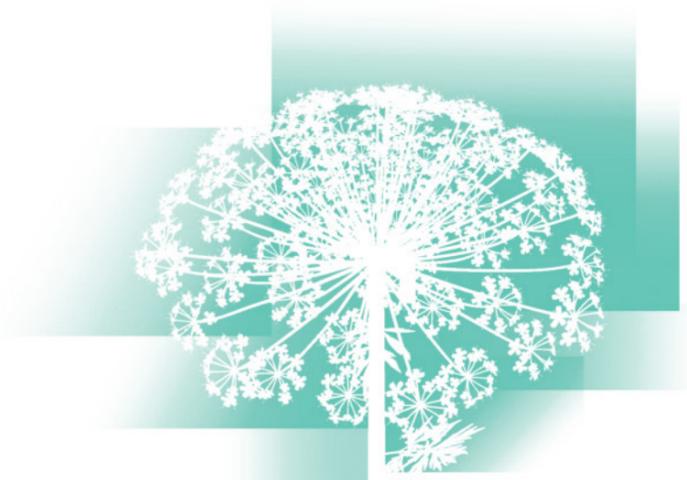




# РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН

ДОКЛАД О РАЗВИТИИ  
ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА  
2008



Цветок курая на обложке символизирует единение народов, живущих на древней земле башкир. Стилизованный цветок курая, состоящий из семи лепестков, украшает официальную символику республики — Государственный герб и Государственный флаг Башкортостана.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является глобальной сетью ООН в области развития, выступающей за позитивные изменения в жизни людей путем предоставления странам-участницам доступа к источникам знаний, опыта и ресурсов.

## СЕМИНАРЫ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ООН В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН



30.05.2000.

### **Башкортостан – один из лидеров по развитию человеческого потенциала**

Представительство Программы развития ООН (ПРООН) в Российской Федерации проводит в нашей столице «круглый стол» по проблемам развития человеческого потенциала с участием руководителей регионов Поволжья и Урала, ведущих российских экспертов, а также организаций, входящих в систему ООН. Форум в Уфе – третий из пяти региональных «круглых столов», цель которых – ближе познакомить руководство регионов с концепцией человеческого развития, выслушать мнения участников и рекомендации регионов по содержанию ежегодных докладов о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации.

Эти доклады готовятся группами российских экспертов и содержат детальный анализ социально-экономического потенциала страны и рекомендации по решению существующих проблем. В них систематически отражается индекс развития человеческого потенциала и в Республике Башкортостан, анализируются основные его составляющие – индексы доходов (ВВП на душу населения), образования, ожидаемой продолжительности жизни и другие показатели.

Приведенные в докладе цифры дают представление об экономической эффективности проводимых в республике реформ и о том, что одним из главных направлений деятельности руководства Башкортостана была и остается активная социальная политика.

*Источник: Известия Башкортостана, 30 мая 2000 г*

### **14.05.2008. Как Башкортостан развивает человеческий потенциал**

14 мая в Уфе состоялись общественные слушания по проекту Доклада о развитии человеческого потенциала в Республике Башкортостан. Организаторами обсуждения выступили Академия наук Башкортостана, входящий в него Центр социальных и политических исследований и Программа развития ООН в Российской Федерации. Открывший семинар президент республиканской Академии наук Айрат Шаммазов назвал отрядным тот факт, что работа по подготовке и изданию первого регионального Доклада о развитии человеческого потенциала начата именно в Башкортостане. Академик Шаммазов также отметил, что республика является регионом с высокоразвитой социально-ориентированной рыночной экономикой. Среди большинства субъектов Российской Федерации экономика республики выделяется высоким уровнем комплексного развития, наличием мощного промышленного потенциала, развитым сельским хозяйством, богатыми природными ресурсами. Благодаря проведению последовательной политики устойчивого развития республика уверенно вошла в первую десятку субъектов России по основным макроэкономическим показателям. Разработка Доклада о развитии человеческого потенциала в Республике Башкортостан представляется логическим продолжением совместной работы с Программой развития ООН в Российской Федерации по изучению специфики развития человеческого потенциала в конкретном субъекте Российской Федерации.

*Источник: ООН в России. 2008. №3 (58). С. 12.*



ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ООН  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
АКАДЕМИЯ НАУК РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН  
ЦЕНТР СОЦИАЛЬНЫХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ



## РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН

### ДОКЛАД О РАЗВИТИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА 2008

УФА  
2009

Доклад о развитии человеческого потенциала в Республике Башкортостан за 2008 год подготовлен коллективом независимых экспертов и консультантов. Мнение авторов необязательно отражает точку зрения ПРООН, других учреждений системы ООН и организаций, сотрудниками которых они являются.

#### Руководители авторского коллектива:

**Валиахметов Р.М.**, к.с.н., директор Центра социальных и политических исследований Академии наук Республики Башкортостан (ЦСПИ АН РБ)

**Эченикэ В.Х.**, к.э.н., заместитель декана экономического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова (МГУ)

#### Координатор проекта:

**Воронкова Н.В.**, Советник по программным вопросам Программы развития ООН в Российской Федерации (ПРООН)

#### Авторы:

**Аллаярова А.М.**, главный специалист отдела статистики уровня жизни населения Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан (Башкортостанстат) (Глава III, п. 2, 3)

**Ахметова М.С.**, ведущий специалист отдела статистики уровня жизни населения Башкортостанстата (Глава III, п. 3, 5)

**Баймурзина Г.Р.**, научный сотрудник ЦСПИ АН РБ, аспирант экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова (Главы I, п. 5; VI)

**Барлыбаев Х.А.**, д.э.н., профессор Российской академии государственной службы при Президенте РФ (РАГС) (Глава IV, п. 6)

**Бурханова Ф.Б.**, д.с.н., главный научный сотрудник ЦСПИ АН РБ, профессор, заведующая кафедрой прикладной и отраслевой социологии Башкирского государственного университета (БашГУ) (Глава VI, п. 1—3, 5, 7)

**Валиахметов Р.М.**, к.с.н., директор ЦСПИ АН РБ (Предисловие, Глава I)

**Васильева В.А.**, заместитель руководителя Башкортостанстата (Глава II, п. 2, 3)

**Галин Р.А.**, к.э.н., ведущий научный сотрудник Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте РБ (БАГСУ) (Глава IV, п. 3, 5, 7, 8)

**Гилязитдинов Дж.М.**, д.с.н., профессор БашГУ (Глава X)

**Дорожкин Ю.Н.**, д. филос.н., профессор, проректор по науке БАГСУ при Президенте РБ (Глава IX)

**Еникеев З.И.**, д.ю.н., профессор Института права БашГУ, Председатель Комитета Государственного Собрания — Курултая РБ по местному самоуправлению и общественным объединениям (Глава XI)

**Исянбаев М.Н.**, д.э.н., главный научный сотрудник Института социально-экономических исследований Уфимского научного центра РАН (ИСЭИ УНЦ РАН), академик АН РБ (Глава II, п. 1, 4)

**Кадыров С.Х.**, к.э.н., старший научный сотрудник ЦСПИ АН РБ, начальник отдела статистики уровня жизни населения Башкортостанстата (Глава III, п. 1, 5)

**Лавренюк Н.М.**, к.с.н., старший научный сотрудник ЦСПИ АН РБ, доцент кафедры прикладной и отраслевой социологии БашГУ (Глава VIII)

**Леготин Э.В.**, к.с.н., старший научный сотрудник ЦСПИ АН РБ (Глава V)

**Музафарова Р.М.**, к.с.н., ведущий специалист отдела статистики уровня жизни населения Башкортостанстата (Глава III, п. 4, 6)

**Мухамадиева Р.Р.**, научный сотрудник ЦСПИ АН РБ (Глава V)

**Утяшева И.Б.**, научный сотрудник ЦСПИ АН РБ, начальник отдела демографии и переписи населения Башкортостанстата (Главы IV, п. 1, 2, 7, 8; VII, п. 4)

**Хилажева Г.Ф.**, к.и.н., заместитель директора по науке ЦСПИ АН РБ (Глава VII, п. 6)

**Шаяхметова Р.Р.**, к.с.н., старший научный сотрудник ЦСПИ АН РБ (Глава IV, п. 3, 4)

**Шкель С.Н.**, к.полит.н., доцент Уфимского государственного нефтяного технического университета (УГНТУ) (Глава IX; X)

#### Эксперты и научные консультанты:

**Бобылев С.Н.**, д.э.н., эксперт ПРООН, профессор экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова

**Зубаревич Н.В.**, д.геогр.н., эксперт ПРООН, профессор географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова; Руководитель региональных программ Независимого института социальной политики

**Колосова Р.П.**, д.э.н., научный консультант проекта, профессор экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова

**Разумова Т.О.**, д.э.н., научный консультант проекта, доцент экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова

#### Авторы вставок:

**Гарипова З.Ф.**, к.э.н., старший преподаватель кафедры экономики, менеджмента и маркетинга Всероссийского заочного финансово-экономического института (ВЗФЭИ); **Гибадатова Г.Р.**, преподаватель кафедры экономики, менеджмента и маркетинга ВЗФЭИ; **Кузнецова Л.В.**, к.э.н., доцент кафедры экономики, менеджмента и маркетинга ВЗФЭИ (Глава III, вставка 3.5)

#### В подготовке материалов Доклада приняли участие сотрудники ЦСПИ АН РБ:

**Абдуллина Н.Р.**, ученый секретарь; **Ахмедьянова И.Д.**, к.иск.н., с.н.с.; **Гумерова Р.Р.**, м.н.с.; **Зайтова Т.М.**, м.н.с.; **Идрисова Л.Ш.**, м.н.с.; **Исхакова Р.А.**, к.э.н., с.н.с.; **Кулешов Д.Н.**, н.с.; **Лукиянов М.Ю.**, н.с.; **Лукьянова М.В.**, н.с.; **Мажитова А.Р.**, к.филос.н., с.н.с.; **Минеев Е.М.**, с.н.с.; **Мусина А.Х.**, н.с.; **Рямова М.М.**, лаборант-исследователь; **Шарафуллин И.Ф.**, м.н.с.; **Ягафарова Д.Г.**, м.н.с.

#### Редакторы:

**Хусаинова Г.Т.**, к.и.н., старший научный сотрудник, заместитель главного редактора журнала «Вестник Академии наук РБ»

**Загирова Ф.К.**, редактор журнала «Вестник Академии наук РБ»

Дизайн-макет выполнен издательством «Восточная печать».

**Республика Башкортостан. Доклад о развитии человеческого потенциала за 2008 г.** / Под общей редакцией Валиахметова Р.М., Бурхановой Ф.Б., Хилажевой Г.Ф. — Уфа: Изд-во «Восточная печать», 2009. — 352 с.: табл., рис., вставки.

© Программа развития ООН  
© Академия наук РБ  
© ЦСПИ АН РБ, 2009  
© «Восточная печать», 2009

ISBN 978-5-98755-054-0

Вниманию читателей предлагается первый региональный доклад Российской Федерации — Доклад о развитии человеческого потенциала в Республике Башкортостан за 2008 г. Подобные Доклады издаются по инициативе Программы развития ООН во многих странах мира. Ежегодно публикуется Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации. Доклады разрабатываются группой независимых экспертов.

В настоящем Докладе, в соответствии с концепцией развития человеческого потенциала, анализируются основные показатели и индикаторы человеческого развития в Республике Башкортостан: валовой региональный продукт (ВРП) на душу населения, ожидаемая продолжительность жизни, здоровье, образование и т.д. Большое внимание уделяется инновационным, социокультурным и гендерным аспектам человеческого развития, проблемам становления гражданского общества и законодательного обеспечения развития человеческого потенциала.

Проведен сравнительный анализ и показана специфика человеческого развития в социально-экономических подрайонах Башкортостана.

Для высшего управленческого персонала, экономистов, правоведов, социологов, научных работников, преподавателей и студентов высших учебных заведений.

Коллектив авторов выражает признательность спонсорам Доклада о развитии человеческого потенциала в Республике Башкортостан:



Правительство Республики Башкортостан



Программа развития ООН в Российской Федерации



Фонд ООН в области народонаселения (ЮНПФА)



Российское общество социологов

Коллектив авторов выражает признательность за поддержку и помощь в разработке Доклада Администрации Президента Республики Башкортостан и Правительству Республики Башкортостан.

Подготовка Доклада стала возможной благодаря содействию и поддержке руководства и сотрудников ПРООН в Российской Федерации: **Марко Борсотти**, Постоянного Представителя; **Эдема Бахшиша**, Старшего советника; **Н.В. Воронковой**, Советника по программным вопросам; **Л.Н. Проскуряковой**, Руководителя отдела демократического управления; а также сотрудников Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Авторы глубоко признательны за научно-методическую помощь и полезные советы экспертам и научным консультантам ПРООН **С.Н. Бобылеву**, **Н.В. Зубаревич**, **Р.П. Колосовой**, **Т.О. Разумовой**, декану экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова **В.П. Колесову**.

Большую помощь в подготовке Доклада оказали Президент Академии наук Республики Башкортостан **А.М. Шаммазов**, академики и члены-корреспонденты АН РБ **Р.Н. Гимаев**, **М.А. Ильгамов**, **Р.В. Кунакова**, **Н.А. Мажитов**, **А.Г. Мустафин**, **Ф.С. Файзуллин**; руководитель Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан **А.М. Ганиев**, ректор Башкирского государственного университета **М.Х. Харрасов**.

Авторы благодарны министерствам и ведомствам Республики Башкортостан, предоставившим информационные и статистические материалы для Доклада.

Огромный вклад в разработку и обсуждение основных положений Доклада внесли участники научно-практических семинаров и Слушаний по проекту Доклада.

## Уважаемые читатели!

Я с удовольствием представляю Вашему вниманию подготовленный при поддержке Программы развития ООН Доклад о развитии человеческого потенциала в Республике Башкортостан, которая, наряду с 82 другими республиками, областями и краями, является составной частью Российской Федерации. Это первый Доклад, посвященный рассмотрению проблем развития человека в отдельном субъекте государства. Его выход в свет является свидетельством того, что концепция развития человеческого потенциала получает все большее распространение и становится инструментом анализа реальных социально-экономических процессов. Теперь это делается не только на международном и национальном уровнях, но и на региональном.

В Республике Башкортостан происходят во многом те же процессы, что и в России в целом. Вместе с тем, это достаточно самобытная и интересная территория со своей историей и традициями, с особенностями экономического, социального, духовно-культурного развития, с позитивным опытом решения проблем, направленным на стимулирование человеческого развития.

В Докладе рассматриваются приоритетные вопросы человеческого развития: продолжительность жизни и здоровье, образование, уровень жизни и доходов населения. Большое внимание уделяется гендерным аспектам развития человеческого потенциала, вопросам становления гражданского общества, особенностям социокультурного и инновационного развития республики. Авторы анализируют особенности развития

республики в целом, сравнивают их с показателями других субъектов РФ и с общероссийскими тенденциями. В Докладе также подробно рассматриваются вопросы реализации в Республике Башкортостан Целей развития тысячелетия, адаптированных для России.

Цель настоящего Доклада состоит не столько в том, чтобы продемонстрировать достигнутые Башкортостаном успехи, но и вскрыть острые проблемы, над решением которых необходимо работать государственным органам, общественным организациям, политическим деятелям, лидерам гражданского общества — всем институтам и организациям, которые ответственны за благополучие человека, создание возможностей для реализации его потенциала.

Надеюсь, что Доклад не только будет полезен для представителей законодательной и исполнительной власти Республики Башкортостан, гражданского общества, исследователей и экспертов, но и даст импульс к обсуждению на самых разных уровнях поставленных в нем проблем и поиску их решений.



**Марко Борсетти,**  
Постоянный представитель ПРООН  
в Российской Федерации

## Обращение к читателям

Сегодня Республика Башкортостан — один из наиболее развитых и стабильных регионов России в экономическом, социальном, политико-правовом и культурном отношениях. На протяжении многих лет республика является регионом-донором Российской Федерации.

По основным макроэкономическим показателям Республика Башкортостан входит в первую десятку субъектов Российской Федерации. Примечательно, что это положение находит подтверждение и в опубликованном Докладе о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2008 год, по данным которого республика вошла в перечень регионов России с высоким уровнем развития человеческого потенциала, демонстрируя сбалансированные и стабильно позитивные показатели индекса.

Развитие экономики не является для нас самоцелью. Здесь наша позиция совпадает с ключевой идеей концепции человеческого развития: экономическое и политическое развитие государства должно быть подчинено решению задач развития человека.

Повышение уровня и качества жизни населения, создание благоприятных условий труда, достойная заработная плата, образование и здоровье являются основными приоритетами всех проводимых у нас преобразований.

Эти приоритеты остались неизменными даже в такой сложный период, как мировой экономический кризис. Неблагополучное время наша

республика переживает менее болезненно благодаря тому, что удалось создать развитую экономическую базу и существенно продвинуться в решении социальных задач.

Представленный Доклад о развитии человеческого потенциала в Республике Башкортостан будет полезным в повседневной деятельности органов власти республики и в определении перспектив дальнейшего развития Башкортостана. Материалы Доклада будут способствовать тому, чтобы более четко обозначить те проблемы, которые надо последовательно решать для повышения качества и ускорения темпов развития человеческого потенциала.

Руководство Республики Башкортостан благодарит ученых республики, экспертов и научных консультантов Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова и Представительства Программы развития ООН в Российской Федерации за их важный и благородный труд!



**Р.С. Сарбаев,**  
Премьер-министр Правительства  
Республики Башкортостан

## Уважаемые читатели!

**Д**оклад о развитии человеческого потенциала в Республике Башкортостан стал результатом совместной творческой работы ученых Академии наук Республики Башкортостан, группы экспертов и научных консультантов Программы развития ООН в Российской Федерации.

Во все времена наука вносила и вносит важный вклад в развитие общества и человека, определяет уровень развития цивилизации и международный авторитет страны. В обществе, вступившем на путь инновационного развития, как никогда, возрастает роль науки. Востребованными становятся такие научные разработки, которые основаны на современных теориях и методах исследования, ориентированы на рациональное использование ресурсов и максимальный социальный эффект. Основные положения Доклада вполне соответствуют этим высоким критериям.

Академия наук РБ является сегодня признанным центром развития науки и технологий, имеющим достижения отечественного и мирового значения. Фундаментальные и прикладные исследования, проводимые здесь, способствуют социально-экономическому, общественно-политическому, культурному развитию республики, и, следовательно, развитию человеческого потенциала в Башкортостане. Наши исследования способствуют созданию таких условий, которые дадут возможность каждому жителю прожить долгую и здоровую жизнь, получить хорошее образование, иметь достойную работу, обеспечивающую материальное и духовное благополучие.

Ученые республики, эксперты и научные консультанты Программы развития ООН в Российской Федерации дали независимую оценку современного

развития Башкортостана, определив наиболее значимые для республики Цели развития тысячелетия с учетом региональных условий и реализуемой социально-экономической политики.

Издание Доклада — свидетельство успешного развития в республике социальных наук, формирования научного потенциала и научных кадров, способных профессионально и глубоко анализировать общественные процессы, ставить проблемы и предлагать пути их решения. Примечательно, что первый в Российской Федерации региональный Доклад о развитии человеческого потенциала подготовлен в Республике Башкортостан.

Уверен, что Доклад о развитии человеческого потенциала придаст новый импульс взаимодействию Программы развития ООН и Академии наук РБ. Основой для такого взаимодействия служит подписанный в августе 2007 года Договор о сотрудничестве между Академией наук Республики Башкортостан и Программой развития ООН в Российской Федерации.

Выражаю благодарность группе экспертов и научных консультантов Программы развития ООН в Российской Федерации, ученым и специалистам республики за всестороннее и глубокое исследование проблем человеческого развития в Республике Башкортостан.



**А.М. Шаммазов,**  
президент Академии наук  
Республики Башкортостан

# СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	10
РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН: КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ	11
ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	15
<b>ГЛАВА I.</b>	
<b>ОПЫТ РАЗРАБОТКИ МИРОВЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ О РАЗВИТИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА</b>	17
1.1. Доклады Программы развития ООН о развитии человеческого потенциала	18
1.2. Концепция человеческого развития	22
1.3. Индекс развития человеческого потенциала	25
1.4. Россия в мировых Докладах о развитии человека	29
1.5. Республика Башкортостан в российских Докладах о развитии человеческого потенциала	33
<b>ГЛАВА II.</b>	
<b>СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН</b>	43
2.1. Внутрирегиональные особенности социально-экономического развития Республики Башкортостан	44
2.2. Динамика валового регионального продукта	47
2.3. Валовой продукт подрайонов Республики Башкортостан	49
2.4. Выводы и предложения	52
<b>ГЛАВА III.</b>	
<b>УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ</b>	55
3.1. Доходы населения	56
3.2. Бедность	67
3.3. Малообеспеченные слои населения	77
3.4. Занятость населения	81
3.5. Уровень жизни населения социально-экономических подрайонов	91
3.6. Социальная защита населения	98
3.7. Выводы и предложения	105
<b>ГЛАВА IV.</b>	
<b>ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ</b>	107
4.1. Рождаемость	110
4.2. Ожидаемая продолжительность жизни и смертность населения	115
4.3. Здоровье населения	122
4.4. Система здравоохранения	134
4.5. Миграционные процессы	143
4.6. Экологические условия человеческого развития	148
4.7. Здоровье и продолжительность жизни населения: дифференциация по социально-экономическим подрайонам Республики Башкортостан	155
4.8. Выводы и предложения	160

<b>ГЛАВА V.</b>		
<b>ОБРАЗОВАНИЕ И ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ</b>		165
5.1. Дошкольное образование		167
5.2. Общее образование		170
5.3. Профессиональное образование		173
5.4. Реализация приоритетного национального проекта «Образование»		179
5.5. Выводы и предложения		181
<b>ГЛАВА VI.</b>		
<b>ИНДЕКС РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОДРАЙОНАХ РБ</b>		183
6.1. Методика расчета		184
6.2. Компонентный анализ		186
<b>ГЛАВА VII.</b>		
<b>ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА</b>		187
7.1. Занятость и безработица мужчин и женщин		188
7.2. Гендерные различия в оплате труда		193
7.3. Проявления гендерной дискриминации в сфере труда и занятости		194
7.4. Ожидаемая продолжительность жизни женщин и мужчин		201
7.5. Образование мужчин и женщин		206
7.6. Участие женщин в органах власти и управления		209
7.7. Гендерная составляющая в региональном законодательстве и политике		216
7.8. Выводы и предложения		218
<b>ГЛАВА VIII.</b>		
<b>ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА: СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВЫБОР И ТАКТИЧЕСКИЕ ШАГИ</b>		221
8.1. Инновационное развитие человеческого потенциала и создание условий для развития инновационной системы		222
8.2. Инновационный потенциал научно-исследовательского сектора и проблемы его реализации		233
8.3. Развитие инновационного предпринимательского потенциала и передовые технологии		239
8.4. Инновационный потенциал и инновационная активность населения		249
8.5. Выводы и предложения		251
<b>ГЛАВА IX.</b>		
<b>СТАНОВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА</b>		253
9.1. Гражданское общество и развитие человеческого потенциала в условиях российских трансформаций		254
9.2. Региональная специфика становления гражданского общества		256
9.3. Государственная политика в сфере регулирования гражданских инициатив		258
9.4. Правовые основы деятельности институтов гражданского общества		260
9.5. Республика Башкортостан на современном этапе развития гражданского общества и человеческого потенциала		262
9.6. Выводы и предложения		268
<b>ГЛАВА X.</b>		
<b>СОЦИОКУЛЬТУРНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН</b>		269
10.1. Этнокультурный потенциал населения республики		270
10.2. Человеческое развитие и культурный капитал		277
10.3. Выводы и предложения		285

<b>ГЛАВА XI.</b>	
<b>ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА</b>	<b>287</b>
11.1. Законодательство, регулирующее отношения в социально-культурной сфере	288
11.2. Законодательство о социальной защите населения	289
11.3. Законодательство, регулирующее трудовые и непосредственно связанные с ними отношения	290
11.4. Законодательство об охране здоровья граждан	290
11.5. Законодательство об образовании, научной и инновационной деятельности	292
11.6. Законодательство об охране семьи, материнства, отцовства и детства	294
11.7. Законодательство о культуре, физической культуре, спорте и туризме	295
11.8. Законодательство о молодежной политике	295
11.9. Законодательное обеспечение реализации демографической политики в Российской Федерации и Республике Башкортостан	296
11.10. Направления совершенствования законодательства Республики Башкортостан в сфере социальной политики	297
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ. РЕАЛИЗАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ, АДАПТИРОВАННЫХ ДЛЯ РОССИИ</b>	<b>303</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	<b>314</b>
<b>ГЛОССАРИЙ</b>	<b>345</b>
<b>АББРЕВИАТУРЫ</b>	<b>351</b>



## ПРЕДИСЛОВИЕ

Внимание читателей предлагается Доклад о развитии человеческого потенциала в Республике Башкортостан. Он является первым в России региональным Докладом, изданным при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Российской Федерации. Доклады о человеческом развитии издаются по инициативе Программы развития ООН ежегодно, начиная с 1990 г. Они посвящены анализу основных тенденций человеческого развития в мире, содержат богатую статистическую информацию и аналитические материалы. Выходят также национальные Доклады о развитии человеческого потенциала, в т.ч. и в Российской Федерации с 1995 г.

Доклад о развитии человеческого потенциала в Республике Башкортостан подготовлен коллективом авторов Центра социальных и политических исследований Академии наук РБ, других ведущих научных центров республики. Подготовка Доклада осуществлялась при активном участии и помощи экспертов и научных консультантов Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова и Представительства Программы развития ООН в Российской Федерации.

Инициатива Академии наук РБ по разработке и изданию настоящего Доклада поддержана Администрацией Президента Республики Башкортостан и Правительством РБ. В 2007 г. был подписан Договор о сотрудничестве между Представительством ПРООН в Российской Федерации и Академией наук РБ, целью которого является дальнейшее продвижение на региональный уровень концепции человеческого развития, подготовка и издание Доклада о развитии человеческого потенциала в Республике Башкортостан. Являясь совершенно новым научно-исследовательским проектом, как по своей методологической основе, так и по содержанию, данный проект был включен в Единый реестр инновационных проектов Республики Башкортостан.

Доклад о развитии человеческого потенциала в Республике Башкортостан является логическим продолжением национального Доклада за 2006—2007 гг. «Регионы России: цели, проблемы, достижения», который стал научно-методологическим, и в какой-то мере организационным «мостом» к изучению специфики развития человеческого потенциала в конкретном субъекте Российской Федерации.

Авторы башкортостанского Доклада в своей работе стремились придерживаться основных принципов разработки мировых и национальных докладов, опирались на концепцию развития человеческого потенциала.

Доклад подготовлен в виде аналитических обзоров по наиболее актуальным проблемам человеческого развития. Рассматриваются вопросы реальной политики и практики по решению социально-экономических, демографических, экологических, образовательных и других проблем в целях развития человека и реализации его стратегии на полноценную, здоровую и долгую жизнь. Приоритетное значение придается анализу трех основных показателей индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП). В Докладе впервые предпринята попытка определения ИРЧП для отдельных социально-экономических подрайонов Республики Башкортостан, что позволяет по-новому взглянуть на особенности их развития.

В Докладе анализируется большой объем статистической и социологической информации. Преимущественно использованы официальные данные Федеральной службы государственной статистики РФ, Башкортостанстата. Ряд министерств и ведомств РБ предоставили свои статистические материалы и отчеты.

Авторы активно пользовались материалами мировых и российских Докладов о развитии человеческого потенциала, другими публикациями и источниками, изданными ПРООН или при ее содействии.

Доклад был бы не полон без данных специально проведенного социологического исследования. С этой целью в 2007 г. было опрошено три тысячи респондентов с их пропорциональным представительством во всех семи социально-экономических подрайонах республики. Данные обследования позволили сопоставлять и сравнивать особенности развития человеческого потенциала не только по основным социально-демографическим показателям, но и по субрегиональному (подрайонному) принципу. Результаты исследования оказали большую помощь для выявления и анализа особенностей социального благополучия, материального положения, здоровья и самочувствия населения отдельных подрайонов Республики Башкортостан. Наряду с другими данными они послужили своеобразным «барометром» и тестом на корректность расчетов ИРЧП в каждом из семи социально-экономических подрайонов республики.

Большое значение для авторов Доклада имели предложения и пожелания, высказанные на семинарах (Слушаниях по проекту), состоявшихся в г. Уфе в ноябре 2007 г. и мае 2008 г., в которых приняли участие представители Администрации Президента Республики Башкортостан и Правительства РБ, Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан, министерств и ведомств РБ, вузов, научных учреждений и общественных организаций республики.

# РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН: КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ

## АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ДЕЛЕНИЕ

Города	21
Районы (без городских)	54
Поселки городского типа	2
Сельские администрации	953
Сельские населенные пункты	4532

## КРУПНЫЕ ГОРОДА (на 1 января 2009 г.)

Численность населения,  
тыс. человек

Уфа	1032,1
Стерлитамак	269,7
Салават	155,8
Нефтекамск	130,4
Октябрьский	109,0

## Заповедники, тыс. га

Башкирский государственный природный заповедник	49,6
Государственный природный заповедник «Шульган-Таш»	22,5
Южно-Уральский государственный природный заповедник	252,8,
в т.ч. в Республике Башкортостан	228,5
Национальный парк федерального значения «Башкирия»	82,3

## Самые высокие точки, м

Ямантау	1640
Большой Иремель	1582
Большой Шелом	1427

## Крупнейшие реки, км

Белая (Агидель)	1430
Уфа (Караидель)	918
Дема (Дим)	556

Дата образования — 23 марта 1919 г.

Столица — Уфа

Территория, тыс. кв. км — 142,9

Численность постоянного населения на 01.01.2009 г., тыс. человек — 4057,4

Плотность постоянного населения, человек на кв. км — 28,4



## Границы

На севере	с Пермским краем, Свердловской областью
На востоке	с Челябинской областью
На юго-востоке, юге, юго-западе	с Оренбургской областью
На западе	с Республикой Татарстан
На северо-западе	с Удмуртской республикой

## Крупнейшие озера, площадь, кв. км

Асылыкуль	23,5
Кандрыкуль	15,6
Яктыкуль	7,7



## Географическое положение

Республика Башкортостан является одним из крупнейших субъектов Российской Федерации и входит в состав Приволжского федерального округа. Находясь на стыке Европы и Азии, республика занимает большую часть Южного Урала, прилегающие к нему равнины Предуралья и возвышенно-равнинную полосу Зауралья. В современных границах территория республики составляет 142,9 тыс. кв. км (0,8% общей площади Российской Федерации). По административно-территориальному делению представлена 54 районами и 21 городом. Столицей является г. Уфа, основанный как крепость в 1574 г. Численность населения города — 1032,1 человек.

## Население

По численности населения Республика Башкортостан находится на первом месте в ПФО и на седьмом — в Российской Федерации. На 1 января 2009 г. в республике проживало 4057,4 тыс. человек (2,8% населения

Российской Федерации). Большая часть жителей республики — горожане, они составляют 59,8% населения; сельские жители — 40,2%. Средний возраст населения составляет — 37,4 лет. В республике проживают представители 130 наций и народностей. Наиболее многочисленные из них — русские, башкиры и татары. Преобладающими религиями являются ислам и христианство. В Башкортостане находится Центральное Духовное Управление мусульман России.

## Природные ресурсы

Башкортостан во многом уникален по своим природным запасам. Обладает значительными ресурсами питьевых, минеральных и лечебных вод. В республике насчитывается около 13 тыс. рек и 2,7 тыс. озер, функционируют более 120 водохранилищ.

На территории республики присутствуют, за редким исключением, все виды полезных ископаемых. Открыто более 3 тыс. месторождений и проявлений шестидесяти видов минерального сырья. В их числе: горючие полезные ископаемые — нефть, природный газ, ка-



менный и бурый уголь, торф; металлические полезные ископаемые — медь, цинк, железо, марганец, золото, алюминий и т.д.

## История

Республика Башкортостан — многонациональный край с богатейшими историческими и культурными традициями. Первые упоминания о народах Южного Урала встречаются в сочинениях античных авторов (V в. до н.э. — I в. н.э.). Более подробное описание представлено в летописях арабских и персидских путешественников IX–XII вв., западно-европейских миссионеров и послов XIII в. До XVI в. Башкортостан в письменных источниках называется по-разному — страна Башкирд, Башкирь, Баскардия, Башкурдия и т.д.

В эпоху средневековья страна и город Pascerty (Puscherti — Башкир) упоминается в трудах арабских авторов XIV в. (Ибн-Халдун) и в западно-европейских географических картах XIII–XVI вв.

В середине XVI в. башкиры добровольно приняли русское подданство. Вхождение в состав Русского государства было важным историческим событием в истории края, оказавшим огромное влияние на экономическое, социальное и политическое развитие.

Башкирская республика была провозглашена в ноябре 1917 г. Она стала первой автономной республикой в составе РСФСР. В марте 1919 г. было подписано «Соглашение Российского рабоче-крестьянского правительства с Башкирским правительством о советской автономии Башкирии».

11 октября 1990 г. Верховным Советом республики провозглашена Декларация о государственном суверенитете Башкирской ССР. 25 февраля 1992 г. Башкирская ССР переименована в Республику Башкортостан.

## Государственное устройство

Республика Башкортостан является демократическим правовым государством в составе Российской Федерации, выражающим волю и интересы всего многонационального народа республики. Государственную власть в республике осуществляют Государственное Собрание — Курултай Республики Башкортостан, Президент Республики Башкортостан, Правительство Республики Башкортостан, суды Республики Башкортостан.

В республике признается и гарантируется местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

Официальными государственными символами Республики Башкортостан являются Государственный флаг, Государственный герб и Государственный гимн Республики Башкортостан.

Государственными языками являются башкирский и русский.

## Экономика

Республика вносит весомый вклад в увеличение национального богатства, уверенно входит в первую десятку субъектов России по основным макроэкономическим показателям: объему валового регионального продукта, промышленного производства, сельского хозяйства, инвестиций в основной капитал, объему строительства и вводу жилых домов, показателям потребительского рынка.

В республике создан крупный народнохозяйственный комплекс, включающий многоотраслевую промышленность и сельское хозяйство. Республика Башкортостан располагает высокоразвитым топливно-энергетическим комплексом, включающим ряд крупнейших в Российской Федерации предприятий по добыче и переработке нефти, энергетики, транспортировки нефти, нефтепродуктов и газа. Сегодня РБ занимает первое место по объему переработки нефти среди регионов

страны и седьмое по ее добыче. За 2008 г. объем отгруженной продукции собственного производства, выполненных работ и услуг превысил 659 млрд. рублей. По индексу промышленного производства — важнейшему индикатору экономического развития региона — Башкортостан имеет лучшую динамику по сравнению со среднероссийскими показателями. В 2008 г. индекс промышленного производства составил в Республике Башкортостан 109,2% (в среднем по Российской Федерации — 102,1%).

Республика является лидером в России по производству отдельных видов химической продукции, занимая первое место по выпуску синтетических смол и пластмасс, кальцинированной соды, бутиловых и изобутиловых спиртов, третье место по каустической соде и химическим средствам защиты растений, четвертое — по полиэтилену и синтетическим каучукам.

В машиностроительном комплексе действуют свыше 300 предприятий. Большая часть из них обслуживает добычу и переработку нефти и газа, химическую, нефтехимическую, горную промышленность.

Мощной производственной базой, уникальным оборудованием и технологией производства обладают промышленные и научные предприятия оборонного комплекса. Разработаны и постоянно совершенствуются производства авиационных двигателей, вертолетов, автобусов и троллейбусов. Развита электротехническая промышленность и приборостроение, лесная и деревообрабатывающая, легкая, пищевая и медицинская промышленность.

Будучи одним из крупнейших сельскохозяйственных регионов России, Башкортостан удерживает лидирующие позиции по основным параметрам АПК, располагает значительными земельными ресурсами. Занимает восьмое место среди субъектов Российской Федерации по площади сельхозугодий, десятое место по площади пашни, третье место по общему объему продукции сельского хозяйства.

Республика обладает высоким инвестиционным рейтингом, относится к субъектам с наименьшим инвестиционным риском. Объем инвестиций в основной капитал в 2008 г. достиг 207,1 млрд. рублей, что превышает уровень 2007 г. на 10,9%.

Одним из динамично развивающихся секторов экономики с высокой предпринимательской и инвестиционной активностью является потребительский рынок. Сфера торговли сохраняет за собой лидирующие позиции в малом предпринимательстве, которое формирует сегодня более половины торгового оборота. По абсолютному показателю оборота розничной торговли Республика Башкортостан входит в первую десятку регионов Российской Федерации и занимает первое место по Приволжскому федеральному округу. Положительная динамика показателей развития экономики способствовала увеличению спроса населения на платные услуги. За 2008 г. объем платных услуг, оказанных населению республики, составил 125,3 млрд. руб. или 116,2% к уровню 2007 г.

## Социальное развитие

Социальная сфера в Республике Башкортостан развивается в общем контексте с общероссийскими тенденциями. Вместе с тем, в 2007–2008 гг. уровень социальных издержек в регионе был несколько ниже, чем в среднем по России. Достаточно высокие темпы роста экономики в последние годы способствовали повышению уровня благосостояния населения. Реальные денежные доходы населения, с 2000 г. увеличились более чем в 3 раза.

За счет всех источников финансирования в 2008 г. построено 2351,6 тыс. кв. метров общей площади жилых домов. По объему вводимого жилья республика занимает пятое место в Российской Федерации.

Система образования республики является одной из крупнейших в Российской Федерации. Функционируют более 4,5 тыс. образовательных учреждений, в которых обучаются и воспитываются более 870,2 тыс. человек, работают 192 тыс. педагогических работников и персонала. Башкортостан лидирует по числу целевых программ в области образования.

Охрана здоровья населения является основой социальной политики Республики Башкортостан. Государственные гарантии по оказанию медицинской помощи обеспечивают 220 учреждений здравоохранения, из которых 76% — муниципального, 19 — республиканского, 5% — федерального подчинения.

Ежегодно на строительство школ, больниц, домов культуры, физкультурно-оздоровительных комплексов направляется более половины расходной части бюджета республики.

## Внешнеэкономические связи

Мощный экономический и научно-технический потенциал позволяет Башкортостану успешно развивать внешнеэкономические связи. Если в 1992 г. поддерживались экономические связи с 31 страной (без учета государств ближнего зарубежья), то в настоящее время — с 89 странами мира. Основными торговыми партнерами являются страны Европы и Азии. В последнее десятилетие наиболее активными торговыми партнерами являются Великобритания, Нидерланды, Германия, Италия, Казахстан, Китай и другие.

Международное признание статуса Республики Башкортостан как субъекта международных экономических отношений было закреплено принятием республики в 1995 г. в Конгресс местных региональных властей Европы, а в 1996 г. — в Ассамблею Европейских регионов.

Башкортостан активно сотрудничает с учреждениями ООН — ЮНИДО, ЮНЕСКО, ПРООН.



## ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**П**рограмма развития ООН является глобальной сетью ООН в области развития, выступающей за позитивные изменения в жизни людей путем предоставления странам-участницам доступа к источникам знаний, опыта и ресурсов. ПРООН работает на территории 166 стран, оказывая им содействие в поиске решений глобальных и национальных проблем в области развития.

В 2000 г. мировые лидеры взяли на себя обязательства по достижению Целей развития тысячелетия (ЦРТ), включая объединяющую все эти цели задачу снижения наполовину уровня крайней бедности к 2015 г. Сеть ПРООН координирует глобальные и национальные усилия в этом направлении. В России и других странах со средним уровнем дохода международная программа ЦРТ была адаптирована с учетом ситуации в каждой из этих стран.

На страновом уровне ПРООН играет лидирующую роль в усилиях ООН в области развития, оказывая содействие странам в поиске решений и обмене опытом в пяти основных областях: демократическое управление; борьба с бедностью; предотвращение кризисов и восстановление; энергетика и окружающая среда; ВИЧ/СПИД. В каждой из этих пяти областей ПРООН стремится обеспечить соблюдение прав человека и расширение возможностей женщин.

Представительство ПРООН в Российской Федерации открылось в Москве в 1997 г., хотя сотрудничество с Россией началось еще в 1993 г., когда было подписано рамочное Соглашение Представительства ПРООН в РФ с Правительством Российской Федерации.

В 1995 г. была принята первая Страновая программа сотрудничества России с ПРООН. В этом же году при содействии ПРООН был опубликован первый национальный «Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации», подготовка и издание которых стали ежегодными.

Основные приоритеты работы ПРООН в России изложены в Страновой программе ПРООН для Российской Федерации (2008—2010 гг.), которая была подготовлена в результате детальных консультаций с Правительством, учреждениями системы ООН, организациями гражданского общества и другими партнерами. При ее составлении использован опыт сотрудничества, наработанный в ходе выполнения предыдущих Страновых программ. Конечной целью Страновой программы является достижение конкретных позитивных изменений в жизни людей и улучшение качества жизни в Российской Федерации.

В настоящее время приоритетами программной деятельности ПРООН в России являются: содействие развитию человеческого потенциала и пропаганда этой концепции в России, в том числе посредством подготовки национальных и региональных Докладов о развитии человеческого потенциала; поддержка становления России как международного донора; энергоэффективность, борьба с изменением климата и его последствиями, защита биоразнообразия; содействие развитию предпринимательской деятельности, корпоративной социальной ответственности и частно-государственного партнерства как средства социально-экономического развития и борьбы с бедностью.

Характерная особенность подхода ПРООН состоит в том, что в центре внимания ее деятельности — люди и их потребности. Для реализации такого подхода ПРООН использует преимущественно местный потенциал, а также проводит тщательный

мониторинг и оценку эффективности работы. ПРООН располагает всеми возможностями для обеспечения доступа к лучшей международной практике и знаниям и адаптации накопленного опыта к российским условиям.

Проекты ПРООН реализуются как на федеральном уровне, так и в целом ряде регионов Российской Федерации. Они направлены, прежде всего, на укрепление потенциала государственных структур и гражданского общества в решении наиболее острых социально-экономических проблем путем предоставления рекомендаций в области реализации государственной политики и технической помощи.

