений.
30. Доведение решений до исполнителя.
31. Роль человеческого фактора в процессе реализации решения.
32. Сущность и виды контроля в процессе разработки и реализации решения
33. Функции и основные стадии процесса контроля
34. Условия корректировки решений и требования к ее осуществлению.
35. Эффективность управленческих решений.
36. Методы оценки эффективности управленческих решений.
37. Формы разработки коллегиальных решений.
38. Управленческое решение и ответственность.
39. Особенности разработки решений на разных уровнях менеджмента.
40. Качества, необходимые менеджеру для принятия оптимальных решений.

### **Тестовые задания по дисциплине Управление государственными и муниципальными заказами и закупками**

1. Какие способы размещения заказа предусматривает 44-ФЗ (выберите верные варианты):
  - А) Открытый конкурс;
  - Б) Открытый аукцион в электронной форме;
  - В) Открытый аукцион;
  - Г) Запрос предложений цен;
  - Д) Запрос котировок.
2. Извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком на официальном сайте (выберите верные варианты):
  - А) Не менее, чем за 7 дней до даты публикации протокола рассмотрения заявок;

- Б) Не менее, чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;
- В) Не менее, чем за 30 дней до дня публикации протокола вскрытия конвертов с заявками.
3. Является ли обязательным осуществление заказчиком аудиозаписи при проведении процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе? А) Обязательно; Б) Не обязательно
4. В какие сроки может быть заключен контракт по результатам проведения конкурса (выберете верные варианты):
- А) Не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе;
- Б) Не позднее 10 дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе;
- В) Не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе
5. Днем проведения ОАЭФ является (выберете верные варианты):
- А) Рабочий день, следующий после дня окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в ОАЭФ;
- Б) Следующий рабочий день после дня публикации протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в ОАЭФ;
- В) Рабочий день, следующий после истечения двух дней со дня окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в ОАЭФ.
6. Срок рассмотрения первых частей заявок на участие в ОАЭФ составляет (выберете верные варианты):
- А) Не может превышать четыре дня до дня проведения открытого аукциона в электронной форме;
- Б) Не может превышать 7 дней со дня окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе;
- В) Не может превышать семь дней до дня проведения открытого аукциона в электронной форме.
7. Где заказчиком публикуется протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в ОАЭФ (выберете верные варианты)?
- А) На Общероссийском официальном сайте - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);
- Б) На официальном сайте заказчика и Общероссийском официальном сайте - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);
- В) На электронной торговой площадке.
8. Сколько электронных торговых площадок для размещения государственного заказа существует на сегодняшний день (выберете верные варианты)?
- А) 3;
- Б) 5;
- В) 7;
- Г) 10.
9. Если начальная (максимальная) цена контракта превышает три миллиона рублей, то извещение о проведении ОАЭФ размещается заказчиком на официальном сайте (выберете верные варианты):
- А) Не менее чем за 20 дней до даты окончания подачи заявок на участие в ОАЭФ;
- Б) Не менее чем за 20 рабочих дней до даты окончания подачи заявок на участие в ОАЭФ;
- В) Не менее чем за семь рабочих дней до даты окончания подачи заявок на участие в ОАЭФ.
10. В каком виде заказчик направляет оператору электронной площадки проект контракта (выберете верные варианты)?

- А) С подписью заказчика;
- Б) Без подписи заказчика;
- В) Не принципиально.

11. Если заказ размещается заказчиком путем запроса котировок на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, то он обязан разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок (выберете верные варианты):

- А) Не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока представления котировочных заявок;
- Б) Не менее чем за 4 дня до дня истечения срока представления котировочных заявок;
- В) не менее чем за 7 дней до дня истечения срока представления котировочных заявок.

12. В какие сроки заказчик обязан опубликовать на официальном сайте протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок (выберете верные варианты)?

- А) Не позднее следующего рабочего дня;
- Б) На следующий день;
- В) В день его подписания.

13. В какие сроки заказчик обязан передать победителю проведения запроса котировок протокол и проект контракта (выберете верные варианты)?

- А) В течение двух дней со дня подписания;
- Б) В течение двух рабочих дней со дня подписания;
- В) Не позднее следующего рабочего дня.

14. Каким способом допускается подача котировочных заявок (выберете верные варианты)?

- А) В форме электронного документа;
- Б) По факсу;
- В) В письменной форме

15. В какие сроки может быть заключен государственный контракт с победителем в запросе котировок (выберете верные варианты)?

- А) Не ранее чем через 10 дней со дня размещения протокола на сайте;
- Б) Не ранее чем через 7 дней со дня размещения протокола на сайте и не позднее чем через 20 со дня подписания протокола.

16. В скольких экземплярах заказчик обязан составить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок (выберете верные варианты)?

- А) В одном;
- Б) В двух;
- в) В трех;
- Г) Свой вариант ответа.