Одна из целей ПРООН в области содействия развитию на ближайшие годы — активнее выходить на российские регионы и более тесно сотрудничать с партнерскими организациями на местах. В России, с ее обширной территорией и очень разными по уровню благосостояния регионами, существует целая мозаика социально-экономических проблем. Оказывая поддержку российским партнерам в решении этих проблем, необходимо в большей степени учитывать региональные особенности. Большое значение имеет использование местных ресурсов. Такой подход позволяет создать устойчивые механизмы развития, найти новые решения социальных проблем и предоставить людям более широкие возможности. В российских условиях роль ПРООН — выступать катализатором и партнером в этом процессе<sup>1</sup>.



---

<sup>1</sup> *Официальный сайт ПРООН в РФ: [www.undp.ru](http://www.undp.ru); Программа развития ООН в Российской Федерации. Международный опыт и знания на благо каждой страны. М.: Медиа-Пресс, 2006.*

*Глава I.*

# ОПЫТ РАЗРАБОТКИ МИРОВЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ О РАЗВИТИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА



## ОПЫТ РАЗРАБОТКИ МИРОВЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ О РАЗВИТИИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

**В** России, и мире в целом, продолжается активный поиск эффективных и оптимальных путей интеграции экономической и социальной политики. Как правило, наибольшего успеха достигают те страны, в которых социально-экономическая политика базируется на приоритетах и ценностях человеческого развития. Политика и практика этих государств свидетельствуют о том, что свои стратегии развития они ориентируют не столько на учет «человеческого фактора», сколько на создание реальных условий и возможностей для развития человеческого потенциала.

Конечной целью любой деятельности, экономической и социальной в особенности, является благополучие людей, повышение их благосостояния, расширение потенциальных возможностей в получении и продолжении образования, в укреплении здоровья и продлении полноценной активной жизни. Понимание и продвижение этой основополагающей цели предполагают пересмотр и переоценку ориентиров и стратегий развития.

В мировой практике в последние два десятилетия больше внимания стало уделяться человеческому измерению экономического развития, с прагматических целей промышленного и экономического роста акцент постепенно смещается на цели социального и человеческого развития. Развитие человеческого потенциала сегодня «становится главным и определяющим фактором самого экономического роста»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 1996 г. — С. 3.

\* В официальных документах ПРООН, в т.ч. в названиях Докладов и самой концепции чаще используется термин «человеческое развитие» или «развитие человека», в отечественной практике — «развитие человеческого потенциала»; все три эквивалента соответствуют англоязычному «human development».

### 1.1. Доклады Программы развития ООН о развитии человеческого потенциала

**З**начительный вклад в понимание, концептуализацию и продвижение идей и целей человеческого развития внесла авторитетная международная организация Программа развития ООН (ПРООН). В ее рамках и непосредственно под ее эгидой, начиная с 1990 г., ежегодно издаются мировые Доклады о развитии человека\*. Инициатором составления Докладов стал дальновидный экономист Махбуб-уль-Хак, работавший в системе ПРООН. С тех пор по методике, предложенной экспертами ПРООН, более чем в 140 странах и регионах мира издано не менее 600 национальных, субнациональных и региональных Докладов о развитии человеческого потенциала. Уже в 1992 г. в ряде стран (Пакистан, Филиппины, Бангладеш, Камерун) были опубликованы первые национальные Доклады о человеческом развитии. С 1995 г. национальные Доклады о развитии человеческого потенциала выходят почти во всех странах Западной Европы и СНГ, в том числе и в Российской Федерации.

Доклады о развитии человеческого потенциала разрабатываются специалистами и экспертами ПРООН, крупными научными коллективами и отдельными исследователями во многих странах мира, они обсуждаются на международных конференциях и семинарах, активно используются в государственном управлении. Все чаще Доклады становятся объектом внимания органов власти, средств массовой информации и институтов гражданского общества.

Факт присуждения Нобелевской премии в области экономики за 1998 год Амартия Сену — одному из ведущих идеологов и авторов концепции развития человеческого потенциала — свидетельствует не только о привлекательности идеи человеческого развития, но и о признании научных основ, базовых принципов и аргументов в пользу данной концепции.

Каждый Доклад о развитии человеческого потенциала освещает положение в области человеческого развития в мире или в отдельной стране. Его авторы регулярно изучают тенденции в области развития человеческого потенциала; прилагают большие усилия для измерения и количественной оценки явлений; в конце каждого Доклада имеется подробное статистическое приложение. Кроме того, в каждом выпуске Доклада рассматривается конкретная проблема, которая становится предметом серьезных обсуждений и дискуссий. В самом первом выпуске «Доклада о развитии человека» (1990) внимание было сосредоточено на определении и измерении человеческого развития и на представлении индекса развития человеческого потенциала. В последующих Докладах наряду с дальнейшим развитием концепции человеческого развития и методов расчета индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП) анализируется широкий спектр актуальных проблем человеческого развития.

Доклады о развитии человеческого потенциала основаны на едином научно-методическом и концептуальном подходе. Более того, их объединяет одна общая, на первый взгляд простая, но ценная и «мощная» идея: **центром развития должны быть люди**<sup>2</sup>.

В Докладах о развитии человека утверждается и всесторонне обосновывается тезис о том, что человеческое развитие заключается в реализации человеческого потенциала. Развитие и реализация человеческого потенциала рассматриваются как процесс расширения возможностей человека. Концептуальный подход, предложенный А. Сеном, предусматривает «расширение возможностей выбора и свобод для того, чтобы жизнь людей была долгой и здоровой, чтобы они имели доступ к знаниям и достойный уровень жизни, и принимали активное участие в общественной жизни с достоинством и самоуважением»<sup>3</sup>. В реализации и расширении этих возможностей — суть развития человеческого потенциала.

#### ВСТАВКА 1.1.

##### ТЕМАТИКА И ГОДЫ ИЗДАНИЯ ДОКЛАДОВ

##### Мировые Доклады о развитии человека

- 1990 — Концепция и измерение человеческого потенциала
- 1991 — Глобальные измерения развития человеческого потенциала
- 1992 — Глобальные измерения развития человеческого потенциала
- 1993 — Участие населения
- 1994 — Новые измерения безопасности человека
- 1995 — Положение женщин и развитие человеческого потенциала
- 1996 — Экономический рост и развитие человеческого потенциала
- 1997 — Развитие человеческого потенциала как средство ликвидации нищеты
- 1998 — Потребление с точки зрения развития человеческого потенциала
- 1999 — Глобализация с человеческим лицом
- 2000 — Права человека и развитие человеческого потенциала
- 2001 — Использование новых технологий в интересах развития человека
- 2002 — Углубление демократии в разобщенном мире
- 2003 — Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: межгосударственная договоренность об избавлении человечества от нищеты
- 2004 — Культурная свобода в современном многообразном мире
- 2005 — Международное сотрудничество на перепутье: Помощь, торговля и безопасность в мире неравенства
- 2006 — Что кроется за нехваткой воды: Власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов
- 2007/2008 — Борьба с изменениями климата: Человеческая солидарность в разделенном мире

Источник: Доклад о развитии человека за 2007/2008 гг.

##### Доклады о развитии человеческого потенциала в РФ

- 1995 — Концепция человеческого развития и ее применение в российских реалиях
- 1996 — Бедность: причины и последствия
- 1997 — Развитие человеческого потенциала в условиях политических и экономических преобразований
- 1998 — Региональная дифференциация российского общества
- 1999 — Социальные последствия кризиса
- 2000 — Влияние глобализации на развитие человеческого потенциала
- 2001 — Человеческое развитие и поколения в России
- 2002/2003 — Роль государства в экономическом росте и социально-экономических реформах
- 2004 — На пути к обществу, основанному на знаниях
- 2005 — Россия к 2015 году: цели и приоритеты развития
- 2006/2007 — Регионы России: цели, проблемы, достижения.
- 2008 — Россия перед лицом демографических вызовов.

Источник: Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2008 г.

<sup>2</sup> Предисловие / Как измерять человеческое развитие. — Нью-Йорк, 2007. — С. 3.

<sup>3</sup> Доклад о развитии человека за 1998 г. — С. 16.

## ВСТАВКА 1.2.

**Экономический рост и справедливость**

Исследования показали, что не существует прямой связи между экономическим ростом и развитием человеческого потенциала. Экономика должна подпитывать развитие человеческого потенциала, ресурсы должны направляться на то, чтобы высвободить энергию людей... Развитие человеческого потенциала — это не только возможности человека, но и то, насколько человек сможет их использовать. Если не обеспечить гармонию этих двух составляющих, человек не будет счастлив. Экономический рост должен обеспечивать справедливость в обществе. Когда этого не происходит, то благие намерения обращаются во зло. Еще одна проблема, затронутая во всех национальных докладах, — это экономический рост, который по-прежнему остается главным приоритетом. Однако этот рост должен быть направлен на благо большинства и соотнесен с задачами социальной справедливости.

*Источник:* Доклад о развитии человеческого потенциала в странах Европы и СНГ за 1999 г. — С. 4

В настоящее время общепризнанным стало то, что рост экономики и промышленности неадекватны понятию развития. Учеными, политиками и практиками ставится вопрос о самом характере этого роста.

На рубеже тысячелетий стало очевидным, что универсальная экономическая политика, обеспечивающая эффективное распределение ресурсов, требует не только создания механизмов свободного рынка, но и моделей, гарантирующих социальную справедливость. В Послании Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна по случаю Всемирного дня справедливости (20 февраля), объявленного в 2009 г., подчеркивается: **«Стабильность и процветание во всем мире зависят от того, насколько людям обеспечены приемлемый уровень благосостояния и равенство возможностей»<sup>4</sup>.**

Будучи подходом, ориентированным на человека и нацеленным на расширение возможностей и свободы людей, парадигма человеческого развития не ведет к недооценке важности экономического фактора. Напротив, экономический рост и повышение доходов считаются важнейшими условиями и средствами развития. В мировых и национальных Докладах общественное развитие рассматривается как такое развитие, в котором равными признаются и экономические, и соци-

альные параметры прогресса. Взаимодействие экономического и социального факторов обеспечивает не только большие возможности удовлетворения социальных потребностей, но и способствует поддержанию высокой экономической активности. Инвестиции в социальную сферу и человеческое развитие оказываются не только выгодными, но и выступают важной составляющей экономического роста. Высокие темпы прироста валового внутреннего продукта (ВВП) сами по себе уже не отражают качества развития, поэтому нужны комплексные критерии и показатели, учитывающие и социальные, и экономические параметры развития.

Исходя из этой концептуальной основы, экспертами ПРООН был предложен аналитический инструмент — индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), который стал оригинальным измерителем доступа человека к основным возможностям, обеспечивающим материальное и духовное благополучие: прожить долгую и здоровую жизнь, получить хорошее образование, иметь интересную и достойную работу и доход.

Методика определения ИРЧП носит универсальный характер и применима к каждой стране. На основе анализа экономических (ВВП и среднедушевой доход) и социальных (ожидаемая продолжительность жизни и уровень образования) макропоказателей определяется интегрированный индекс человеческого развития страны или ее субъектов.

Многообразные социальные и экономические параметры рассматриваются в Докладах с единой точки зрения, что и позволяет сводить их в суммарные индексы. На этой основе в мировых Докладах определяются передовые и отстающие страны в области человеческого развития; в национальных Докладах — отдельные регионы или субъекты этих стран. В этом контексте анализируются конкретные направления государственной политики и социально-экономические программы. Такой подход является настолько перспективным, что многие страны, в том числе и Российская Федерация, ежегодно стали издавать при содействии ПРООН национальные Доклады о развитии человеческого потенциала.

Научно-методический инструментарий Докладов позволяет осуществлять не только межстрановые и межрегиональные сопоставления по основным социально-экономическим индикаторам развития, но и определять эффективность проводимой социальной политики в отдельных государствах и их субъектах. Наряду с аналитическими материалами о социально-экономическом, демо-

<sup>4</sup> ООН в России. 2009, январь-февраль, №1(62).

графическом, образовательном и других аспектах развития в них содержится и своеобразный рейтинг, иллюстрирующий место государства или его субъекта в системе базовых социальных координат, определяющих человеческое развитие.

В Докладах особое внимание уделяется анализу взаимосвязи и взаимозависимости основных показателей развития человеческого потенциала. Авторы мирового Доклада о развитии человека за 2005 год подчеркивают, что «успехи в какой-либо одной сфере трудно закрепить в условиях отсутствия общего прогресса. Например, плохая ситуация в сфере состояния здоровья может стать фактором, сдерживающим экономический рост и прогресс в области образования, а медленный экономический рост уменьшает ресурсы, необходимые для инвестирования в социальную сферу»<sup>5</sup>.

Каждый из Докладов, подготовленных и изданных под эгидой и при содействии ПРООН, органически соединил в себе глубоко нравственную идею о человеческом развитии со стройной концепцией развития человеческого потенциала и логическим аналитическим инструментарием по определению индекса развития человеческого потенциала. Эта триада в комплексе обеспечила успех Докладов, они стали своеобразной «визитной карточкой» ПРООН, основным ее интеллектуальным «продуктом». В интеллектуальном багаже ПРООН много других публикаций и аналитических материалов, посвященных актуальным проблемам развития, но именно Доклады о развитии человеческого потенциала остаются наиболее продуктивными и, соответственно, востребованными как учеными, так политиками и практиками.

Мировые и национальные Доклады продолжают углублять концепцию развития человеческого потенциала. Они рассматривают и расценивают человека как главное национальное достояние, ставят людей в центр развития, акцентируют внимание на том, что **развитие исходит от людей и должно осуществляться самими людьми.**

Доклады позволяют сосредоточить внимание на особо актуальных вопросах — здоровья и здравоохранения, долголетия, образования, уровня жизни, на проблемах неравенства в человеческом развитии на региональном и местном уровнях. Представленный в них анализ помогает находить решения по преодолению сложившихся диспропорций в развитии человеческого потенциала, формулированию более обоснованных

### ВСТАВКА 1.3.

#### Средства и цели человеческого развития

Эти доклады посвящаются людям, расширению их выбора жить полной, творческой жизнью, иметь свободу и человеческое достоинство. Экономический прогресс, растущие торговля и капиталовложения, технический прогресс - все это очень важно. Но это всего лишь средства, чтобы расширить их способности: всего того, на что способен человек.

Истинное развитие ориентировано на человека. Люди должны рассматриваться не в качестве наличного ресурса экономического роста, а как его цель. Экономическое развитие должно развивать способности и реализовывать возможности человека, высвобождать человеческую энергию, максимизировать вклад людей в их собственное развитие и в развитие общества. Этот процесс должен приносить пользу людям, природе, обществу.

*Источник: Доклад о развитии человека за 2003 г.*

задач реализации национальных приоритетов, а также отслеживать воздействие политики на человеческое развитие.

Качественная статистическая информация, обоснованные аргументы и примеры помогают в реализации этих целей. Доклады зачастую базируются на ранее не публиковавшихся данных. Использование разных форм статистического и социологического анализа в дополнение к имеющимся и новым данным помогает проверить сформулированные выводы, а сами Доклады сделать более доходчивыми и практичными.

<sup>5</sup> Доклад о развитии человека за 2005 г. — С. 28.

## 1.2. Концепция человеческого развития

**В** обобщенном и концентрированном виде социальные цели государства представлены в концепции развития человеческого потенциала. Благодаря публикации первого глобального Доклада о человеческом развитии (ДЧР) в 1990 г. идея человеческого развития получила более четкое концептуальное, количественное и политическое оформление. Кратко, но емко Махбуб-уль-Хак определил ее следующим образом: **«Основная цель развития общества — создать среду, благоприятствующую тому, чтобы люди могли наслаждаться долгой, здоровой и созидательной жизнью»**<sup>6</sup>.

### ВСТАВКА 1.4.

Подлинное богатство стран — люди. Эту простую истину иногда забывают. Загипнотизированные подъемами и спадами национального дохода (измеряемого величиной ВВП), мы стремимся поставить знак равенства между человеческим благополучием и материальным благосостоянием. Разумеется, нельзя недооценивать важность экономической стабильности и роста ВВП: оба они имеют фундаментальное значение для устойчивого прогресса человечества, — что становится очевидным на примере многих стран, которые страдают от их отсутствия. Однако самым надежным критерием прогресса служит качество жизни людей.

Источник: Доклад о развитии человека за 1994 г. — С. 15

### ВСТАВКА 1.5.

Человеческое развитие есть процесс расширения возможностей выбора. В принципе, выбор может быть беспредельным, а его параметры меняются со временем. Но на всех уровнях развития основополагающими для человека являются три возможности: прожить долгую и здоровую жизнь, получать знания и иметь доступ к ресурсам, необходимым для достойного уровня жизни. Если данные возможности не доступны, то и многие другие возможности остаются недоступными.

В соответствии с такой концепцией человеческого развития, доход — хотя и важное, но не единственное направление человеческих притязаний. Им не исчерпывается его жизнь. Поэтому развитие не может быть ограничено ростом дохода и благосостояния. В его центре — человек.

Источник: Доклад о развитии человека за 1998 г. — С. 16

Развитие человеческого потенциала рассматривается как цель и критерий общественного прогресса. При этом важно подчеркнуть, что само человеческое развитие одновременно выступает также и как способ, позволяющий добиться повышения эффективности труда и дохода. Последнее приобретает социальную ценность лишь тогда, когда оно действительно влияет на рост благосостояния людей и качество их жизни.

Согласно концепции, целью развития является не любое экономическое процветание или экономический рост, отражаемый в росте показателя ВВП на душу населения, а только такое развитие, которое расширяет возможности человека получить хорошее образование, прожить долгую и здоровую жизнь, иметь интересную и достойную работу, способную обеспечить материальное и духовное благополучие людей. Иными словами, человеческое развитие — это, прежде всего, экономическое развитие, сопровождающееся ростом возможностей выбора для реализации человеческого потенциала.

Принципиально важная идея концепции человеческого развития состоит в том, что развитие более не может рассматриваться только как рост объема материальных благ и услуг. Следовательно, традиционные макроэкономические показатели, в том числе объем валового внутреннего продукта и среднедушевой доход, не являются адекватными характеристиками развития. Уровень дохода, достигнутый в стране в настоящее время, не гарантирует экономического процветания в будущем. Но если полученный доход в достаточной мере инвестируется в человеческое развитие, то экономические показатели в будущем значительно превзойдут современный их

<sup>6</sup> *Человеческое развитие: новое измерение социально-экономического прогресса* / Под ред. В.П. Колесова. — М.: Права человека, 2008. — С. 40.

уровень. С точки зрения концепции человеческого развития доход, несомненно, является одним из основных средств, содействующих расширению выбора и повышению уровня благосостояния. Однако доход не является мерилем человеческих судеб.

Инвестирование в развитие человека в рамках концепции рассматривается как двусторонний процесс. С одной стороны, это расширение человеческих возможностей путем укрепления здоровья, приобретения знаний и совершенствования профессиональных навыков, с другой — использование людьми развиваемых ими способностей для производственной, социокультурной, политической и иных полезных видов деятельности.

Сторонники концепции не отрицают ценности подходов к развитию, ориентированных на экономический рост, не отвергают зависимость социального прогресса от экономического роста, однако они делают акцент на взаимную обусловленность социальных и экономических параметров развития. Если направленность развития отвечает интересам людей, расширяет для них возможности выбора, повышает качество их жизни, то они, в свою очередь, умножают продуктивные усилия, способствуют увеличению общего блага.

Концепция человеческого развития предлагает четыре способа, с помощью которых можно добиться оптимизации связи между экономическим ростом и человеческим развитием:

- первый — увеличить инвестиции в здоровье, образование, профессиональную подготовку, содействуя реализации способностей человека и его участию в производстве и распределении благ;
- второй — добиваться более справедливого распределения дохода и богатства, обеспечивая материальную основу развития человеческого потенциала;
- третий — достичь тщательной сбалансированности социальных расходов, всемерно укрепляя экономическую базу социальной сферы;
- четвертый — расширять возможности людей осуществлять свой выбор в политической, социальной и экономической сферах, уделяя особое внимание тем группам населения, чьи возможности были по тем или иным причинам ограничены<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> *Человеческое развитие: новое измерение социально-экономического прогресса* / Под ред. В.П. Колесова, Т. Маккинли — М.: Права человека, — М., 2000. — С. 41.

<sup>8</sup> *Доклад о развитии человека за 1994 г.* — С. 15.

Главный принцип, на основе которого разрешаются противоречия между максимизацией богатства и человеческим развитием, формулируется следующим образом: «Национальное богатство может расширить возможности выбора для людей. Этого, однако, может и не произойти. Определяющим здесь является не само по себе богатство, а то, как его используют разные страны. И до тех пор, пока общество не осознает, что основное его богатство — это люди, излишняя озабоченность производством материальных благ будет заслонять конечные цели обогащения жизни людей»<sup>8</sup>.

#### ВСТАВКА 1.6.

Материальное богатство, на увеличение которого были ориентированы предшествующие концепции развития, действительно играет огромную роль в жизни людей. Эту роль, однако, не следует преувеличивать, так как:

- 1) богатство не является непременным условием демократии, равноправия мужчин и женщин, сохранения и развития культурного наследия;
- 2) богатство само по себе не гарантирует правопорядок и социальный мир;
- 3) человеческие потребности не сводятся к материальному обогащению: долгая и здоровая жизнь, приобщение к культуре и науке, творческая и общественная активность, сохранение природной среды и жизнь в согласии с нею для многих были, остаются или становятся значимыми ценностями, причем для некоторых — более важными, чем приумножение богатства.

*Источник: Человеческое развитие: новое измерение социально-экономического прогресса. — М., 2008. — С. 41*

Разработка в Докладе о человеческом развитии за 1990 г. концепции человеческого развития позволила сформулировать качественно новый, перспективный подход к пониманию общественного прогресса. Этот подход ставит во главу угла человека, расширение возможностей его жизненного выбора, предлагает пути решения проблемы развития. На основе концепции человеческого развития предлагается продуманная и реальная система мер, базирующаяся на более справедливом распределении доходов, ориентированная на развитие способностей и удовлетворение потребностей человека, его максимально активное участие в экономической, политической и культурной жизни.

Концепция человеческого развития основана на принципах устойчивости, равенства, продуктивности и расширения возможностей.

## ВСТАВКА 1.7.

**Принципы концепции человеческого развития**

Продуктивность	Люди должны иметь возможность повышать продуктивность своей деятельности, полноценно участвовать в процессе формирования дохода и трудиться за денежное вознаграждение. Поэтому экономический рост, динамика занятости и заработной платы являются составляющими моделями человеческого развития.
Равенство	Все люди изначально должны иметь равные возможности. Все барьеры, связанные с полом, расой, национальностью, классовой принадлежностью, происхождением, местом проживания, уровнем благосостояния и т.п., препятствующие обретению возможностей в экономической, политической и культурной жизни, должны быть ликвидированы с тем, чтобы люди могли принимать участие в реализации этих возможностей и пользоваться их благами.
Устойчивость	В основе этого элемента концепции лежит принцип «универсализма человеческих прав», согласно которому доступ к возможностям должен быть обеспечен не только нынешним, но и будущим поколениям. Надлежит обеспечить восполнение всех видов капитала — физического, человеческого, экологического, не оставляя в наследство долгов, по которым придется платить будущим поколениям. Устойчивость включает проблему справедливого распределения возможностей развития между нынешним и будущими поколениями, а также внутри каждого поколения, не приносящего чьи-либо интересы и потребности в жертву каким-либо другим. Вместе с тем эта справедливость является равенством возможностей, а вовсе не обязательно равенством конечных результатов, поскольку реализация возможностей является вопросом собственного выбора каждого поколения.
Расширение возможностей	Развитие должно осуществляться усилиями людей, а не только в интересах людей. Люди должны всемерно участвовать в процессе принятия решений и других процессах, определяющих их жизнь. Именно в этих вопросах чрезвычайно высока роль социальной политики и общественных организаций, развития гражданского общества, в котором правительства полностью подотчетны своим народам. Расширение возможностей означает повышение ответственности людей за судьбы своей семьи, страны и человечества в целом, особенно учитывая современные способности человека привести природу к необратимым разрушениям.

Источник: Доклад о развитии человека за 1995 г. — С. 12

Человеческое развитие заключается и в создании условий, в которых люди смогут полностью развить свой потенциал, вести продуктивную и творческую жизнь в гармонии со своими потребностями и интересами. Центральная идея концепции состоит в том, что благосостояние должно оцениваться по возможности людей вести такую жизнь, которую они считают достойной, а не по уровню дохода в расчете на душу населения. Доход должен рассматриваться не как конечная цель, а как средство, расширяющее человеческий выбор в таких областях, как здоровье, образование, экономическая и общественная деятельность. Расширение человеческого выбора подразумевает большую свободу и больше вариантов для выбора той цели и того образа жизни, которые человек считает предпочтительными.

Для раскрытия своего потенциала люди должны иметь возможность принимать решения, которые

способствуют их самореализации, творчеству и удовлетворенности. В Докладе о человеческом развитии за 2001 г. разъясняется: «Человеческое развитие — это создание среды, в которой люди могут полностью развивать свой потенциал и вести продуктивную, творческую жизнь в соответствии со своими потребностями и интересами»<sup>9</sup>.

Таким образом, концепция человеческого развития является альтернативой точке зрения, уравнивающей развитие исключительно с экономическим ростом. Согласно ей в центре процесса общественного развития находятся сами люди. Экономический рост и объем потребления рассматриваются не в качестве самоцели, а как средство достижения целей в области развития человека.

<sup>9</sup> Доклад о развитии человека за 2001 г. — С. 9.

### 1.3. Индекс развития человеческого потенциала

**В**ажной составной частью концепции человеческого развития является индекс развития человеческого потенциала, который, в свою очередь, стал основным расчетно-аналитическим инструментом, обеспечившим прикладное значение Докладов о развитии человеческого потенциала.

Концептуальное положение о том, что ключевыми компонентами человеческого развития являются здоровье, образование и доход, продиктовало необходимость поиска адекватных количественных показателей, которые, во-первых, наиболее полно отражали бы эти компоненты; во-вторых, были бы надежны и пригодны для межстрановых и межрегиональных сопоставлений.

В соответствии с этим подходом за основу измерения человеческого развития экспертами Программы развития ООН были отобраны три основных показателя — долголетие, образованность, уровень жизни. При этом каждый из показателей характеризует несколько принципиально важных человеческих возможностей: долголетие — прожить долгую и здоровую жизнь; образованность —

приобретать знания, общаться, участвовать в жизни общества; уровень жизни — получить доступ к ресурсам, необходимым для достойной и здоровой жизни, иметь условия для территориальной и социальной мобильности и т.д. В основе определения этой совокупности измерений лежит принцип «безусловности выбора», согласно которому каждый человек, имея перед собой возможность выбора, предпочтет более долгую жизнь, более высокий уровень образования и больший материальный достаток<sup>10</sup>.

Для трех основных элементов разработана система базовых показателей, регулярно вычисляемых и сопоставимых практически для всех стран мира.

**Д**олголетие. Базовым индикатором долголетия служит средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении. Он отражает число лет, которые в среднем предстоит прожить человеку при условии сохранения уровня (интенсивности) смертности на момент (год) рождения. Данный показатель рассматривается как обобщенная характеристика состояния здоровья и качества жизни населения. Он же является наиболее объективным индикатором качества медицинских услуг, эффективности профилактики здорового образа жизни и функционирования системы здравоохранения, реализации национальных программ в области здоровья и т.д.

Таблица 1.1

Основные показатели измерения человеческого развития

Основные показатели	Ключевые проблемы человеческого развития	Измерение человеческого развития
Долголетие	Прожить долгую и здоровую жизнь	средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении
Образованность	Приобрести знания, позитивный опыт, навыки	уровень грамотности взрослого населения; совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения
Уровень жизни	Иметь доступ к ресурсам для обеспечения достойного уровня жизни	реальный ВВП на душу населения по ППС в долл. США

<sup>10</sup> Доклад о развитии человека за 1993 г. — С. 105.

**Образованность.** Для ее характеристики используются такие показатели, как уровень грамотности взрослого населения, совокупный валовой коэффициент поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения (показатель полноты охвата обучением); иногда для учета специфики внутрирегиональных различий используется и такой показатель, как средняя продолжительность (число лет) обучения.

Уровень грамотности является одним из наиболее распространенных показателей в международной и национальной статистике, он является обязательным компонентом переписей населения во всех странах мира.

Показатель полноты охвата обучением рассчитывается как отношение общего числа учащихся на всех ступенях обучения (начальной, средней, высшей) вне зависимости от их возраста к численности населения в возрасте 7—24 лет. Данный индикатор, как и грамотность взрослого населения, количественно отражает результаты развития системы образования. В совокупности они выступают как качественные характеристики расширения потенциальных возможностей человека во всех других сферах общественной жизни.

**Уровень жизни.** Для оценки уровня жизни (дохода) в мировых Докладах используется показатель валового внутреннего продукта на душу населения, который приводится в соответствие с паритетом покупательной способности (ППС) в долларах США, учитывающим число единиц национальной валюты, необходимое для покупки аналогичной представительной корзины товаров и услуг стоимостью в 1 долл. США. Использование ППС позволяет учесть различную покупательную способность дохода, сложившуюся в разных странах, и привести фактический ВВП на душу населения к «единому знаменателю», пригодному для межстрановых сопоставлений. В национальных и субнациональных Докладах аналогичным образом применяется валовой региональный продукт (ВРП) на душу населения в ППС долларов США. Величина реальных ВВП и ВРП на душу населения отражает имеющиеся диспропорции в распределении доходов между странами и регионами, тем самым она иллюстрирует как

ограничения, так и дополнительные возможности для развития человеческого потенциала.

Три важнейших базовых показателя человеческого развития — долголетие, образованность, уровень жизни — объединены экспертами ПРООН в сводный количественный показатель — Индекс развития человеческого потенциала. Он рассчитывается как средневзвешенный трех частных индексов и используется, прежде всего, для определения места стран в мировой классификации по уровню развития человеческого потенциала.

Все страны, по которым рассчитывался ИРЧП, подразделяются по уровню развития человеческого потенциала на три группы: страны с высоким уровнем развития человеческого потенциала (ИРЧП составляет 0,800 и выше), страны со средним уровнем развития человеческого потенциала (0,500—0,799) и страны с низким уровнем развития человеческого потенциала (менее 0,500)<sup>11</sup>. Чем ближе показатель к единице, тем выше возможности для реализации человеческого потенциала.

В соответствии с вышеназванной классификацией деление на группы стран по уровню развития человеческого потенциала производится вне зависимости от уровня их экономического развития.

Сочетая показатели дохода, здоровья и образования, ИРЧП привлекает внимание к тому факту, что развитие человека в некоторых странах с низким уровнем доходов выше, нежели в ряде стран с высоким уровнем ВВП на душу населения. Поэтому и в Докладах стали практиковать сравнение ВВП страны на душу населения с ее рейтингом по ИРЧП. Если место по ИРЧП выше, чем по среднедушевому ВВП, это позволяет судить о большей ориентированности экономики страны на цели человеческого развития<sup>12</sup>.

Для каждого из трех измерений человеческого развития, по определению, установлены равные весовые коэффициенты. Это означает, что все они равнозначны и ни одному из них не отдается предпочтения как наиболее важному в концепции человеческого развития.

Тем самым, по мнению экспертов ПРООН, индекс человеческого развития представляет собой мощную альтернативу показателю доходности как суммарному измерителю человеческого благополучия. Фактически индекс наглядно иллюстрирует ограниченность ВВП как показателя развития. По крайней мере, доход рассматривается в единой равновесной системе с показателями ожидаемой продолжительности жизни и

<sup>11</sup> Доклад о развитии человека за 2007/2008 гг. С. 222.

<sup>12</sup> Человеческое развитие: новое измерение социально-экономического прогресса. — М., 2008. — С. 81.

уровня образования. Важной особенностью составных частей базового индекса является их взаимосвязь и взаимообусловленность<sup>13</sup>.

В Докладах о развитии человека применяются и другие индексы, измеряющие уровень и динамику человеческого развития: индекс нищеты населения (ИНН), индекс развития с учетом гендерного фактора (ИРГФ) и показатель расширения возможностей женщин (ПРВЖ) — каждый из которых измеряет тот или иной аспект развития человека.

Вместе с тем, самым известным из интегральных индексов, используемых ПРООН и ежегодно публикуемых в Докладах, стал именно ИРЧП. Он выгодно отличается от других индексов детально разработанным аналитическим инструментарием, продолжает совершенствоваться. Методика и техника расчета ИРЧП приводится в ежегодных мировых Докладах о развитии человека.

Преимущества индекса развития человеческого потенциала являются четко обоснованные приоритеты, минимизация числа важнейших компонентов и принцип равнозначности при оценке каждого из трех частных индексов. Единство критериев для всех стран и возможности сопоставления между странами и регионами является одним из основных достоинств индекса развития человеческого потенциала.

ИРЧП как сводный показатель базовых аспектов развития человека ориентирован на достижение многих целей, из которых наиболее важны следующие:

- разработка показателя, позволяющего измерить основные аспекты человеческого развития и расширение возможностей выбора для людей;
- использование ограниченного числа показателей для обеспечения простоты сводного показателя;
- разработка сводного индекса, вместо большого числа отдельных показателей;
- создание показателя, охватывающего возможности как экономического, так и социального выбора;
- обеспечение гибкости показателя с возможностью постепенного его совершенствования в ответ на критику анализа;

<sup>13</sup> Эченикэ В.Х. Человеческое развитие в современных условиях // Человеческое и социальное развитие: Сборник докладов / Под ред. В.П. Колесова, А.А. Тихомирова; Сост. А.А. Саградов. — М.: Экономический факультет МГУ, ТЕИС, 2003. — С. 27.

<sup>14</sup> Как измерить человеческое развитие. — Нью-Йорк, 2007 г. — С. 40.

#### ВСТАВКА 1.8.

##### Индексы, измеряющие уровень и динамику человеческого развития

1. Индекс развития с учетом гендерного фактора (ИРГФ) — отражает те же достижения и использует те же показатели, что и ИРЧП, но с учетом гендерного неравенства в показателях между женщинами и мужчинами. ИРГФ был впервые представлен в Докладе о развитии человека за 1995 год.

2. Индекс нищеты населения (ИНН) рассчитывается отдельно для развивающихся стран (ИНН-1) и некоторых стран — членов ОЭСР с высоким уровнем доходов (ИНН-2). Индекс был предложен в Докладе о развитии человека за 2007 г. ИНН делают акцент не на средние по стране показатели, а на долю людей со слабыми возможностями в ключевых областях человеческого развития.

3. Показатель расширения возможностей женщин (ПРВЖ) выявляет, принимают ли женщины активное участие в экономической и политической жизни страны. ПРВЖ призван отразить гендерное неравенство в ключевых областях экономического и политического участия в процессе принятия решений. ПРВЖ был введен в Докладе о развитии человека за 1995 год.

Источник: Доклад о развитии человека за 1998 г. — С. 15

- обеспечение ранжирования стран по значению индекса для обоснования данных, имеющих отношение к политике развития человека, и инвестиций в сбор и анализ данных<sup>14</sup>.

Главная цель ИРЧП заключается не только в том, чтобы дать полную картину развития человека, но и в том, чтобы наглядно показать ориентиры, которые не ограничиваются параметрами доходов. ИРЧП является своеобразным барометром перемен в благосостоянии человека и для сравнения показателей, полученных в разных регионах. Он может быть рассчитан на региональном уровне и использован для мониторинга и разработки региональных программ социально-экономического развития. Индекс развития человеческого потенциала позволяет измерить глубину региональных контрастов. Он же является важным инструментом отслеживания долгосрочных тенденций в развитии человека и расширения его возможностей.

Сравнение индексов долголетия, образованности и уровня жизни дает возможность при прочих равных условиях уточнить приоритетность соответствующих программ человеческого развития. Принимая во внимание необходимость обязательных вложений в сферы здравоохранения, образования и социальной защиты населения,

## ВСТАВКА 1.9.

## Методика расчета ИРЧП

ИРЧП — это общий показатель развития человеческого потенциала. Он измеряет средний уровень достижений данной страны трех важнейших элементах развития человеческого потенциала:

— долгой и здоровой жизни, измеряемой показателем ожидаемой продолжительности жизни при рождении;

— знаниях, измеряемых уровнем грамотности взрослого населения (вес в две трети) и общим показателем поступивших в учебные заведения (вес в одну треть);

— достойном уровне жизни, измеряемом показателем ВВП на душу населения (ППС в долл. США).

Прежде чем рассчитывать сам ИРЧП, необходимо рассчитать показатели для каждого из этих элементов. Для расчета индексов по этим элементам — продолжительности жизни, образованию и ВВП — для каждого из используемых показателей устанавливаются минимальное и максимальное значения (планки).



Достижения по каждому измерению выражаются величиной от 0 до 1, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{Индекс по элементу} = \frac{\text{фактическое значение} - \text{минимальное значение}}{\text{максимальное значение} - \text{минимальное значение}}$$

После этого рассчитывается ИРЧП как среднее арифметическое индексов по элементам. Во вставке справа иллюстрируется расчет ИРЧП для избранной в качестве примера страны.

Источник: Доклад о развитии человека за 2007/2008 гг. С. 356

## Планки показателей для расчета ИРЧП

Показатель	Минимальное значение	Максимальное значение
Средняя продолжительность жизни (лет)	85	25
Доля грамотного взрослого населения (%)	100	0
Суммарная общая доля учащихся (%)	100	0
ВВП на душу населения (ППС в долл. США)	40 000	100

индексы измерений человеческого развития могут быть использованы для определения желательных масштабов финансирования программ человеческого развития на национальном и региональном уровнях.

Таким образом, индекс развития человеческого потенциала, предложенный Программой развития ООН, как комбинация индексов долголетия, образованности и скорректированного дохода, позволяет учитывать развитие более адекватно и комплексно, с учетом социальных целей, задач и приоритетов. Через индекс прямо или косвенно учитываются такие характеристики развития как здоровье и долголетие, уровень образования и культуры, уровень реальных доходов населения, состояние окружающей среды. Тем самым он объединяет все важнейшие параметры благополучия человека.

## 1.4. Россия в мировых Докладах о развитии человека

В первых трех опубликованных в 1990, 1991 и 1992 гг. мировых Докладах о развитии человека индекс развития человеческого потенциала подсчитан для СССР в целом. Значения ИРЧП, отражающие данные за 1987, 1988 и 1989 гг., обеспечивали относительно высокие позиции страны в мировом рейтинге по человеческому развитию (см. табл. 1.2).

Впервые достижения Российской Федерации как суверенного государства получили официальную оценку в мировом Докладе о человеческом развитии за 1993 год. По данным на 1990 год, Россия занимала 37-е место со значением ИРЧП, соответствующим показателям стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала. В этой группе стран Россия продолжала пребывать еще три года, затем уровень ИРЧП и рейтинг Российской Федерации постепенно снижались. Мировой Доклад за 1997 год зафиксировал 67-е место России и значение ИРЧП менее 0,800 (0,792). Это означало, что Россия переместилась из группы стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала в группу стран со средним уровнем человеческого развития. Негативную роль в этих изменениях сыграло падение уровня жизни, сокращение ожидаемой продолжительности жизни, сопровождаемое ростом смертности и падением рождаемости, а также резкое ослабление социальных функций государства в области здравоохранения, образования и науки.

Экономические трудности, последовавшие за распадом Советского Союза, послужили одной из двух причин понижения страны в рейтинге по ИРЧП. Другой причиной стало катастрофическое снижение ожидаемой продолжительности жизни. В рейтинге по уровню ожидаемой продолжительности жизни только за 1990—2003 гг. положение России снизилось на 48 пунктов. Тенденции в области смертности в России являют собой одну из самых серьезных проблем развития человека в начале 21 века<sup>15</sup>. Эта ситуация отражена в специальной вставке мирового Доклада о развитии человека за 2005 год (см. вставку 1.10).

Десять лет подряд, то удаляясь, то вновь приближаясь к отметке стран с высокими значениями ИРЧП, Россия продолжала находиться в группе государств со средним уровнем развития человеческого потенциала. Вместе с тем, с 2005 г. наметилась позитивная тенденция в динамике ИРЧП, и по данным Доклада о развитии человека за 2007/2008 гг., Российская Федерация вошла в группу стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала. Несмотря на то, что в мировом рейтинге она вновь «вернулась» на 67-ю позицию, это место (соответствующее значению индекса 0,802), по данным на 2006 г., означает уже более высокую ступень человеческого развития.

Повышение ИРЧП Российской Федерации происходило за счет роста числа регионов с индексом, соответствующим показателям развитых стран (0,800 и более). Их число с 4-х в 2004 г. увеличилось до 12 в 2006 г.<sup>16</sup>

Таблица 1.2

Рейтинг СССР в мировых Докладах о развитии человека, 1987—1989 гг.

Год издания Доклада	Год, на который рассчитывался индекс	Значение ИРЧП	Рейтинг страны по ИРЧП	Уровень ИРЧП
1990	1987	0,920	26	Высокий
1991	1988	0,908	31	Высокий
1992	1989	0,870	33	Высокий

<sup>15</sup> Доклад о развитии человека за 2005 г. — С. 27.

<sup>16</sup> Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2008 г. — С. 194.

**ВСТАВКА 1.10.****Смертность в Российской Федерации: 7 млн. «потерянных» мужчин**

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Российской Федерации — одна из наиболее низких для промышленно развитых стран: 65 лет, по сравнению с 79 годами в Западной Европе. С начала 1990-х годов произошел заметный рост мужской смертности по сравнению с исторической тенденцией. Прирост к числу умерших в течение 1992—2001 гг. оценивается в 2,5—3 млн. чел. При отсутствии войны, голода и эпидемий такой масштаб человеческих потерь не имеет прецедентов в истории.

Уровень смертности выше среди мужчин, чем среди женщин, особенно среди одиноких и менее образованных мужчин. В 2003 г. ожидаемая продолжительность жизни для российских мужчин составила 59 лет и 72 года — для женщин, что является одним из самых широких разрывов по признаку пола в мире. Если бы сохранилось нормальное соотношение, в России было бы на 7 млн. мужчин больше. Иными словами, неравенство между полами сокращает общую численность населения почти на 5%.

Выяснение непосредственных причин смертности является только частью объяснения. В России отмечается высокий уровень сердечно-сосудистых заболеваний, что является следствием факторов, связанных с образом питания и образом жизни. Наряду с этой массовой болезнью «развитого мира», Российская Федерация все больше подвержена инфекционным заболеваниям, особенно туберкулезу и ВИЧ/СПИДу. Уровень убийств и самоубийств по сравнению с промышленно развитыми странами является высоким, и он вырос в 1990-е гг., причем оба показателя тесно связаны со злоупотреблением алкоголем.

*Источник:* Доклад о развитии человека за 2005 г. — С. 27

**ВСТАВКА 1.11.****Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. Раздел «Развитие человеческого потенциала»**

- 3.1 Демографическая политика и политика народосбережения
- 3.2 Развитие здравоохранения
- 3.3 Развитие физической культуры и спорта
- 3.4 Развитие образования
- 3.5 Развитие культуры и средств массовой информации
- 3.6 Развитие рынка труда
- 3.7 Повышение доступности жилья
- 3.8 Развитие социальных институтов и социальная политика
- 3.9 Молодежная политика
- 3.10 Развитие пенсионной системы
- 3.11 Экологизация экономики и экология человека

*Источник:* Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г.

Стратегия России опережающего развития и удвоения ВВП, реализуемые социальные программы и приоритетные национальные проекты, институциональные преобразования в экономике, поощрение предпринимательской активности и развитие институтов гражданского общества стали стимулирующими факторами развития человеческого потенциала в Российской Федерации.

Несомненно, этой положительной тенденции способствуют также принимаемые практические меры и решения на государственном уровне.

Примечательно, что в основном правительственном документе Российской Федерации — Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., разработанного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 21 июля 2006 г., — имеется содержательный и большой по объему раздел под названием «Развитие человеческого потенциала». В этот раздел включены все основные аспекты человеческого развития.

Разработка такой Концепции свидетельствует о том, что проблемы развития человеческого потенциала из научно-методической плоскости переходят на уровень стратегической государственной политики.

Таблица 1.3

**Место Российской Федерации в рейтинге стран по ИРЧП, 1990—2005 гг.**

Год издания Доклада	Год, на который рассчитывался индекс	Значение ИРЧП	Рейтинг России по ИРЧП	Уровень ИРЧП
1993	1990	0,862	37	Высокий
1994	1991	0,858	34	Высокий
1995	1992	0,849	52	Высокий
1996	1993	0,804	57	Высокий
1997	1994	0,792	67	Средний
1998	1995	0,769	72	Средний
1999	1997	0,747	71	Средний
2000	1998	0,771	62	Средний
2001	1999	0,775	55	Средний
2002	2000	0,781	60	Средний
2003	2001	0,779	63	Средний
2004	2002	0,795	57	Средний
2005	2003	0,795	62	Средний
2006	2004	0,797	65	Средний
2007/2008	2005	0,802	67	Высокий

Источник: мировые Доклады о развитии человека

При этом разработчики этого документа подчеркивают, что «концепция отвечает императивам устойчивого развития ООН, цели и показатели ее реализации по основным направлениям соответствуют целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия»<sup>17</sup>.

В соответствии с этим документом, развитие человеческого потенциала включает в себя системные преобразования двух типов:

- а) направленные на развитие конкурентоспособности человеческого капитала, рабочей силы и социальных секторов экономики;
- б) улучшающие качество социальной среды и условий жизни людей. Они охватывают среднесрочные и долгосрочные цели, приоритеты и основные направления демографической политики, политики модернизации здравоохранения и образования, развития пенсионной системы и социальной помощи, развития культуры, формирование эффективных рынков труда и жилья<sup>18</sup>.

<sup>17</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г.

<sup>18</sup> Там же.

## ВСТАВКА 1.12.

## Расчет ИРЧП для Российской Федерации, 2006 г.

## 1. Расчет индекса продолжительности жизни.

Средняя продолжительность жизни в России в 2006 году составляла 66,60 лет. Индекс продолжительности жизни равен 0,693.

$$\text{Индекс продолжительности жизни} = (66,60 - 25) / (85 - 25) = 0,693$$

## 2. Расчет индекса образования

Сначала рассчитывается индекс грамотности взрослого населения и индекс общего показателя поступивших в учебные заведения. Затем эти два индекса сводятся в единый индекс образования, причем вес в две трети приходится на индекс грамотности среди взрослого населения и вес в одну треть на общий показатель поступивших в учебные заведения. Для России, где уровень грамотности взрослого населения составлял в 2006 учебном году — 73,4%, индекс образования равен 0,907.

$$\text{Индекс грамотности} = (99,4 - 0) / (100 - 0) = 0,994$$

$$\text{Индекс общего показателя поступивших в учебные заведения} = (73,4 - 0) / (100 - 0) = 0,734$$

$$\begin{aligned} \text{Индекс образования} &= 2/3(\text{индекс грамотности взрослого населения}) \\ &+ 1/3(\text{индекс общего показателя поступивших в учебные заведения}) = \\ &2/3(0,994) + 1/3(0,734) = 0,907 \end{aligned}$$

## 3. Расчет индекса ВВП

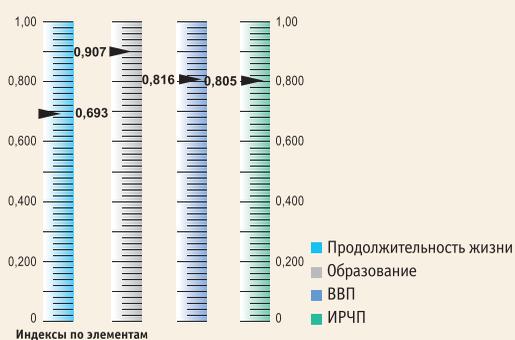
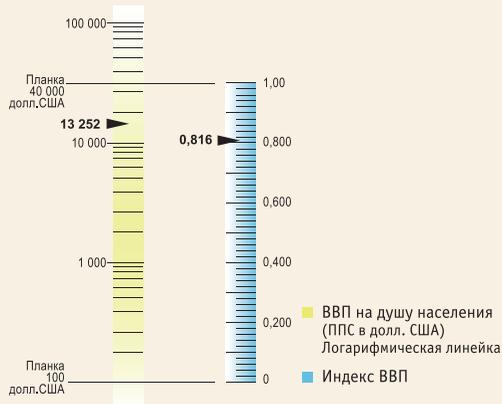
Индекс ВВП рассчитывается с использованием скорректированного показателя ВВП на душу населения (ППС в долл. США). В ИРЧП все аспекты развития человеческого потенциала, не нашедшие отражения в показателях долгой и здоровой жизни и знаний, выражаются через скорректированный показатель дохода. Показатель дохода устанавливается приблизительно, т.к. для достижения достойного уровня развития человеческого потенциала не требуется неограниченного дохода. Поэтому используется логарифм дохода. Для России, где показатель ВВП на душу населения в 2006 году равнялся 13 252 долл. США (ППС в долл. США), индекс ВВП равен 0,816.

$$\text{Индекс ВВП} = \frac{\log(13252) - \log(100)}{\log(40000) - \log(100)} = 0,816$$

## 4. Расчет ИРЧП

После установления значений индексов по элементам, производится расчет ИРЧП. Он представляет собой среднее арифметическое трех индексов по элементам.

$$\text{ИРЧП} = 1/3(\text{индекс продолжительности жизни}) + 1/3(\text{индекс образования}) + 1/3(\text{индекс ВВП}) = 1/3(0,693) + 1/3(0,907) + 1/3(0,816) = 0,805$$



На XII Петербургском международном экономическом форуме, состоявшемся 7 июня 2008 г., Президент Российской Федерации Д.А. Медведев, подтверждая решимость государства создавать условия для развития человеческого потенциала в условиях глобализации, отметил: «Тенденции мирового развития позволяют сделать ключевой вывод — сегодня у каждой страны в отдельности и у всех государств вместе есть возможность получить максимальные выгоды от глобализации. **И этот шанс не в централизованном перераспределении богатств, а в ориентации участников рынка на развитие человеческого потенциала**»<sup>19</sup>.

По оценкам экспертов ПРООН, Российская Федерация претерпела значительные изменения со времени ее перехода к рыночной экономике. Россия обладает не только богатым природным и экономическим потенциалом, но и хорошо развитой системой образования, здравоохранения и социальной защиты населения. В последние годы она демонстрирует значительные успехи и возможности в области развития человеческого потенциала.

## 1.5. Республика Башкортостан в российских Докладах о развитии человеческого потенциала

**И**ндекс развития человеческого потенциала для регионов России впервые был рассчитан и опубликован в Докладе о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 1998 год.

В рейтинге субъектов Российской Федерации Республика Башкортостан изначально находилась в десятке лидеров, в целом эти позиции она сохраняет и сегодня. **По данным Доклада за 2008 г., Республика Башкортостан со значением ИРЧП 0,805 входит в перечень регионов России с высоким уровнем развития человеческого потенциала.** Это положение соответствует основным макроэкономическим показателям, характеризующим социально-экономическое развитие республики. Оно является показателем того, что Башкортостан располагает не только природным и экономическим потенциалом, но и ресурсами для социального развития, проводит активную социальную политику и стимулирует сохранение и развитие человеческого потенциала.

В Докладе за 1998 г., наряду с общим списком — рейтингом субъектов РФ по уровню развития человеческого потенциала — содержится и таблица регионов с наивысшими значениями ИРЧП, в которой Башкортостан по данным за 1996 г. (по методике 1998 г.) занимает 4-е место (см. вставку 1.13).

Методика расчета ИРЧП позволяет на основе имеющихся статистических данных осуществить ретроспективный анализ и за предшествующие годы. Авторами российского Доклада о развитии человеческого потенциала за 2004 г. проделан такой анализ за отдельные годы, начиная с 1979 г., по семи федеральным округам. В таблице 1.4 представлены данные, характеризующие динамику изменений индекса развития человеческого потенциала в Башкортостане и других регионах Приволжского федерального округа. Ретроспективный анализ за 1979—2001 гг. дополнен сведениями 2006 г. из недавно опубликованного Доклада о развитии человеческого потенциала в РФ за 2008 г.

<sup>19</sup> Выступление Президента Российской Федерации Д.А. Медведева на XII Петербургском международном экономическом форуме, 7 июня 2008 г.

ВСТАВКА 1.13.

Регионы с наивысшими значениями ИРЧП (ИРЧП больше 0,825, 1996 г.)					
Регион	Численность населения, (тыс. чел.)	ВРП на душу населения (ППС, \$)	Ожидаемая продолжительность жизни	Доля учащихся в возрасте 7–24 лет (%)	ИРЧП
Москва	8 639	6 798	67,5	84,7	0,857
Татарстан	3 766	7 632	68,2	71,5	0,857
Санкт-Петербург	4 779	5 005	68,4	78,2	0,852
Республика Башкортостан	4 106	5 845	67,2	73,3	0,851
Нижегородская область	3 711	5 314	66,5	76,0	0,849
Липецкая область	1 249	5 320	67,4	70,4	0,847
Тюменская область	3 180	13 122	65,3	66,5	0,841
Самарская область	3 310	6 184	66,1	68,2	0,840
Пермская область	2 997	5 542	64,5	67,1	0,828
Томская область	1 074	5 200	64,3	67,7	0,826
Красноярский край	3 095	6 037	63,7	67,0	0,826
В среднем		6 545	66,3	71,9	0,844
РФ	147 502	4 230	65,9	69,1	0,780

Источник: Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 1998 г. — С. 77

Особенностям развития человеческого потенциала в федеральных округах и регионах России посвящен выпуск Доклада о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2006/2007 гг. Наряду с аналитическими материалами, в нем содержатся данные об индексе развития человеческого потенциала по всем субъектам Российской Федерации. В Докладе подчеркивается, что Республика Башкортостан, наряду с Республикой Татарстан, Самарской областью и Пермским краем входит в первую группу регионов с развитой экономикой и социальной сферой<sup>20</sup>. Лидирующие позиции Башкортостан сохраняет и среди соседних регионов. Непосредственные соседи РБ — Республика Татарстан, Свердловская, Челябинская, Оренбургская области, Удмуртская Республика и Пермский край — являются достаточно сильными и экономически развитыми субъектами РФ. По данным Доклада за 2008 г. все они входят в первую двадцатку по уровню развития человеческого потенциала.

Как видно из таблицы 1.4, Республика Башкортостан с 1994 г., находится в первой десятке регионов-лидеров России, занимая при этом второе место в Приволжском федеральном округе.

<sup>20</sup> Доклад о развитии человеческого потенциала в РФ за 2006/2007 гг. — С. 42.

Таблица 1.4

**Индекс развития человеческого потенциала в Приволжском федеральном округе,  
1979—2006 гг.**

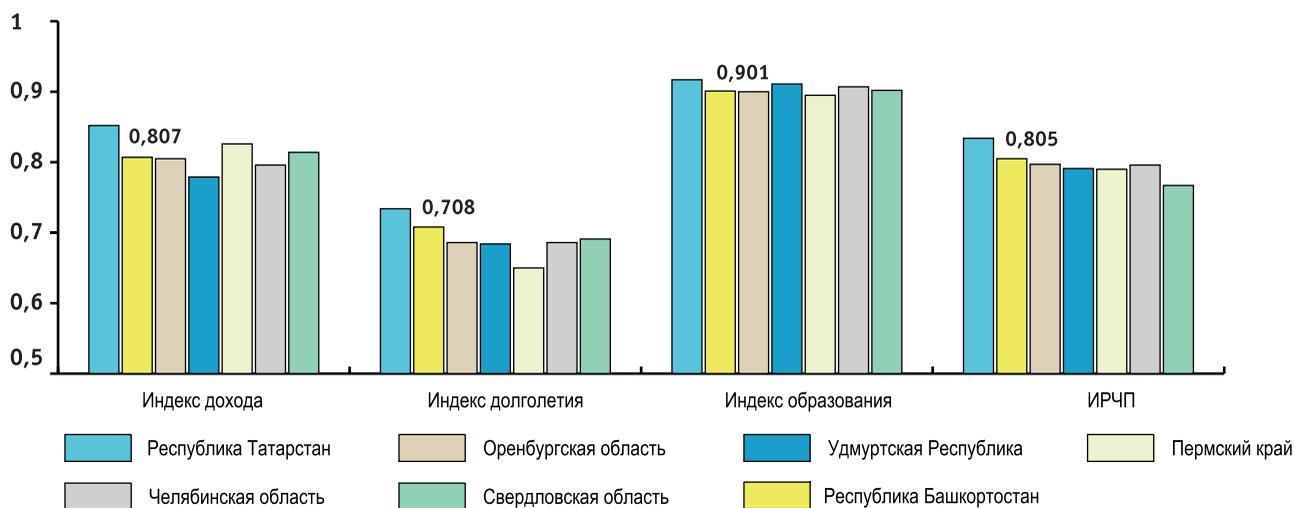
Регион	Индекс развития человеческого потенциала						Место в РФ по индексу развития человеческого потенциала					
	1979г.	1985г.	1989г.	1994г.	2001г.	2006г.	1979г.	1985г.	1989г.	1994г.	2001г.	2006г.
Республика Башкортостан	0,725	0,764	0,728	0,748	0,772	0,805	37	18	15	5	6	9
Республика Марий Эл	0,705	0,735	0,699	0,698	0,713	0,749	65	69	73	51	65	67
Республика Мордовия	0,720	0,754	0,764	0,711	0,740	0,773	53	36	42	34	35	37
Республика Татарстан	0,737	0,774	0,789	0,756	0,792	0,834	16	7	6	3	3	4
Удмуртская республика	0,721	0,753	0,783	0,708	0,754	0,791	46	39	13	40	19	19
Чувашская республика	0,707	0,751	0,776	0,719	0,736	0,780	64	48	23	27	37	33
Кировская область	0,702	0,738	0,761	0,698	0,728	0,752	69	64	51	49	50	64
Нижегородская область	0,722	0,753	0,777	0,737	0,755	0,784	44	37	21	11	18	26
Оренбургская область	0,735	0,760	0,777	0,708	0,751	0,797	17	23	20	39	21	16
Пензенская область	0,721	0,763	0,760	0,70	0,725	0,767	48	21	57	45	55	45
Самарская область	0,732	0,773	0,797	0,747	0,768	0,803	22	8	3	8	7	10
Саратовская область	0,731	0,768	0,778	0,723	0,741	0,777	24	11	19	20	34	34
Ульяновская область	0,715	0,763	0,769	0,743	0,731	0,769	56	20	32	9	44	44
Пермский край*					0,757	0,790					15	20

\* Субъект РФ образован в 2005 г. в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа

Источники: Доклад о развитии человеческого потенциала в РФ за 2004 г. — С. 103; Доклад о развитии человеческого потенциала в РФ за 2008 г. — С. 198

Рис. 1.1.

## Индекс развития человеческого потенциала Башкортостана и соседних регионов, 2006 г.



По данным российского Доклада о развитии человеческого потенциала за 2008 г., ИРЧП 12 регионов, включая Республику Башкортостан, соответствуют показателям стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала (0,800 и более). При этом значение ИРЧП Республики Башкортостан соответствует среднероссийскому уровню (0,805), восемь субъектов РФ имеют показатели выше этого уровня. Большинство регионов имеют очень близкие показатели, более половины из которых со значением индекса от 0,799 до 0,760. Вместе с тем, есть и такие регионы, ИРЧП которых ниже среднемирового уровня. По данным мирового Доклада о развитии человека за 2007/2008 гг., этот уровень в 2005 г. составил 0,743. Показатели ИРЧП каждого четвертого региона России в 2005 г. были ниже среднемирового уровня ИРЧП.

Эксперты ПРООН подчеркивают, что различия между регионами России настолько велики, что напрашиваются сравнения с другими странами. При этом, авторы Доклада о развитии человеческого потенциала в РФ за 2007/2008 гг. отмечают, что сравнение индексов регионов и стран условно, но очень показательно для России. Москва сопоставима с Чехией и Мальтой, Тюменская область — с Венгрией и Польшей, Санкт-Петербург

и Татарстан — с Болгарией<sup>21</sup>. Следуя этой логике, можно продолжить сопоставление, например, Башкортостана с Казахстаном и т.д.

Следует отметить и то, что количество регионов России с высоким уровнем ИРЧП (0,800 и более) постепенно растет. По мнению экспертов, рост числа лидеров происходит в основном за счет экономического компонента, т.е. роста ВРП на душу населения. Эти регионы вносят значительный вклад в средний для страны ИРЧП. Так, среднероссийский индекс, рассчитанный в Докладе 2008 г. на основе данных 2006 г. для 80 регионов, равен индексу субъекта РФ, находящегося на 9-м месте. В данном случае это место совпадает с рейтингом Республики Башкортостан.

В целом ИРЧП для Республики Башкортостан в 1998—2006 гг. изменялся в том же направлении, что и для России (см. рис. 1.2). Обращает на себя внимание тот факт, что в 1998—2001 гг. и для Башкортостана, и для России в целом были характерны колебания в значениях ИРЧП.

<sup>21</sup> Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2006/2007 гг. — С. 126.

Рис. 1.2.

Индекс развития человеческого потенциала в РФ и РБ, 1998—2006 гг.

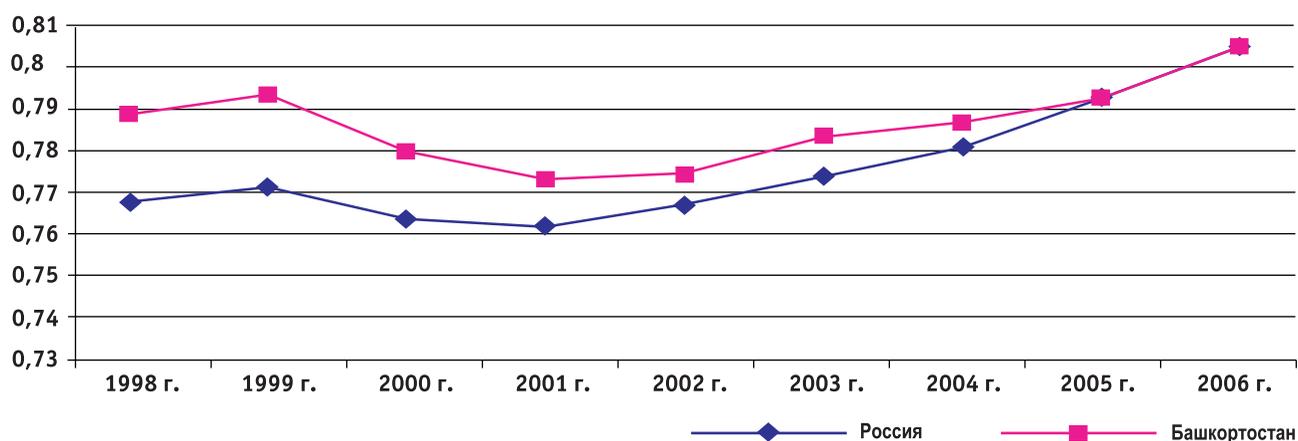


Таблица 1.5

Динамика ИРЧП и его компонентов в РФ и РБ, 1992—2006 гг.

Год выпуска Доклада	Год расчета индекса	Индекс доходов		Индекс образования		Индекс долголетия		ИРЧП	
		РФ	РБ	РФ	РБ	РФ	РБ	РФ	РБ
1997	1992	0,945		0,890		0,71		0,848	
1997	1993	0,942		0,889		0,668		0,833	
1997	1995	0,816		0,889		0,667		0,790	
1998	1996	0,772	0,949	0,887	0,901	0,682	0,703	0,780	0,851*
1999	1997	0,619	0,668	0,893	0,912	0,693	0,712	0,735	0,764
2000	1998	0,697	0,735	0,901	0,910	0,700	0,720	0,766	0,788
2001	1999	0,720	0,744	0,910	0,935	0,683	0,700	0,771	0,793
2002/2003	2000	0,703	0,724	0,913	0,919	0,671	0,696	0,763	0,780
2004	2001	0,719	0,728	0,893	0,894	0,672	0,695	0,761	0,772
2005	2002	0,730	0,720	0,905	0,917	0,664	0,685	0,766	0,774
2006/2007	2003	0,747	0,750	0,906	0,915	0,664	0,685	0,773	0,783
2006/2007	2004	0,767	0,763	0,906	0,906	0,671	0,688	0,781	0,786
2008	2005	0,797	0,778	0,907	0,905	0,672	0,692	0,792	0,792
2008	2006	0,816	0,807	0,907	0,901	0,693	0,708	0,805	0,805

\* До 1999 г. расчеты ИРЧП производились по старой методике

Источник: Доклады о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за соответствующие годы

В то же время из рисунка 1.2 видно, что вначале значения ИРЧП для Башкортостана значительно превышали средние показатели по России. При этом сравнительно высокие позиции Республики Башкортостан обеспечивались как за счет достаточно высокого душевого ВРП, так и более сбалансированных показателей ожидаемой продолжительности жизни и индекса образования. Устойчивые положительные тенденции в динамике ИРЧП Российской Федерации и Республики Башкортостан наблюдаются с 2002 г.

В 2005 г. среднероссийский ИРЧП и индекс Республики Башкортостан сравнялись (на отметке 0,792) и далее происходило параллельное и синхронное развитие до достаточно высокой позиции со значением индекса 0,805. Это означает, что ИРЧП для Башкортостана, также как и для России в целом, превысило тот порог, выше которого страну или регион эксперты ПРООН относят к группе с высоким уровнем развития человеческого потенциала.

Следует отметить примечательную деталь, заключающуюся в том, что одно и то же высокое значение ИРЧП на общероссийском и башкортостанском уровнях достигнуто отличными путями при различных соотношениях компонентов инте-

грального индекса. В Республике Башкортостан на 0,009 и 0,006 пунктов оказались ниже среднероссийского уровня индекс дохода и индекс образования, соответственно. В свою очередь ровно на эти 0,015 суммарных пункта общероссийский индекс долголетия отстает от башкортостанского уровня. В итоге и Российская Федерация в целом, и Республика Башкортостан — ее субъект, имеют одинаковое итоговое значение ИРЧП в 0,805 единиц.

Общей позитивной тенденцией последних предкризисных лет в России явился экономический рост, сопровождаемый ростом ВВП и денежных доходов населения. Как видно из динамики индекса доходов, Республика Башкортостан следовала этой общероссийской тенденции (см. рис. 1.3). Вместе с тем, эксперты ПРООН и авторы российских Докладов, анализируя уровень экономического развития субъектов РФ и доходы населения, подчеркивают и другую закономерность: чем выше доход населения в регионе, тем сильнее неравенство в доходах.

#### ВСТАВКА 1.14.

##### Расчет ИРЧП для Республики Башкортостан, 2006 г.

1. Расчет индекса продолжительности жизни.

Средняя продолжительность жизни в 2006 г. составляла 67,47 лет, индекс продолжительности жизни равен 0,708.

$$\text{Индекс продолжительности жизни} = (67,47 - 25) / (85 - 25) = 0,708$$

2. Для Республики Башкортостан, где уровень грамотности взрослого населения в 2006 г. составлял 98,8%, а валовая доля поступивших в учебные заведения в 2005/2006 учебном году — 72,8%, индекс образования равен 0,901.

$$\text{Индекс грамотности взрослого населения} = (98,8 - 0) / (100 - 0) = 0,988$$

$$\text{Индекс общего показателя поступивших в учебные заведения} = (72,8 - 0) / (100 - 0) = 0,728.$$

$$\text{Индекс образования} = 2/3 (\text{индекс грамотности взрослого населения}) + 1/3 (\text{индекс общего показателя поступивших в учебные заведения}) = 2/3 (0,988) + 1/3 (0,728) = 0,901.$$

3. Расчет индекса ВВП.

Показатель ВВП на душу населения в 2006 г. равнялся 12 569 долл. США (ППС в долл. США), индекс ВВП равен 0,807.

$$\text{Индекс ВВП} = \frac{\log(12569) - \log(100)}{\log(40000) - \log(100)} = 0,807.$$

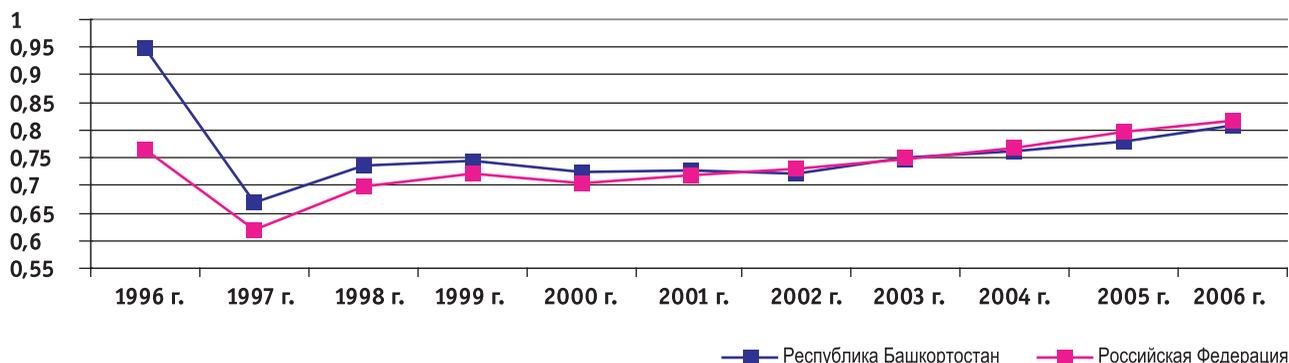
4. Расчет ИРЧП

После установления значений индексов по элементам производится расчет ИРЧП. Он представляет собой среднее арифметическое трех индексов по элементам.

$$\text{ИРЧП} = 1/3 (\text{индекс продолжительности жизни}) + 1/3 (\text{индекс образования}) + 1/3 (\text{индекс ВВП}) = 1/3 (0,708) + 1/3 (0,901) + 1/3 (0,807) = 0,805$$

Рис. 1.3.

**Индекс доходов в РФ и РБ**

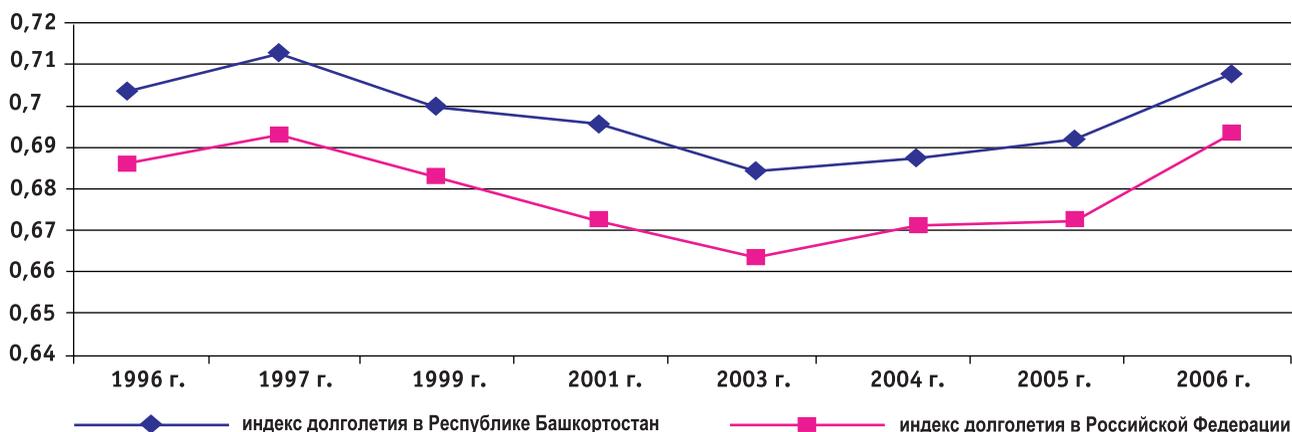


В Докладах акцентируется внимание и на том, что это неравенство «быстрее растет в развитых регионах, в них больше плодов экономического роста, которое получает в основном небедное население»<sup>22</sup>. К таким регионам, по оценке авторов российского Доклада 2006/2007 гг., относится и Башкортостан, в котором квинтильное соотношение доходов (20% населения с самыми высокими доходами к 20% — с самыми низкими) составляло в 2005 г. более 8 раз<sup>23</sup>.

За весь анализируемый период (1996—2006 гг.) ожидаемая продолжительность жизни в Башкортостане оставалась более высокой, чем в России в целом. Вместе с тем, следует признать, что по сравнению с показателями развитых стран она остается довольно низкой. Кроме того, в Республике Башкортостан еще не достигнут уровень ожидаемой продолжительности жизни 1998 г. Индекс долголетия в республике в 2006 г., по данным Доклада за 2008 г., равен 0,708, в то время как в 1997 г. — 0,712, а в 1998 г. — 0,715.

Рис. 1.4.

**Индекс долголетия в РФ и РБ**

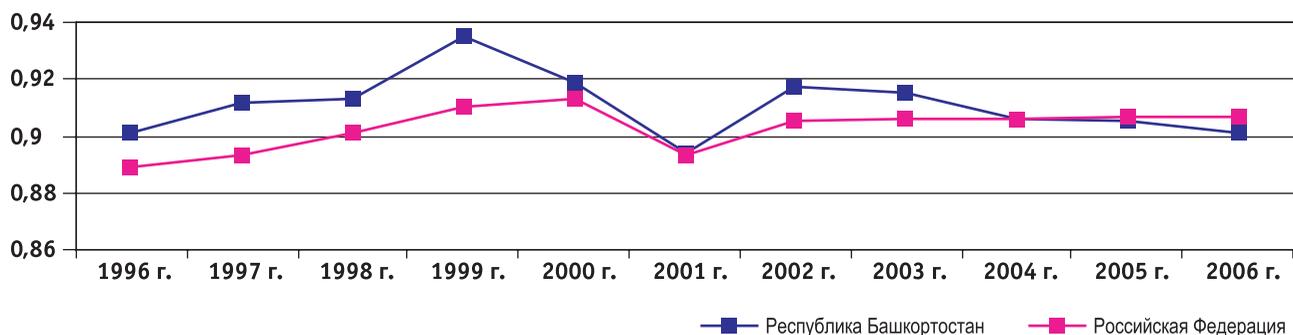


<sup>22</sup> Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2006/2007 гг. — С. 44.

<sup>23</sup> Там же.

Рис. 1.5.

## Индекс образования в РФ и РБ



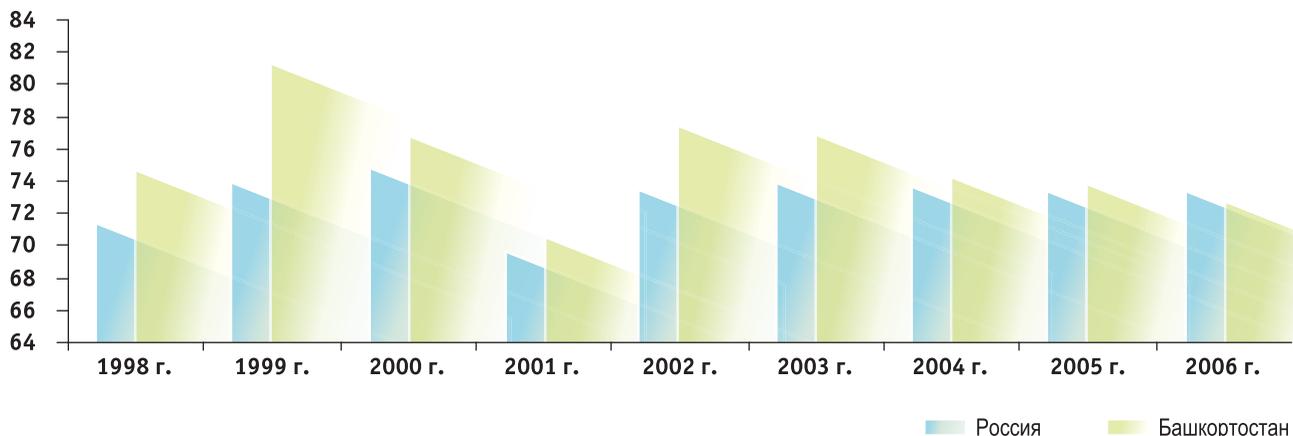
По данным Башкортостанстата в 2007 г. этот показатель составлял 0,714, что свидетельствует о позитивной динамике индекса долголетия в РБ и максимальном его приближении к уровню 1998 г. В Российской Федерации, по данным Доклада за 2008 г., индекс долголетия в 2006 г. составил 0,693, что соответствует уровню 1997 г.

По данным российских Докладов за 2006/2007 гг. и 2008 г., в Республике Башкортостан наблюдается некоторое снижение индекса образования. В первом из названных Докладов индекс образо-

вания республики соответствует среднероссийскому уровню. В Докладе за 2008 г. индекс образования в РБ составляет 0,901, в РФ — 0,907. Фактором, сдерживающим рост индекса образования, является постепенное снижение доли учащихся в возрасте 7—24 лет. Это отражает социально-демографические процессы, происходящие как в стране в целом, так и в Республике Башкортостан. Причины и факторы снижения индекса образования неоднозначны, они многофакторны и их следует более глубоко изучать и анализировать.

Рис. 1.6.

## Динамика доли учащихся в возрасте 7—24 лет в РФ и РБ



Таким образом, компонентный анализ составных индекса ИРЧП Башкортостана показывает рост индекса дохода и индекса долголетия и некоторое снижение индекса образования.

В Докладах о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации содержатся и критические материалы об отдельных аспектах человеческого развития в Башкортостане. Так, в Докладе за 2006/2007 гг. отмечается, что Башкортостан отличается значительным водным загрязнением, а г. Уфа отнесена к группе экологически неблагополучных городов страны с максимальным объемом загрязняющих выбросов<sup>24</sup>. Несомненно, эти факторы, а именно загрязнение окружающей среды, непосредственно влияют на рост заболеваемости и смертности населения.

Многие вызовы и проблемы, перед которыми находится Россия, имеют непосредственное отношение и к Республике Башкортостан, которая так же, как и другие субъекты Российской Федерации, предпринимает как коллективные (солидарные), так и собственные усилия для преодоления имеющихся проблем, сохранения и развития человеческого потенциала.

Анализируя динамику ИРЧП в РБ можно отметить следующие закономерности. **Первая — устойчивая тенденция к повышению итогового интегрального индекса**, который, по данным Доклада за 2008 г., соответствует показателям стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала. **Вторая — сбалансированность основных компонентов ИРЧП и синхронность их изменений**. Республика Башкортостан является одним из немногочисленных лидеров по сбалансированному развитию основных показателей человеческого потенциала, наиболее сильно эта закономерность проявилась в 2003—2004 гг.

На эту закономерность в социально-экономическом развитии республики обратили внимание известные исследователи в области регионального и человеческого развития Н.В. Зубаревич и А.А. Саградов<sup>25</sup>.

Анализируя сбалансированность человеческого развития в регионах РФ, Н.В. Зубаревич подчеркивает: «Для трети (35%) субъектов РФ характерно сбалансированное соотношение трех индексов, т.е. примерно равное отклонение всех индексов в ту или иную сторону. Из этого числа только шесть регионов являются сбалансированными лидерами по всем частным индексам. Это Москва, республики Татарстан и Башкортостан, Белгородская, Самарская и Липецкая области»<sup>26</sup>.

По мнению экспертов ПРООН, именно синхронное и сбалансированное развитие основных компонентов человеческого развития обеспечивает устойчивую стабильность и благополучие региона. Сохранение сбалансированности в развитии основных параметров ИРЧП на протяжении многих лет свидетельствует о стабильном и устойчивом развитии республики.

#### ВСТАВКА 1.15.

##### **Президент Башкортостана М. Рахимов: «Мы не скупимся вкладывать средства в человеческий потенциал»**

У нас есть все основания оптимистично оценивать будущее. В предыдущие годы и в экономике, и в социальной сфере закладывается основа: в непростые для страны 90-е годы нам удалось сохранить основной фундамент промышленности и аграрного хозяйства. Экономика республики развивается. Это дает нам возможность эффективно решать и социальные вопросы. Думаю, удалось осуществить социальный подъем, который вывел республику в число наиболее благополучных. Согласитесь, экономика — не самоцель государства. Нельзя судить об экономике лишь по статистическим отчетам. Экономика — это не только рост производства или добыча полезных ископаемых. Сильная экономика — это прежде всего формирование качества жизни, комфортных условий для людей...

Изменились качество и уровень жизни людей. Фактически мы уже живем совсем в другом обществе, в другой республике. Во многих отраслях хозяйства видим реальные достижения: вводятся новые производства, осваиваются крупные инвестиции, инновационные проекты. К примеру, наши автобусы, троллейбусы, вертолеты, авиамоторы, станки, топливо, продукция химии и нефтехимии пользуются спросом не только у нас в стране, но и во многих зарубежных странах...

А еще секрет в том, что мы не скупимся вкладывать средства в ... человеческий потенциал. Социальную поддержку получает каждый четвертый житель республики. С 2000 г. реальные располагаемые денежные доходы выросли в 2,6 раза, а реальная заработная плата — в 3 раза. Только за прошлый 2008 г. реальные денежные доходы населения выросли более чем на 13%, а заработная плата — более чем на 16%. По основным показателям социального благополучия и качеству жизни Башкортостан теперь на одном из первых мест в стране.

Источник: Известия. 2009, 5 февраля

<sup>24</sup> Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации 2006/2007 гг. — С. 47.

<sup>25</sup> См.: Зубаревич Н.В. Социальное развитие регионов России: проблемы и тенденции переходного периода. — М., 2003. — С. 71; Саградов А.А. Человеческое развитие в России: региональные особенности // Человеческое и социальное развитие. — М., 2003. — С. 67.

<sup>26</sup> Зубаревич Н.В. Социальное развитие регионов России: проблемы и тенденции переходного периода. — С.77.

**ВСТАВКА 1.16.****Особое региональное измерение человеческого потенциала**

Вопросы развития человеческого потенциала в России имеют совершенно особое измерение в региональном аспекте. Учитывая экономическое, природно-климатическое, этническое, инфраструктурное разнообразие нашей страны, не будет преувеличением утверждать, что возможности отдельно взятого человека и семьи, а также перспективы повышения благосостояния, в значительной степени зависят от того, где этот человек (семья) проживает. Потенциал экономического развития регионов и муниципальных образований России весьма трудно оценить количественно и непросто капитализировать в силу комплексного взаимного огромного количества факторов, начиная от природно-ресурсной обеспеченности и заканчивая внешней политикой Правительства России. Однако сделать это чрезвычайно важно, поскольку многочисленными исследованиями доказано, что в России уже сформировались требующие преодоления отрицательные тенденции воздействия неравенства регионального развития на формирование и использование человеческого потенциала.

*Источник:* Доклад о развитии человеческого потенциала в РФ за 2006/2007 гг.

Сбалансированное и синхронное развитие становится приоритетом социально-экономической политики Республики Башкортостан. В результате вложений прошлых лет, показатели развития человеческого потенциала оказались достаточно высокими и стабильными, что позволяет менее проблемно выходить из нынешних экономических трудностей.

Следует подчеркнуть, что ИРЧП Республики Башкортостан не позволяет принять во внимание различия в человеческом развитии внутри республики. В то же время очень важно как в целях изучения, так и развития человеческого потенциала, максимально учитывать не только субнациональные и межрегиональные различия в РФ, но и различия внутри регионов России; следует переходить к расчету индекса развития человеческого потенциала для отдельных территорий в рамках субъектов РФ. Башкортостан, на наш взгляд, представляет собой такой субъект, где такие расчеты являются не только объективно возможными, но и необходимыми для определения социальных ориентиров и приоритетов развития.

Задача сглаживания существующих диспропорций регионального развития — одна из ключевых как на федеральном, так и на региональном уровнях. Одно из предложений, призванных обеспечить сокращение региональных диспропорций, заключается в том, что для разных регионов нужны разные цели, стратегии и программы развития. Поэтому они, по мнению авторов российских Докладов, должны разрабатываться на местах, а для их реализации необходимы децентрализация ресурсов и значительная самостоятельность регионов.