17. Заказчик не вправе осуществлять путем запроса котировок размещение заказа на поставку одноименных товаров, работ, услуг на сумму (выберете верные варианты):

- А) Более чем 250 тыс. руб. в течение квартала;
- Б) Более чем 100 тыс. руб. в течение квартала;
- В) Более чем 500 тыс. руб. в течение квартала.

18. Заказчик не вправе осуществлять размещение заказа у единственного поставщика на поставку одноименных товаров, работ, услуг на сумму (выберете верные варианты):

- А) Не более чем 500 тыс. руб. в течение квартала;
- Б) Более чем 100 тыс. руб. в течение квартала;
- В) Не более чем 100 тыс. руб. в течение квартала.

19. Какова должна быть необходимая численность состава комиссии по размещению заказов (выберете верные варианты):

- А) Не менее чем 3;
- Б) Не менее чем 5;
- В) Не менее чем 7;
- Г) Не менее чем 10.

20. В праве ли заказчик создать единую котировочную, конкурсную и аукционную закупочную комиссию?

- А) В праве;
- Б) Не в праве;
- В) Законом не регламентируется.

### **Итоговая аттестация**

Итоговая аттестация по дополнительной профессиональной программе по переподготовке «Правовые и экономические основы государственного и муниципального управления» направлена на оценку качества подготовки выпускника и овладения им компетенциями.

Цель итогового междисциплинарного экзамена – установление степени профессиональной подготовки выпускника по использованию теоретических знаний, практических навыков и умений для решения профессиональных задач на требуемом действующем стандартном уровне.

Задачами экзамена является оценка уровня освоения комплекса учебных дисциплин, определяющих формирование компетенций выпускника.

К экзамену допускаются слушатели, завершившие полный курс обучения и успешно прошедшие все предшествующие испытания, предусмотренные учебным планом.

Содержание экзаменационных вопросов соответствует избранным разделам из учебных программ дисциплин, предусмотренных учебным планом:

1. Конституционное право.
2. Система государственного и муниципального управления
3. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления
4. Государственная и муниципальная служба

#### **4.1. Примерная тематика вопросов для подготовки к итоговому междисциплинарному экзамену**

##### **4.1.1. Конституционное право**

###### **Основы теории конституционного права России**

Понятие конституционного права как отрасли российского права. Конституционные отношения — предмет отрасли конституционного права России. Методы конституционно-правового регулирования.

Нормы российского конституционного права: особенности и виды. Нормы конституционного права и конституционные нормы — соотношение понятий. Правовые институты и подотрасли российского конституционного права.

Конституционно-правовые отношения. Их предпосылки (нормы права, правоспособность и дееспособность, компетенция, юридические факты). Субъекты российского конституционного права. Объекты конституционно-правовых отношений, их содержание и виды. Ответственность в конституционном праве.

Понятие источников российского конституционного права, их особенности, виды.

###### **Конституция Российской Федерации**

Понятие конституции. Возникновение конституции как учредительного акта. Сущность конституции: классовый и общечеловеческий подходы.

Юридические свойства конституции.

Виды конституций. Соотношение Конституции РФ и конституций (уставов) субъектов Российской Федерации.

Конституционное развитие Российского государства. Особенности принятия Конституции РФ, 1993г. Конституционные реформы 1990—1993гг. в России. Референдум 12 декабря 1993г. Структура и содержание Конституции РФ, 1993г.

### **Основы конституционного строя России**

Понятие конституционного строя и его элементы.

Основные принципы конституционного строя Российской Федерации: народовластие, приоритет общечеловеческих ценностей, верховенство права, федерализм, государственный суверенитет, социальный и светский характер государства, республиканская форма правления, разделение властей, политический плюрализм, многообразие форм собственности и свобода экономической деятельности.

### **Народовластие и основные формы его осуществления в Российской Федерации**

Понятие народовластия, структура, социальная сущность. Конституционные формы осуществления власти народа в Российской Федерации: представительная и прямая демократия.

Представительная демократия и система органов государственной власти и местного самоуправления.

Конституционно-правовые институты прямого народовластия в Российской Федерации: референдум, выборы, сходы, митинги и собрания граждан, всенародные обсуждения, петиции (обращения) граждан.

Конституционные гарантии народовластия в Российской Федерации.

**Российское государство и его конституционно-правовой статус.**  
Демократическая сущность современного Российского государства.

Конституционные характеристики Российской Федерации как демократического, суверенного, правового, социального и светского государства.

Конституционный механизм осуществления государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации. Конституционные принципы разделения властей, и система органов государственной власти в Российской Федерации. Особенности формы правления, государственного устройства и политический режим в Российской Федерации.

### **Конституционные основы гражданского общества**

Понятие и основополагающие принципы гражданского общества.

Соотношение понятий «общественный строй» и «гражданское общество».

Гражданское общество как реальность и важнейшая конституционно-правовая категория. Общая характеристика основополагающих принципов гражданского общества.

Структура гражданского общества и конституционное регулирование важнейших институтов гражданского общества.

Социальная система российского общества. Социально-классовая структура общества и проблема обеспечения социальной справедливости. Характеристика Российской Федерации как социального государства.

Экономическая система Российской Федерации. Конституционное обеспечение становления социальной рыночной многоукладной экономики.

Политическая система российского общества. Понятие, структура и конституционное закрепление политической системы.

Место и роль государства в системе осуществления политической власти.

### **Российское гражданство**

Понятие и основные принципы российского гражданства. Морально-политическое и правовое понятие гражданства. Основные принципы института российского гражданства.

Правовое регулирование отношений гражданства. Законодательство о гражданстве Российской Федерации.

Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации: по рождению, в порядке приема в гражданство, восстановления в гражданстве Российской Федерации, в результате выбора гражданства (оптации), по иным основаниям.

## **Государственное устройство России**

Понятие и принципы государственного устройства. Формы государственного устройства.

Конституционная природа Российской Федерации. Конституционные принципы федеративного устройства России: государственная целостность Российской Федерации, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации.

### **Институт президента в Российской Федерации**

Институт президента в нормах конституционного права. Конституционный статус Президента в Российской Федерации. Место и роль Президента в российской модели разделения властей. Компетенции и полномочия Президента Российской Федерации.

Нормы, регулирующие взаимодействие Президента Российской Федерации и Федерального собрания. Права Президента в области внешней политики и международных отношений. Полномочия Президента по обеспечению обороны страны и ее безопасности. Полномочия Президента по вопросам гражданства, помилования и награждения.

Юридическая природа указов Президента Российской Федерации.

Процедура ограничения полномочий президента и отрешение его от должности.

### **Федеральное Собрание—парламент Российской Федерации**

Конституционные характеристики Федерального Собрания. Порядок формирования палат Федерального Собрания. Двухпалатная структура Федерального Собрания.

Правовой статус Совета Федерации. Структура Совета Федерации. Состав верхней палаты. Конституционно-правовой статус члена Совета Федерации. Порядок работы Совета Федерации.

Конституционно-правовой статус Государственной Думы. Порядок формирования и состав. Структура нижней палаты Парламента. Компетенции Государственной Думы. Досрочное прекращение полномочий Государственной Думы.

Законодательный процесс в Федеральном Собрании. Особенности процедуры принятия федерального конституционного закона.

### **Российская модель исполнительной власти**

Понятие исполнительной власти. Место исполнительной власти в системе разделения властей. Соотношение исполнительной власти с другими «ветвями» государственной власти. Конституционные полномочия Правительства России. Структура федеральных органов исполнительной власти. Компетенции и полномочия отдельных структур исполнительной власти. Органы власти, обладающие особым статусом.

Порядок формирования и отставки Правительства Российской Федерации. Конституционно-правовой статус Председателя Правительства. Компетенции федеральных органов исполнительной власти. Нормативные акты Правительства Российской Федерации.

Органы исполнительной власти в субъектах Федерации. Конституционные принципы взаимоотношений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти в субъектах Федерации.

### **4.1.2. Система государственного и муниципального управления**

Предмет и научные основы системы государственного управления.

Понятие, виды и методы государственного управления, основные научные школы, изучающие его. Системные характеристики государственного управления. Содержание процесса управления, его многогранность. Специфика государственного управления.

Организационная структура государственного управления.

Сущностные черты организационной структуры государственного управления.

Построение организационной структуры государственного управления.

Структура государственного управления: институциональный, функциональный и

организационный анализ. Методы, принципы, функции государственного управления.

Формирование и реализация государственной политики.

Форма государственного устройства и государственное управление. Формы правления. Государственно-политическое устройство. Государственно-территориальное устройство. Принципы федерализма. Конституционное разделение властей и государственное управление. Основные этапы становления российской государственности.

### **Федеральные органы государственной власти**

Понятие государственной власти. Разделение властей: ветви и уровни государственной власти. Система государственной власти. Президент как глава государства. Совет Федерации и Государственная Дума: порядок формирования, полномочия и направления деятельности. Правительство РФ: порядок формирования, структура, полномочия, направления деятельности. Федеральные органы исполнительной власти в субъектах Федерации. Институт Полномочного представителя Президента РФ. Государственный Совет при Президенте РФ, Совет Безопасности РФ. Судебная система РФ: Конституционный, Арбитражный, Верховный суды РФ. Система судов субъектов РФ: Конституционные, уставные и мировые суды. Прокуратура РФ. Центральные органы с особым статусом: Счетная Палата РФ, Центральная избирательная комиссия, Центральный Банк России.

### **Организация государственного управления в субъектах Российской Федерации.**

Общие принципы реализации регионального управления. Федеративный Договор Российской Федерации: содержание, принципы, противоречия реализации. Разграничение предметов ведения и полномочий Федерации и субъектов Федерации. Органы государственной власти субъектов РФ: порядок формирования, полномочия, направления деятельности. Государственная региональная политика. Формирование и реализация стратегии развития регионов. Разработка и реализация региональных программ социально-экономического развития.