*Глава II.*

# СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН



## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

### 2.1. Внутрирегиональные особенности социально- экономического развития Республики Башкортостан

#### ВСТАВКА 2.1.

##### Социально-экономические подрайоны Республики Башкортостан

###### Центральный

*Города:* Уфа, Благовещенск, Бирск.

*Районы:* Уфимский, Благовещенский, Кушнаренковский, Чишминский, Кармаскалинский, Архангельский, Бирский, Мишкинский, Иглинский.

###### Южный

*Города:* Кумертау, Мелеуз, Стерлитамак, Салават, Ишимбай.

*Районы:* Куюргазинский, Мелеузовский, Федоровский, Кугарчинский, Зианчуринский, Аургазинский, Гафурийский, Стерлитамакский, Ишимбайский, Стерлибашевский.

###### Западный

*Города:* Туймазы, Октябрьский, Белебей, Давлеканово, Дюртюли.

*Районы:* Туймазинский, Буздякский, Шаранский, Бакалинский, Чекамагушевский, Илишевский, Дюртюлинский, Белебеевский, Ермекеевский, Давлекановский, Альшеевский, Бижбулякский, Миякинский, Благоварский.

###### Северо-западный

*Города:* Нефтекамск, Агидель и Янаул.

*Районы:* Краснокамский, Калтасинский, Янаульский, Бураевский.

###### Северо-восточный

*Районы:* Мечетлинский, Белокатайский, Дуванский, Кигинский и Салаватский.

###### Северный

*Районы:* Аскинский, Балтачевский, Караидельский, Нуримановский, Татышлинский.

###### Уральский

*Города:* Белорецк, Учалы, Сибай, Баймак.

*Районы:* Белорецкий, Учалинский, Бурзянский, Абзелиловский, Баймакский, Зилаирский, Хайбуллинский.

*Источник:* Исянбаев М.Н. Экономические подрайоны Республики Башкортостан: приоритетные направления социально-экономического развития. — Уфа: Гилем, 2008

Республика Башкортостан занимает одну из крупнейших территорий европейской части России с относительно высокой численностью населения. В связи с этим исследование территориального аспекта социально-экономического развития региона приобретает особую актуальность.

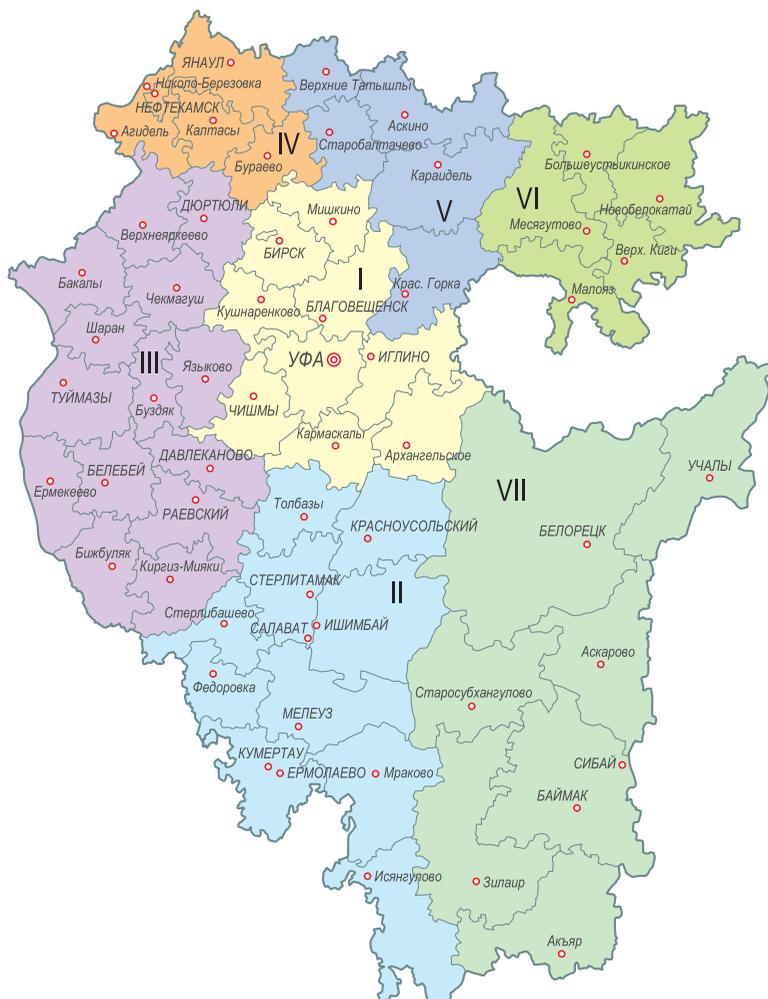
С учетом особенностей природно-экономических условий и ресурсов, уровня территориальной концентрации и производственной специализации, а также сложившихся социально-экономических связей Республика Башкортостан подразделена на семь социально-экономических подрайонов — центральный, южный, западный, северо-западный, северный, северо-восточный и уральский.

Социально-экономические подрайоны РБ определены на основе следующих принципов:

- специализация районов по производству промышленной и сельскохозяйственной продукции; участие сельских районов в межрайонном разделении труда и снабжении населения городов и поселков продукцией сельского хозяйства (пригородная сельскохозяйственная зона);
- объемы реализации и поставок продукции, направляемой за пределы подрайона; границы проходят там, где производственные и социально-экономические связи того или иного подрайона с соседними подрайонами получают наименьшее выражение;
- степень распределения функций административного, хозяйственного и муниципального управления, социального и культурного обслуживания населения; услуг промышленных предприятий,

Рис. 2.1.

## Карта-схема социально-экономических подрайонов Республики Башкортостан



I — центральный, II — южный, III — западный, IV — северо-западный,  
V — северный, VI — северо-восточный, VII — уральский

строительных, ремонтных, транспортных и других организаций, снабжения топливом, энергией, водой и т.д.;

- миграционные связи; небольшие города и поселки, представляющие собой отдельные промышленные центры, являются местами концентрации рабочей силы и, одновременно, промежуточными пунктами миграции населения из сельских районов в крупные города.

Социально-экономические подрайоны располагают значительным производственным, научно-техническим, человеческим и природным потенциалом для обеспечения устойчивого экономического роста республики, её промышленного и сельскохозяйственного комплексов.

Высокоразвитыми хозяйственными комплексами располагают центральный, южный, западный и северо-западный подрайоны. В них сконцентрировано около 90% экономического потенциала республики, в т.ч. 94% — промышленного, 74 —

сельскохозяйственного, 96 — строительного, 92 — транспортного; приходится 92% оборота розничной торговли и общественного питания; оказывается населению 93% объема платных услуг. Здесь развито малое предпринимательство, на него приходится около 94% выпуска продукции малых предприятий Башкортостана.

В уральском, северном и северо-восточном экономических подрайонах, занимающих 33% территории Республики Башкортостан, сосредотачивается лишь 6% промышленного потенциала республики. Уровень концентрации промышленного производства в расчете на 1 тыс. кв. км площади в уральском подрайоне ниже в 4,5 раза, северо-восточном — в 30,4 раза, чем в среднем по республике. В них производится лишь 6,2% промышленной, 22 — сельскохозяйственной продукции; осуществляется 10,7% подрядных работ, 7,5% — оборота розничной торговли и общественного питания; оказывается населению 7,2% общего объема платных услуг. Слабо развито малое предпринимательство: приходится 6,3% всего выпуска продукции малых предприятий республики.

О диспропорции в развитии подрайонов свидетельствуют также следующие данные. В центральном, южном, западном и северо-западном экономических подрайонах Республики Башкортостан вырабатывается весь объем производства нефтепродуктов, химической, нефтехимической и фармацевтической продукции, стекла и изделий из стекла. В уральском, северном, северо-восточном подрайонах названные выше виды экономической деятельности либо не представлены, либо получили очень слабое развитие. Промышленность в них имеет сырьевое направление развития. Ресурсы сырья в сыром виде (лес, зерно, мясо, кожа, шерсть и др.) или после первичной переработки (концентраты руд цветных металлов, пиломатериалы и т. д.) вывозятся в другие подрайоны Башкортостана или за его пределы. Потребность в продуктах и услугах обрабатывающих производств удовлетворяется, главным образом, за счет поставок со стороны, между тем в подрайонах имеются большие возможности для организации их выработки на основе местных ресурсов.

В целях определения эффективных направлений социально-экономического развития городов и районов Республики Башкортостан экономистами Уфимского научного центра РАН произведен кластерный анализ уровня их экономического и социального развития по следующим показателям (на основании данных 2006, 2007 гг.):

- уровень концентрации основных фондов в расчете на 1 жителя, тыс. руб.;

- объем инвестиций на душу населения, тыс. руб.;
- производство продукции сельского хозяйства в расчете на 1 жителя, тыс. руб.;
- обеспеченность жильем в расчете на 1 жителя, кв. м;
- обеспеченность врачами в расчете на 10 тыс. населения;
- обеспеченность детей в возрасте 1—6 лет дошкольными образовательными учреждениями, %;
- среднемесячная заработная плата работников, руб.;
- уровень безработицы, %;
- доходы бюджета на душу населения, тыс. руб.;
- расходы бюджета на душу населения, тыс. руб.

По результатам кластерного анализа экономистами республики предложена классификация, согласно которой города и районы РБ разделены на четыре группы: развитые, относительно благополучные, отстающие и депрессивные<sup>3</sup>.

К **первой группе** отнесены города и районы, которые имеют положительные значения от 7 до 10 показателей социально-экономического развития, превышающих среднереспубликанский уровень. В группе развитых: гг. Уфа, Стерлитамак, Салават, Нефтекамск, Октябрьский; районы — Альшеевский, Благоварский, Илишевский, Кармаскалинский, Куюргазинский, Стерлитамакский, Чекмагушевский.

Социально-экономическое развитие городов и районов **второй группы** превышает среднереспубликанский уровень по 5—7 показателям. Эти города и районы отнесены к категории относительно благополучных. К ним относятся: гг. Белебей, Давлеканово, Дюртюли, Ишимбай, Кумертау, Мелеуз, Туймазы, Учалы, Янаул; районы — Аургазинский, Бакалинский, Белебеевский, Благовещенский, Буздякский, Давлекановский, Дюртюлинский, Еремеевский, Ишимбайский, Кушнаренковский, Мелеузовский, Миякинский, Туймазинский, Уфимский, Учалинский, Чишминский, Шаранский, Янаульский.

**Третья группа** по социально-экономическому развитию отстает от среднереспубликанского уровня по 2—5 показателям. Эти города и районы отнесены к категории отстающих: гг. Баймак, Белорецк,

<sup>3</sup> Исянбаев М.Н. Экономические подрайоны Республики Башкортостан: приоритетные направления социально-экономического развития. — Уфа: Гилем, 2008. — С. 61, 62; Он же. Проблемы социально-экономического развития депрессивных регионов. — Уфа: Гилем, 2009. — С. 15.

Бирск, Сибай; районы — Архангельский, Баймакский, Балтачевский, Белокатайский, Белорецкий, Бижбулякский, Бирский, Бураевский, Гафуринский, Дуванский, Зилаирский, Иглинский, Калтасинский, Краснокамский, Кугарчинский, Нуримановский, Салаватский, Стерлибашевский, Федоровский, Хайбуллинский.

К **четвертой группе** отнесены города и районы, социально-экономическое развитие которых почти по всем показателям ниже среднереспубликанского уровня. Они остро нуждаются в государственной поддержке и отнесены к категории депрессивных. В эту группу входят: г. Агидель, районы — Абзелиловский, Аскинский, Бурзянский, Зианчуринский, Караидельский, Кигинский, Мечетлинский, Мишкинский, Татышлинский.

Вышеприведенная классификация городов и районов по уровню социально-экономического развития показывает, что все развитые и относительно благополучные муниципальные образования приходятся на центральный, южный, западный и северо-западный подрайоны республики. В то время, как большинство районов и городов, отстающих в социально-экономическом развитии, относятся к уральскому, северному и северо-восточному подрайонам. Кроме того, территории, находящиеся в критическом состоянии, также входят в эти подрайоны.

Республика Башкортостан в целом занимает ведущие позиции в экономике России, однако наличие отсталых и депрессивных социально-экономических подрайонов с интенсивным оттоком населения в другие подрайоны республики и за ее пределы, свидетельствует о неравномерном территориальном развитии. Это, естественно, отражается на уровне жизни населения, возможностях развития человеческого потенциала, ведет к экономическому неравенству, что, в свою очередь, влечет за собой неравный доступ к ресурсам. В рамках концепции человеческого развития распространена точка зрения, что более равномерное распределение богатства, скорее, ускоряет человеческое развитие, чем замедляет его. Преодоление диспропорций, порождающих крайнее неравенство, — один из наиболее эффективных путей повышения благосостояния населения и развития человеческого потенциала.

## 2.2. Динамика валового регионального продукта

**Э**ффективное развитие экономики является одним из важнейших условий роста благосостояния населения и развития человеческого потенциала. Ключевым показателем, отражающим характеристики и тенденции развития национальной экономики, является валовой внутренний продукт (ВВП) — один из основных элементов, используемых для расчета индекса развития человеческого потенциала. На уровне регионов используется показатель валового регионального продукта (ВРП), который достаточно точно отражает уровень и динамику экономической деятельности региона и рассчитывается, исходя из общих методологических принципов системы национального счетоводства с учетом ее региональных особенностей.

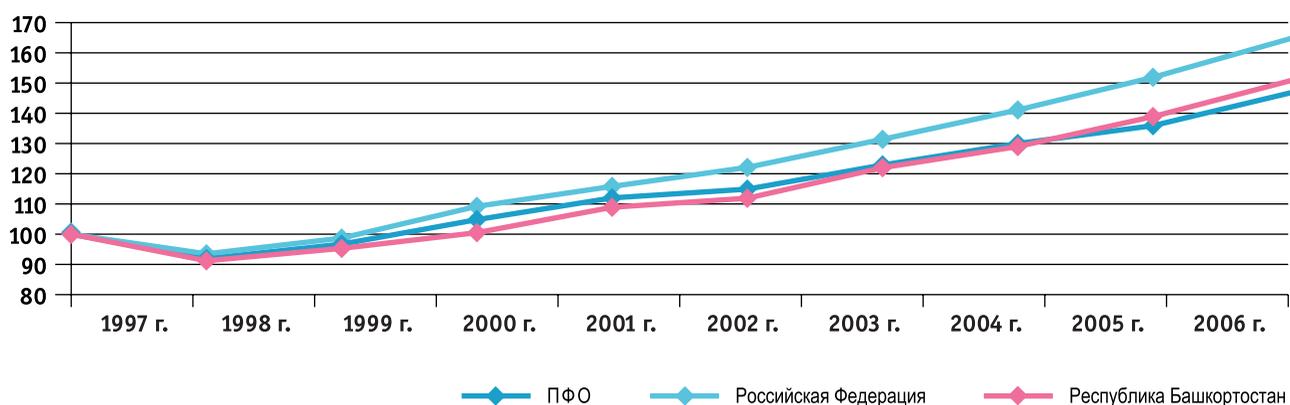
В течение 1991—2006 гг. макроэкономическая ситуация в Республике Башкортостан развивалась в контексте изменений в целом по Российской Федерации. До 1999 г. в связи с кризисом в экономике было отмечено снижение ВРП, составившее в Башкортостане 57% (по России 57,5%). Начиная с 1999 г. в республике наметилась позитивная тенденция. В отдельные годы ВРП Башкортостана увеличивался ежегодно на 8—9%. В целом за 1997—2006 гг. ВРП республики увеличился на 50,6%, по России прирост ВВП составил 64,5%, по Приволжскому федеральному округу — 46,4% (см. рис. 2.2). Необходимо особо подчеркнуть, что устойчивый экономический рост в Башкортостане, наметившийся за последнее десятилетие, способствовал достижению в 2007 г. дореформенного уровня ВРП.

В республике в 2006 г. произведено ВРП на 505,7 млрд руб. с приростом в реальном измерении по сравнению с 2005 г. на 8,5%. Наибольший вклад в формирование ВРП внесли обрабатывающие производства — 28,9%, транспорт и связь — 11,3, оптовая и розничная торговля — 10,5, сельское хозяйство — 9,3%. Продолжает развиваться сфера услуг. Наибольший прирост отмечен по таким видам экономической деятельности, как оптовая и розничная торговля — 119%, транспорт и связь — 115,2%.

Валовой региональный продукт Башкортостана в 2006 г. составил 2,3% уровня Российской Федерации (см. табл. 2.1). По данному показателю он находится на 8-м месте среди субъектов РФ и на 2-м — среди регионов Приволжского федерального округа. Удельный вес ПФО в сумме ВРП субъектов России составил 15,8%.

Рис. 2.2.

Изменение производства валового регионального продукта в РФ, ПФО и РБ, в постоянных ценах, в % к 1997 г.



Объективным показателем, характеризующим экономическое и социальное развитие регионов и, во многом оценку благосостояние жителей, является ВРП на душу населения. В 2006 г. данный показатель в РБ составил 124,6 тыс. руб. По среднедушевому ВРП республика находится на 26-м месте среди субъектов РФ. Необходимо отметить, что в 2001 г. среди регионов ПФО она занимала 6-е, в 2004—2006 гг. — 5-е места.

Вместе с тем, следует иметь в виду, что позитивная динамика ВРП не в полной мере отражает изменения уровня жизни населения и возмож-

ности для развития человеческого потенциала. Он включает не только оплату труда, доля которой в валовом региональном продукте в 2006 г. составила 34,5%, но и другие составляющие: налоги (5,6%), валовую прибыль экономики и валовые смешанные доходы (59,9%). В связи с тем, что доходы основной части населения формируются за счет заработной платы и социальных трансфертов, их доля в общем объеме ВРП представляет наиболее значимый фактор преодоления проблемы бедности и малообеспеченности населения, в конечном счете, оптимизации системы распределительных отношений.

Таблица 2.1

#### Объем валового регионального продукта в РФ, в ПФО и РБ

	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
ВРП РБ, млрд руб.	56,5	97,7	145,1	167,0	187,8	242,9	310,8	381,6	505,7
Удельный вес ВРП РБ в сумме ВРП: %									
- субъектов РФ	2,5	2,6	2,5	2,3	2,1	2,3	2,2	2,1	2,3
- в ПФО	13,1	13,8	14,0	12,9	12,7	13,4	13,6	13,6	14,4
Индекс физического объема ВРП к предыдущему году, %									
Республика Башкортостан	91,2	104,5	105,5	108,3	102,8	109,0	106,4	106,9	108,5
ПФО	91,9	105,2	108,4	106,9	102,6	106,9	105,8	104,5	107,9
Российская Федерация (сумма регионов)	93,5	105,6	110,6	106,0	105,5	107,6	107,4	107,6	108,3

Рассмотрение уровня и динамики производства и использования ВРП позволяет дать оценку происходящим социально-экономическим процессам в регионе. ВРП распределяется на расходы домашних хозяйств на конечное потребление, социальные трансферты в натуральной форме, расходы учреждений на коллективные услуги и валовое накопление. В структуре фактического потребления домашних хозяйств в республике произошли позитивные сдвиги. Доля расходов домашних хозяйств в объеме фактического конечного потребления за 1998—2006 гг. возросла с 81,2 до 88,8%, а социальных трансфертов в натуральной форме, переданных населению органами государственного управления и общественными организациями, сократилась с 18,8 до 11,2%.

Расходы населения на покупку товаров и оплату услуг занимали в 1998 г. 86,6% расходов домашних хозяйств на конечное потребление, в 2006 г. — 89,8%. Снижение потребления товаров и услуг в натуральной форме в 1998—2006 гг. на 3,2%-ных пункта отражает развитие рыночных отношений в экономике. Вместе с тем, для поддержания относительно стабильного уровня потребления в личных подсобных хозяйствах производится сельскохозяйственная и промышленная продукция (в 2006 г. — 86,4% объема поступления товаров и услуг в натуральной форме).

## 2.3. Валовой продукт подрайонов Республики Башкортостан

Для оценки и прогнозирования социально-экономического развития муниципальных районов, городских округов и экономических подрайонов возникла необходимость формирования агрегированного показателя на основе единых методологических принципов. В качестве такого показателя предлагается валовой муниципальный продукт как обобщающий показатель на внутритерриториальном уровне, позволяющий оценить результаты развития муниципальных образований.

По результатам проведенных расчетов валового муниципального продукта получены данные о валовом региональном продукте по социально-экономическим подрайонам в целом и на душу населения (см. рис. 2.3).

Для определения индекса развития человеческого потенциала по подрайонам рассчитаны показатели реального ВРП на душу населения в рублях и конвертированного в долларах США в соответствии с паритетом покупательной способности (ППС). Вычисление уровня жизни, измеряемого на базе реального ВРП на душу населения (ППС в долларах США), в разрезе подрайонов республики сложно как с точки зрения

Рис. 2.3.

**Объемы ВРП по социально-экономическим подрайонам РБ, на душу населения, руб.**

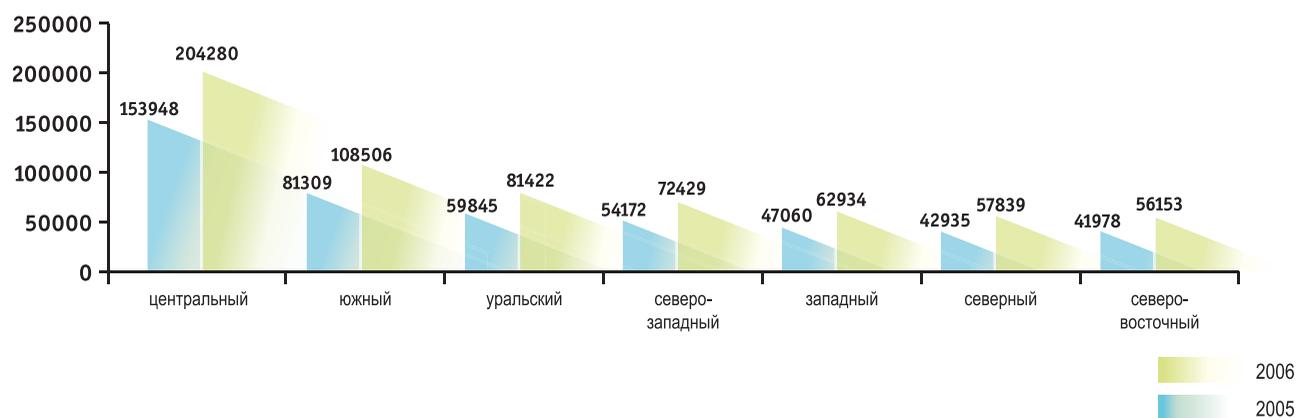


Таблица 2.2

**Объемы ВРП по социально-экономическим подрайонам РБ,  
на душу населения**

	Объем ВРП, долл. ППС		Индекс реального ВРП	
	2005 г.	2006 г.	2005 г.	2006 г.
Центральный	12 084	16 035	0,800	0,847
Южный	6 382	8 517	0,693	0,742
Уральский	4 697	6 391	0,643	0,694
Северо-западный	4 252	5 685	0,626	0,674
Западный	3 694	4 940	0,602	0,651
Северный	3 370	4 540	0,587	0,637
Северо-восточный	3 295	4 408	0,583	0,632

недостаточности исходной информации для расчетов, так и определения показателя на душу населения в долларах США по ППС. Показатель реального ВРП, используемый для оценки развития человеческого потенциала, отражает как уровень производства и потребления, так и отношения распределения в обществе. Для исключения искажений, связанных с колебаниями валютных курсов, а также проведения сопоставлений используется ППС в долларах США к национальной валюте\*. Результаты расчетов представлены в табл. 2.2.

По подрайонам прослеживается явная асимметрия в развитии экономики. Разрыв между максимальным (центральный подрайон) и минимальным (северо-восточный подрайон) значениями индекса реального ВРП в 2005 г. составляет 0,217 пункта, в 2006 г. — 0,215.

Определяющее влияние на изменение валового регионального продукта — результирующего показателя социально-экономического положения, оказывают инвестиции в основной капитал, число занятых в экономике, динамика промышленного и сельскохозяйственного производства, развитие товарообмена. Исходя из проведенного анализа показателей социально-экономического развития нами сделан вывод, что высоким уровнем развития отличаются центральный и южный подрайоны, самым низким — северный и северо-восточный.

\* По итогам Глобального раунда Программы международных сопоставлений ППС российского руб. в 2005 г. составил 12,74 руб. за 1 долл. США. В связи с отсутствием данных за 2006 г. расчеты по подрайонам осуществлены с учетом ППС 2005 г.

Наиболее интенсивно развиваются подрайоны, расположенные в зоне влияния крупных транспортных узлов общенационального значения (центральный подрайон), а также подрайоны, расположенные в зоне железнодорожных линий с выходом на транспортные линии общенационального значения (южный подрайон).

Экономико-географическое положение усложняет развитие районов, удаленных от основной части республики и от транспортных узлов и выходов на внешние и иные рынки (северный подрайон).

Для республики, как и для других субъектов Российской Федерации, характерны различия между условиями для развития человека в городах и сельских поселениях. К рыночной экономике более быстро адаптировались города, обладающие квалифицированными кадрами, развитой инфраструктурой, сферой услуг, новыми технологиями и т.д.

Около 60% населения республики проживает в подрайонах-лидерах (центральном и южном), из них 66% — городское население, в подрайонах-аутсайдерах — 6% населения. Доля занятых по соответствующим подрайонам составляет: по центральному — 31,3%, по южному — 22,9, северному — 20,3, северо-восточному — 21,9% населения.

В центральном и южном подрайонах инвестировано в экономику 71,9 млрд. руб. или 69,0% республиканского объема инвестиций в основной капитал. На душу населения приходится 31 тыс. руб. инвестиций. Подрайонами-аутсайдерами (север-

ный и северо-восточный) инвестировано всего 2,5 млрд. руб. или 2,4%, на душу населения — 10 тыс. руб. Аналогичная картина прослеживается по объему отгруженной продукции: по регионам-лидерам доля в отгруженной продукции по всем видам экономической деятельности составляет 59%, на душу населения — 184,8 тыс. руб. По подрайонам-аутсайдерам при доле в республиканской отгрузке 0,4%, на душу населения отгружено продукции на 12,5 тыс. руб.

Промышленное производство сконцентрировано в городских округах центрального и южного подрайонов — Уфе, Салавате и Стерлитамаке, специализирующихся на нефтедобыче, нефтепереработке, химическом и нефтехимическом производстве, ориентированных на внешний рынок. Экспортно-ориентированные виды деятельности привлекают и значительные объемы иностранных инвестиций. В центральном и южном подрайонах сконцентрированы 92,4 % иностранных инвестиций, вложенных в 2006 г., а в северном и северо-восточном подрайонах их нет. Это объясняется тем, что иностранные инвестиции в основном вкладываются в эффективные и рентабельные виды деятельности.

Северный и северо-восточный подрайоны представлены сельскими районами. Сельская местность отстает от городов не только по условиям для развития человека, но и по развитию экономики. Социально-экономическая ситуация сельских районов, удаленных от городов, значительно отличается от ситуации пригородных районов. Доля производства продукции сельского хозяйства центрального и южного подрайонов составляет 33% общереспубликанского сельскохозяйственного производства, северного и северо-восточного — 10,2%.

По показателям, характеризующим потребительский рынок товаров и услуг, аналогичная ситуация. Оборот розничной торговли центрального и южного подрайонов составляет 75,5% республиканского объема, объем платных услуг — 76,6%, на душу населения приходится, соответственно, 78 тыс. руб. и 25 тыс. руб. В северном и северо-восточном подрайонах незначительная доля оборота розничной торговли — 1,6% и платных услуг — 2,3%, на душу населения — 15 тыс. руб. и 7 тыс. руб.

Таким образом, можно констатировать, что в разрезе муниципальных образований, а также социально-экономических подрайонов наблюдаются существенные различия по уровню социального и экономического развития.

## 2.4. Выводы и предложения

**С**окращение внутрирегиональных диспропорций как условие развития человеческого потенциала. Приоритетным направлением социально-экономического развития Республики Башкортостан является сокращение сложившихся социально-экономических диспропорций в развитии подрайонов республики. Для реализации этой цели требуется принятие следующих мер:

1. разработка научно-обоснованной долгосрочной республиканской программы, направленной на смягчение чрезмерной дифференциации подрайонов и их муниципальных образований по уровню социально-экономического развития;
2. создание условий для устойчивого роста агропромышленного комплекса, определение приоритетных направлений его развития, достижение самообеспечения районов республики основными продуктами питания;
3. реорганизация малорентабельных и убыточных предприятий, особенно неоправданных с социальной точки зрения, их перепрофилирование на более эффективные специализации, повышение доли конечной продукции в общем объеме производства; внедрение новейших экологически чистых, ресурсосберегающих и высокоэффективных технологий;
4. создание новых центров промышленности («полюсов роста»), способных оказывать стимулирующее влияние на социально-экономическое развитие прилегающих территорий и обеспечивать более полную занятость населения;
5. обеспечение взаимосвязанного развития городов и сельских районов как единой социально-экономической системы для решения общих производственных, административных, социально-демографических, культурных и других задач;
6. осуществление демографической политики, ориентированной на восстановление и обеспечение роста численности населения, создание системы мер, предотвращающих отток населения из депрессивных и отстающих подрайонов;
7. разработка и реализация долгосрочных целевых программ социально-экономического развития депрессивных и отстающих подрайонов Республики Башкортостан, направленных на:

- создание и укрепление собственной производственно-экономической базы на основе местного природного, трудового, научно-технического и производственного потенциала в целях обеспечения достойных условий жизни и деятельности человека;
- развитие объектов социальной инфраструктуры и коммуникаций (транспортной сети, энерго- и теплоснабжения, телекоммуникации и т.д.);
- привлечение и стимулирование частных инвестиций наряду с государственным финансированием и кредитованием предприятий и хозяйств;
- предоставление населению депрессивных и отстающих подрайонов возможности получения профессионального образования, повышения квалификации или переквалификации, его активное вовлечение в промышленную, строительную, социальную, образовательную и другие сферы деятельности.

Наиболее значимыми рыночно ориентированными механизмами, которые способствовали бы экономическому росту в депрессивных и отстающих подрайонах Башкортостана, являются:

- достижение заинтересованности предприятий и организаций депрессивных подрайонов не только в получении собственной материальной выгоды, но и в обеспечении нормального функционирования всей экономики подрайона, в его социально-экономическом развитии;
- сотрудничество предприятий, установление партнерских отношений, достижение межрегиональной кооперации и связей;
- преодоление сырьевой направленности экономики, стимулирование активной деятельности производителей, выпускающих готовые изделия, сдерживание роста цен со стороны естественных монополий;
- расширение рынков сбыта предприятий на основе повышения качества и конкурентоспособности продукции, развития маркетинговой деятельности.

В целях создания более благоприятных условий для разработки и реализации программ социально-экономического развития отстающих и депрессивных подрайонов необходимо также принятие ряда правовых мер:

- создание нормативной базы для регулирования экономических отношений, возникающих между органами государственной власти Республики Башкортостан, муниципальными образованиями и юридическими лицами по вопросам обеспечения социально-экономического роста подрайонов республики и преодоления диспропорций в их развитии;

- совершенствование законодательства о местном самоуправлении в направлении расширения экономических прав и повышению ответственности органов местного самоуправления для обеспечения их эффективной деятельности в решении вопросов комплексного социально-экономического развития отстающих и депрессивных районов и городов;
- развитие законодательства Республики Башкортостан в области природо- и землепользования для предоставления гражданам возможности реализации права собственности на природные и земельные ресурсы республики.

**О**порные «точки» и особые экономические зоны Башкортостана. Реализация задачи обеспечения ускоренного роста производства валового регионального продукта в Республике Башкортостан на период до 2020 г. предполагает определение опорных подрайонов, на которых должна основываться стратегия социально-экономического развития республики. В качестве опорных подрайонов Башкортостана в настоящий период выступают центральный, южный, западный и северо-западный социально-экономические подрайоны. В них сконцентрирована основная часть промышленного, сельскохозяйственного, строительного, инфраструктурного, научно-технического и трудового потенциала республики.

В перспективе выполнение функциональной роли опорных «точек» может быть обеспечено:

- в центральном подрайоне — на базе производства транспортных средств, машин и оборудования, химической и нефтехимической продукции, текстильного и швейного производства, производства продуктов питания, обработки древесины и производства изделий из дерева;
- в южном — на базе производства химической и нефтехимической продукции, машин и оборудования, прочих неметаллических минеральных продуктов, строительных материалов, продуктов питания, обработки древесины и производства изделий из дерева, текстильного и швейного производства;
- в западном — на базе производства машин и оборудования, прочих неметаллических минеральных продуктов, строительных материалов, продуктов питания, текстильного и швейного производства;
- в северо-западном — на базе производства транспортных средств, машин и оборудования, текстильного и швейного производства, производства продуктов питания.

Вместе с тем, следует иметь в виду, что ускоренные темпы развития промышленного производства в опорных подрайонах сдерживаются рядом факторов:

- в основных промышленных центрах центрального подрайона — гг. Уфе и Благовещенске — ограничены территориальные ресурсы, острой остается экологическая ситуация. В связи с этим дальнейшее развитие промышленности в центральном подрайоне может быть обеспечено за счет выноса отдельных подразделений и филиалов крупных промышленных предприятий в поселки и райцентры муниципальных сельских районов. Часть предприятий могут быть вынесены и в слаборазвитые подрайоны — уральский, северо-восточный, северный;
- в южном подрайоне из-за сложности экологической ситуации развитие промышленного производства может быть обеспечено на основе размещения предприятий в районных центрах;
- в западном подрайоне развитие новых промышленных производств затруднено из-за загрязненности подземных водных источников и недостаточности водных ресурсов.

В ближайшей перспективе на территории Республики Башкортостан целесообразно создать ряд особых экономических зон и комплексов. Они могут быть созданы, прежде всего, в городах и поселках уральского, северного и северо-восточного подрайонов и специализированы на производстве машин и оборудования, обработке древесины и производстве изделий из дерева, производстве прочих неметаллических минеральных продуктов, строительных материалов.

1. «Баймакская особая экономическая зона» может быть специализирована на производстве запасных частей для сельскохозяйственной техники.
2. «Сибайская особая экономическая зона» может объединить промышленные производства, специализированные на ремонте транспортных средств, сельскохозяйственной и бытовой техники, а также на выработке строительных материалов.
3. Комплексы по производству высокопрочного щебня могут быть организованы в г. Учалы и пос. Бурибай на базе вскрышных пород горно-обогачительных комбинатов.
4. Для обеспечения концентрации лесозаготовок, глубокой переработки древесины и совершенствования структуры лесопользования предлагается создание локальных лесопромышленных комплексов — Архангельского, Бурзянского, Инзерского, Месягутовского, Нуримановского, Сибайского.

В ближайшей перспективе в уральском, северном и северо-восточном подрайонах целесообразно создание рабочих мест для новых отраслей и производств. Следует добиваться комплексного развития экономики на основе сочетания добывающих и обрабатывающих видов экономической деятельности, преодоления отставания в развитии социальной сферы.

Развитие в уральском, северном и северо-восточном подрайонах обрабатывающих производств и создание в них особых экономических зон и комплексов будет способствовать обеспечению ускоренных темпов роста экономики всей республики и повышению эффективности использования не только их промышленного и природно-сырьевого, но и человеческого потенциала.

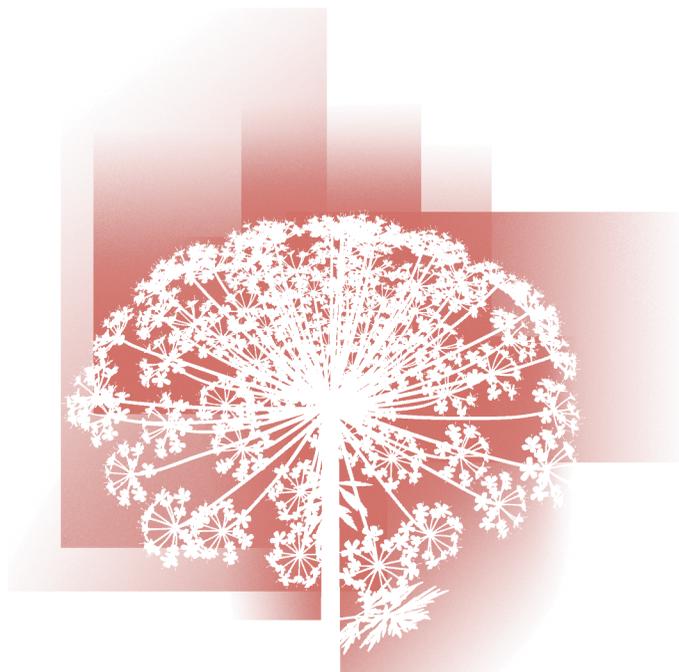
Преодоление диспропорций в экономическом развитии подрайонов Республики Башкортостан должно способствовать выравниванию уровня социального развития отстающих и депрессивных подрайонов, созданию более равных территориальных условий для развития человеческого потенциала.



*Глава III.*

# УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

---



## УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

### 3.1. Доходы населения

Устойчивый экономический рост, наметившийся в последние годы в Республике Башкортостан, во многом способствовал позитивной динамике доходов населения. С 2000 г. реальные располагаемые денежные доходы населения ежегодно увеличивались в среднем почти на 15% и возросли в 2,6 раза. О позитивной динамике свидетельствует и субъективная оценка населением своего материального положения.

Наблюдается позитивная динамика и при межрегиональном сопоставлении. Если в 1990 г. по уровню среднедушевых доходов населения Башкортостан занимал 66-е место, то в 2007 г. — 23-е среди регионов Российской Федерации и 4-е среди регионов ПФО. Более точно характеризует социально-экономическое положение населения покупательная способность его денежных доходов (соотношение денежного дохода и стои-

мости фиксированного набора потребительских товаров и услуг). По данному показателю республика занимала 12-е место среди субъектов России и 4-е среди регионов ПФО (см. рис. 3.1).

Структура формирования денежных доходов населения республики свидетельствует о позитивных сдвигах: отмечено увеличение доли официальной оплаты труда и социальных трансфертов, уменьшение доли неучитываемых доходов (см. табл. 3.1). Вместе с тем ситуация складывается не столь однозначно.

Структура формирования денежных доходов населения из-за высокого уровня теневых доходов, занятости в неформальном секторе экономики объективно не может отражать реальную ситуацию в сфере распределительных отношений. Об этом свидетельствует высокая доля статьи «другие доходы». Необходимо отметить, что в Башкортостане в 2007 г. доля «других доходов» была несколько ниже, чем в целом по регионам ПФО. Это может быть показателем меньшего уровня теневых доходов в республике.

Рис. 3.1.

Покупательная способность в регионах ПФО, 2007 г., раз

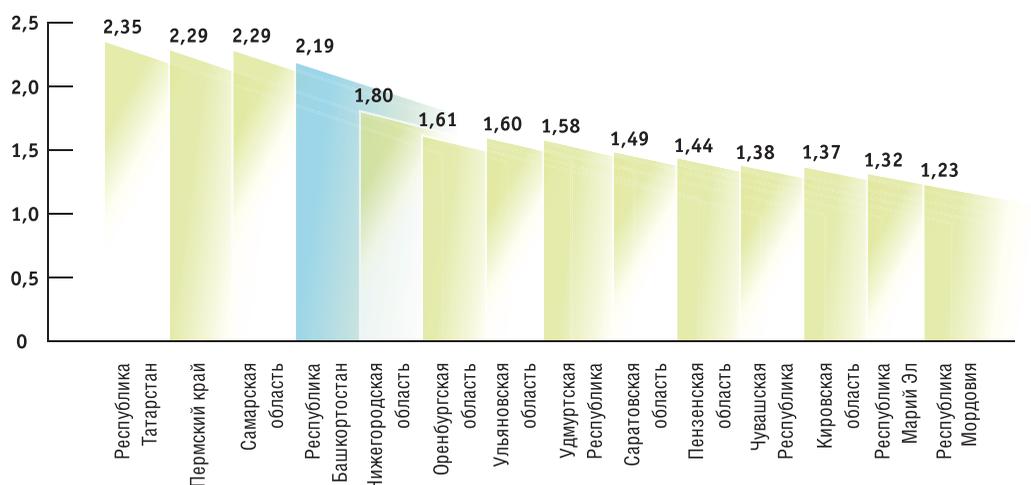


Таблица 3.1

Структура формирования денежных доходов населения РБ, %

	2000 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.*
Оплата труда	41,7	37,9	36,8	34,1	35,9	39,0
Социальные трансферты	13,1	12,2	11,5	11,2	10,7	12,6
Доходы от предпринимательской деятельности	12,1	15,6	15,7	16,2	17,7	18,6
Доходы от собственности	3,6	5,3	6,1	6,4	3,9	3,8
Другие доходы	29,5	29,0	29,9	32,1	31,8	26,0

\* 9 месяцев 2007 г.

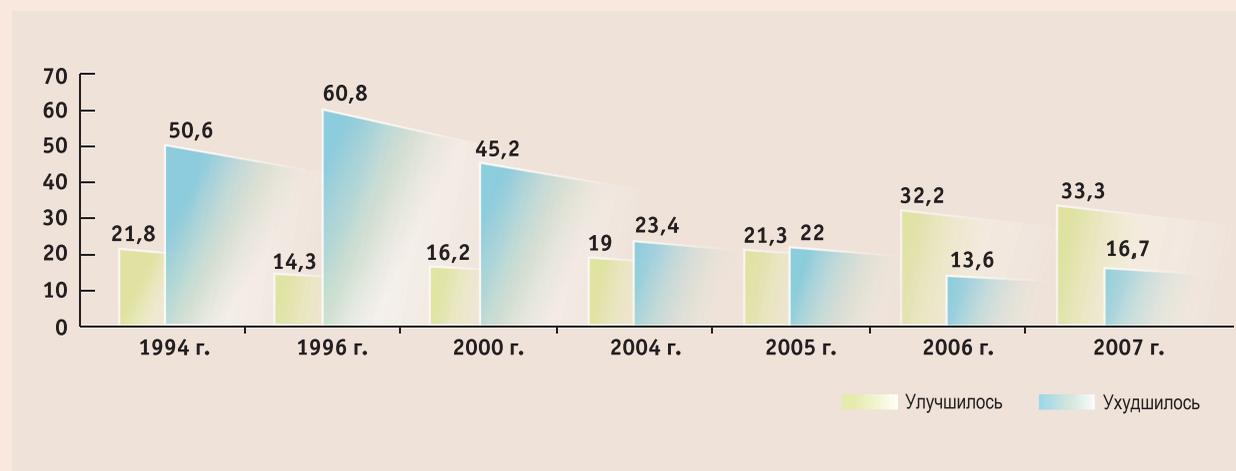
ВСТАВКА 3.1.

Оценка населением РБ своего материального положения

Социально-экономическое развитие республики, реальный рост денежных доходов населения, улучшение уровня и качества его жизни отражаются и через данные социологического исследования, проведенного органами государственной статистики республики\*. Поскольку в представлениях населения социальное благополучие чаще всего отождествляется с материальным благополучием, объективные оценки социального положения сопряжены с субъективными оценками материального положения.

Рис. 3.2.

Оценка населением РБ изменений материального положения семьи в последнее время, %



ВСТАВКА 3.1.

Оценка населением РБ своего материального положения (продолжение)

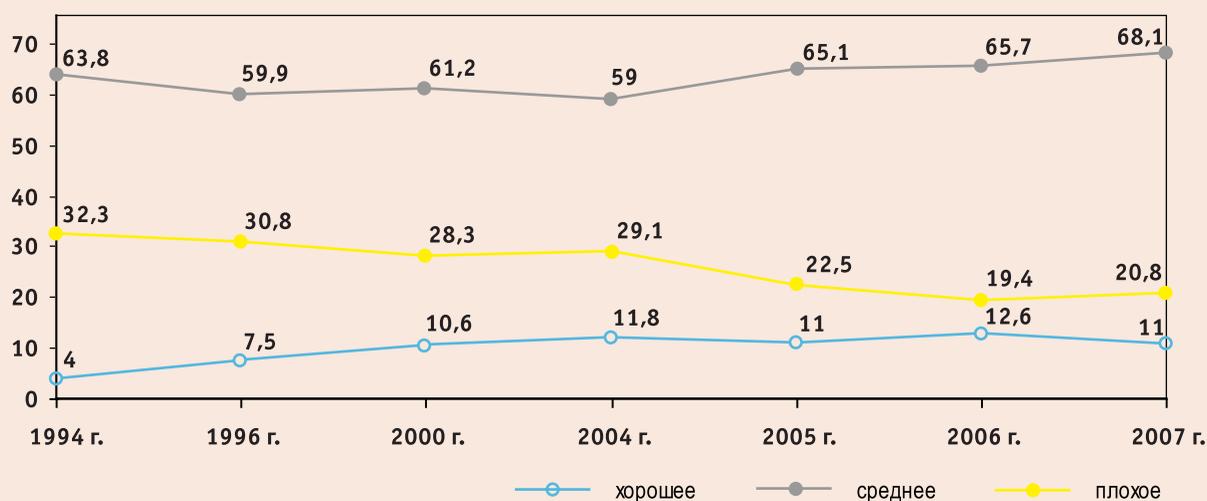
Ответы опрошенных позволяют проследить в динамике оценку населением своего материального положения (см. рис. 3.2). Рассматриваемый период можно разбить на два этапа: 1994–2000 гг. — годы значительного преобладания отрицательных оценок населением своего материального положения, начиная с 2004 г. — этап сокращения разницы между долями респондентов, дающих положительные и отрицательные оценки. До 2005 г. доля респондентов, оценивающих материальные возможности своей семьи как снизившиеся, была больше доли респондентов, считающих, что они увеличились. В 2005 г. доля респондентов, давших оптимистичную оценку, практически совпала с долей пессимистов. С 2006 г. наблюдается значительное увеличение респондентов, считающих, что материальное положение семьи улучшилось и резкое сокращение доли респондентов, считающих, что оно ухудшилось. Вместе с тем за последний год можно отметить некоторое ослабление позитивных тенденций, особенно среди горожан, что может быть обусловлено ощутимым скачком цен на продовольственном рынке.

С 2000 по 2006 год наблюдается относительно устойчивое увеличение респондентов, считающих материальное положение своей семьи хорошим и, соответственно, уменьшение оценивающих его как плохое (см. рис. 3.3). В связи с обозначенными выше причинами в 2007 г. складывающаяся тенденция была нарушена, что отчетливо проявилось в городской местности, где существенно преобладают негативные ответы. В сельской местности благоприятные тенденции были сохранены, а положительные и отрицательные оценки практически сравнялись.

Большая часть населения оценивает свое материальное положение как удовлетворительное, каждый пятый — как неудовлетворительное, что заметно превышает уровень положительных ответов респондентов.

Рис. 3.3.

Оценка населением РБ материального положения семьи, %

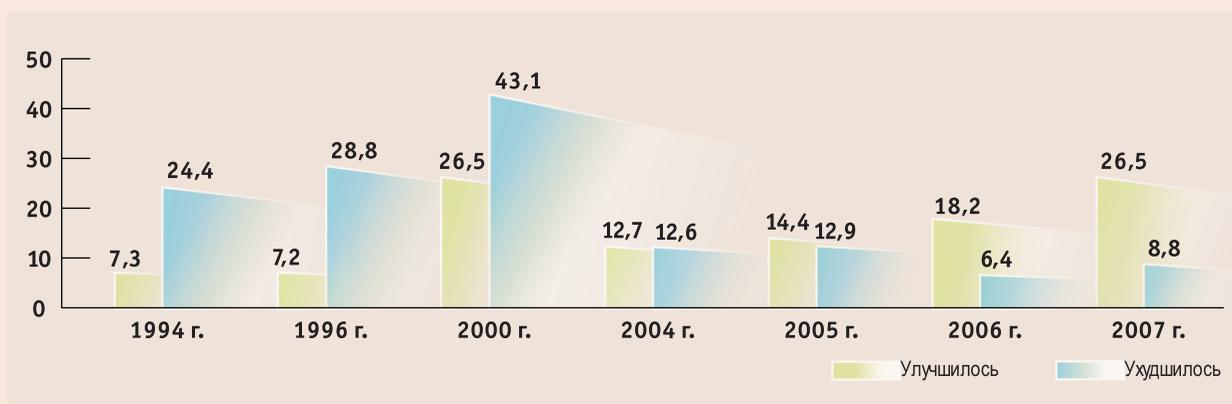


ВСТАВКА 3.1.

Оценка населением РБ своего материального положения (продолжение)

Рис. 3.4.

Оценка населением РБ изменений материального положения семьи в будущем, %



Что касается оценки населением изменения своего материального положения в ближайшем будущем, то можно заметить, что с 1994 по 2000 год идет одновременное увеличение тех, кто считает, что в будущем будет обеспечен лучше и тех, кто хуже (см. рис. 3.4).

С 2004 г. наблюдается резкое снижение доли обеих выше названных групп. В 2004 г. численность оптимистов и пессимистов почти совпадает и с 2005 г. доля оптимистов впервые начинает превышать. В 2006–2007 гг. заметно увеличилось число респондентов, считающих, что материальное положение улучшится, и по сравнению с 2005 г. резко снизилось число разделяющих противоположную точку зрения.

В 2007 г. отмечается самая высокая доля респондентов, давших позитивную оценку своего будущего, данная городскими жителями (более четверти опрошенных). Для сельских жителей такое положение наблюдалось в 2006 г., но с того же года произошло снижение доли оптимистов. Кредит доверия населения в определенной мере связан с его усвоением практики переходной экономики.

В целом можно отметить, что наблюдается позитивная динамика оценки населением своего материального положения. Это наглядно проявляется в снижении отрицательных ответов и повышении уровня оптимистично настроенного населения.

\* Массовые опросы населения РБ (выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств) регулярно проводятся Башкортостанстатом. Выборочная совокупность — 925 домашних хозяйств

В целях ухода от налогообложения значительная часть малых предприятий не показывает реальный уровень оплаты труда. Так, в регионах ПФО с более развитым сектором малого предпринимательства доля официальной оплаты труда относительно ниже: в Республике Татарстан — 38,1%, Самарской области — 35,3, Пермском крае — 33,1%. Кроме этого, наблюдается высокая численность занятых в неформальном секторе экономики — практически каждый четвертый.

Выплата заработной платы в конвертах в основном присуща частным предприятиям, в которых нередко действует «двойная» бухгалтерия. Как показывают результаты опроса «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан», 17,4% работников получают заработную плату полностью или частично неофициально, при этом из тех, кто имеет дополнительную работу — 29,7%. Данные социологических исследований как единственный источник информации такого рода свидетельствуют, что оплата труда в рыночных структурах заметно выше, чем в государственном секторе.

В Республике Башкортостан наблюдается позитивная тенденция в части легализации оплаты труда. Уровни декларируемой оплаты труда на малых предприятиях и заработной платы на крупных и средних предприятиях сблизились (2004 г. — 61%, 2007 г. — 93,8%).

О значительных объемах скрытой оплаты труда свидетельствует более высокая доля показателя с учетом дооценки. Так, в целом по России доля оплаты труда с учетом скрытой (официально не учтенной) заработной платы возросла с 64,9 в 2006 г. до 70,3% в 2007 г. Такая ситуация характерна и для регионов РФ, и для Башкортостана. Вместе с тем отнесение всего объема «прочих доходов» только на оплату труда представляется не совсем правомерным. Это обусловлено двумя обстоятельствами. Во-первых, предприниматели заинтересованы в равной или даже большей мере «не показывать» реальный уровень своих доходов, исходя из необходимости минимизации налогообложения. Во-вторых, если на долю 78% занятых приходится около 40% общего объема денежных доходов, то трудно представить, что на долю 22% занятых в неформальном секторе, в т.ч. и в низкотоварном личном подсобном хозяйстве, и на «скрытую» заработную плату занятых в сфере малого предпринимательства приходится более 30%. Как можно предположить, значительная часть неучтенных денежных доходов населения представляет собой предпринимательские доходы. Если исходить из скорректированной заработной платы (с учетом дооценки скрытой оплаты на малых предприятиях), то доля

оплаты труда в общем объеме денежных доходов населения может составить 45–50% (а не 39%, как по данным баланса доходов и расходов). Необходимо принять во внимание, что на долю пенсионного обеспечения приходится только 8% общего объема денежных доходов. Таким образом, можно констатировать, что структура формирования денежных доходов населения республики свидетельствует о крайне высоком уровне ее дифференциации. Проведенные расчеты позволяют сделать обоснованное предположение, что на долю 90% населения приходится 50–55% общего объема денежных доходов.

О высоком уровне предпринимательских доходов в Башкортостане может свидетельствовать значительный рост доходов от предпринимательской деятельности относительно других источников доходов и, прежде всего, официальной оплаты труда (см. рис. 3.5).

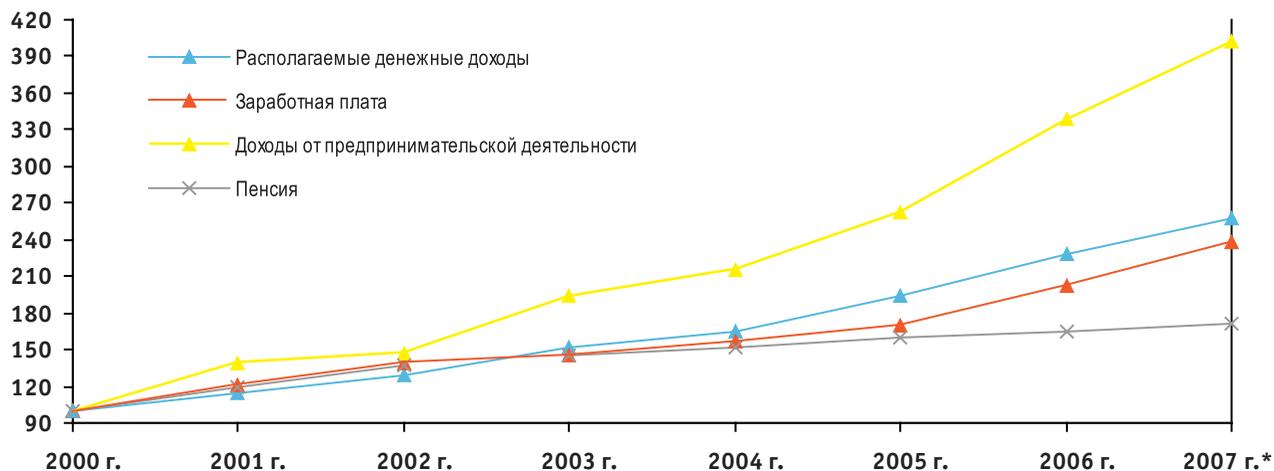
Структурные сдвиги в формировании денежных доходов населения показывают дальнейшее относительное ухудшение положения пенсионеров. За последние 10 лет в республике наблюдается более чем двукратное снижение доли пенсии в общем объеме денежных доходов (с 15,7 в 1997 г. до 7,4% в 2007 г.).

Одним из основных факторов обеспечения приемлемого уровня дифференциации денежных доходов населения Башкортостана должно явиться проведение эффективной трансфертной политики. За последние годы по республике, как и в целом по регионам ПФО, сохраняется тенденция роста социальных трансфертов. Так, за 9 месяцев 2007 г. социальные трансферты увеличились в реальном выражении на 13,9% (по ПФО — на 7,2%) и обеспечили 12,6% денежных доходов (по ПФО — 14%). Монетизация льгот обеспечила рост доли социальных пособий в общем объеме социальных трансфертов, составивших 4,7% денежных доходов населения (в 2004 г. — 1,3%). Необходимо отметить, что увеличение пособий и социальных выплат явилось, в определенной мере, компенсацией перевода так называемых «бесплатных услуг» в разряд платных (см. рис. 3.6). В этой связи увеличение расходов населения на услуги не может однозначно свидетельствовать о реальном росте благосостояния.

Структурные сдвиги были вызваны относительно высокими темпами роста пособий и социальной помощи, составившими в 2006 г. 147,2%, за 9 месяцев 2007 г. — 138,4%. Темпы роста в 2007 г. заметно различаются в разрезе регионов ПФО: в Республике Татарстан — 142,9%, Пермском крае — 126,9, Самарской области — 124,6,

Рис. 3.5.

Темпы роста денежных доходов населения РБ из разных источников, % к 2000 г. с учетом инфляции



\* 9 месяцев 2007 г.

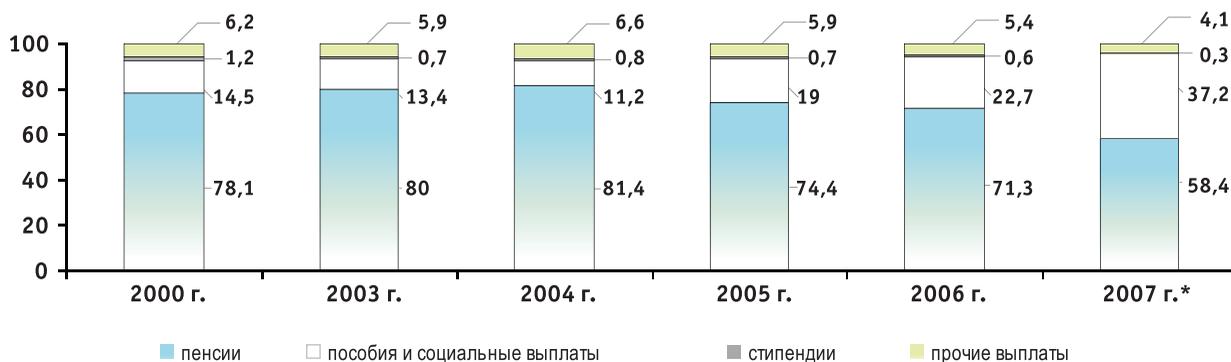
в целом по округу — 122,1%. Приходится констатировать, что на уровне регионов ПФО не прослеживается принцип «низкий уровень денежных доходов — более высокий уровень социальных трансфертов».

Структурные сдвиги в использовании денежных доходов населения в Республике Башкортостан

складывались в соответствии с общероссийскими тенденциями. По сравнению с 2000 г. отмечено заметное увеличение доли оплаты услуг: если в 2000 г. население на их оплату затрачивало 13% общего объема дохода, то в 2007 г. — 17,9% (см. табл. 3.2). Прирост сбережений во вкладах и ценных бумагах при сокращении доли покупки валюты является отражением роста покупатель-

Рис. 3.6.

Структура социальных трансфертов в РБ, %



\* 9 месяцев 2007 г.

ной способности населения и развития финансовых институтов.

Высокие темпы развития сферы услуг на фоне все большей коммерциализации социальной сферы, наметившейся в последние годы в стране, привели к опережающему росту расходов населения на оплату услуг. Если реальные располагаемые денежные доходы по сравнению

с 2000 г. увеличились в 2,6 раза, то расходы населения на оплату услуг — в 3,7 раза (см. рис. 3.7). Рост расходов на оплату услуг обусловлен, прежде всего, ростом оплаты услуг жилищно-коммунального хозяйства (в 6,1 раза). В структуре расходов на оплату услуг также возросла доля оплаты транспортных услуг — с 18,8% в 2000 г. до 22,2% в 2007 г. и услуг связи — с 9,1 до 13,9%.

Таблица 3.2

## Структура использования денежных доходов населения в РБ, %

	2000 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Денежные расходы и сбережения — всего	86,9	88,5	92,7	92,9	94,1	96,6
В том числе:						
Покупка товаров	60,2	53,4	55,7	56,0	57,9	63,7
Оплата услуг	13,0	16,8	18,0	17,9	17,5	17,9
Обязательные платежи, разнообразные взносы	6,3	6,0	6,9	7,4	9,0	8,0
Сбережения во вкладах и ценных бумагах	2,8	5,3	4,9	3,9	4,1	4,1
Покупка валюты	3,8	3,0	3,4	3,0	2,6	2,6
Приобретение недвижимости	1,2	1,6	1,7	1,5	1,4	1,4
Изменение средств на счетах физических лиц-предпринимателей	0,4	4,7	5,8	5,9	4,3	3,5
Изменение задолженности по кредитам	-0,8	-2,3	-3,7	-2,7	-2,7	-4,6
Превышение доходов над расходами	13,1	11,5	7,3	7,1	5,9	3,4

Получаемые доходы население использует не только на приобретение необходимых товаров и услуг, оплату обязательных платежей и т.д., но и на сбережения. Сбережения населения традиционно осуществляются в форме накопления наличных денег «на руках», в банковских вложениях и иностранной валюте. Кроме того, физические лица имеют возможность разместить свободные денежные средства в ценные бумаги государства и частных компаний. В структуре сбережений наблюдается увеличение прироста во вкладах и ценных бумагах при уменьшении доли наличных денег (см. рис. 3.8).

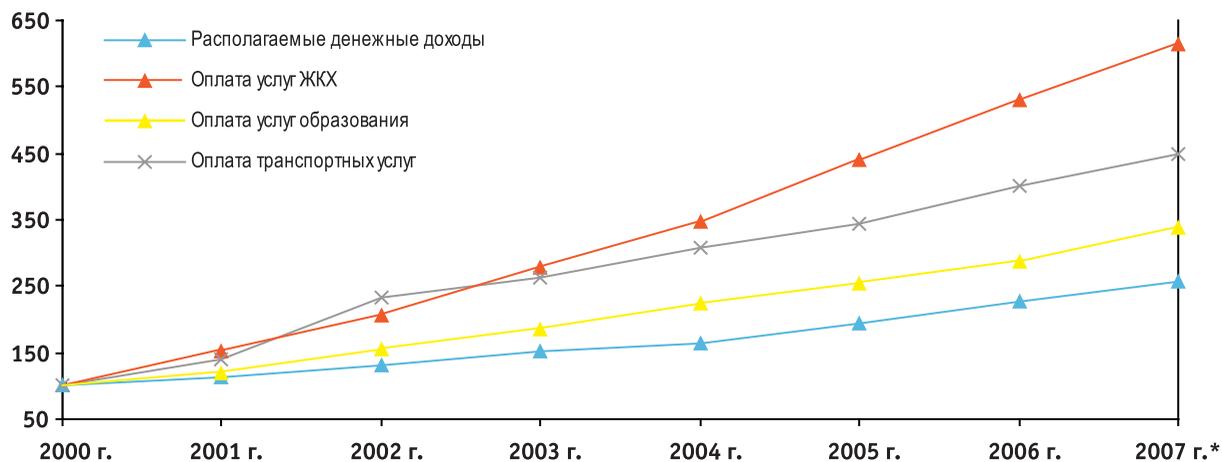
Осенний скачок цен в 2007 г. на продовольственные товары, препятствуя размеренному устойчивому росту доходов населения, вызвал

снижение покупательной способности, главным образом, малообеспеченных слоев населения. Так, покупательная способность средней пенсии в IV квартале 2007 г. по основным продуктам питания снизилась на 3,8–19,1%. Показательно, что и субъективная оценка населения оперативно демонстрирует высокий уровень озабоченности данной проблемой.

Позитивная динамика сберегательного поведения населения республики является индикатором роста его благосостояния. Склонность к организованным сбережениям в банковской системе в 2006 г. значительно опередила уровень 1997 г. — в 6 раз увеличился реальный прирост сбережений во вкладах и ценных бумагах. Приобретение иностранной валюты населением

Рис. 3.7.

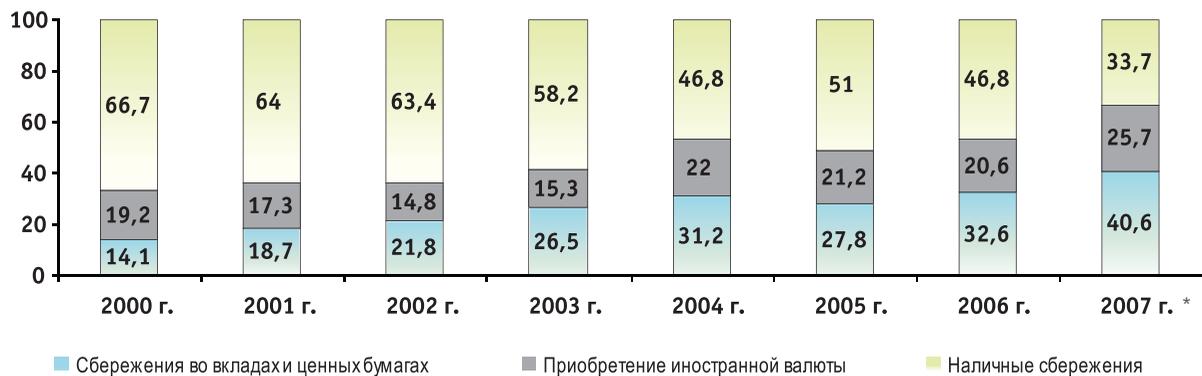
Динамика расходов населения РБ, % к 2000 г. с учетом инфляции



\* 9 месяцев 2007 г.

Рис. 3.8.

Структура сбережений населения РБ, %



\* 9 месяцев 2007 г.

также проявляет тенденцию к росту, но существенно (почти на 26%) отстает от докризисного уровня 1997 г. В условиях возросшей неопределенности и риска возможной потери работы и заработков в 1999 г. домохозяйства даже при низкой доходности делали так называемые пре-

дупредительные сбережения. В 2000 г., сопровождавшемся ростом реальных доходов, доля сбережений (включая наличные) от доходов домохозяйств превысила значения, характерные для 1997 г.

## ВСТАВКА 3.2.

**Мнение населения республики об основных проблемах**

Существенно изменился приоритет наиболее социально тревожных проблем общества. Основной, по мнению населения, являются высокие цены. По итогам 2007 г., отмечено повышение значимости данного фактора, что отразилось и на оценках населением своего материального положения (см. табл. 3.3). Необходимо подчеркнуть, что население ощущает негативное действие роста потребительских цен, прежде всего, через снижение своей покупательной способности.

Таблица 3.3

**Проблемы, вызывающие наибольшее беспокойство населения РБ, %\***

Проблемы	2001 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Рост цен	53,0	43,7	44,9	46,9	55,3
Угроза потерять работу	8,4	17,5	19,2	22,9	17,1
Безразличие власти к социальным проблемам	7,4	11,7	12,3	9,0	8,6
Кризис в экономике	5,6	6,8	9,1	6,5	5,0
Рост преступности	7,4	4,9	1,6	2,7	4,1
Слабость государственной власти	3,1	4,3	4,6	3,5	3,4
Коррупция, взяточничество	2,0	3,5	4,1	3,4	3,1
Кризис морали, культуры, нравственности	5,1	3,4	1,7	2,6	1,7
Военные действия	5,4	3,1	1,3	1,2	0,9
Ухудшение состояния окружающей среды	1,6	0,9	0,9	0,8	0,7
Состояние национальных отношений в республике	1,0	0,4	0,1	0,5	0,1

\* В отдельных случаях незначительные расхождения итогов от суммы слагаемых объясняются округлением данных

Источник: выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств Башкортостанстата

Особо следует подчеркнуть, что ситуация озабоченности predetermined, прежде всего, экономическими отношениями при недостаточном внимании к проблемам в социальной сфере. Вместе с тем в условиях макроэкономической стабилизации, с одной стороны, и процессов адаптации населения к рыночным реалиям — с другой, кризис в экономике волнует опрошенных в меньшей мере, чем раньше. Актуальность остальных проблем общества (уровень преступности, кризис нравственности, ухудшение состояния окружающей среды, военные действия, теракты и др.) оценена респондентами значительно меньше.

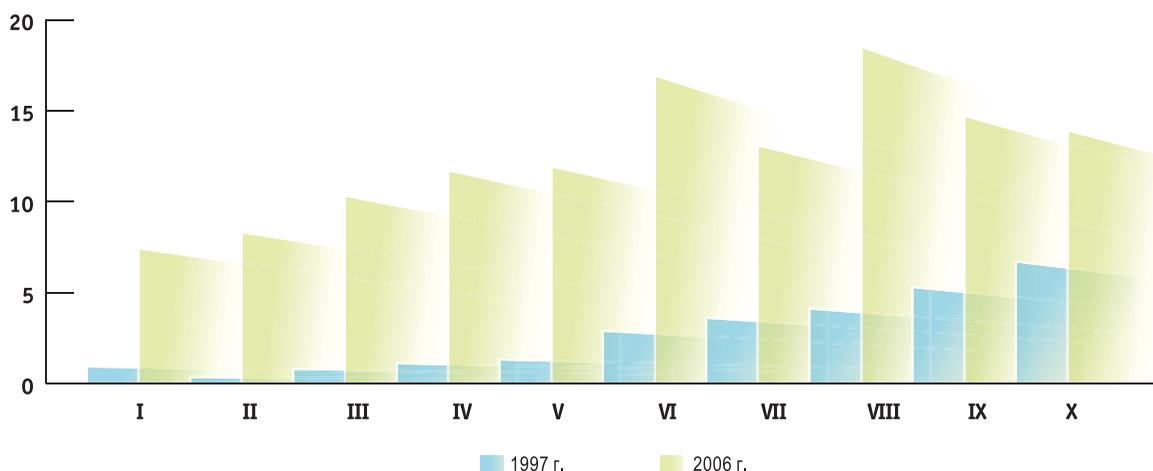
На фоне благоприятной социально-экономической конъюнктуры произошел рост отложенных сбережений (часть денежного дохода, отложенная на будущие расходы) в группах с различным материальным достатком (см. рис. 3.9). По сравнению с докризисным годом значительно возрос уровень сбережений в менее обеспеченных домохозяйствах, на основе чего можно отметить, что их сберегательное поведение более зависимо от макроэкономической ситуации.

Объемы сбережений характеризовались высокой степенью дифференциации по группам домохозяйств различного благосостояния. Так, в

группе наиболее обеспеченных семей доля отложенных сбережений составила 13,9% объема денежных доходов. Наименее обеспеченные семьи могли сберегать только 7,4% своего денежного дохода при крайне низкой абсолютной величине. Вместе с тем дифференциация в уровнях сбережений выше, чем в целом в уровнях доходов: коэффициент фондов по отложенным денежным средствам составил в 2006 г. 28 раз, в то время как по уровню денежных доходов — 15 раз. Значительная часть сбережений (29,8%) сосредоточена у 10% наиболее обеспеченной группы населения (у 10% наименее обеспеченной, соответственно, — 1,1%).

Рис. 3.9.

**Доля сбережений в денежных доходах населения РБ с различным материальным достатком\*, %**



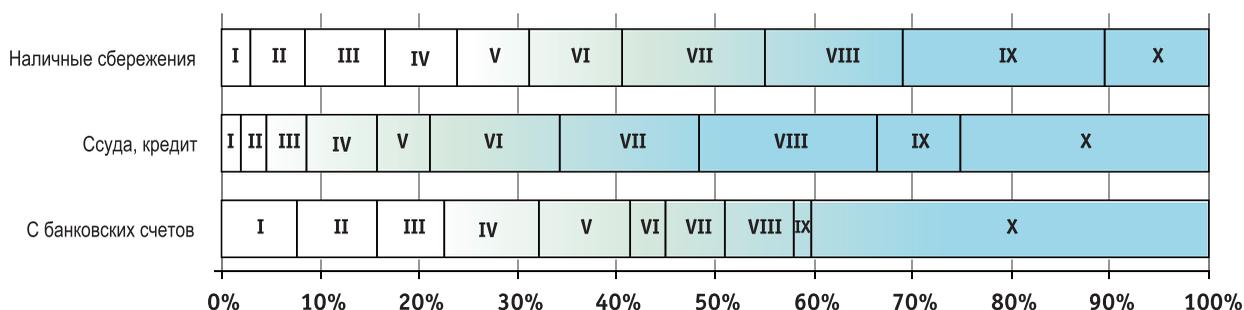
\* Население ранжировано в зависимости от уровня благосостояния и разграничено по децильным (10%-ным) группам, где I группа — 10% наименее обеспеченного населения и X группа — 10% наиболее обеспеченного населения

С развитием потребительского рынка и финансово-кредитных отношений весьма распространенной стала практика использования заемных денежных средств. Чем выше уровень благосостояния, тем больше возможностей и выше размеры привлеченных денежных средств, соответственно, самый высокий удельный вес займов и использованных сбережений отмечен у наиболее обеспеченной группы домохозяйств. Развернувшееся в последние годы потребительское кредитование позволило домохозяйствам с различным

уровнем обеспеченности произвести крупные покупки из текущих доходов. В 2006 г. по сравнению с 2005 г. почти в 1,5 раза увеличилось число домохозяйств, воспользовавшихся кредитом и ссудой, и в 22 раза — по сравнению с 2002 г. Рост предложения кредитных услуг обусловлен институциональными изменениями в экономике и кредитно-финансовой сфере республики, а также постепенным изменением у людей ценностно-нормативных установок по отношению к долгу и кредиту. Сбережениями с банковских счетов вос-

Рис. 3.10.

**Распределение домохозяйств РБ по источникам привлеченных дополнительных денежных средств\*, 2006 г.**



\* Население ранжировано в зависимости от уровня благосостояния и разграничено по децильным (10%-ным) группам, где I группа — 10% наименее обеспеченного населения и X группа — 10% наиболее обеспеченного населения

пользовалось в 2,4 раза больше домохозяйств, чем в 2005 г., и в 8,5 раза, чем в 2002 г.

В зависимости от уровня благосостояния используются различные источники привлечения дополнительных денежных средств (см. рис. 3.10). Среди домохозяйств, расходовавших наличные сбережения, ссуды и кредиты, преобладают относительно обеспеченные (VII–X группы). Снятие средств со счетов чаще свойственно наиболее обеспеченным домохозяйствам (X группа), которые составили 40% общего числа.

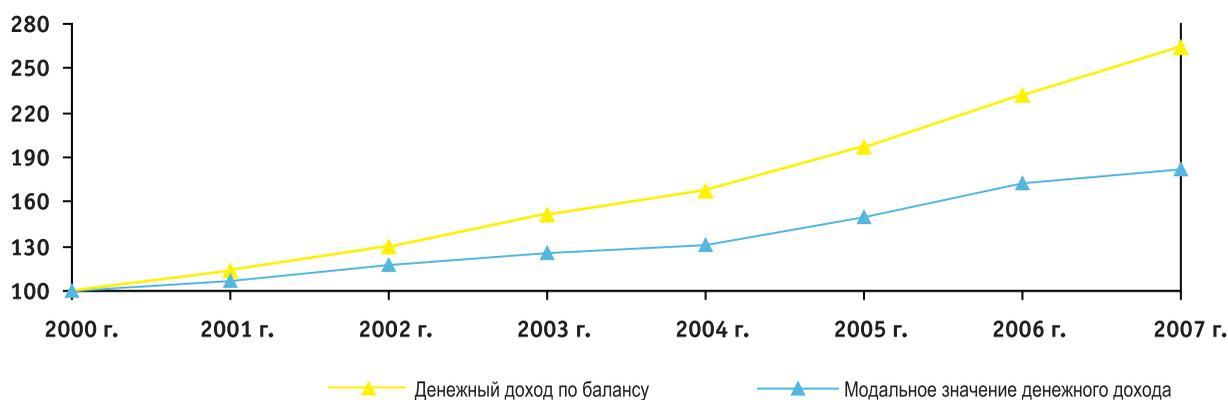
За последние годы в сфере распределительных отношений происходят неоднозначные процессы, оказывающие заметное влияние на уровень жизни населения республики. В отраслевом разрезе выделяются зоны экономического благополучия (представленные отраслями ТЭК, финансовая сфера, некоторые виды посреднической деятельности) и низкодоходных отраслей (прежде всего, социальная сфера и сельское хозяйство). Усиливающийся разрыв в уровне оплаты труда в этих видах экономической деятельности является одним из основных факторов усиления дифференциации населения по уровню денежных доходов. Во многом из-за отсутствия эффективной политики распределения доходов образовались две экономики с кардинально различающимися уровнями оплаты труда и, соответственно, с двумя различными уровнями жизни населения.

Процессы ускоренной дифференциации населения Республики Башкортостан по уровню доходов явились одним из важнейших факторов социальной поляризации. Социальная поляризация в обществе усиливается: если коэффициент фондов (соотношение уровня дохода 10% населения с наибольшими денежными доходами и 10% населения с наименьшими) в 1995 г. составил 8,4 раза, в 2000 г. — 9,8 раза, то в 2007 г. — 17,6 раза. В 2007 г. на долю 20% наиболее обеспеченного населения приходилось 48,4% общего объема денежных доходов (в 1995 г. — 40,1%), а на долю 20% наименее обеспеченного населения — 5% (в 1995 г. — 7,5%).

Относительно высокий уровень среднедушевых денежных доходов, его позитивная динамика за последние годы вместе с тем не в полной мере отражают социальное положение населения. Это иллюстрируется сопоставлением динамики среднедушевых денежных доходов и их модального значения (наиболее часто встречающийся доход в ряду распределения населения по уровню среднедушевых денежных доходов). За 2000–2007 гг. модальный денежный доход увеличился только в 1,8 раза при общем росте в 2,6 раза (см. рис. 3.11). Особо следует подчеркнуть, что «модальный» рост характерен для так называемых средних слоев населения, основными источниками доходов которых являются заработная плата и социальные трансферты.

Рис. 3.11.

Динамика доходов населения РБ, % к 2000 г. с учетом инфляции



Среди исследователей, изучающих денежные доходы населения, нет единого мнения по вопросу оценки их дифференциации. Его сложность объективно обусловлена значительным уровнем скрытых доходов, недостаточной представленностью в выборках бюджетной статистики и социологических исследований высокодоходных слоев населения, проблемами методологического характера и т.д. Необходимо признать, что реальный уровень социальной поляризации в современной России и ее регионах намного выше, чем показывают имеющиеся данные. Большинство исследователей считают, что реальное значение фондового коэффициента дифференциации денежных доходов складывается в диапазоне 25–60 раз и соизмеримо с уровнем латиноамериканских стран.

Более высокий уровень неравенства, на наш взгляд, может быть показан через систему «опосредованных» показателей. Так, наблюдается тесная зависимость ожидаемой продолжительности жизни от ВВП на душу населения. Зависимость будет более значимой, если учитывать сложившуюся систему распределительных отношений. Иначе говоря, при сопоставимом уровне среднедушевого ВВП продолжительность жизни населения в странах с наибольшим уровнем неравенства будет более низкой. Применительно к России наблюдается ярко выраженная несопоставимость между этими двумя показателями: при восстановленном дореформенном уровне ВВП наблюдается крайне низкая продолжительность жизни населения. Очевидно, что высокий уровень неравенства в российском обществе, соизмеримый с латиноамериканскими странами, во многом обуславливает данное положение.

## 3.2. Бедность

В основе официально принятого в России метода измерения бедности лежит концепция абсолютной бедности, определяемой как невозможность удовлетворения жизненно необходимых потребностей. Уровень бедности характеризуется долей населения с доходами ниже величины прожиточного минимума. По мере сокращения или смягчения действия факторов переходного периода уровень бедности снижался. Финансовый кризис в 1998 г. вызвал резкое ухудшение благосостояния подавляющей части населения и, соответственно, увеличение численности бедных. С 2001 г. наблюдается устойчивое снижение уровня бедности, что свидетельствует о позитивном влиянии экономического роста на доходную обеспеченность населения. С 2000 г. уровень бедности снизился в 2,5 раза и составил в 2007 г. 13%. Ситуация с уровнем бедности заметно улучшилась и относительно регионов Российской Федерации: если в 1995 г. Башкортостан по данному показателю занимал 52-е место, то в 2007 г. — 18-е, а среди регионов ПФО — 2-е (см. рис. 3.13).

Показателем, характеризующим степень материальной обеспеченности бедного населения, является дефицит дохода. Его уровень незначителен: в республике для ликвидации абсолютной бедности в 2007 г. достаточно было перераспределить в пользу бедных только 1,2% общего объема доходов или 536 млн. руб. в месяц.

### ВСТАВКА 3.3.

#### Влияние финансового кризиса на доходы и социальное положение населения РБ

В последние годы в Республике Башкортостан, как и в целом по стране, наблюдалась позитивная динамика доходов населения. Вместе с тем, как показывают основные макроэкономические индикаторы, наступивший финансовый кризис в конце 2008 г. оказывает негативное воздействие на уровень жизни населения. Так, в январе 2009 г. уменьшение реальных денежных доходов зарегистрировано в 49 российских регионах. По данным обследования домашних хозяйств в РБ реальные денежные доходы в конце 2008 г. несколько снизились. Впервые за последние годы произошло увеличение доли расходов на питание в потребительских расходах населения. За этот период несколько повысился и уровень бедности.

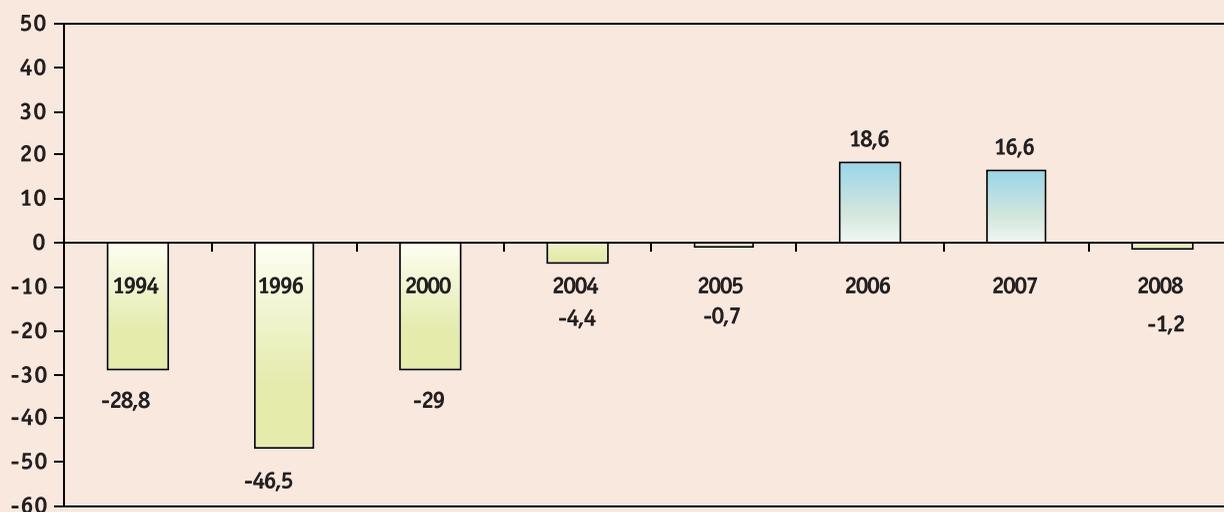
Эта ситуация подтверждается и субъективной оценкой населения. В целом по результатам проведенных опросов можно отметить, что наблюдается повышение уровня пессимистических настроений населения в отношении изменения личного материального положения в последнее время.

ВСТАВКА 3.3.

Влияние финансового кризиса на доходы и социальное положение населения РБ (продолжение)

Рис. 3.12.

Разница положительных и отрицательных ответов при оценке изменения материального положения в последнее время, %



В условиях финансового кризиса возрастает значение эффективной социальной политики, прежде всего, на рынке труда. Численность официально зарегистрированных безработных с 1 июля 2008 г. по 1 апреля 2009 г. увеличилась в 2,4 раза. Уровень официальной безработицы составил 2,45 против 1,03%, соответственно. Резко снизились возможности по трудоустройству высвобождаемых работников. Так, если на 1 июля 2008 г. число вакансий превышало предложение рабочей силы, то в настоящее время на одну вакансию претендует уже более 5 человек. Достаточно сложное положение наблюдается с оплатой труда, которая балансирует на грани снижения (уровень января-февраля 2009 г. составляет 100,5% соответствующего периода 2008 г.).

В условиях роста безработицы, снижения доходов населения возрастает необходимость оптимизации социальных гарантий государства. Минимальный размер пособия по безработице, установленный на 1 января 2009 г. составляет 977,5 руб., или менее четверти величины прожиточного минимума для трудоспособного населения.

Особое значение приобретает активизация мер социальной поддержки семьи, материнства и детства. Несмотря на относительное финансовое благополучие в докризисный период размеры минимальных социальных гарантий, предоставляемых государством населению все еще оставались на низком уровне. В сложившихся условиях социальное обеспечение для многих может стать единственным источником средств существования.