### **Основы управления экономикой, социальной и духовной сферами.**

#### **Управление конфликтными ситуациями.**

Основные направления государственного регулирования экономики: функции, методы и формы. Государственный контроль. Управление государственным имуществом. Государственное регулирование развития материального производства. Регулирование фондового рынка. Регулирование денежного обращения. Модернизация социально-трудовой сферы. Реализация Национальных проектов РФ.

Теоретические основы исследования местного самоуправления и муниципального управления.

Предметы и задачи курса. Основные модели местного самоуправления: сравнительный анализ зарубежного опыта. Этапы становления и развития местного самоуправления в России. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий. Европейская хартия о местном самоуправлении. Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», №131-ФЗ, 2003г.: основные положения и итоги реализации. Самоуправление в современной России: социокультурная традиция и правовые основы.

### **Структура и организационно-правовые основы деятельности органов местного самоуправления**

Формирование органов местного самоуправления. Система органов местного самоуправления (МСУ). Характерные черты органов местного самоуправления, их структура и функции на примере города, района. Основные модели организации МСУ. Ответственность органов МСУ. Вопросы местного значения и полномочия поселений. Перераспределение полномочий. Делегирование государственных полномочий. Система муниципальных правовых актов.

Устав муниципального образования. Взаимоотношения органов государственной власти и органов местного самоуправления. Вопросы местного значения и полномочия поселений. Перераспределение полномочий. Вопросы местного значения и полномочия поселений. Перераспределение полномочий. Делегирование государственных полномочий.

#### **Экономическая основа местного самоуправления.**

Муниципальное образование как социально-экономическая система. Природные, исторические, национальные, социально-демографические, экономические особенности муниципальных образований. Муниципальная собственность: сущность, принципы и механизмы формирования. Владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Структура муниципальной собственности и правовой статус ее объектов. Комплексное социально-экономическое развитие поселения как важнейшее полномочие муниципального образования. Внешнеэкономическая деятельность органов местного самоуправления.

#### **Финансовые основы местного самоуправления**

Состав муниципальных финансовых ресурсов. Законодательная основа формирования и управления муниципальными финансами. Порядок формирования местных бюджетов, их доходов и расходов. Правовое регулирование местных налогов и сборов, образование муниципальных внебюджетных фондов. Межбюджетные трансферты. Укрепление финансовой базы развития муниципального хозяйства.

#### **Система местного самоуправления: совершенствование форм и методов.**

Сочетание и взаимодействие на местном уровне институтов прямой и представительной демократии. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления. Должностные лица местного самоуправления. Особенности муниципальной службы, кадровое обеспечение. Организация труда муниципальных служащих. Использование современных информационных технологий.

#### **Предоставление социально-значимых услуг населению - основное полномочие местного самоуправления.**

Модели оказания социально значимых услуг. Вопросы организации библиотечного обслуживания. Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами культуры. Охрана и сохранение объектов культурного наследия местного значения. Обеспечение условий для развития массовой физической культуры и спорта. Создание условий для массового отдыха жителей поселения. Оказание содействия в установлении опеки и попечительства над нуждающимися гражданами.

### **4.1.3. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления**

Нормы права как основополагающие элементы правового обеспечения государственного и муниципального управления.

Понятие и черты норм права. Структура норм права. Гипотеза. Диспозиция. Санкция. Элементы норм позитивного регулирования и правоохранительных норм: общее и особенное. Соотношение нормы и статьи (пункта) нормативного акта. Виды норм права (нормы материального и процессуального права; абстрактные и казуистические нормы права; определенные и относительно определенные нормы права—по гипотезе; простые и сложные нормы права; абсолютно определенные, относительно определенные и бланкетные нормы права.

По диспозиции; нормы прямого регулирующего действия и нормы вспомогательного действия; постоянно действующие и временные нормы права; общие, специальные и конкретно-субъектные нормы права; управомочивающие, обязывающие и запрещающие нормы права; диспозитивные и императивные нормы права).

#### **Источники права и его отраслевая структура**

Понятие и виды источников права. Правовой обычай. Нормативный акт. Судебный

прецедент. Договор нормативного содержания. Общие принципы права (естественное право). Идеи и доктрины. Религиозные тексты. Источники права в Российской Федерации. Договоры нормативного содержания (международный и коллективный договоры; соглашение). Нормативный акт как основной источник права в Российской Федерации. Виды нормативных и правовых актов. Конституция. Законы (конституционные и обыкновенные). Кодекс как вид закона. Подзаконные акты. Постановление палат Федерального Собрания Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации. Акты Правительства Российской Федерации (постановления и распоряжения). Акты центральных органов исполнительной власти (постановления, приказы, инструкции). Правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Акты органов местного самоуправления. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц. Основания вступления нормативных актов в силу (с момента принятия; с указанного времени; по истечении срока опубликования). Территориальный критерий действия нормативных актов. Соотнесение действия норм права в пространстве и по кругу лиц. Систематизация нормативных актов как деятельность по их упорядочению. Способы систематизации нормативных актов: учет, инкорпорация, консолидация, кодификация.