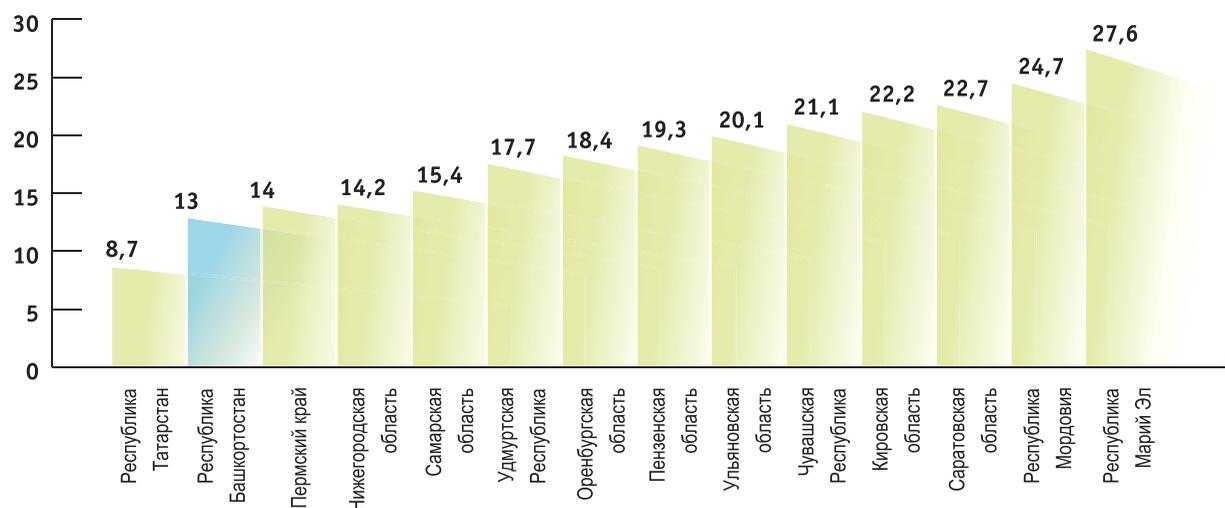
Источник: выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств Башкортостанстата

При абсолютном подходе к оценке бедности основной проблемой является формирование потребительской корзины для расчета величины прожиточного минимума. Многие исследователи вполне обоснованно указывают на существенное отставание показателя прожиточного минимума от реального содержания минимальных стандар-

тов жизнеобеспечения. В этом отношении показательны изменения в определении прожиточного минимума в России за период формирования рыночных отношений. Очевидно, что необходимость минимизации финансирования социальных гарантий со стороны государства обусловливала принятие все более жестких

Рис. 3.13.

## Уровень бедности по регионам ПФО, 2007 г., %



минимальных стандартов, в т.ч. и прожиточного минимума. Непосредственно перед либерализацией цен в качестве порога бедности был определен минимальный потребительский бюджет, нормативы потребления в котором были в меньшей мере подвержены конъюнктурным соображениям. Исходя из данного показателя, уровень бедности в 2007 г. составил по оценке 24%, что заметно выше официального уровня. При этом необходимо учесть, что в расчетах величины прожиточного минимума и минимального потребительского бюджета не предусмотрены расходы на такие социально значимые услуги, как образовательные и медицинские, на практике зачастую носящие платный характер. С учетом дооценки, исходя из потребления наименее обеспеченного населения, уровень бедности будет еще выше.

Недостатком абсолютного подхода при определении бедности является отсутствие его взаимосвязи со сложившейся системой распределения доходов населения. Данная проблема решается путем использования концепции относительной бедности. Бедность при этом характеризуется как состояние, при котором невозможно следовать образу потребления, сформированному экономическими, социальными, политическими, культурными стандартами общества. Относительная чер-

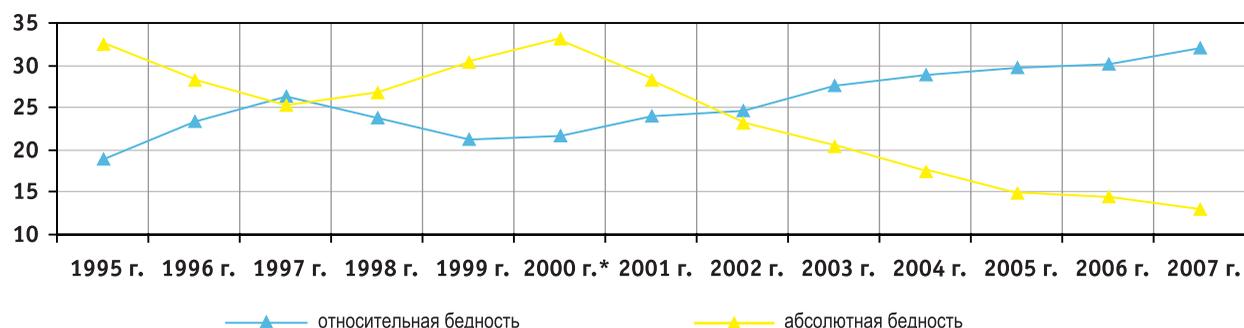
та бедности рассчитывается как определенная доля (40, 50, 60 или 70%) среднего или медианного дохода. Домашние хозяйства считаются бедными, если их доходы находятся ниже установленной таким образом черты бедности. Например, в США граница относительной бедности соответствует 40%, в ряде стран Европы — 50%, в скандинавских странах — 60% медианного дохода. В условиях высокой доходной дифференциации в качестве «бедных» рассматриваются семьи, «получающие менее половины среднего для страны душевого дохода, а в качестве «богатых» — получающих свыше двух средних доходов»<sup>1</sup>.

Снижение социальных гарантий со стороны государства во многом привело к нарастанию социальной поляризации и, соответственно, росту относительной бедности (см. рис. 3.14). Так, уровень бедности в Республике Башкортостан, рассчитанный исходя из половины среднедушевого дохода, по мере усиления неравенства

<sup>1</sup> Заславская Т.И. Социетальная трансформация российского общества: деятельностно-структурная концепция. — М., 2003. — С. 365.

Рис. 3.14.

**Динамика уровня относительной и абсолютной бедности населения РБ, %**



\* Возрастание показателя абсолютной бедности в 2000 г. связано, главным образом, с переходом на новый, более высокий, уровень потребительской корзины для определения прожиточного минимума

возрастал и составил в 2007 г. 32%, что в 2,5 раза превысило уровень официальной бедности.

В отличие от концепции абсолютной бедности, при относительном подходе признается неустранимость бедности как социального явления. Если теоретически абсолютная бедность может быть преодолена, то относительная бедность будет всегда, т.к. объектом измерения является население с доходом ниже уровня, привязанного к среднему доходу. Переход на относительную концепцию измерения бедности, ориентированную на принципы солидарной ответственности в обществе, предполагает решение проблемы не столько выживания, сколько социальной стабилизации и развития.

Необходимо отметить, что, наряду с доходными концепциями бедности используется и определение бедности через относительные лишения (депривации). Понимание бедности как скудных возможностей достойного существования представляется более обоснованным, чем сведение проблемы только к условно-определенному низкому доходу. Одним из таких показателей является оценка населением своего финансового положения. В 2007 г. 2,4% опрошенных отметили, что их «доходов не хватает даже на еду», 28% — «на еду хватает, но затруднительно покупать одежду или обувь и оплачивать жилищно-коммунальные услуги» (см. табл. 3.4). Соответственно, материальное состояние 30,4% опрошенных мо-

жет характеризоваться как неудовлетворенность базовых потребностей. Данное значение более чем в 2 раза превысило показатель бедности, измеренной исходя из величины прожиточного минимума, при этом в течение последних лет оно также имеет тенденцию к снижению.

Сочетание всех факторов материального благосостояния, включая и индивидуальные представления о благополучии, может быть интегрировано в показатели, базирующихся на субъективной оценке человеком собственного положения. При данном подходе учитывается не только уровень текущего дохода, но и такие признаки, как имущественная, жилищная обеспеченность, потребности и притязания (например, в улучшении здоровья или получении образования). Согласно результатам социологического опроса, для существенной части респондентов (около трети) материальное положение относительно прошлого улучшилось, но при этом для многих оно не достигло желаемого качества: положение как хорошее в 2007 г. отметил лишь каждый десятый. Подавляющая часть опрошенных (около 70%) характеризует собственное положение как «удовлетворительное», что может соотноситься с таким статусом, как малообеспеченность. Доля населения с отрицательной оценкой, обозначенной как «плохое» или «очень плохое» положение (субъективная бедность), несколько сократилась относительно предыду-

Таблица 3.4

Оценка финансового положения семьи, %

	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Все домохозяйства	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Денег не хватает даже на питание	8,4	5,5	3,2	3,5	2,4
Денег хватает на питание, но покупка одежды и обуви, оплата ЖКУ вызывают затруднения	54,0	38,0	27,9	31,5	28,0
Денег хватает на питание, одежду, обувь, но не можем себе позволить покупать товары длительного пользования	22,6	38,7	42,9	42,4	48,2
Можем себе позволить покупать товары длительного пользования, но не хватает денег на покупку автомобиля, квартиры, дачи	11,9	15,4	20,5	20,6	20,4
Мы не испытываем финансовых затруднений	1,1	1,5	4,2	1,7	0,7
Затрудняемся ответить	1,4	0,9	1,3	0,3	0,3

щих лет и составила 20,8% (в 2000 г. — 28,3%). При этом следует заметить, что каждый второй из числа не удовлетворенных материальной стороной жизни считает, что положение в будущем не изменится, а каждый пятый — ухудшится.

Субъективной оценкой, характеризующей бедность как социальную проблему, является самоидентификация населения со статусом по благосостоянию. Данный подход в оценке масштаба бедности представляет интерес, поскольку социальные настроения во многом зависят не от того, сколько бедных подсчитано по той или иной методике, а от того, сколько людей считают себя таковыми. Здесь имеет место и психологический фактор, когда опрашиваемый не решается признавать себя бедным. Сложившийся социальный статус в соответствии с уровнем образования, родом профессиональной деятельности не всегда позволяет некоторым группам населения причислить себя к контингенту «бедные», несмотря на трудное экономическое положение (возможно, представляемое, в основном, временным). Особенно это касается населения, имевшего в советское время более достойное положение или, по крайней мере, не худшее, чем у подавляющего большинства. Так, отвечая на вопрос «К какому слою населения Вы себя относите?», лишь 10% опрошенных назвали себя бедными. Наряду с этим, довольно значительная часть респондентов причислила себя к малообеспеченным слоям — 66,1%.

Необходимо отметить, что, с одной стороны, существует взаимосвязь между субъективным мнением людей и объективными параметрами уровня их жизни, с другой — нередко люди с относительно низким качеством жизни дают ему положительные оценки, а люди с относительно высоким качеством жизни — отрицательные. Первые, находясь в основном среди людей в целом с относительно низким качеством жизни, видят достаточным ограниченный круг материальных благ, у них заниженная планка потребностей. Другие, имея относительно лучшее качество жизни, ориентированы в самооценках преимущественно на удовлетворение потребностей более высокого порядка (в т.ч. интеллектуальных, духовных, рекреационных). Так, исходя из субъективного самочувствия респондентов, прослеживается менее оптимистичный характер оценок собственного материального положения чаще среди горожан, особенно жителей столицы, нежели среди сельских жителей. Более широкий спектр потенциальных возможностей в получении материальных благ в мегаполисе и, соответственно, более высокий уровень возможных притязаний, ограничиваемых финансовыми и иного рода препятствиями для их достижения, обусловили заниженную самооценку. Кроме того, в столичном городе вследствие более высокой степени поляризации и стоимости жизни, чем на периферии, проблема бедности выступает более остро: отнесли себя к бедным 18,6% жителей

## ВСТАВКА 3.4.

**Проблемы оценки минимальных социальных стандартов**

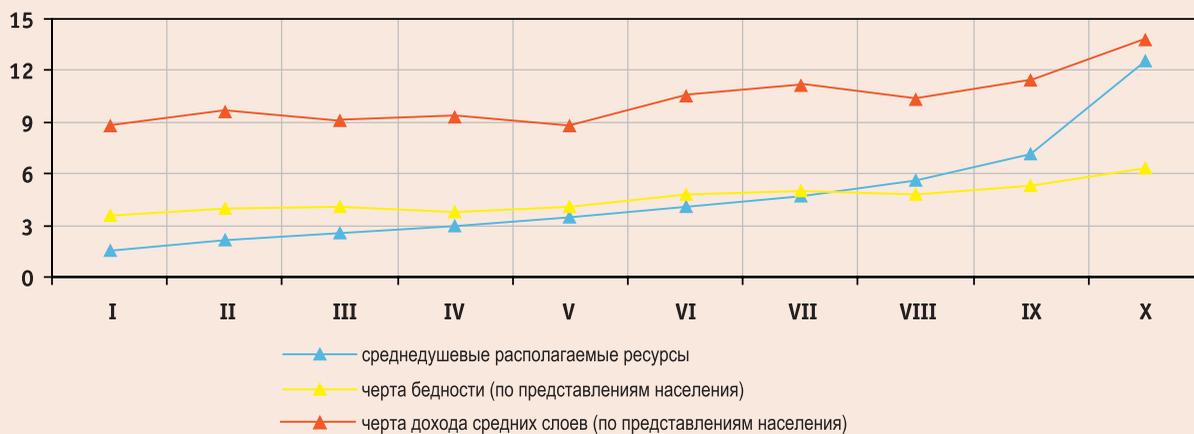
Одной из основных методологических проблем при разработке социальной политики является определение минимальных социальных стандартов. Социальные стандарты, в т.ч. граница бедности, изменяются по мере экономического, социально-культурного, политического развития. Установление минимального уровня социальных гарантий для населения, как показывает относительно недавняя отечественная история, определяется не только ресурсными возможностями государства, но и проводимой государством экономической и социальной политикой, которая, в свою очередь, формируется из предпочтений либеральной или социально-ориентированной модели капитализма. Ощущение бедности зависит, прежде всего, от сравнений, которые делает индивид или социальная группа относительно уровня жизни других людей или своего собственного положения в прошлом. В таком понимании бедность существует при любом уровне благосостояния общества и на всех этапах его развития, поэтому представляет собой относительное явление.

Решение проблемы бедности определяется, прежде всего, состоянием морального «самочувствия» в обществе. Именно общество через систему общепринятых норм определяет те или иные социальные стандарты, в т.ч. и порог бедности. Но для того, чтобы оно приблизилось к решению проблемы через систему самых различных институтов, необходим и определенный уровень благосостояния.

В определении минимальных социальных стандартов представляет интерес субъективный критерий, основанный на изучении мнения населения (см. рис. 3.15). На основе социологического опроса 2006 г. рассмотрены представления населения о социальных стандартах и пороговых значениях денежных доходов населения. Как показали результаты исследования, у средних слоев населения сформированы достаточно определенные представления об этих показателях.

Существует тесная связь между представлением населения о своем оптимальном доходе, его источниках и действительным доходом, которым располагает семья. С ростом социального положения повышаются и притязания, вместе с тем можно констатировать достаточно незначительный разброс представлений населения.

Рис. 3.15.

**Фактический и оценочный уровни доходов населения РБ в разных доходных группах\*, тыс. руб.**

\* Население ранжировано в зависимости от уровня благосостояния и разграничено по децильным (10%-ным) группам, где I группа — 10% наименее обеспеченного населения и X группа — 10% наиболее обеспеченного населения

ВСТАВКА 3.4.

**Проблемы оценки минимальных социальных стандартов (продолжение)**

Как показывает опрос, население ориентировано на более низкий уровень социальной поляризации. Так, оценки дохода, соответствующего уровню средних слоев населения (для нормальной жизнедеятельности), у представителей крайних децильных групп различались только в 1,6 раза, при этом фактическая дифференциация в сложившихся располагаемых ресурсах опрошенных достигала 8,3 раза.

Сопоставление оптимальных (субъективных) и фактических значений свидетельствует о существенных различиях, особенно по параметрам социальных нормативов. При сопоставлении субъективных (в представлениях) и фактических уровней видно, что наиболее занижен уровень фактического минимального размера оплаты труда и пенсии (см. табл. 3.5).

Таблица 3.5

**Уровни социальных нормативов и доходов населения РБ**

	Субъективная величина, руб.	Фактическая величина, руб.	Соотношение, раз
Средний денежный доход	10 388	4 688	2,2
Прожиточный минимум	4 588	2 973	1,5
Минимальная заработная плата	7 960	1 100	7,2
Средняя заработная плата	14 518	8 632	1,7
Средняя пенсия	8 403	2 634	3,2

\* Источник: выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств Башкортостанстата

Уфы. Жителям малых городов и, в еще большей мере, села свойственно завышение субъективной оценки своего материального положения (бедными назвали, соответственно, 6,4 и 5,8%).

Измерение бедности является серьезной методологической проблемой. Все основные концепции бедности не могут дать однозначной оценки ситуации с бедностью. Представляет вполне обоснованный интерес вопрос о том, может ли общество или основная часть населения определить пороговое значение денежных доходов, в т.ч. и величину прожиточного минимума. Как показывают результаты опроса, социальные стандарты достаточно определены и не наблю-

дается ожидаемого, на первый взгляд, разброса этого значения. Граница бедности воспринимается населением, прежде всего, как социальный минимум, а не как уровень выживания. Субъективная оценка прожиточного минимума превысила официально установленную величину в 1,5 раза. Соответственно, исходя из сложившихся в 2006 г. представлений респондентов, уровень бедности составил 31,6%.

## ВСТАВКА 3.5.

**Обеспечение доступа населения к продовольствию**

Состояние потребления продовольствия является важнейшим показателем качества жизни населения, поскольку питание — это не просто физиологическая норма для человека, но и важнейшее условие сохранения здоровья и основа развития нации.

Сравнительный анализ фактического потребления продуктов питания в Республике Башкортостан исходя из физиологических норм, рекомендованных Институтом питания Академии медицинских наук РФ и Всемирной организацией здравоохранения ООН, показывает, что питание населения республики не соответствует основным требованиям рационального питания. Особенно ощутим дефицит потребления наиболее ценных видов продуктов питания (см. табл. 3.6). Недостаточное поступление основных питательных веществ и микронутриентов ведет к физиологическим изменениям в организме и деградации здоровья.

Таблица 3.6

**Потребление основных продуктов питания в РБ, 2007 г., кг на человека в год**

	Население		Нормы	
	Городское	Сельское	ИПАМН до 2010 г.	ВОЗ ООН
Мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	80,4	68,4	86,0	70,1
Молоко и молочная продукция	248,4	256,8	404,0	359,9
Рыба и рыбные продукты	14,4	10,2	23,7	8,3
Сахар и кондитерские изделия	37,2	38,4	40,7	36,5
Хлебные продукты (зерновые)	106,8	122,4	107,0	120,5
Картофель	75,6	92,4	117,0	96,7
Овощи и бахчевые	91,2	75,6	145,0	140,3
Масло растительное, маргарин	12,0	9,6	13,6	13,1
Яйца, шт.	200,0	171,6	298,0	243,0

Структуры потребления продуктов питания существенно различаются у городского и сельского населения. Для сельского, которое составляет около 40% населения республики, характерно отставание от городского по уровню потребления таких важных продуктов питания, как мясо и мясопродукты, яйца, рыба и рыбные продукты. Недопотребление этих ценных продуктов компенсируется за счет избыточного потребления хлеба и хлебных продуктов.

Удовлетворение потребности в пище по сравнению с другими потребностями для человека имеет наивысший приоритет, поэтому доля доходов, затрачиваемых на покупку продовольствия, является показателем социально-экономического благополучия населения. По данным статистики бюджетов домашних хозяйств, доля доходов, потраченных на питание, сократилась за 2002–2007 гг. с 33 до 23,7%. Несмотря на положительные изменения, данный показатель остается вдвое выше, чем, например, в США.

Динамика потребления продуктов питания городским населением позволяет говорить о некоторых позитивных тенденциях. Так, за 2002–2007 гг. возросло потребление мяса и мясопродуктов на 20%, молока и молочной продукции — на 17, рыбы — на 70%. В то же время динамику потребления продовольствия сельскими жителями нельзя назвать позитивной. Разрыв в соотношении уровня потребления городским и сельским населением мяса и мясопродуктов увеличился с 9 до 15%. Уровень потребления молока у сельского населения практически сравнялся с уровнем потребления данного продукта в городе, в то время как в 2002 г. сельчане потребляли молоко на 23% больше, чем горожане.

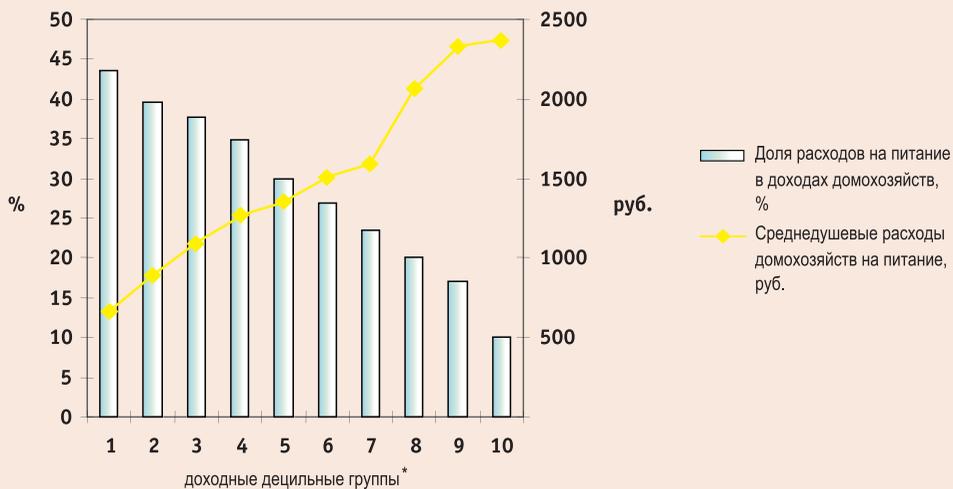
Потребление продовольствия является, прежде всего, проблемой социально-экономической, сопряженной с уровнем и дифференциацией доходов населения (см. рис. 3.16). Несмотря на рост благосостояния населения республики, остаются симптомы неблагополучия в сфере экономической доступности продовольствия. Половина домохозяйств тратит более трети своего дохода на питание. При этом стоимость питания крайних децильных групп населения различается почти в 4 раза.

ВСТАВКА 3.5.

Обеспечение доступа населения к продовольствию (продолжение)

Рис. 3.16.

Расходы на питание домохозяйств РБ с различным уровнем среднедушевых доходов, 2007 г., %

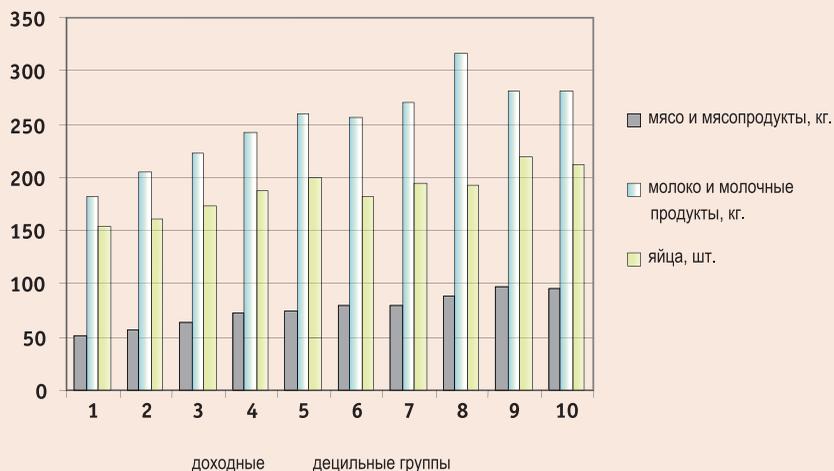


\* Население ранжировано в зависимости от уровня благосостояния и разграничено по децильным (10%-ным) группам, где I группа — 10% наименее обеспеченного населения и X группа — 10% наиболее обеспеченного населения

Неравенство в доходах проявляется и в неравенстве потребления продовольствия у групп населения с различными доходами (см. рис. 3.17). Данные о потреблении продуктов питания населением Республики Башкортостан с различными доходами свидетельствуют о значительной разнице в уровнях и структуре потребления между бедными и обеспеченными.

Рис. 3.17.

Потребление продуктов питания в домохозяйствах РБ с различным уровнем среднедушевых доходов, 2007 г., %



### ВСТАВКА 3.5.

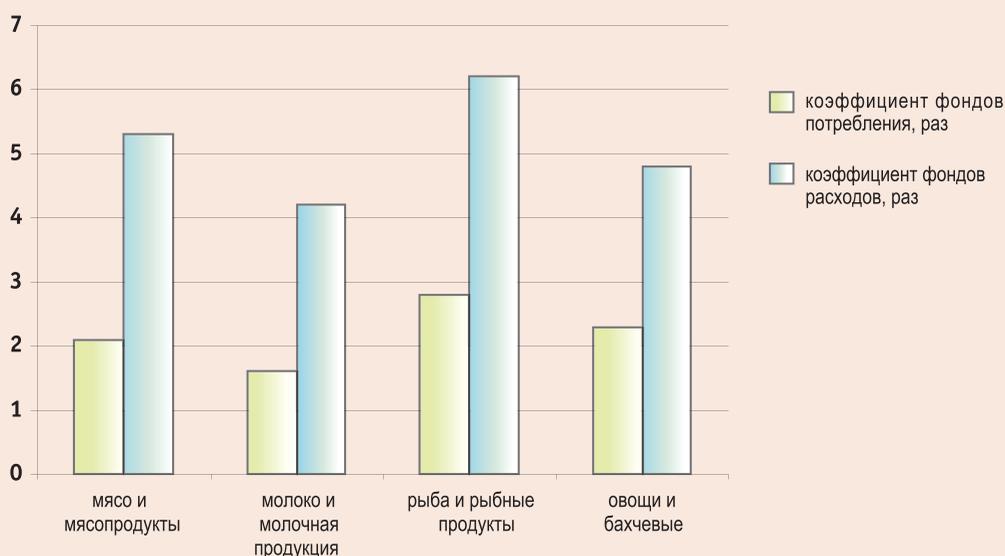
#### Обеспечение доступа населения к продовольствию (продолжение)

Особенность современного понимания влияния потребления продовольствия на уровень развития человеческого потенциала заключается в том, что, наряду с количественным аспектом, на первый план выдвигается качественный. Современное понимание качественной стороны доступности продовольствия заключается не только в так называемых скрытых формах голода, выражающихся в отставании уровня потребления продуктов питания от энергетических норм, но и в недостаточном потреблении жизненно важных микроэлементов и белков, витаминов и других биологически активных веществ.

Не меньшую опасность представляют собой качественные изменения в продовольствии, производимом с использованием современных научных достижений в области производства искусственных и генетически модифицированных продуктов питания. Техногенные пищевые продукты являются причиной избыточного веса, пищевых аномалий, многих хронических заболеваний. Изучая проблему обеспечения достойного потребления продовольствия, нельзя игнорировать тенденцию снижения его качества и роста цен на экологически чистые продукты питания. Поскольку качество продовольствия все в большей степени определяет его цену, наблюдается различная степень дифференциации потребления продуктов питания по объему и размеру расходов на его покупку (см. рис. 3.18).

Рис. 3.18.

#### Коэффициенты фондов по продуктам питания в РБ



Несмотря на то, что доля расходов на питание в общих расходах населения республики за 10 лет сократилась с 40,3 до 31,1%, наиболее важным резервом обеспечения доступности продуктов питания является снижение социально-экономической дифференциации общества, даже в условиях ограниченного роста совокупных денежных доходов. Анализ показывает, что в сложившихся в Башкортостане социально-экономических условиях переход от количественного к качественному насыщению потребностей в питании происходит при душевых доходах населения в 14 тыс. руб. (650 долл. США). Таким образом, для 70% населения республики обеспечение достаточного уровня и достойного качества потребления продовольствия остается одним из важнейших факторов развития человеческого потенциала.

### 3.3. Малообеспеченные слои населения

**П**роблема бедности особенно актуальна для сельской местности, где основной сферой труда является сельское хозяйство. Радикальные реформы, сопровождавшиеся системным кризисом отраслей агропромышленного комплекса, привели к тому, что значительная часть сельского населения оказалась в бедственном положении. Согласно данным бюджетного обследования, проводимого органами государственной статистики, уровень бедности на селе (доля населения с располагаемыми ресурсами ниже прожиточного минимума) даже с учетом довольно существенного для поддержания жизнеобеспечения вклада от личного подсобного хозяйства в 1,7 раза выше, чем в городе (29,8% против 17,9% в 2007 г.), а уровень крайней бедности (доля населения с располагаемыми ресурсами ниже половины прожиточного минимума) — в 2,3 раза (4,6% против 2%).

Широкомасштабная бедность на селе вызвана, прежде всего, низкой доходностью сельскохозяйственной занятости. Социально-экономическое положение сельского населения по сравнению с городским и в советское время характеризовалось значительным отставанием, в т.ч. и по уровню заработной платы. Но если к началу реформ проблема сближения оплаты труда в сельском хозяйстве со средней по экономике была практически решена — заработная плата работников сельскохозяйственных предприятий в 1990 г. составила более 90% среднереспубликанского уровня, то за годы реформ ситуация ухудшилась: в последние пять лет данный показатель балансирует в пределах 36–39%.

Динамика реальных среднедушевых располагаемых ресурсов свидетельствует о менее благоприятном социальном развитии сельской местности по сравнению с городской. С 1992 г. произошло резкое падение реальных доходов подавляющей части населения в связи с либерализацией цен, отразившееся в значительной мере на бюджете сельских семей. Восстановление дореформенного уровня доходов в городе происходило быстрее, чем на селе: если уровень 1987 г. в городских домохозяйствах был достигнут в 2003 г., то в сельских — только в 2006 г. Если в 1987 г. денежные доходы сельских жителей составляли почти 70% денежных доходов горожан, то в 2007 г. — только 57%.

Производство в личных подсобных хозяйствах (ЛПХ), в первую очередь, направлено на обеспечение продовольствием собственно домохозяйства. В 2007 г. в общей стоимости питания доля поступлений из ЛПХ составила в сельских домохозяйствах 30,9%, в городских домохозяйствах — 8,5%. Так, на селе на личное потребление поступило из подсобного хозяйства, заготовок и переработки: 98% картофеля (в городе — 47%), 63% овощей и бахчевых (38%), 52% яиц, 46% мяса и мясопродуктов, 55% молока и молокопродуктов. Несмотря на значительные объемы ЛПХ, потребление практически по всем видам продуктов на селе заметно ниже, чем в городе: по фруктам и ягодам — на 32,7%, рыбопродуктам — 24,3, овощам и бахчевым — 16,9, мясопродуктам — 15,1, яйцам — 14%.

Сельские семьи направляют на оплату услуг 15,4% потребительских расходов, городские — 21%, причем в абсолютном выражении разница составляет 2,4 раза. В структуре платных услуг, особенно на селе, традиционно доминируют такие обязательные, как жилищно-коммунальные, услуги пассажирского транспорта и связи (в городе — 52,7%, селе — 68,8%). Сельское население существенно уступает горожанам по пользованию услугами более высокого порядка (по услугам учреждений культуры разница достигает свыше 20 раз, медицинским и санаторно-оздоровительным услугам — 5–8 раз).

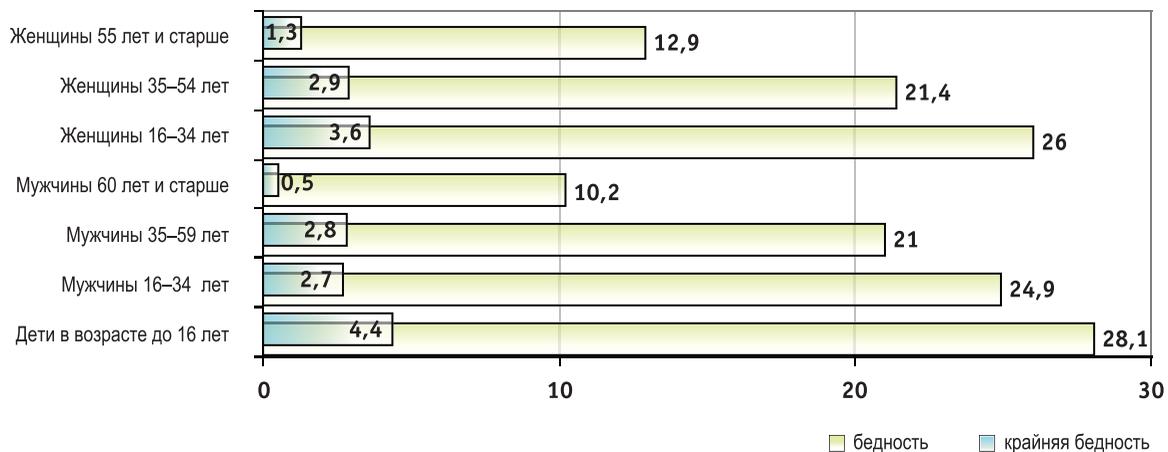
Одним из индикаторов, характеризующих достаток домохозяйства, является показатель обеспеченности семей имуществом, накопленным на протяжении ряда лет. Очевидно, что ранее произведенные вложения денежных средств в жилье или товары длительного пользования демонстрируют уровень социальной поляризации. По таким наиболее распространенным предметам длительного пользования, как телевизор, холодильник, пылесос на селе наблюдается заметное отставание от города. Еще в большей мере сельские жители уступают горожанам по степени обеспеченности инновационными видами имущества, появившимися в домохозяйствах в основном в последнее десятилетие.

Согласно данным бюджетного обследования, показатели уровня бедности значительно варьируют по отдельным социально-демографическим группам населения (см. рис. 3.19). Высокая доля за чертой бедности обозначилась среди детей в возрасте до 16 лет и трудоспособного населения, прежде всего, в возрасте 16–34 лет (это, в основном, такие категории, как учащиеся, студенты, выпускники учебных заведений, молодые семьи).

Относительно высокий уровень бедности в домохозяйствах с детьми обусловлен, главным обра-

Рис. 3.19.

## Уровень бедности в социально-демографических группах населения РБ, 2007 г., %



зом, иждивенческой нагрузкой. Если среди семей без детей за чертой бедности находилась каждая десятая, то среди семей с детьми — каждая четвертая, причем 12% многодетных семей проживают в условиях крайней бедности. Большое число детей в семье традиционно приводит к низкому уровню среднедушевых доходов. Так, располагаемые ресурсы в семьях с тремя детьми в 1,6 раза ниже, чем в семьях с одним ребенком. По данным переписи населения 2002 г., в республике более высокий удельный вес семей с детьми (46,1%) по сравнению с Россией в целом (40,2%) и регионами Приволжского федерального округа (41,4%).

Структура потребления в многодетных семьях значительно отличается от структуры потребления семей с 1–2 детьми: в многодетных семьях затрачивается на питание до трети потребительских расходов, в 1–2-детных — около четверти, при этом в стоимостном выражении затраты многодетных семей меньше. Расходы последних на покупку непродовольственных товаров и оплату услуг по сравнению с 1–2-детными семьями меньше на 31–46%.

Достаточно острой проблемой для семей с детьми является жилищная обеспеченность. Испытывают большую стесненность в жилищных условиях около 30% домохозяйств с 1–2 детьми и 70% домохозяйств с 3 детьми. Полученная

оценка населения, в основном, соответствует фактически сложившейся ситуации. Показатели среднедушевой обеспеченности жилой площадью свидетельствуют о сложном положении многодетных семей: в 76% из них приходится лишь 7 и менее кв. м на человека. Следует отметить, что ни одна многодетная семья не считает свои жилищные условия отличными. Если в городе небольшая часть семей с 1–2 детьми дает высокую оценку своим жилищным условиям, то на селе таких семей практически нет. Существенная часть семей с детьми оценивает свои жилищные условия как «удовлетворительные» и «плохие».

Субъективная оценка финансового положения семей свидетельствует об их относительно невысоком жизненном уровне. Необходимо отметить, что около трети семей с детьми испытывают затруднения при оплате жилищно-коммунальных услуг, только каждая пятая может позволить себе приобретение товаров длительного пользования, кроме автотранспортных средств и объектов недвижимости. Уровень благополучия семей, имеющих детей, несколько ниже, чем у бездетных: им чаще не хватает доходов даже на еду (3,2% против 1,9%).

Одним из наиболее значимых показателей уровня жизни семей является качество питания. В потреблении многодетных семей по сравнению с 1–2-детными семьями по некоторым основным

Таблица 3.7

**Наличие в домохозяйствах с детьми предметов длительного пользования в РБ,  
на конец 2007 г.; в среднем на 100 домохозяйств, шт.**

	с одним ребенком	с двумя детьми	с тремя детьми
Телевизор цветной	143	133	106
Видеомагнитофон, DVD-плеер, видеоплеер	88	81	36
Видеокамера	16	14	—
Мобильный телефон	242	210	209
Стиральная машина	113	105	89
Музыкальный центр	51	49	13

продуктам питания наблюдается отставание, в большей мере — по мясу и мясoproдуктам.

Уровень обеспеченности домохозяйств различными предметами длительного пользования также отражает степень отставания материальной базы многодетных семей. Обеспеченность основными средствами, используемыми в домашнем хозяйстве, такими, как холодильник и швейная машина, в многодетных семьях не ниже, чем в семьях с одним ребенком. При этом средства коммуникации, предметы длительного пользования, используемые как средства развлечения, в многодетных семьях представлены намного реже или отсутствуют (см. табл. 3.7). Большое число детей в семье является одной из основных причин низкого уровня жизни. Уровень денежного дохода и материального обеспечения, жилищные условия, качество питания многодетных семей намного ниже, чем в семьях с 1–2 детьми.

Большая численность пожилых людей (см. главу IV: Демографическая ситуация и состояние здоровья населения) приводит к дальнейшему усилению их роли в социальном развитии, повышению требований в отношении предоставления социальных гарантий во всех сферах жизнедеятельности. В настоящее время каждый четвертый житель республики (25,2% населения) является

пенсионером, при этом среди категорий пенсионеров самая многочисленная — по старости (78,6%). По данным республиканского опроса, пенсионное обеспечение как наиболее важный фактор, определяющий социальное благополучие, отметило абсолютное большинство пожилых людей — 79,3% опрошенных<sup>2</sup>.

Объективные трудности социального обеспечения пенсионеров, связанные с демографическим старением населения, особенно остро ощущаются в переходный период. В числе проводимых реформ важнейшее место в контексте социального положения пожилых людей занимает реформа систем пенсионного обеспечения, а также социальной защиты и поддержки населения. Пенсионная реформа предусматривает изменение традиционной распределительной пенсионной системы, основанной на принципе солидарности поколений, и переход к трехуровневой системе государственного пенсионного обеспечения смешанного типа, включающей базовую, страховую и накопительную составляющие.

В связи с реформированием экономики и постепенным переводом социальной сферы на рыночные принципы важнейшим параметром, характеризующим социальное положение пожилого человека, является уровень его доходов, прежде всего, пенсии. В условиях переходного периода реальное содержание средней пенсии снижалось. За первый год либерализации цен (1992) реальная пенсия сократилась почти на три четверти. С 2000 г. наблюдается устойчивый рост реальной пенсии (в 2007 г. по отношению к

<sup>2</sup> Социологическое исследование «Социальная защита населения в Республике Башкортостан». Башкортостанстат, Минтруд РБ. — Уфа, 2007. Выборка — 1942 человека в возрасте старше 18 лет, из них 401 — пожилые люди.

1999 г. — в 2,4 раза). Повышению реального содержания пенсий способствовали их индексации. В то же время положительный тренд доходных индикаторов не должен вводить в заблуждение. Реальная пенсия по темпам роста к 1997 г. (136,1%) существенно отстает от реальных денежных доходов (2,6 раза) и заработной платы (2 раза).

Необходимо также иметь в виду, что средние величины доходов были достигнуты за счет их дальнейшей дифференциации и тем самым отражают серьезные перераспределительные процессы в экономике и социальной сфере. Такая неравномерность движения доходов ведет к снижению социально-экономических позиций пожилых людей. Таким образом, от трансформационных «перекосов» больше всех и дольше всех страдают пенсионеры.

В условиях развивающихся процессов коммерциализации социальной сферы (уменьшения доли так называемых «бесплатных» услуг) снижение реального содержания средней пенсии становится все более ощутимым. Потребление услуг (образовательных, медицинских, культурных) пожилыми людьми остается на крайне низком уровне. По мнению специалистов, наряду с монетарной бедностью в России проявились новые ее формы, выразившиеся в ограничении доступа к образованию, здравоохранению и благоустроенному жилью<sup>3</sup>. Вследствие этого семьи пенсионеров попадают в число имеющих высокий риск бедности, и расширение доступа к качественным услугам и жилью будет способствовать снижению бедности.

Следует подчеркнуть, что уровень пенсии подавляющего числа получателей обеспечивает только балансирование на грани бедности. В отдельные годы даже средние размеры пенсионных выплат не достигали величины прожиточного минимума. Так, в 1998 г. средняя пенсия

составляла всего 89,9% прожиточного минимума российского пенсионера, в 1999 г. не превышала 70%; каждый десятый пенсионер получал пенсию на уровне от трети до половины прожиточного минимума<sup>4</sup>. Среди малоимущего (бедного) населения республики удельный вес лиц старше трудоспособного возраста, по данным бюджетного обследования в 2007 г., составил 7% (в 2006 г. — 8,9%, по России — 13,1%). Основная доля малоимущих пенсионеров приходится на получателей пенсии по старости.

Покупательная способность средней пенсии кардинальным образом отличается от соответствующих показателей денежных доходов и заработной платы. Так, если в IV квартале 2007 г. пенсия превысила прожиточный минимум лишь на 22,9%, то среднедушевые доходы и заработная плата — в 4,2 и 3,6 раза.

В течение последних лет в республике средняя пенсия балансирует на уровне 23–34% от начисленной заработной платы\* (в декабре 2007 г. — 23,1%, по России — 17,9%). Пенсия по старости выше средней пенсии и, соответственно, ее характеристики более благоприятны (24,8% от средней заработной платы на конец 2007 г. \*\*).

Заниженность средней пенсии очевидна и для населения: соотношение оценочных данных о среднем уровне назначенной пенсии и уровне, который «минимально допустим», по мнению опрошенных, составило в среднем 2 раза (соответственно, «желаемый средний» уровень — более чем в 3 раза). В представлениях населения достаточно адекватным реальной ситуации является и соотношение пенсии с заработной платой (57,9%). При этом данные опроса отражают развитость запросов пожилых людей к уровню доходов и, следовательно, личного благосостояния. Интересно отметить, что позиции возрастных групп населения относительно пенсии консолидированы в большей мере, чем их представления о заработной плате. Тем самым, схожесть субъективных данных подчеркивает расхождение сложившегося уровня пенсии с объективно необходимым.

<sup>3</sup> Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2005 год. — М., 2005. — С. 49.

<sup>4</sup> Авдашева С.Б., Астапович А.З., Баткибеков С.Б. и др. Обзор экономической политики в России за 2001 год / Бюро эконом. анализа. — М., 2002. — С. 149.

\* Уровень пенсии в развитых странах достигает до 50–60% от уровня заработной платы (см.: Егоров Е.В. Пенсионное обеспечение и старение населения // Человеческое развитие: новое измерение социально-экономического прогресса. М., 2008. С. 275.).

\*\* По расчетам ученых, средний уровень пенсии по старости должен составлять 70–75% средней заработной платы работающих (См.: Заславская Т.И. Социетальная трансформация российского общества: деятельностно-структурная концепция. — С. 332).

Существующий уровень пенсионного обеспечения не гарантирует условий для достойной жизни в старости. Для многих пожилых людей необходима трудовая занятость как дополнительный источник дохода и самообеспечения. В последние годы обозначилась устойчивая тенденция к

увеличению работающей части пенсионеров, при этом среди них удельный вес пенсионеров по старости возрос в большей мере (см. табл. 3.8). Рост занятости характерен практически для всех возрастных групп старшего поколения.

Таблица 3.8

#### Численность работающих пенсионеров в РБ, на конец года

	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Всего, тыс. человек	138,1	140,0	156,6	173,7	188,4	203,2	219,1
в % к числу пенсионеров данной категории	13,4	13,6	15,4	17,1	18,6	20,0	21,5
По старости, тыс. человек	83,1	110,3	128,0	146,4	161,4	177,5	197,0
в % к числу пенсионеров данной категории	10,3	13,4	16,0	18,6	20,5	22,4	24,6

### 3.4. Занятость населения

**В**ажнейшим фактором развития человеческого потенциала является создание необходимых условий для занятости за достойную оплату труда, поскольку уровень жизни человека находится в прямой зависимости от его доходов. Особенности системы занятости во многом детерминируются региональными факторами и условиями. Социально-экономическое положение, уровень жизни населения, демографические показатели, ресурсный потенциал являются компонентами региональной специфики и определяют особенности формирования, распределения и использования человеческого потенциала.

В современных условиях решающее влияние на сферу занятости населения оказывает демографическая ситуация. Одной из острых проблем является тенденция снижения численности на-

селения трудоспособного возраста. В Республике Башкортостан, как и в целом по Российской Федерации, сохраняется высокий уровень смертности: каждый третий умирает в трудоспособном возрасте. Следует признать, что проблемы дефицита трудовых ресурсов из-за демографической «ямы» начала 90-х годов будут оказывать все большее влияние не только на социально-трудовую сферу, но и на все стороны общественной жизни. Согласно прогнозам специалистов, через двадцать лет численность трудоспособного населения снизится более чем на 20%. Соответственно, нагрузка на эту социально-демографическую группу населения увеличится более чем на 40%.

В отличие от средних по России показателей рождаемости, которая еще в середине 1960-х годов опустилась ниже уровня простого воспроизводства, РБ перешла эту границу только в начале 1990-х годов. Соответственно, доля детей и подростков в общей численности населения в республике традиционно выше, чем по России, что означает более высокий потенциал региона в естественном воспроизводстве трудовых ресурсов.

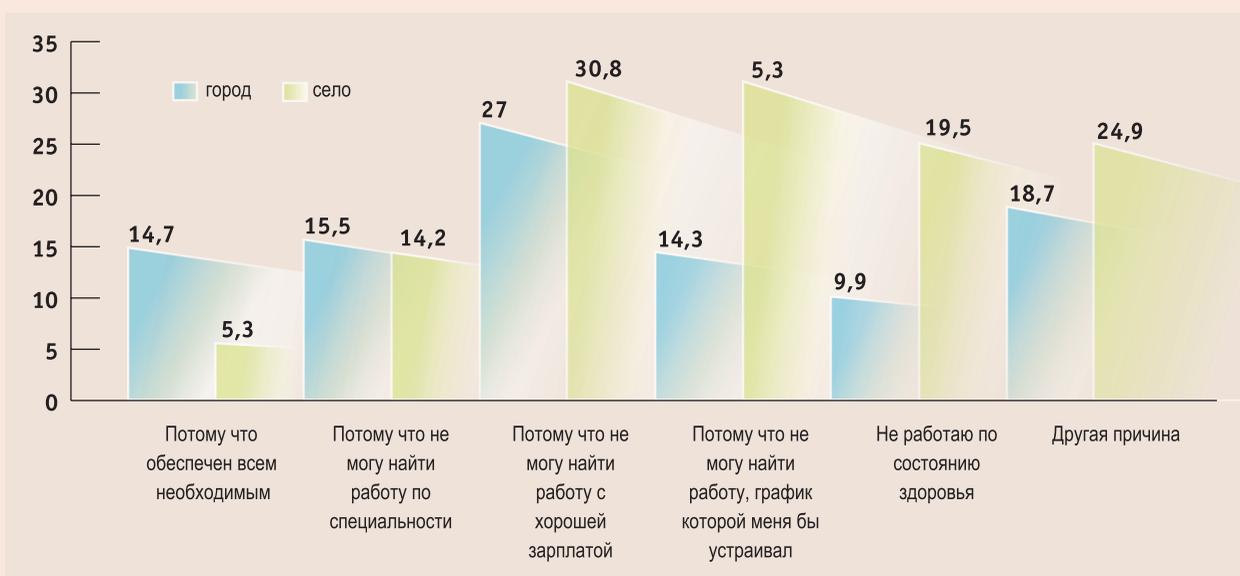
## ВСТАВКА 3.6.

## Основные тенденции занятости городского и сельского населения РБ

Согласно данным исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан», неофициальная занятость и безработица на селе выше, чем в городах Башкортостана: 17,3% и 8,7% против 15,4% и 3%. Причины, по которым население не имеет постоянного места работы, в городе и селе различаются (см. рис. 3.20). Горожане чаще, чем сельчане, не работают по причине того, что обеспечены всем необходимым или их не устраивает график предлагаемой работы.

Рис. 3.20.

## Причины незанятости населения в городе и на селе, %



Состояние здоровья является серьезной проблемой, препятствующей трудовой деятельности. Каждый пятый сельчанин не может работать по состоянию здоровья, незанятой по этой причине является почти половина сельского населения обоих полов в возрасте 45–54 лет. В городе это, прежде всего, мужчины предпенсионного и пенсионного возраста (около 42%) и женщины 45–54 лет (более 46%).

Жители городов в среднем работают дольше по основному и дополнительному месту занятости, чем сельские жители (8,8 и 2,3 против 8,6 и 2,2 час. в среднем, соответственно). Они чаще меняют место работы: за последние 3 года почти каждый четвертый горожанин и каждый пятый сельчанин сменили место занятости. Различаются и причины, по которым население собирается сменить место работы: если горожане чаще ссылаются на материальные мотивы, то сельчан больше беспокоят отношения с руководством в сфере трудовой деятельности.

Миграционный прирост в 1993–1999 гг. «отодвинул» депопуляционные явления на несколько лет. Но с 2003 г. в Башкортостане стала наблюдаться убыль населения в другие регионы. Значительные миграционные передвижения, в первую очередь, отражаются на возрастной структуре населения. Объективно наиболее высокую мобиль-

ность имеют люди трудоспособного возраста. В 2005–2006 гг. на них приходилось 80% миграционных передвижений. Эти процессы оказывают негативное воздействие на межвозрастную сбалансированность трудовых ресурсов.

Башкортостан принадлежит к числу регионов с высоким уровнем внутриреспубликанской мигра-

ции. Не оказывая влияния на общую численность населения республики, эти потоки существенным образом изменяют численность и состав населения ее городов и районов. Традиционно особое значение для системы занятости республики имеют проблемы несбалансированной миграции. Размещение производств в советский период осуществлялось, исходя из узко экономического подхода. При этом практически игнорировались социальные и демографические факторы. Это привело к недостаточному предложению рабочих мест в отдаленных поселениях, что способствовало значительной миграции населения, прежде всего, из северо-восточного и уральского подрайонов. В рыночных условиях территориальные диспропорции еще более усугубляются.

На региональные особенности демографических процессов накладывает отпечаток специфика образа жизни городского и сельского населения. Данная ситуация представляется особо значимой для РБ с ее относительно высокой долей сельского населения. Городскому и сельскому населению свойственны различные уровни естественного воспроизводства и миграционной активности. Города, в большинстве своем имеющие низкий уровень рождаемости, уже на современном этапе

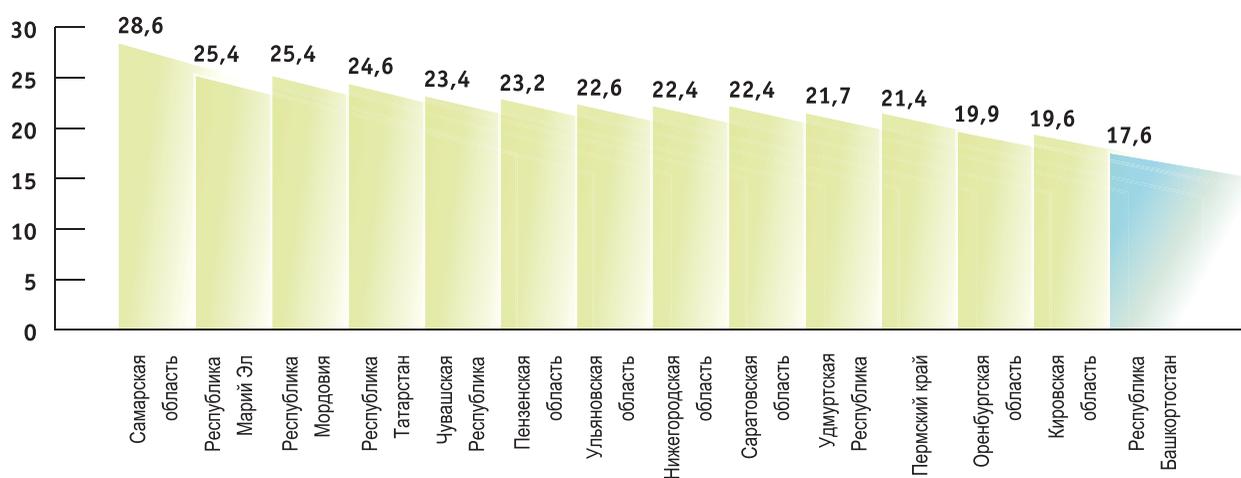
не могут возместить свой трудовой потенциал без миграционных вливаний. При существующих тенденциях снижение численности населения трудоспособного возраста начнется именно в городских поселениях. Для восполнения этих потерь города будут вынуждены активно привлекать мигрантов из сельского населения республики или искать другие миграционные источники.

Одной из острых проблем в плане улучшения качества трудовых ресурсов является повышение уровня образования занятых. Как в целом по России, так и в Башкортостане в последние годы произошел рост уровня образования населения. Вместе с тем необходимо отметить сложившееся в дореформенный период отставание в области высшего образования.

Значительное негативное влияние на качественный состав трудовых ресурсов республики оказывает низкая доля занятых, имеющих высшее профессиональное образование (17,6%). Это самый низкий уровень среди регионов ПФО (в среднем 22,6%), значительно отстающий от среднероссийского показателя (26,2%) (см. рис. 3.21).

Рис. 3.21.

#### Доля занятых, имеющих высшее профессиональное образование в регионах ПФО, 2007 г., %

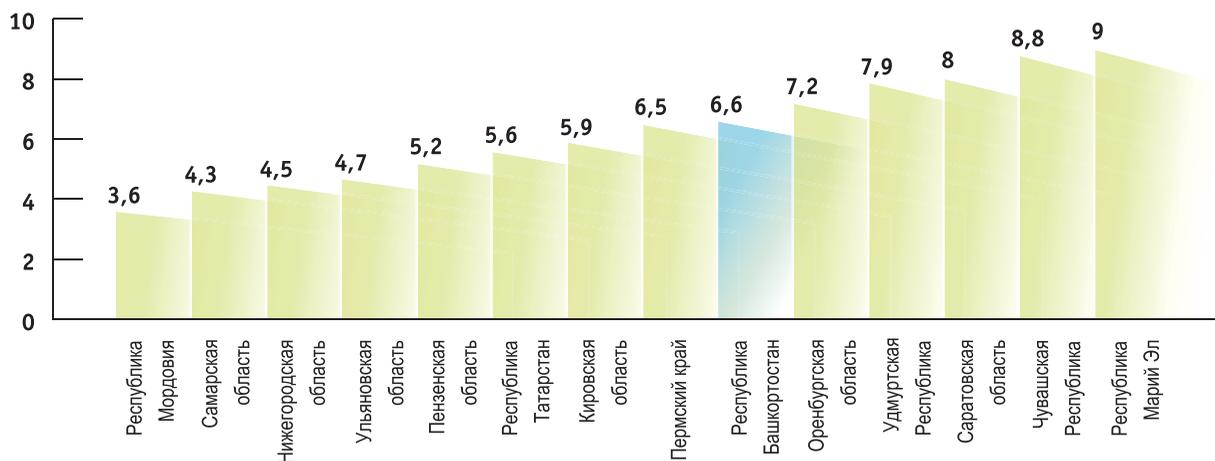


По данным Министерства труда и социальной защиты населения РБ, уровень зарегистрированной безработицы на 1 января 2008 г. составил 1,4%, в РФ — 2,1%, в ПФО — 1,3%. В 19 районах и городах республики уровень безработицы не превысил 1%. Вместе с тем на ее территории отмечается дифференциация в уровне безработицы. В ряде муниципальных образований наибольший уровень официальной безработицы среди городских поселений достигает 8,1%, в сельских — 4,7%. По международным критериям уровень безработицы заметно выше.

Согласно методологии МОТ, безработные в Башкортостане в 2007 г. составили 6,6% экономически активного населения. По экспертным оценкам, уровень безработицы, колеблющийся в диапазоне 6–9%, можно считать естественным, отражающим миграционные процессы на внутреннем и межрегиональном рынках труда (см. рис. 3.22).

Рис. 3.22.

#### Уровень безработицы в регионах ПФО, 2007 г., %, по методологии МОТ



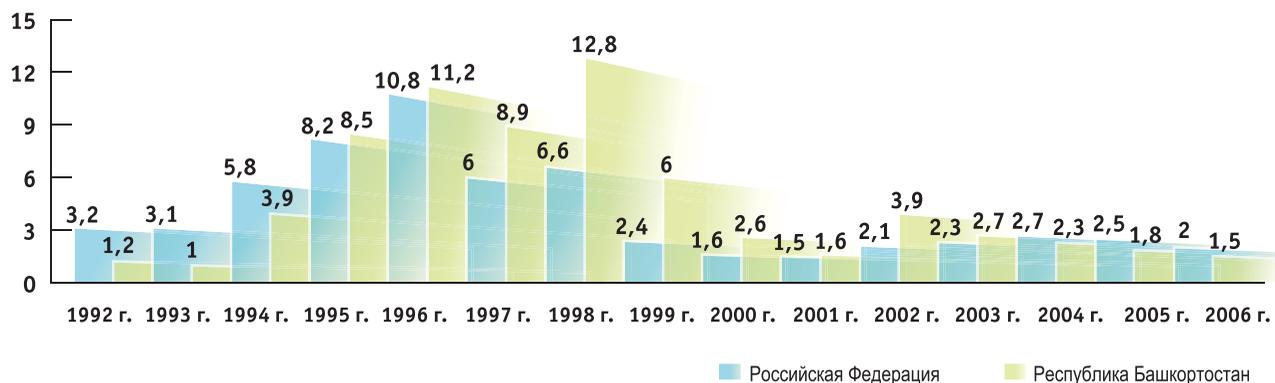
Увеличение спроса на рабочую силу способствовало снижению напряженности на рынке труда с 2002 г. Так, на 29,7 тыс. человек, не занятых трудовой деятельностью, потребность в работниках, заявленная предприятиями республики, составляет 19,4 тыс. человек (см. рис. 3.23).

В ходе исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан» было

выявлено, что многие не могут найти работу с достойной заработной платой (28,5%), соответствующую полученной специальности (около 15%), каждого десятого незанятого трудоспособного возраста не устраивает график работы. Согласно данным госстатистики, в 1992–2007 гг. среди ищущих работу увеличилась доля обратившихся в органы государственной службы занятости (с

Рис. 3.23.

## Динамика напряженности на рынке труда в РФ и РБ, человек на одну вакансию



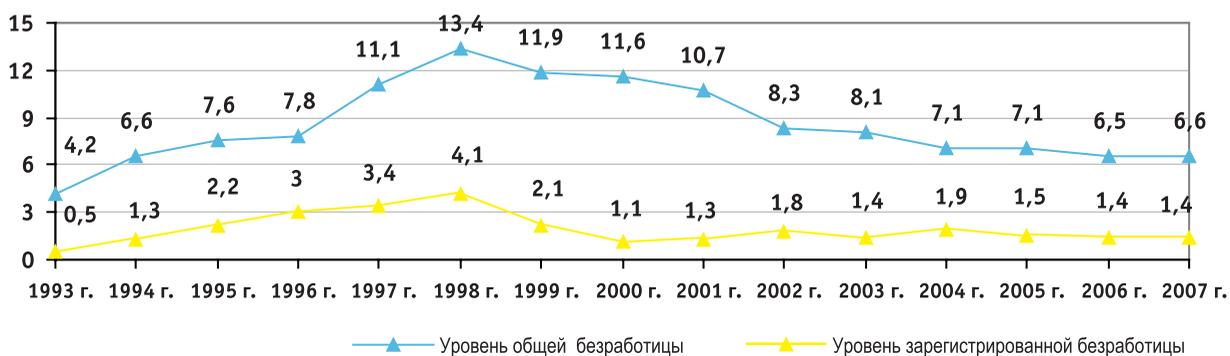
29,9 до 32,7%), причем жители республики в среднем делают это реже, чем россияне, но чаще, чем жители ПФО (35 и 30,5%, соответственно).

Разница в уровнях официальной и общей безработицы свидетельствует о том, что высвобождаемые рассчитывают в поисках работы на свои силы (в т.ч. прибегая к услугам негосударственных кадровых агентств и проявляя недоверие к органам

трудоустройства), и о наличии теневой экономики. Наиболее предпочтительным является обращение при поиске работы к помощи друзей, родственников и знакомых — его используют свыше 59% безработных (в целом по РФ — 57,3%, по ПФО — 64,6%). Это является свидетельством недостаточной эффективности государственной службы занятости в стране (см. рис. 3.24).

Рис. 3.24.

## Динамика уровня безработицы в РБ, %



В республике весьма значителен масштаб скрытой безработицы. Она распространяется на лица, которые, не имея работы и статуса безработного, реально могут предъявить спрос на рабочие места, а также на формально занятых, но фактически не получающих заработной платы или получающих заниженную заработную плату — находящихся в вынужденном отпуске без оплаты, работающих неполное рабочее время и т.д. С 2002 г. в Башкортостане можно отметить снижение численности работавших неполное рабо-

чее время. Согласно данным статистики, в 2006 г. она составила 1,3% среднесписочного количества работников предприятий. По данным социологических исследований, этот показатель выше — 4,6%. С 2002 г. снижается также доля работников, которым в течение года был предоставлен отпуск по инициативе администрации (с 7,5 до 1,4%).

### ВСТАВКА 3.7.

#### Безработица среди молодежи

Особенно незащищенной и уязвимой категорией населения по занятости является более молодая его часть. Статистика фиксирует тревожное положение среди молодежи по России в целом: в связи с отменой государственного распределения молодых специалистов снизилась возможность трудоустройства выпускников профессиональных учебных заведений. Безработица также имеет ярко выраженную молодежную специфику (см. табл. 3.9). Трудоустройство молодежи еще более усложняется тем, что в федеральную службу занятости, по данным Росстата, обращается лишь малая ее часть.

Таблица 3.9

#### Изменение распределения численности безработных по возрастным группам в РБ, %

Год	Всего	В том числе в возрасте, лет						Средний возраст, лет
		до 20	20–29	30–39	40–49	50–59	60–72	
1992	100,0	17,5	32,2	24,2	10,2	10,9	4,9	32,2
1995	100,0	14,2	31,5	28,6	18,0	5,9	1,8	31,5
2000	100,0	8,0	34,4	26,8	23,3	6,1	2,2	34,4
2003	100,0	7,3	34,4	24,7	27,8	9,5	0,2	34,4
2004	100,0	9,3	33,7	18,8	24,6	11,0	1,1	33,7
2005	100,0	6,8	35,5	24,4	28,9	12,1	0,3	35,5
2006	100,0	7,8	32,3	21,5	26,1	12,3	0,0	34,5

Молодежный характер безработицы обусловлен во многом тем, что профессии и специальности, полученные в учебных заведениях всех типов, наполовину остаются невостребованными на рынке труда. По экспертным данным, около половины молодых специалистов меняют свою профессию, не проработав по полученной специальности и одного года.

В последние годы наблюдается резкое снижение численности занятых на крупных и средних сельскохозяйственных предприятиях (см. рис. 3.25). Принимая во внимание устойчивую тенденцию увеличения доли сельского населения трудо-

собного возраста, необходимо особо отметить, что проблема создания новых рабочих мест является крайне актуальной.

Рис. 3.25.

### Среднегодовая численность работников крупных и средних организаций, занятых в сельскохозяйственном производстве РБ



Переход работников в другие отрасли экономики во многих случаях означает смену профессии и приводит к структурным сдвигам в системе занятости. При стабильном сокращении численности работников в промышленности, строительстве, торговле и науке отмечаются значительные темпы ее прироста в кредитовании, страховании и аппарате управления. Численность работников общественного питания, материально-технического снабжения, сбыта, заготовок увеличилась в 2000–2006 гг. на 25%, а их доля в составе занятых повысилась с 11 до 14,3%.

Происходящие в социально-экономической сфере процессы приводят к углублению структурных диспропорций между спросом на труд и его предложением. В результате чрезмерного спроса на труд и неэффективного использования трудового потенциала образуется сверхзанятость населения. По данным исследований, около половины занятого населения (49%) работает сверхурочно.

Для многих занятых заработная плата не выполняет ни воспроизводственной, ни стимулирующей

щей функции, при этом 28,5% неработающего населения остаются в этом положении, потому что не могут найти работу с хорошей зарплатой. Все это свидетельствует о том, что прежняя модель централизованного установления заработной платы и рабочего времени, с жесткой регламентацией трудовых отношений, показавшая ранее определенную эффективность, не трансформировалась в другую модель, адекватную рыночной экономике.

За последние годы позитивные сдвиги, наметившиеся в экономической сфере, обеспечивают заметный рост реальной заработной платы по сравнению с предыдущим годом: 116,8% в 2007 г. против 113,6% в 2006 г. Темпы роста заработной платы различаются по отраслям, что во многом обуславливает значительную дифференциацию в оплате труда. Самые низкие темпы рос-

та оплаты труда в социальной сфере, прежде всего, в образовании и здравоохранении. Наиболее высокий уровень оплаты труда (в производстве нефтепродуктов) превышает самый низкий (в сельском хозяйстве) в 10,6 раза. Средняя заработная плата в отраслях добычи полезных ископаемых в 2007 г. превысила среднереспубликанский уровень в 1,9 раза; в обрабатывающих — в 1,2 раза, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, на транспорте и связи — в 1,3 раза, в финансовой деятельности — в 2,1 раза.

## ВСТАВКА 3.8.

**Среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций в РБ, 2007 г.**

	руб.	% к 2006 г.
Всего	11 020,8	126,3
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4 164,0	133,4
Добыча полезных ископаемых	20 956,3	128,7
Обрабатывающие производства	12 920,0	123,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	14 872,0	125,5
Строительство	13 415,9	135,8
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	9 991,3	123,2
Гостиницы и рестораны	6 581,5	124,3
Транспорт и связь	13 793,4	124,3
Финансовая деятельность	23 440,8	127,8
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	11 770,9	125,9
Образование	6 190,9	120,7
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	7 486,5	121,8
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	8 892,1	133,9
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	15 537,0	128,2

Необходимо учитывать, что зачастую большая доля повышения средней оплаты труда обусловлена ростом заработной платы 10% наиболее высокооплачиваемых работников. Согласно данным официальной статистики, наибольшая поля-

ризация в оплате труда наблюдается в сельском и лесном хозяйстве, в сфере финансовой деятельности, недвижимости, оптовой и розничной торговле, обрабатывающих производствах (см. рис. 3.26).

Рис. 3.26.

### Соотношение оплаты труда 10% наиболее высокооплачиваемых и 10% наиболее низкооплачиваемых работников по отраслям экономики РБ\*



\* Данные за апрель соответствующего года

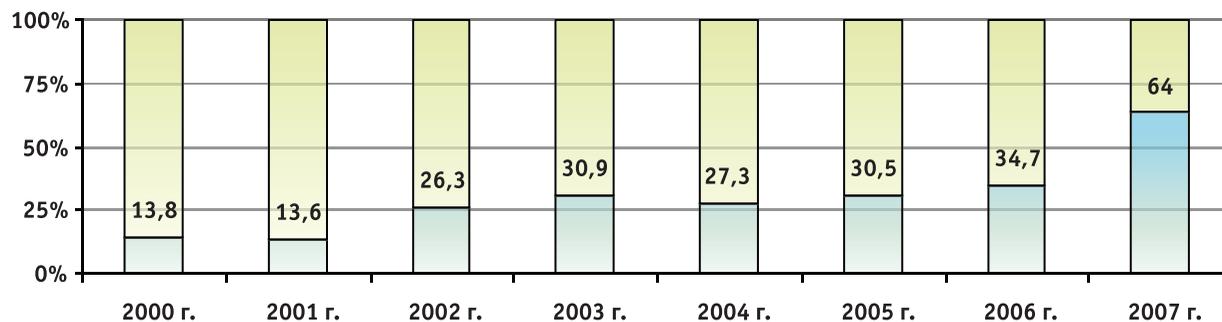
В Республике Башкортостан наметилась положительная динамика снижения дифференциации работников по уровню получаемой заработной платы. Соотношение средней заработной платы 10% работников с наибольшей и 10% работников с наименьшей заработной платой снизилось с 23 раз в 2006 г. до 21 раза — в 2007 г. При этом наблюдается усиление дифференциации уровня заработной платы по отраслям и профессиям, сопровождающееся снижением различий, обусловленных образованием и квалификацией работников. В неблагоприятном положении оказываются специалисты, занятые в сфере науки и научного обслуживания, здравоохранения, культуры и образования.

Положительным фактором в системе занятости можно назвать увеличение минимальных социальных гарантий работающим. Так, по отношению к величине прожиточного минимума минимальный размер оплаты труда (МРОТ) с 2006 по 2007 год повысился с 34,7 до 64% (см. рис. 3.27).

Уровень среднемесячной заработной платы по республике за 2007 г. по всем видам экономической деятельности превышал величину прожиточного минимума трудоспособного населения. Сократилась доля работников, получающих заработную плату ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения — с 26,3% в 2006 г. до 19,7% в 2007 г.

Рис. 3.27.

**Доля МРОТ в величине прожиточного минимума, %**

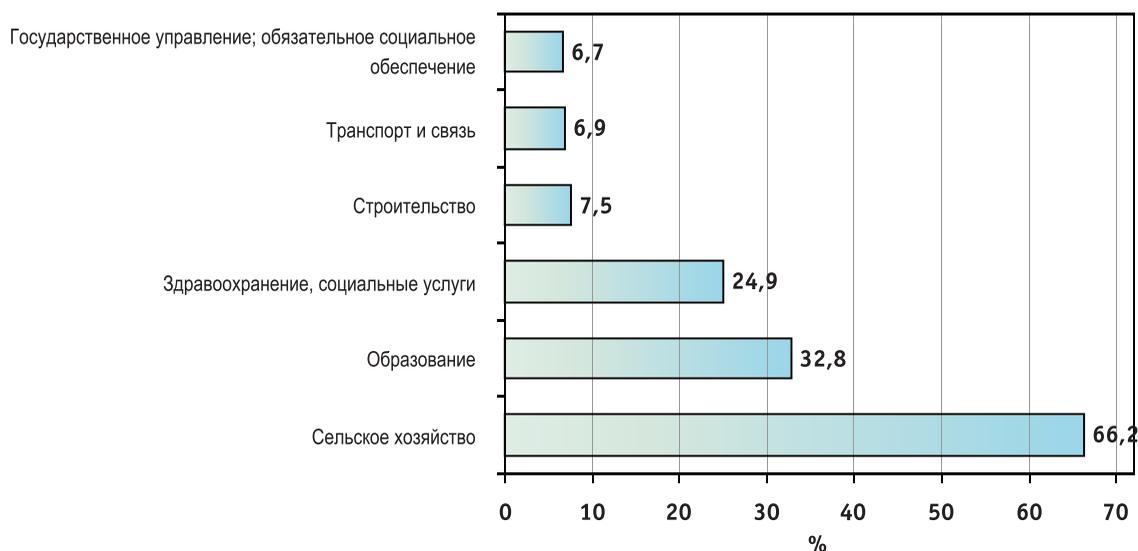


Вместе с тем в ряде отраслей доля «бедных» работников сохраняется на высоком уровне. Наибольшая их доля сосредоточена в сельском и лесном хозяйстве, сфере образования, здравоо-

хранения и предоставления социальных услуг (см. рис. 3.28).

Рис. 3.28.

**Доля работников с заработной платой ниже прожиточного минимума, %\***



\* Прожиточный минимум трудоспособного населения в апреле 2007 г. составлял 3 342 руб

Одна из самых негативных тенденций системы занятости — функционирование теневого рынка труда, распространение неофициальных, незарегистрированных форм занятости. Согласно данным статистики, в Республике Башкортостан каждый четвертый работающий является неформально занятым. Многие из них имеют официальное место работы. Высокий уровень вторичной неформальной занятости среди лиц, имеющих работу в формальном секторе, связан со сложностью поиска постоянной работы, а также с нестабильностью и низкой заработной платой, что вынуждает этих лиц искать дополнительную работу.

Роль неформальной занятости в России не однозначна. Она в значительной степени сдерживает резкое падение уровня жизни населения и рост безработицы. Лица, занятые в «неформальном» секторе, производят дешевые товары и услуги, имеют возможность выбрать удобный для себя режим работы. Развитие неформальной занятости является одним из элементов рыночного саморегулирования экономики. В то же время, неформальная занятость, порождая ряд социальных проблем, в значительной мере обуславливает дисбаланс занятости трудоспособного населения. В «неформальном» секторе отсутствуют социальные гарантии, контроль за условиями труда, качеством товаров и услуг, неформально занятые нередко утрачивают квалификацию, профессиональные навыки, оказываются вне системы социальной защиты. Теневая экономика снижает эффективность системы налогообложения. Она является не только не эффективной, по сути, не стимулирующей, а фискальной и нерезультативной в силу того, что большая часть налоговых поступлений оказалась вне налоговой системы. Поэтому налоговое бремя перекладывается на легальные сферы экономики, что приводит к диспропорциям в доходах занятых в общественном производстве.

### 3.5. Уровень жизни населения социально-экономических подрайонов

**Д**ифференциация социального положения населения на внутрирегиональном уровне является объективным явлением, обусловленным, прежде всего, неравномерностью в

экономическом развитии территорий. Различия в уровне жизни населения наблюдаются и в странах с устоявшейся экономикой и эффективной региональной политикой, основная цель которой состоит в обеспечении минимальных социальных стандартов и недопущении высокой социальной дифференциации.

Проведение радикальных экономических преобразований при резком снижении финансирования социальной сферы не могло не привести к усилению территориальной диспропорции в уровне жизни населения. При этом необходимо подчеркнуть, что процессы расслоения на муниципальном уровне развиваются достаточно динамично. Так, наблюдается резкое увеличение межтерриториального разрыва в уровнях оплаты труда: если в 1991 г. максимальное и минимальное соотношение в сельских районах составляло 1,3 раза, то в 2006 г. — 3,3 раза; по городам республики, соответственно, — 1,4 и 2,1 раза. Наряду со снижением доходной обеспеченности, отчетливо проявляются различия в потреблении социальных услуг. В ряде окраинных сельских поселений обеспеченность населения больничными койками в учреждениях здравоохранения снизилась с начала проведения реформ на 60% и более. В условиях ограниченного дотационного финансирования сокращается потребление рыночных услуг, имеющих высокую социальную значимость. По данным выборочного обследования, 25% домохозяйств сельской местности указали на отсутствие регулярного транспортного сообщения в их населенном пункте, 8% — стационарного продовольственного магазина. В отдаленных сельских населенных пунктах ситуация еще более проблематична.

В Республике Башкортостан проблемы территориальных различий в уровне жизни населения имеют особую остроту, что обусловлено целым рядом социальных и экономических факторов. К ним можно отнести, прежде всего, относительно большую численность населения и площадь республики, объективно затрудняющие оптимизацию экономического и социального развития на внутрирегиональном уровне. Необходимо отметить, что предпосылки для неравномерного развития были заложены еще в дореформенный период и являлись следствием несбалансированной инвестиционной политики того времени. Так, свыше 90% всех основных производственных фондов сосредоточено в центральном, южном и западном социально-экономических подрайонах. Во многом игнорирование социальных последствий при размещении производительных сил привело к формированию неразвитых в социальном и экономическом отношении подрайонов республики: северного, северо-восточного и уральского.

Оценка социального положения населения на уровне муниципальных образований и социально-экономических подрайонов является достаточно сложной задачей методологического характера. В настоящее время муниципальная статистика находится в стадии формирования. Общеизвестно, что уровень жизни населения характеризуется значительным числом социальных и экономических показателей, приведение которых к единому «знаменателю» достаточно проблематично. Статистический инструментарий позволяет оценить уровень жизни населения, прежде всего, в целом по субъекту Российской Федерации. Кроме того, отсутствует информационная база для расчета баланса денежных доходов и расходов населения в разрезе муниципальных образований — одного из основных

показателей, характеризующих уровень жизни населения. Для оценки социально-экономического положения населения используется система показателей, которая в рамках статистической практики является достаточно обоснованной.

7 социально-экономических подрайонов Республики Башкортостан характеризуются относительной территориальной целостностью и взаимосвязью социальных и экономических процессов. Они существенно различаются по численности населения: в центральном, включающем столичный город-миллионер Уфу, сосредоточено более трети населения республики, в то же время в северо-восточном и северном — только 6,1% (см. табл. 3.10).

Таблица 3.10

**Основные показатели развития социально-экономических подрайонов РБ, 2006 г., на душу**

Подрайон	Отгруженная продукция, тыс. руб.	Средняя зарплата работников, руб.	Потребительские расходы, руб.	Размер вклада, руб.	Доля собственных доходов в бюджете МО, %	Обеспеченность врачами, на 10 тыс. нас.	Ожидаемая продолжительность жизни, лет	Доля населения, %
Центральный	207,2	11 325,4	11 835,2	8 757,6	58,7	44,0	68,59	35,2
Южный	156,9	7 902,4	5 044,1	5 582,1	39,3	33,9	68,64	22,5
Западный	48,4	6 815,5	3 642,3	5 656,6	31,7	31,8	68,59	18,4
Северо-западный	104,1	8 439,9	4 341,0	4 272,9	34,7	27,5	67,64	6,9
Северо-восточный	12,4	5 267,7	2 264,9	2 143,2	21,6	19,5	66,04	3,1
Уральский	71,1	6 653,8	3 554,2	3 513,6	25,3	35,4	65,84	10,9
Северный	12,7	4 675,2	1 613,3	1 947,0	19,2	18,9	66,74	3,0

По уровню социально-экономического развития выделяются группы подрайонов-аутсайдеров и лидеров. Низким уровнем социально-экономического развития характеризуются «чисто» сельские. Социальное положение населения в подрайонах определяется, прежде всего, уровнем развития производства, при этом влияние сельскохозяйственного производства не столь значимо. Это особенно наглядно проявляется при сопоставлении обеспеченности местных бюджетов собственными финансовыми ресурсами.

Размещение предприятий топливно-энергетического комплекса в центральном и южном подрайонах обуславливает достаточно высокий уровень социального развития. Динамика среднегодовой численности работников показывает

ее сокращение в 1991–2006 гг. в районах с сельскохозяйственной специализацией (в 3,5–4,5 раза). В ряде городов северо-западного, уральского и центрального подрайонов отмечен прирост численности работающих к 1991 г., при этом в последние годы наблюдается тенденция ее сокращения.

Совокупность социальных и экономических условий жизнедеятельности отражается на миграционной активности, которая в наибольшей мере проявилась в уральском, западном подрайонах и сельских районах южного.

Дифференциация показателей уровня жизни в разрезе подрайонов сложилась на крайне высоком уровне. Так, по среднедушевым потреби-

тельским расходам отношение максимального к минимальному значению составило 7,3 раза, по размеру вкладов — 4,5 раза. Даже в такой, большей частью финансируемой из государственного бюджета отрасли, как здравоохранение, различия обеспеченности населения больничными койками достигают двух и более раз. С учетом высокого уровня предпринимательских доходов и скрытой оплаты труда поляризация по доходной части населения значительна, поскольку наибольший объем скрытых доходов приходится на высокоразвитые подрайоны. Иерархия подрайонов в зависимости от сложившегося уровня социально-экономического развития выстраивается достаточно определенно. Вместе с тем некоторые характеристики «выпадают» из общего контекста. На наш взгляд, это может быть вызвано неполным статистическим учетом по этим показателям и необходимостью их экспертной дооценки.

Социально-экономическое развитие подрайона и уровень жизни населения характеризуются системой демографических показателей и, прежде всего, ожидаемой продолжительностью жизни. Помимо достаточной статистической определенности, данный показатель аккумулирует влияние как экономических, так и социальных процессов. Различие в 2,8 года в ожидаемой продолжитель-

ности жизни населения наиболее адекватно отражает степень социальной поляризации.

В последние годы в измерении уровня жизни населения все более широкое применение находят выборочные социологические исследования. Результаты проведенного социологического опроса в целом коррелируют с данными официальной статистики. Респондентам каждого социально-экономического подрайона республики были заданы вопросы относительно различных аспектов их социального положения.

Ответы респондентов как в целом по республике, так и по ее подрайонам демонстрируют позитивные сдвиги в восприятии населением социальной реальности. На уровне подрайонов при сохранении в целом аналогичных тенденций наблюдаются заметные различия в оценке изменения материального положения. Так, доля респондентов, отметивших улучшение, варьировала от четверти — в северо-западном до почти половины — в уральском (см. табл. 3.11). При этом необходимо отметить: если мнение респондентов соответствует действительному социально-экономическому развитию северного и северо-восточного подрайонов, то по северо-западному ситуация другая (каждый пятый отметил ухудшение), что обусловлено более негативной оценкой сельского населения подрайона.

Таблица 3.11

**Ответы на вопрос «Как изменилось материальное положение Вашей семьи за последний год?», %**

Подрайон	Улучшилось	Не изменилось	Ухудшилось	Затруднились ответить
Центральный	39,1	38,1	13,1	9,7
Южный	39,5	44,8	11,3	4,4
Западный	40,4	45,8	9,3	4,5
Северо-западный	29,5	42,7	21,8	5,9
Северо-восточный	33,8	53,2	11,7	1,3
Уральский	48,1	35,4	8,6	8,0
Северный	29,3	53,3	9,8	7,6
Итого	39,3	41,7	12,1	6,9

Преобладающая часть населения характеризует свое материальное положение как «частично удовлетворительное» (см. табл. 3.12). Вместе с тем почти треть респондентов не удовлетворена своим материальным положением, что заметно превышает уровень положительных ответов.

В сельских подрайонах (северном и северо-восточном) отмечена самая высокая доля населения с оценкой «частично удовлетворен». Наибольший уровень «крайних» ответов наблюдается у респондентов из северо-западного региона.

Таблица 3.12

Ответы на вопрос «Насколько Вы удовлетворены материальным положением?», %

Подрайон	Вполне удовлетворен	Частично удовлетворен	Не удовлетворен	Затруднились ответить
Центральный	18,3	47,4	31,7	2,6
Южный	19,3	44,2	34,0	2,5
Западный	17,4	47,3	28,9	6,4
Северо-западный	24,1	36,8	38,6	0,5
Северо-восточный	14,3	50,6	33,8	1,3
Уральский	16,0	44,3	37,7	2,1
Северный	16,3	56,5	23,9	3,3
Итого	18,4	45,9	32,7	3,0

\* Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан» ЦСПИ АН РБ, 2007

Оценки финансового положения свидетельствуют об относительно высокой доле бедных слоев населения. Так, более 30% опрошенных отметили отсутствие возможностей для приобретения товаров первой необходимости (см. табл. 3.13). Исходя из критерия покупательной способности, основную часть населения можно отнести к ма-

ло- и среднеобеспеченным слоям. Ответы «не испытываем финансовых затруднений» чаще встречались в уральском и северо-западном подрайонах. Высокая доля крайне бедных (денег не хватает даже на питание) наблюдается в северо-восточном.