Система права. Отрасли права: конституционное, административное, финансовое, земельное, гражданское, трудовое, природоохранительное, семейное, уголовное, уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное. Соотношение системы права и системы законодательства.

### **Правотворчество**

Правотворчество как форма государственной деятельности по созданию правовых норм. Правотворчество и правообразование. Формы правотворчества: принятие нормативного акта органами; референдум; заключение соглашений. Правотворческие органы и издаваемые нормативные акты. Основные этапы и стадии правотворческого процесса. Этап 1: принятие решения о подготовке проекта. Предварительные работы (определение фактического состояния, существа вопроса, цели правового регулирования). Подготовка первоначального текста проекта. Предварительное обсуждение проекта. Всенародное обсуждение. Формирование окончательного и отредактированного проекта. Этап 2: возведение государственной воли в закон. Внесение проекта в правотворческий орган. Внесение проекта в повестку дня заседания. Чтения. Принятие закона. Этап 3: официальное оглашение нормативного акта. Особенности правотворческого процесса в исполнительных органах власти и принятия указов Президента Российской Федерации.

Юридическая техника. Требования к форме подготавливаемых нормативных актов. Регулирование судьбы отменяемых или изменяемых нормативных актов. Структура нормативных актов, атрибутика. Язык нормативных актов.

### **Реализация норм права и их толкование**

Реализация правовых норм как воплощение предписаний. Формы реализации норм права: соблюдение; исполнение; использование. Реализация норм права посредством создания (изменения или прекращения) правоотношений. Гражданско-правовая и административная формы возникновения правоотношений. Применение права как форма государственной деятельности. Формы применения права: оперативно-исполнительная и правоохранительная. Стадии процесса правоприменения. Исследование фактических обстоятельств дела. Выбор нормы права. Проверка подлинности текста нормы права. Анализ нормы с точки зрения ее законности, действия во времени, в пространстве и по кругу лиц. Толкование нормы права. Вынесение решения. Доведение содержания решения, по сведениям заинтересованных сторон. Акты применения права.

Толкование как деятельность по установлению содержания норм права. Толкование и конкретный случай, подлежащий решению. Аспекты толкования: уяснение и объяснение смысла; разъяснение содержания нормы. Приемы уяснения: текстовый (грамматическое и логическое толкование), систематический, историко-политический. Юридические

последствия толкования. Официальное толкование (нормативное и казуальное). Неофициальное толкование (обыденное и профессиональное).

### **Административно-правовые отношения**

Административно-правовые отношения и их признаки. Структура административно-правовых отношений (субъект, объект правоотношений, нормативное содержание). Индивидуальные (граждане; лица без гражданства; лица, имеющие специальный административно-правовой статус) и коллективные субъекты (органы управления; объединения; организации; коллективы и т.п.). Административная правоспособность. Административная дееспособность. Виды объектов административных правоотношений. Содержание административно-правовых отношений: права, обязанности, запреты, ограничения, процессуально-правовой режим их осуществления, исполнения, соблюдения и правовой защиты. Виды административно-правовых отношений. Вертикальные и горизонтальные отношения. Внутриаппаратные (внутриорганизационные) правоотношения. Субординационные, координационные и реординационные отношения.

Индивидуальные субъекты. Административно-правовой статус человека и гражданина. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации. Институт гражданства. Основания приобретения и прекращения гражданства. Гражданство ребенка. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Иностранец. Лицо без гражданства. Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин (лицо без гражданства). Временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин (лицо без гражданства). Постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин (лицо без гражданства). Беженец. Специальные административно-правовые статусы индивидуальных субъектов. Паспортный режим в Российской Федерации. Место пребывания и место жительства. Право граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Органы исполнительной власти. Понятие и правовой статус органов исполнительной власти как субъектов административно-правовых отношений. Виды органов власти. Классификация органов (центральные и территориальные; общей, отраслевой и межотраслевой компетенции; коллегиальные и единоначальные). Государственная служба и государственные служащие. Государственная гражданская служба, военная служба, правоохранительная служба. Государственная должность. Должность государственной службы. Категории и группы должностей. Реестр должностей государственной службы. Управление государственной службой. Статус государственного служащего. Поступление на государственную службу. Прохождение государственной службы. Прекращение государственной службы. Муниципальная служба.

Государственные и негосударственные организации как субъекты административно-правовых отношений. Классификация организаций. Административно-правовой статус различных организаций. Общественные объединения и особенности их административно-правового статуса. Особенности административно-правового положения профессиональных союзов. Особенности административно-правового положения религиозных объединений.

### **Формы и методы управленческих действий**

Понятие и виды форм управленческих действий. Правовой акт управления: понятие, признаки, юридическое значение. Понятие и содержание методов управления. Убеждение, принуждения как методы. Административные (прямые) и регулирующие (экономические) методы. Классификация административных методов (правовые и организационные; нормативные и индивидуальные; императивные, уполномочивающие и поощрительно-рекомендательные). Понятие и особенности разрешительной системы. Правовая основа разрешительной системы. Разрешительное производство. Надзор и его разновидности (судебный, прокурорский, административный). Административный надзор

и его состав. Содержание административного надзора (правотворчество, организационно-массовая и материально-техническая предупредительная деятельность, предварительный контроль, текущий контроль, применение мер пресечения, привлечение виновных к ответственности). Административно-правовые режимы. Структура режима (носитель режима, режимные правовые средства, режимные правила, правовые статусы субъектов, система организационно-юридических гарантий). Понятия и признаки специальных административно-правовых режимов. Режим чрезвычайного положения. Режим особого положения. Режим военного положения. Режим закрытого административно-правового образования. Режим охраны государственной границы.

#### **Административное принуждение, административное правонарушение и административная ответственность**

Административно-правовое принуждение. Неправомерные деяния: правонарушения и объективно-противоправные деяния. Административное правонарушение: понятие и признаки. Состав административного правонарушения (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона). Понятие и особенности административно-правового принуждения. Ответственность как вид принуждения. Меры ответственности как вид мер принуждения. Средства пресечения. Административные санкции.

Административно-предупредительные меры. Административно-восстановительные меры. Понятие административной ответственности. Основания административной ответственности (нормативное, фактическое, процессуальное). Административное наказание: понятие и виды. Назначение административного наказания.

#### **Производство по делам и об административных правонарушениях**

Задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Участники производства по делам об административных правонарушениях (лицо, в отношении которого ведется производство; потерпевший; законные представители; защитник; свидетель; понятой; специалист; эксперт; переводчик; прокурор). Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении. Предмет доказывания и доказательства по делам об административных правонарушениях. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.

#### **4.1.4. Государственная и муниципальная служба**

Предмет, задачи, источники и система курса

Понятие курса «Государственная и муниципальная служба» как учебной дисциплины. Связь с административным правом и другими отраслевыми дисциплинами. Особенности предмета учебного курса. Цели, задачи и место курса в системе российского правоведения. Система курса и его роли в подготовке, переподготовки и повышения квалификации госслужащих.

Источники курса и их виды. Конституция РФ о госслужбе. Федеральные и региональные законы, нормативные акты Президента РФ, Правительства, министерств, ведомства и местных органов власти и управления РФ. Обычное «фольклорное право», «телефонное право» как морально-правовые факторы. Систематизация законодательства о госслужбе и его место в правовой системе.

#### **Понятие и принципы государственной службы**

Государственная служба как профессиональная деятельность российских граждан по обеспечению полномочий органов государственной власти и управления, а также лиц, занимающих в них руководящие должности. Нормативное содержание понятия госслужбы.

Основы теории госслужбы, как социально-политическом явлении и правовом институте административного права.

Принципы госслужбы, их система, виды и правовое регулирование. Равный доступ

граждан к госслужбе. Законность. Верховенство Конституции и Федеральных законов. Приоритет прав человека и обязанность госслужащих: по их соблюдению и защите. Обязательность решений вышестоящих органов. Гласность. Политический нейтралитет внепартийность госслужащих.

### **Система и особенности государственной службы в России**

Основные виды госслужбы в РФ. Критерии классификации. Федеральная госслужба. Госслужба субъектов Российской Федерации.

Государственная гражданская, военная и правоохранительная служба. Место и особенности муниципальной службы в системе госслужбы РФ.

Особенности госслужбы по сравнению с работой на предприятиях, учреждениях и другой трудовой деятельности.

Классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания государственных служащих.

Управление государственной службой и пути повышения её эффективности.

Основные проблемы современной организации государственной службы в РФ. Основные задачи, принципы и система органов по управлению госслужбой на федеральном и региональных уровнях.

Закон о системе госслужбы в РФ о совершенствовании управления государственной службой. Реестры госслужащих. Кадровый резерв. Подготовка, переподготовка, стажировка и повышение квалификации госслужащих.

Организация и структура управления персоналом. Участие общественности в управлении госслужбой. Условия и порядок рассмотрения споров. Контроль в системе госслужбы. Прокурорский надзор. Институт уполномоченного по правам человека. Опрос общественного мнения. Жалобы и предложения граждан.

Пути обеспечения эффективности госслужбы в России.

### **Федеральная государственная служба**

Правовое регулирование и общая характеристика госслужбы на федеральном уровне. Организация федеральной госслужбы. Основные цели, задачи и виды. Соотношение федеральной и муниципальной службы.

Особенности прохождения федеральной госслужбы в органах законодательной, исполнительной и судебной власти.

### **Государственная служба субъектов Российской Федерации**

Общая характеристика госслужбы субъектов РФ. Организация госслужбы. Структура органов власти и управления. Виды государственных должностей. Правовое регулирование организации и прохождения госслужбы.

Виды госслужбы субъектов РФ. Особенности правового статуса госслужащих.

Квалификационные разряды, классные чины и звания.

### **Правовые основы государственной службы РБ**

Особенности законодательства о госслужбе РБ и других субъектов РФ по месту жительства, и работы студентов по сравнению с федеральным законодательством. Коллизии и их преодоление.

Специфика комплектования кадров госслужащих, прохождения службы и правового статуса госслужащих.

Правовое положение государственных служащих

Понятие, структура и содержание правового статуса госслужащих. Общие, должностные и специальные права и обязанности госслужащих. Присяга.

Ограничения, запреты, совместительство на госслужбе. Поощрения на госслужбе. Контроль и надзор в процессе прохождения службы.

Представление сведений о доходах госслужащего и об имуществе, принадлежащему на праве личной собственности.

Конституционно-правовые гарантии, льготы и компенсации, установленные для госслужащих.

### **Законность как принцип государственной службы**

Конституция РФ и российское законодательство о законности в сфере госслужбы. Понятие и основные требования законности применительно к деятельности госслужащих. Единство законности. Общеобязательность нормативных актов. Недопустимость противопоставления законности и целесообразности в принятии служебных решений. Законность и демократия. Законность и справедливость. Неотвратимость ответственности за правонарушения.

Основные гарантии законности в сфере госслужбы. Способы обеспечения законности. Личный пример госслужащих в соблюдении законодательства. Правовое воспитание. Контроль. Надзор. Обжалование незаконных действий. Принуждение к соблюдению законов.

### **Ответственность государственных служащих**

Понятие, сущность и особенности моральной, политической и юридической ответственности.

Понятие должностного лица и должностного правонарушения. Особенности ответственности за должностные проступки и преступления и нарушения должностных обязанностей.

Дисциплинарная, материальная, административная и уголовная ответственность госслужащих за совершение правонарушений, связанных с нарушением прав и свобод человека. Дисциплинарное производство.

### **Государственная служба и борьба с коррупцией**

Понятие и виды коррупции в системе госслужбы. Причины и условия, способствующие распространению коррупции. Нарушения установленного порядка приема на госслужбу и правил её прохождения.

Организационно—правовые меры по усилению борьбы с коррупцией в системе госслужбы РФ.

Административное законодательство об ответственности госслужащих за коррупцию, связанную с нарушением избирательных и других прав человека и гражданина. Уголовное законодательство о преступлениях против интересов госслужбы и службы в органах местного самоуправления/злоупотребления властью, превышение власти, присвоение полномочий, взяточничество, служебный подлог, халатность и др.

### **Государственные должности и способы их замещения**

Понятие государственной должности и должностного лица. Госслужащий как олицетворение данной формы государственности в рамках своих полномочий, компетентности, профессионализма и государственного образа действий.

Основные способы замещения государственных должностей. Назначение на должность. Последствия ошибочного назначения. Ответственность кадровых органов.

Выборы избрание на государственную должность их формы, преимущества и недостатки. Конкурс вакантной должности, правовая природа и порядок проведения. Трудовой договор контракт. Испытательный срок. Стажировка и аттестация госслужащих.

### **Порядок прохождения государственной службы**

Понятие, сущность, правовое регулирование и основные формы прохождения госслужбы. Принятие присяги. Резерв на выдвижение.

Повышение по службе, продвижение по службе. Порядок присвоения квалификационного разряда, классного чина, дипломатического ранга и специального звания. Переводы по службе. Аттестование и порядок его проведения. Понижение по службе и его основания.

Понятие и юридическое значение прекращения окончания госслужбы. Правовые основания для прекращения государственно-служебных правоотношений. Предельный возраст по службе. Отстранение от должности.

### **Государственная гражданская служба**

Понятие, правовое регулирование и основные виды государственной гражданской

службы/ГГС/, как профессиональной служебной деятельности граждан РФ на должностях ГТС по обеспечению полномочий органов государственной власти и управления. Федеральная ГТС. Государственная гражданская служба субъекта РФ.

Федеральные государственные органы и соответствующие органы власти и управления субъектов РФ, в которых установлена ГТС. Особенности прохождения государственной гражданской службы в соответствии с действующим законодательством. Особенности ГГС по сравнению с другими видами госслужбы.

**Военная служба**

Правовое регулирование. Понятие военной службы как вида федеральной госслужбы на воинских должностях в Вооруженных силах, других войсках, воинских/специальных/формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Воинские звания.

Основные виды и особенности военной службы. Действующая система комплектования Вооруженных сил и других войск личным составом. Призывы на военную службу и контрактная система поступления на службу.

Особенности правового статуса военнослужащих и прохождения военной службы различными категориями военнослужащих.

Военная реформа и военная служба в современной России.

**Альтернативная гражданская служба**

Причины и условия, способствовавшие введению в России альтернативной гражданской службы АГС. Становление и развитие законодательства о АГС. Понятие и сущность АГС и её особенности по сравнению с военной службой.

Государственные органы, осуществляющие отбор и осуществление АГС. Порядок прохождения АГС по российскому законодательству. Правовой статус граждан, проходящих АГС. Ответственность за уклонение и нарушения порядка прохождения АГС.

**Правоохранительная служба**

Понятие и правовые основы правоохранительной службы в РФ как вида федеральной госслужбы на должностях в госорганах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, борьбе с преступностью и защите прав человека.

Основные виды правоохранительной службы. Поступление на службу. Присвоение специальных званий и классовых чинов. Сроки службы. Аттестование. Правовой статус личного состава. Прекращение службы.

Особенности прохождения службы в органах внутренних дел, таможенных органах и других госорганах, службах и учреждениях. Административная реформа и правоохранительная служба.

**Дипломатическая и другие виды специальных служб**

Международные договоры и российское законодательство об органах внешних сношений/дипломатических представительств и консульских учреждений/, дипломатических привилегиях и иммунитетах.

Особенности дипломатической и консульских служб. Правовой статус дипломатов, консулов и членов их семей. Классы и ранги дипломатов. Генеральный консул, консул, вице-консул, консульский агент и почетный консул. Особенности прохождения госслужбы в постоянных представительствах государства при ООН и других международных организациях, а также в органах миграционной, страховой, почтовой, муниципальной службы и службы в казачьих обществах.

## **4.2. Критерии оценки государственного экзамена:**

**«Отлично»** - слушатель показал глубокие знания программного материала, грамотно и последовательно, логично его излагает, быстро принимает правильные решения, в ходе ответа демонстрирует глубокие знания основной и дополнительной литературы, умеет применять полученные знания к профессиональной деятельности;

обосновывает и аргументирует ответ; делает выводы и обобщения, свободно владеет категорийно-понятийным аппаратом.

**«Хорошо»** - слушатель твердо усвоил программный материал, грамотно его излагает, не допускает существенных неточностей в ответе, правильно применяет полученные знания при решении практических вопросов, демонстрирует твердые знания основной литературы, владеет категорийно-понятийным аппаратом.

**«Удовлетворительно»** - слушатель имеет знания только основного материала, но не усвоил его детали; вопрос раскрыт недостаточно четко и полно, то есть студент усвоил проблему, по существу излагает ее, опираясь на знания только основной литературы; допускает несущественные ошибки и неточности; затрудняется в формулировании выводов и обобщений; требует в отдельных случаях наводящих вопросов для принятия правильного решения; частично владеет категорийно-понятийным аппаратом.

**«Неудовлетворительно»** - слушатель на экзамене не раскрыл содержание вопросов экзаменационного билета; не усвоил значительной части проблемы; допускает существенные ошибки и неточности при рассмотрении ее; не формулирует выводов и обобщений; не владеет категорийно-понятийным аппаратом.

## 5. Составители программы

Наименования дисциплин (модуля)	ФИО преподавателя
Система государственного и муниципального управления	Дубинина Эльвира Вагизовна, к.социол.н., доцент
Бюджет и бюджетное устройство Российской Федерации	Ханова Илюза Марваровна, к.э.н., доцент
Государственная и муниципальная служба	Дубинина Эльвира Вагизовна, к.социол.н., доцент
Административное право	Баширина Евгения Николаевна, к.полит.н., доцент
Конституционное право	Баширина Евгения Николаевна, к.полит.н., доцент
Правовое обеспечение государственного и муниципального управления	Баширина Евгения Николаевна, к.полит.н., доцент
Государственные и муниципальные финансы	Ханова Илюза Марваровна, к.э.н., доцент
Контроль и ревизия	Кушубакова Бюбюкан Кушубаковна, к.э.н., доцент
Судебная экономическая экспертиза	Кушубакова Бюбюкан Кушубаковна, к.э.н., доцент
Экономическая безопасность	Дубинина Эльвира Вагизовна, к.социол.н., доцент
Экономика государственного и муниципального сектора	Ханова Илюза Марваровна, к.э.н., доцент
Этика государственной и муниципальной службы	Гильмутдинова Римма Аслимовна, к.техн.н., доцент
Принятие и исполнение государственных решений	Дубинина Эльвира Вагизовна, к.социол.н., доцент
Управление государственными и	Дубинина Эльвира Вагизовна, к.социол.н.,

муниципальными заказами и закупками	доцент
Антикоррупционная политика	Дубинина Эльвира Вагизовна, к.социол.н., доцент
Итоговая аттестация	Баширина Евгения Николаевна, к.полит.н., доцент, Ханова Илюза Марваровна, к.э.н., доцент, Дубинина Эльвира Вагизовна, к.социол.н., доцент

Руководитель программы Дубинина Дубинина Э.В.