Таблица 3.13

Ответы на вопрос «Как бы Вы могли охарактеризовать материальное положение Вашей семьи?», %

Подрайон	Денег не хватает даже на питание	Денег на питание хватает, но покупка одежды и обуви вызывает затруднение	Трудно купить предметы длительного пользования	Можем себе позволить покупать товары длительного пользования, но не хватает денег на покупку автомобиля, квартиры, дачи	Не испытываем финансовых затруднений
Центральный	2,4	23,0	37,5	28,2	7,9
Южный	4,6	27,0	43,3	17,0	8,0
Западный	3,9	36,7	41,3	12,4	5,5
Северо-западный	2,7	20,5	51,6	14,6	9,1
Северо-восточный	7,8	32,5	41,6	14,3	3,9
Уральский	3,2	25,1	39,8	20,1	9,4
Северный	3,3	32,6	50,0	12,0	2,2
Итого	3,4	26,7	41,2	20,4	7,5

\* Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан» ЦСПИ АН РБ, 2007

Отнесение к социальному слою объективно связано с финансовым положением. Исходя из статусных позиций опрошенных, следует подчеркнуть, что бедных по самоощущению больше, чем по критерию «голода» (см. табл. 3.14). Можно сделать вывод, что бедность воспринимается населением в более широком контексте, чем нехватка определенных ресурсов. Половина населения относит себя к среднему слою насе-

ления (за счет относительно развитых подрайонов — центральный, южный, западный и северо-западный), треть населения — к малообеспеченному. Высока доля относящих себя к нижним, бедным слоям в северо-восточном и северном подрайонах. Показательно, что к высшему слою отнесли себя в северо-восточном регионе только 1,3% опрошенных, а в северном — ни один.

Таблица 3.14

Ответы на вопрос «К какому социальному слою по уровню доходов и образу жизни Вы относите себя?», %

Подрайон	Высший слой	Средний слой, обеспеченные	Слой ниже среднего	Нижний слой, бедные	Затруднились ответить
Центральный	7,9	50,0	30,5	8,2	3,4
Южный	2,5	52,0	35,2	8,5	1,9
Западный	2,8	52,3	32,5	7,5	4,9
Северо-западный	3,2	56,4	25,9	12,8	1,8
Северо-восточный	1,3	33,8	46,8	14,3	3,9
Уральский	5,6	45,6	41,2	5,3	2,4
Северный	-	32,6	50,0	13,0	4,3
Итого	4,9	49,8	33,7	8,5	3,1

\* Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан» ЦСПИ АН РБ, 2007

Можно выделить закономерные тенденции: позитивная оценка наблюдается в относительно высокоразвитых подрайонах (центральном, южном), менее благоприятная оценка — в недостаточно развитых социально-экономических под-

районах (северном, северо-восточном). Расходится с таким объяснением оценка перспектив изменения материального положения в северо-западном подрайоне (см. табл. 3.15).

Таблица 3.15

Ответы на вопрос «Как изменится материальное положение Вашей семьи через год?», %

Подрайон	Улучшится	Не изменится	Ухудшится	Затруднились ответить
Центральный	38,1	24,9	4,6	32,3
Южный	32,6	27,7	6,9	32,8
Западный	28,9	30,5	5,1	35,5
Северо-западный	19	41,2	21,3	18,5
Северо-восточный	19,5	59,7	5,2	15,6
Уральский	35,4	23,0	3,6	38,1
Северный	15,2	32,6	3,3	48,9
Итого	32,5	28,6	6,3	32,6

\* Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан» ЦСПИ АН РБ, 2007

Сопоставление результатов социологического исследования в разрезе экономических подрайонов Башкортостана и данных официальной статистики позволяет выделить два сельских подрайона — северный и северо-восточный — с самыми низкими показателями социального и экономического развития. Наиболее высокий уровень жизни населения, «подкрепленный» экономическим развитием, отмечен в центральном, южном и западном подрайонах.

В двух подрайонах — уральском и северо-западном — можно отметить несовпадение «экономической» и «социологической» оценок. Если в уральском подрайоне наблюдается в целом позитивная «социологическая» оценка при относительно неблагоприятной «экономической», то в северо-западном, сложилась обратная ситуация. В уральском подрайоне данное положение обусловлено наметившейся в последние годы позитивной динамикой социальных и экономических процессов. Население в этой связи, скорее, склонно оценивать не сложившийся уровень социального положения, а положительные изменения. В северо-западном подрайоне более негативная «социологическая» оценка обусловлена относительно высоким уровнем пессимистического восприятия сельским населением своего материального положения по сравнению с городским.

Один из распространенных подходов при оценке уровня жизни населения в территориальном ас-

пекте заключается в проведении кластеризации городов и районов. Приводимая ниже группировка выполнена на основе имеющейся статистической информации о сложившемся уровне социально-экономического развития за 2006 г.

По результатам проведенной кластеризации\* сельские районы республики агрегированы в три группы по уровню жизни населения, который можно характеризовать как выше среднего, средний и низкий (см. табл. 3.16). К 1-му кластеру относится немногочисленная группа (4 из 54 районов республики), прилегающая к крупным и развитым в экономическом отношении городам. В состав группы со средним уровнем жизни населения (2-й кластер) вошли 16 районов, находящихся преимущественно в развитых в социально-экономическом отношении подрайонах — центральном, южном, западном и северо-западном. Низкий уровень жизни населения отмечался в районах, входящих в 3-й и 4-й кластеры, первый из них представлен 5 районами, в которых сосредоточены лечебные и санаторно-курортные учреждения. Основной характеристикой кластера являются высокие «ввезенные» денежные расходы нерезидентов, в 1,6 раза превышающие республиканский показатель (1 588,1 руб.). В 4-й кластер входят 29 районов. При средних по республике объемах душевого производства продукции по всем видам экономической деятельности в 16,8 тыс. руб. его величина в данном кластере составляет половину республиканского уров-

Таблица 3.16

Средние величины показателей, характеризующих уровень жизни населения районов РБ, в расчете на 1 жителя

Показатели	Выше среднего	Средний	Низкий	
	1	2	3	4
Кластер	1	2	3	4
Количество районов	4	16	5	29
Распределение населения по кластерам, %	11,2	34,0	10,5	44,3
Отгруженная продукция в год, тыс.руб.	56,1	23,3	12,0	8,7
Доля собственных доходов в бюджете МО, %	38,0	26,6	25,4	22,0
Доля работников, %	30,1	23,1	18,0	19,5
Фонд оплаты труда, руб.	2 452,2	1 205,0	1 064,0	918,3
Потребительские расходы, руб.	2 483,1	1 463,2	2 612,0	1 357,0
Поголовье КРС, голов на тыс.нас.	443,0	532,4	402,5	741,5
Площадь жилищ, кв.м	21,9	20,0	18,9	19,3

\* Группировка проводилась по объему отгруженной продукции на душу населения, обеспеченности бюджета собственными финансовыми ресурсами, численности занятого населения, оплате труда, товарообороту, развитию личного подсобного хозяйства, удельной площади жилья. Данные показатели отобраны по наиболее высоким величинам коэффициента корреляции (0,4–0,8).

ня, существенно ниже среднего по республике (1 130,4 руб.) уровень оплаты труда. Население районов, относящихся к уральскому, северному и северо-восточному социально-экономическим подрайонам, использует компенсаторные стратегии, прежде всего, натуральные формы хозяйствования.

Уровень жизни сельского населения определяется, главным образом, положением района по отношению к промышленным центрам, уровнем развития экономики района, личного подсобного хозяйства. Доходы населения формируются, прежде всего, за счет денежных доходов (заработная плата, трансферты) и личного подсобного хозяйства. Анализ социального положения населения в территориальном разрезе показывает, что наиболее развиты сельские районы, которые

находятся в непосредственной близости от городских поселений.

Проведенная группировка городов республики показала их большее тяготение к среднему уровню. Можно выделить четыре кластера\* с относительно однородной ситуацией по уровню жизни населения (см. табл. 3.17). Высокий уровень (1-й кластер) характерен для Уфы и Салавата, где размещены крупные предприятия химического и нефтехимического комплекса. Группа поселений со средним уровнем жизни населения (2-й кластер) объединяет 10 городов, составляющих 34,8% общей численности городского населения. В 3-й кластер с уровнем жизни населения ниже среднего входят 5 городов (11,8% городского населения). Необходимо отметить, что социально-экономические характеристики данной группы

Таблица 3.17

**Средние величины показателей, характеризующих уровень жизни населения городов РБ, в расчете на 1 жителя**

Показатели	Высокий	Средний	Ниже среднего	Низкий
Кластер	1	2	3	4
Количество городов	2	10	5	3
Распределение населения по кластерам, %	49,8	34,8	11,8	3,6
Отгруженная продукция в год, тыс.руб.	402,5	134,6	58,2	27,3
Заработная плата, руб.	11 358,0	8 823,6	7 241,2	6 311,7
Размер вклада, руб.	10 248,4	7 437,8	5 861,3	5 490,8
Доля собственных доходов в бюджете МО, %	69,0	43,5	38,1	22,3
Обеспеченность врачами, на 10 тыс. нас.	43,4	27,7	26,5	20,0
Оборудование квартир водопроводом, %	96,4	85,9	91,5	54,5
Оборудование квартир канализацией, %	95,4	80,0	88,2	52,5

незначительно отстают от средних показателей, а по уровню благоустройства жилья — превышают их. Группа с низким уровнем

жизни населения (4-й кластер) включает 3 города, экономический потенциал которых крайне низок.

Основой дифференциации жизни населения в городах выступает достигнутый уровень развития промышленного производства, определяющий денежные доходы населения, возможности для формирования и развития социальной инфраструктуры.

\* Кластеризация проведена по набору показателей, в числе которых: объем отгруженной продукции на душу населения, средняя заработная плата, денежные вклады населения, обеспеченность бюджета собственными финансовыми ресурсами, обеспеченность врачами, благоустройство жилищ. Данные показатели отобраны по наиболее высоким величинам коэффициента корреляции (0,4–1).

### 3.6. Социальная защита населения

**П**роцессы, происходящие в экономической, политической и социальной сферах российского общества, вызвали значительные изменения в системе социальной защиты в целом по стране и на уровне регионов. Существен-

ное снижение уровня жизни населения на начальном этапе реформирования российского общества потребовало кардинального изменения системы социальной защиты и повлияло на ее общественную значимость. В последние годы в системе социальной защиты населения был достигнут ряд положительных сдвигов в укреплении инфраструктуры, расширении и упорядочении мер социальной защиты, развитии адресных форм помощи населению.

Вместе с тем реформирование системы социальной защиты не обеспечило высокого уровня социальной защищенности нуждающихся категорий населения. Эффективность системы остается относительно невысокой, не отвечает потребностям всех категорий населения. В настоящее время нет четкого баланса между возможностями государства, принципами установления социальных стандартов и распределения ответственности в сфере социальной защиты.

Бюджет Республики Башкортостан отличается социальной направленностью. По объемам бюджетных расходов на социально-культурные мероприятия на душу населения среди регионов Приволжского федерального округа республика занимает 3-е место, уступая лишь Самарской области и Пермскому краю (см. табл. 3.19). За последний год при общем снижении расходов на социально-культурную сферу произошло увеличение отчислений на социальную политику.

Изменения системы социальной поддержки отдельных категорий населения в стране повлекли за собой существенное повышение роли регионов в осуществлении социальной политики. При этом в значительной мере именно на уровне субъектов Российской Федерации осуществлялись меры для смягчения положения социально уязвимых категорий граждан.

Развитие системы социальной защиты населения определяется, в первую очередь, потребностями граждан в социальных услугах, особенностями региональной социальной политики, а также внутренним состоянием самой системы. Общий курс социальной политики и, в частности, принципы организации социальной защиты задаются на федеральном уровне. Вместе с тем особенности организации и реализации мер социальной защиты, их эффективность определяются на уровне субъектов Федерации.

#### ВСТАВКА 3.9.

##### Факторы социального благополучия человека\*

Отвечая на вопрос о том, какие факторы определяют социальное благополучие человека, респонденты имели возможность выбрать до 3-х вариантов ответов. Как среди населения, так и среди экспертов самые высокие ранговые позиции (1–3) получили факторы «занятость и достойная оплата труда» «медицинское обслуживание», «обеспеченность жильем».

Признание занятости и достойной оплаты труда наиболее важным фактором, определяющим социальное благополучие человека, представляется вполне обоснованным, поскольку в условиях рыночных отношений, все большей коммерциализации отраслей социальной сферы обеспечение достойной жизни человека находится в прямой зависимости от его доходов.

Вторым фактором по значимости респонденты считают «медицинское обслуживание» третьим — «обеспеченность жильем». Особо следует подчеркнуть, что самую низкую позицию имеет социальное обслуживание. Для населения потребность в социальной поддержке близка по значимости к пенсионному обеспечению.

Разница в значимости этих факторов возрастает по мере увеличения возраста респондентов. Можно предположить, что население, особенно представители пожилого поколения, в большей степени нуждаются в материальной помощи со стороны государства в виде социальных трансфертов, чем в социальных услугах. Значимость социальной поддержки со стороны государства, медицинского обслуживания, пенсионного обеспечения находится в прямой зависимости от возраста респондента: чем старше отвечавший, тем большее значение имеют для него эти факторы (см. табл. 3.18). В свою очередь, вопросы трудоустройства и оплаты труда стоят очень остро перед населением активного трудоспособного возраста. Среди пожилого населения только каждый четвертый озабочен этой проблемой, что подтверждается данными официальной статистики: четверть всех пенсионеров в настоящее время являются работающими. При этом значимость таких факторов, как обеспеченность жильем, занятость и достойная оплата труда, полноценный отдых и возможность получить образование, повышается по мере снижения возраста опрошенного. Полученное распределение соответствует особенностям

\* С целью изучения системы социальной защиты населения в республике Башкортостанстатом совместно с Министерством труда и социальной защиты РБ в сентябре 2007 г. было проведено социологическое исследование. Эмпирическую базу исследования составил опрос населения методом анкетирования. Выборка составила 1 942 человека в возрасте старше 18 лет.

## ВСТАВКА 3.9.

**Факторы социального благополучия человека (продолжение)**

образа жизни и потребностям отвечавших. Пожилое население и, отчасти, люди среднего возраста, удовлетворили свою потребность в жилье еще в советское время, когда «квартирный вопрос» не был столь острым.

В ответах городских и сельских жителей иерархии распределения факторов социального благополучия по значимости в целом совпадают. В то же время возможностям получения образования сельчане придают большее значение, чем горожане. Для городских жителей острее стоит проблема обеспеченности жильем, поскольку за последний год покупательная способность населения по приобретению жилья снизилась на 30%.

Таблица 3.18

**Мнение о факторах социального благополучия в возрастных группах населения, %\***

Показатели	Молодежь от 18–34 лет	Люди среднего возраста (женщины 35–54 лет, мужчины 35–59 лет)	Пожилые люди (женщины от 55 лет, мужчины от 60 лет и старше)
Социальное обслуживание	11,7	17,1	21,4
Социальная поддержка	18,0	28,9	52,4
Медицинское обслуживание	36,4	51,5	68,8
Обеспеченность жильем	61,4	43,0	22,2
Занятость и достойная оплата труда	77,9	74,9	25,2
Пенсионное обеспечение	9,7	32,6	78,6
Полноценный отдых	23,1	18,6	10,5
Возможность получить образование	43,2	17,1	4,7
Другое	—	0,3	1,0

\* Сумма вариантов ответов больше 100%, т.к. можно было выбрать больше одного ответа

Таблица 3.19

**Расходы консолидированного бюджета РБ на социально-культурную сферу**

	2005 г.	2006 г.	2007 г.
В % к общему объему расходов — всего:	62,8	62,0	59,7
в том числе:			
образование	29,1	27,8	25,7
культура, искусство и средства массовой информации	5,5	5,6	5,7
здравоохранение и спорт	19,2	19,9	19,2
социальная политика	8,9	8,7	9,2

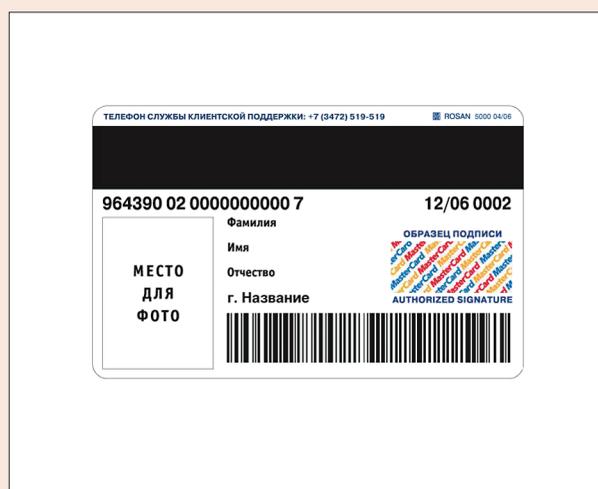
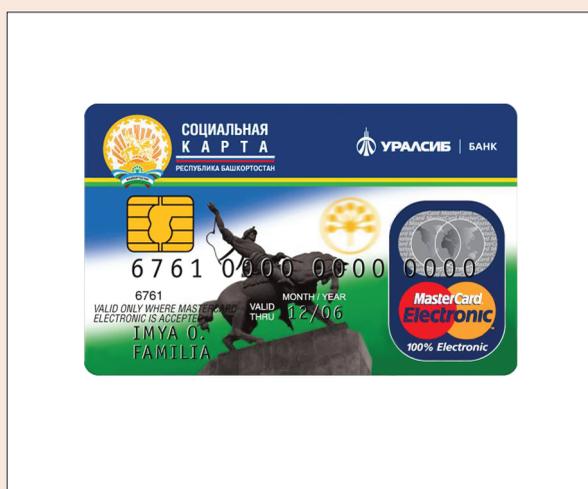
## ВСТАВКА 3.10.

## Социальная карта Республики Башкортостан

Начиная с 2006 г. в республике реализуется проект по созданию автоматизированной информационной системы «Социальная карта Башкортостана». Это направление было определено важным как с точки зрения повышения эффективности использования выделяемых бюджетных средств в условиях внедрения принципов бюджетирования, ориентированных на результативность работы социальных учреждений и мер социальной поддержки, так и с точки зрения обеспечения безопасного доступа населения к индивидуальным персонифицированным ведомственным базам данных, а также актуальности проблемы расширения систем безналичных расчетов.

Распоряжением Правительства РБ от 16 февраля 2009 г. № 162-р утверждена концепция «Социальная карта Башкортостана». Было создано ОАО «Башкирский регистр социальных карт» — учреждение, которое занимается координацией деятельности всех участников Проекта, разработкой нормативных документов.

Социальная карта Башкортостана — это многофункциональная именная пластиковая карта, которая выдается жителю Республики Башкортостан, являющемуся получателем социальной помощи и социальных или государственных услуг.



Построение автоматизированной информационной системы позволяет решить следующие основные задачи:

- использование социальных карт в качестве единого идентификатора льготника;
- создание единого социального регистра населения, содержащего персональную информацию о гражданах республики, имеющих право на получение мер социальной поддержки, а также единого классификатора и кодификатора существующих льгот;
- учет объемов социальных услуг, оказанных гражданам, в целях последующего возмещения расходов со стороны государства организациям, оказавшим такие услуги;
- учет объемов социальных услуг, оказанных гражданам, в целях последующего расчета размера компенсации, возмещаемой государством льготным категориям граждан.

В отличие от других подобных проектов, реализуемых в регионах России, Проект отличается концептуальной универсальностью, апробированной в широкой практике и основанной на базе различных видов социальной поддержки и помощи, предоставляемой населению за счет бюджетов разных уровней и различными ведомствами федерального, регионального и муниципального подчинения. Обязательными приложениями на Социальной карте Башкортостана являются: социальное; медицинское; транспортное; налоговое; пенсионное; банковское; дисконтное.

Проект охватит слои населения Республики Башкортостан, имеющие право на социальную поддержку в соответствии с законодательством. На первом этапе — жителей республики, получающих поддержку за счет федерального, регионального, а также местного (муниципального) бюджетов. Таких льготников в настоящее время составляет 870 000 человек. На втором этапе Проектом будут охвачены студенты и школьники, в дальнейшем планируется, что Социальная карта Башкортостана станет универсальным электронным удостоверением каждого жителя Республики Башкортостан, что наглядно представлено на следующей схеме:

«Социальная карта Республики Башкортостан» — это программа, позволяющая значительно повысить эффективность предоставления различных видов социальной помощи всем слоям населения. Она была высоко оценена Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым и одобрена в качестве пилотного проекта для всех регионов страны.

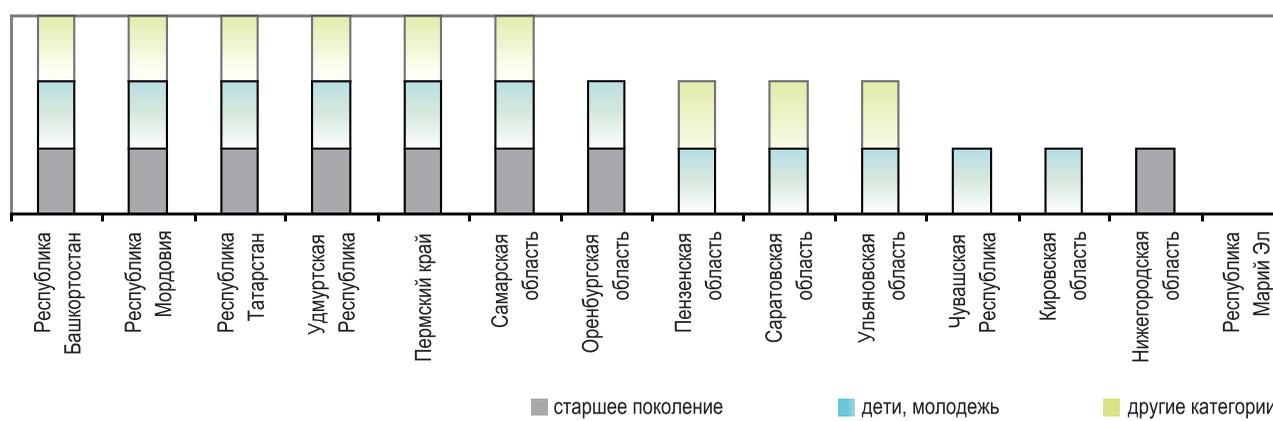
\* Источники: Башинформ. — Уфа, 2008, 26 февраля

Как правило, уровень социальной поддержки населения обуславливается финансовыми возможностями того или иного региона. Только в 6 субъектах ПФО, включая Республику Башкортостан, в январе — сентябре 2007 г. осуществля-

лась социальная поддержка по относительно широкому кругу пользователей: старшее поколение, семьи с детьми, малоимущие граждане, лица, удостоенные региональных почетных званий, и др. (см. рис. 3.29).

Рис. 3.29.

#### Категории граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки за счет региональных средств в ПФО



В Республике Башкортостан реализуется комплекс мер, направленных на поддержку семьи и детей. В системе мер государственной поддержки семей с детьми важное место принадлежит выплата пособий. В 2007 г. расходы на выплату пособий семьям, имеющим детей, по сравнению с 2006 г. возросли более чем в 2 раза и составили свыше 1,9 млрд. руб. После передачи республике полномочий по выплате ежемесячного пособия на ребенка наметилась позитивная ди-

намика роста его размера. С 2005 г. дважды повышалось ежемесячное пособие на ребенка, однако его размер все еще остается относительно невысоким. С целью усиления материальной поддержки семей с детьми-инвалидами в Программе повышения уровня жизни населения Республики Башкортостан на 2007–2010 гг. предусмотрено повышение размера пособия по уходу за ребенком-инвалидом.

## ВСТАВКА 3.11.

**Социальная поддержка семей, имеющих детей**

Год социальной поддержки семьи стал для Республики Башкортостан продолжением последовательной работы в направлении создания благоприятных условий для воспитания, развития, образования детей в семье, улучшения демографической ситуации и укрепления института семьи.

За 9 месяцев 2008 г. объем пособий семьям, имеющим детей, выплаченных территориальными органами Министерства из различных источников финансирования, составил 1,6 млрд. руб.

Регулярно ведется работа по увеличению размеров существующих пособий. В результате только за пять месяцев 2008 г. многодетные семьи получили дополнительно 18,5 млн. руб.

За 9 месяцев 2008 г. различные меры социальной поддержки получили более 16 тыс. многодетных семей на общую сумму 67,8 млн. руб. 9 многодетных семей, имеющих девять и более несовершеннолетних детей, получили микроавтобусы ГАЗель. Медалью «Материнская слава» награждены 281 многодетная мать, имеющая пять и более детей. Увеличен размер единовременного вознаграждения, выплачиваемого матерям при вручении медали.

В начале 2008 г. соответствии с Комплексной программой мероприятий Года социальной поддержки семьи был открыт внебюджетный счет. В целом на этот счет поступили средства в сумме 28,5 млн. руб.

В 2008 г. продолжалась работа по реализации государственных обязательств по обеспечению жильем семей, имеющих детей-инвалидов за счет средств федерального бюджета.

---

\* *Источник:* Из выступления заместителя Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан Ф.А. Ямалтдинова. Материалы парламентских слушаний: «О социальной поддержке семей, имеющих детей» / Секретариат Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан. — Уфа: Диалог, 2008. — С.7

В целях повышения эффективности системы социального обслуживания населения, совершенствования нормативного правового регулирования, оптимизации и развития сети учреждений на основе мониторинга эффективности их работы в октябре 2007 г. постановлением Правительства РБ утверждена «Концепция развития и реформирования системы социального обслуживания населения в Республике Башкортостан на 2007-2011 годы и на период до 2015 года». Постановлением Правительства республики от 15 января 2007 г. «О государственных стандартах социального обслуживания населения в Республике Башкортостан» определены не только основные виды оказываемых гражданам социальных услуг, но и стандарты их качества. В 2007 г. были подведены предварительные итоги реализации Программы реформирования государственных финансов Республики Башкортостан на 2005–2007 гг. в части создания системы учета потребности в предоставляемых социальных услугах.

Одним из результатов реализации мероприятий названной Программы является организация системы учета потребности в предоставлении

социальных услуг населению на основании индивидуальной оценки нуждаемости в конкретных видах социальных услуг. Ежегодно оценка потребности в социальных услугах будет осуществляться в соответствии с Постановлением Правительства РБ от 25 июля 2007 г. «О мерах по формированию системы управления социальными услугами в Республике Башкортостан».

Об усилении социальной направленности региональной политики республики свидетельствуют ежегодно увеличивающиеся расходы на развитие системы социальной защиты. В 2007 г. на осуществление мер в области социальной защиты населения выделено 7,2 млрд. руб. (в т.ч. на мероприятия в области социального обслуживания населения — более 1 млрд. руб., предоставление мер социальной поддержки населения — 4,8 млрд. руб. на реализацию республиканских целевых программ — 150 млн. руб., реализацию переданных полномочий РФ в области занятости населения — 716 млн. руб.), на 2008 г. предусмотрено 8,6 млрд. руб.

Таблица 3.20

## Расходы консолидированного бюджета РБ на социальную политику

	2000 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Доля расходов на социальную политику	4,3	7,2	7,4	8,9	8,7	9,2
Расходы на социальную политику — всего, млн. руб.	1 790,0	3 445,0	3 589,0	4 987,0	6 554,0	8 473,0
в том числе на: %						
социальное обслуживание	11,8	15,5	18,0	20,5	18,2	14,6
социальное обеспечение	2,6	17,9	14,9	72,9	70,5	73,1
борьбу с беспризорностью, опеку	—	—	—	2,5	4,4	5,1
другие расходы	85,6	66,7	67,1	4,1	6,9	7,1

Проблемы социальной защиты населения могут быть объединены в четыре основные группы: культурологические, политико-правовые, финансово-экономические, институциональные. Первая группа связана с восприятием населения проводимых реформ, которые объясняются опытом получения социальных услуг. Население, привыкшее рассчитывать на государство, не готово к переходу на новый механизм получения социальной помощи.

Во вторую группу объединены проблемы, связанные с деятельностью государства по разработке стратегии развития социальной защиты. Определяя степень влияния различных структур на уровень социальной защиты, большинство экспертов и населения (68,6 и 67,6%, соответственно) считают, что самую важную роль в социальной защите играют федеральные органы государственной власти и управления. Это отражает сложившуюся практику, поскольку именно федеральный центр определяет организацию системы социальной защиты в стране. Вторыми по значимости являются республиканские органы государственной власти, влияние которых существенно уступает федеральным структурам, особенно с точки зрения населения (28,8 и 12,8% экспертов и населения, соответственно).

Одной из наиболее острых проблем социальной политики в условиях переходного периода является определение границ взаимной ответственности между федеральными органами власти и регионами. В значительной мере данная проблема лежит в плоскости финансовых взаимоотношений «центр-регион». При этом по вопросу об изменении роли субъектов РФ в организации и реализации мер социальной защиты более половины экспертов (55,1%) считают, что она должна

возрастать лишь при наличии экономических, прежде всего, финансовых возможностей. Между тем разрыв между отчислениями денежных средств в консолидированный бюджет Республики Башкортостан и бюджетную систему Российской Федерации с каждым годом увеличивается.

К третьей группе следует отнести проблемы, связанные с обеспечением системы финансовыми ресурсами. Мероприятия, ставящие своей целью сокращение налогового бремени, не могли не привести к замедлению роста доходной части бюджета и внебюджетных фондов, которые являются основными источниками финансирования социальной защиты.

Среди факторов, препятствующих повышению эффективности системы социальной защиты в регионе, большинство населения (59,1%) называет низкий размер основных выплат. Эксперты, знающие специфику правовых и бюджетно-финансовых основ социальной защиты населения, в качестве важнейшего фактора указывают на несовершенство федерального законодательства (43,6%); население, кроме этого, выделяет фактор «несовершенство республиканского законодательства» (30,8%), которому эксперты не придают особого значения (16,7%). В свою очередь, эксперты отмечают неразвитость благотворительности (44,9%), которая, по мнению населения, не имеет большого значения (14,3%). Каждый третий респондент отмечает важность фактора «слабое взаимодействие органов государственной власти с общественными организациями в области социальной защиты населения», каждый пятый — недостаточную работу органов местного самоуправления. Отсюда вытекает четвертая группа проблем реализации социальной защиты: организация финансовых отношений и

## ВСТАВКА 3.12.

**Влияние государственных институтов и общественных организаций на социальную защиту: мнение населения и экспертов**

Таблица 3.21

**Индекс влияния различных структур на уровень социальной защищенности населения\***

	Население	Эксперты
Федеральные органы государственной власти	10,3	10,6
Республиканские органы государственной власти	9,5	10,3
Органы местного самоуправления	8,3	8,5
Социальные службы	7,0	7,8
Профессиональные союзы	6,0	5,8
Предприятия, коммерческие структуры	5,3	5,8
Союзы и ассоциации работодателей	4,7	5,3
Политические объединения	4,4	4,5
Правозащитные организации	4,4	5,2
Общественные и благотворительные организации	4,2	4,1
Религиозные организации	2,4	1,4

\* Для оценки влияния различных структур на уровень социальной защиты населения по 11-балльной шкале по степени убывания был введен индекс, равный сумме произведений количества баллов, которым обладает вариант ответа, и количества выбравших его респондентов

Несмотря на различия в иерархичности ответов, можно констатировать, что специалисты и население, используя единый подход к оценке влияния различных структур на социальную защиту (см. табл. 3.21), отмечают, что самую важную роль в социальной защите играют федеральные органы государственной власти и управления. Это отражает сложившуюся практику, поскольку именно федеральный центр определяет организацию системы социальной защиты в стране в целом. Вторыми по значимости выделяются республиканские органы государственной власти, влияние которых существенно уступает федеральным структурам, особенно с точки зрения населения. По мнению как экспертов, так и населения, региональные органы социальной защиты по степени влияния уступают всем государственным управленческим структурам различного ранга, в т.ч. и местному самоуправлению. Организация деятельности социальных служб определена и регламентирована законодательной основой, созданной федеральными и региональными органами власти. В условиях недостаточных правовых, финансовых, административных ресурсов данные структуры действуют недостаточно эффективно.

взаимодействия между различными субъектами в данной сфере деятельности.

Как показывает опыт, эффективная система социальной защиты населения должна включать и негосударственные социальные институты. Необходимо рассматривать социальную защиту с учетом возрастающей роли общественного сектора.

Вовлечением различных институтов гражданского общества в организацию социальной защиты обеспечиваются оперативный учет, анализ потребностей потенциальных получателей помощи

и наибольшая результативность социальных услуг. Анализ демографического и социально-экономического развития республики показывает, что влияние внешних условий (неблагополучная демографическая ситуация, увеличение численности инвалидов, низкий уровень жизни части населения и др.) приводит к значительной дифференциации потребностей различных возрастных и социальных групп в услугах, предоставляемых учреждениями социального обслуживания населения.

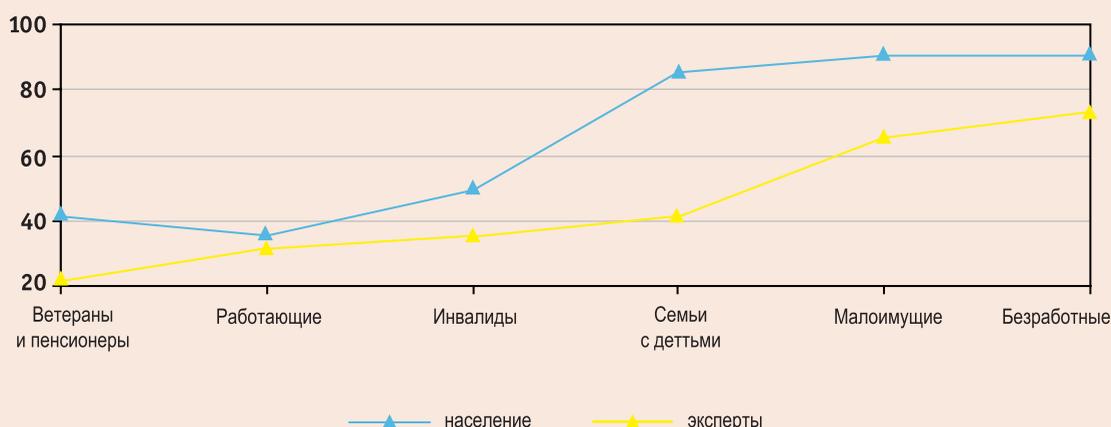
## ВСТАВКА 3.13.

**Уровень социальной защищенности различных категорий населения: мнение населения и экспертов**

Согласно результатам исследования «Социальная защита населения в Республике Башкортостан», оценивая уровень социальной защищенности отдельных категорий граждан, большинство населения и экспертов назвали его средним для ветеранов и пенсионеров, работающих, инвалидов. Что касается ситуации семей с детьми, то эксперты определили уровень их социальной защиты как средний, а население — как низкий. Малоимущих и безработных эксперты и население считают защищенными в низкой степени. Относительно высоким уровнем социальной защиты, по мнению экспертов, обеспечены инвалиды, а, с точки зрения населения — ветераны и пенсионеры. Обе группы респондентов оценивают уровень социальной защиты безработных как низкий.

Отразив распределение ответов респондентов, оценивших уровень социальной защищенности различных категорий населения как «низкий», в виде графика (см. рис. 3.29), можно отметить, что наиболее социально уязвимыми слоями населения являются семьи с детьми, малоимущие и безработные. В целом, население оценивает уровень социальной защищенности почти всех категорий ниже, чем эксперты. Наибольший разрыв в оценке социальной защищенности наблюдается для семей с детьми, малоимущих, ветеранов и пенсионеров, безработных. Оценка социальной защищенности работающих по обеим группам опрошенных практически совпадает.

Рис. 3.30.

**Распределение ответов населения и экспертов, оценивших уровень защищенности различных категорий населения как «низкий», %**

## 3.7. Выводы и предложения

**С**оциальная ситуация в Республике Башкортостан развивается в общем контексте изменений в Российской Федерации, вместе с тем имеет ряд особенностей. Социальная сфера, являясь достаточно инерционной системой, во многом предопределяется своим «прошлым» состоянием.

Республика подошла к экономическим реформам в крайне неблагоприятных в социальном плане стартовых условиях: наблюдался резкий разрыв между уровнями ее экономического и социального развития. При наличии значительного ресурсного, промышленного и сельскохозяйственного потенциала Башкортостан отставал от среднероссийского уровня на 20–30% по ряду важнейших показателей социального развития, в т.ч. по социальным параметрам, характеризующим доходность населения: по заработной плате и среднему душевому доходу.

Размещение предприятий топливно-энергетического комплекса обусловило сложную экологическую ситуацию. Ограниченные возможности приложения труда вследствие нерационального размещения производств привели к значительной миграции населения за пределы республики. Несмотря на сложные условия, РБ осуществила переход к рыночным отношениям с меньшими социальными издержками. За последние годы ее ранговое положение среди регионов Российской Федерации заметно улучшилось, что свидетельствует о позитивном развитии социальных и экономических процессов. Одним из основных факторов социальной стабильности является проведение достаточно взвешенной региональной политики. Это обстоятельство для одного из крупнейших субъектов Российской Федерации с социальной неоднородностью, прежде всего, в этническом и конфессиональном аспектах, имело и имеет приоритетное значение.

Об относительно благоприятном социальном развитии республики свидетельствуют более высокие, чем в целом по России, темпы роста денежных доходов. По покупательной способности располагаемых ресурсов, характеризующих уровень жизни основной части населения, Башкортостан превышает среднероссийский показатель. Позитивная динамика субъективных оценок населением уровня жизни и материальной обеспеченности также отражает благоприятные тенденции в социальной и экономической сферах.

Основные социальные проблемы регионов страны в современных условиях носят системный характер и «воспроизводятся», прежде всего, на федеральном уровне. Самой острой проблемой национального масштаба стали неравенство и бедность. Относительное уменьшение масштабов государственного регулирования социально-экономической сферы (отказ от прогрессивной системы налогообложения, отсутствие увязки МРОТ с величиной прожиточного минимума и др.) не могло не привести к усилению процессов социальной дифференциации.

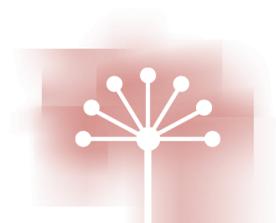
Выделяются наиболее социально-уязвимые группы населения: сельские жители, пожилые люди, «работающие» бедные, семьи с детьми. В результате радикальных экономических преобразований в наибольшей мере пострадали сельчане. Одним из основных аспектов социального неравенства явились существенные различия в уровне жизни населения городской и сельской местности. Данная проблема крайне актуальна, поскольку более 40% населения республики проживает в сельской местности (в среднем по России — 27%). Особенно в бедственном положении находятся семьи с

высокой иждивенческой нагрузкой, главным образом, семьи с детьми. Эта ситуация в условиях РБ обостряется вследствие большей их доли по сравнению со среднероссийским показателем.

Рассмотрение проблемы бедности позволяет сделать вывод о том, что национальная концепция бедности не совпадает со стандартами в странах с устоявшейся экономикой и социальной сферой. Об этом наглядно свидетельствует все усиливающийся разрыв в показателях уровня бедности при определении его по критериям абсолютного и относительного подходов, что для Башкортостана равно, соответственно, 13% и 32%.

Следует подчеркнуть, что у регионов в сложившихся условиях недостаточно ресурсных возможностей для решения основных проблем социального развития. Эти проблемы носят системный характер и в полной мере могут быть решены при изменении вектора общественного развития в целом по России.

Проблемы уровня жизни населения необходимо рассматривать не в экономическом, а, прежде всего, в социальном аспекте. Государство, общество в целом должен интересоваться не только макроэкономический подход, выражающийся в росте экономических индикаторов в целом, но и создание такого механизма перераспределения, который способствовал бы снижению уровня избыточного неравенства и становлению социальной стабильности. До тех пор, пока необходимые перераспределительные отношения будут рассматриваться в качестве препятствия для развития рыночной экономики, не следует ожидать реального роста уровня жизни населения и снижения социальной напряженности.



*Глава IV.*

# ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ



## ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

**В** Российской Федерации Республика Башкортостан выделяется не только мощным природно-ресурсным и экономическим, но и развитым многонациональным демографическим потенциалом. По численности населения она занимает седьмое место среди регионов России.

Современная демографическая ситуация в республике сформировалась под влиянием политических, социально-экономических процессов в Российской Федерации, а также демографических процессов, происходивших в предыдущие десятилетия.

Взвешенная экономическая и социальная политика, проводимая в РБ, во многом позволила сдерживать развитие демографического кризиса. По сравнению со среднероссийскими показателями демографическая ситуация в Республике

Башкортостан относительно благополучна: более молодое и сбалансированное по возрастному-половому составу население, выше рождаемость, ниже смертность и естественная убыль населения.

В Башкортостане проводится большая системная работа по регулированию демографических процессов. Это касается всех сторон воспроизводства населения: повышения рождаемости, снижения смертности, регулирования миграции.

Каждый год в Республике Башкортостан посвящен той или иной социальной проблеме. Это дает возможность объединить усилия республиканской и муниципальных властей, общественных организаций для решения актуальных социально-демографических вопросов.

В 2008 г. Указом Президента РБ была утверждена Концепция демографической политики Республики Башкортостан на период до 2025 года, разработана соответствующая Программа. Данная Концепция опирается на основные методические принципы, принятые при разработке Концепции демографической политики России до 2025 г.; на опыт разработки Концепции демографической политики в РБ до 2015 г., а также на мероприятия, проводимые в рамках национальных проектов и программ в области социального развития РБ.

В демографических процессах Республики Башкортостан в течение 1990—2007 гг. произошли значительные изменения: с 1991 г. суммарный коэффициент рождаемости (СКР) снизился ниже границы простого воспроизводства; с 1993 г. начинается естественная убыль населения; с 2000 г. — снижение численности постоянного населения; с 2006 г. численность населения старше трудоспособного возраста начала преобладать над лицами моложе трудоспособного возраста.

Следующим «критическим» демографическим порогом станут 2008—2010 гг. в связи со снижением численности трудоспособного населения.

### ВСТАВКА 4.1.

#### Тематические годы в Республике Башкортостан

- 1998 г. — Год ребенка
- 1999 г. — Год семьи
- 2000 г. — Год молодежи
- 2001 г. — Год матери
- 2002 г. — Год здоровья
- 2003 г. — Год спорта и здорового образа жизни
- 2004 г. — Год окружающей среды
- 2005 г. — Год борьбы с алкоголизмом, табакокурением и наркоманией
- 2006 г. — Год благоустройства
- 2007 г. — Год 450-летия добровольного вхождения Башкирии в состав России
- 2008 г. — Год социальной поддержки семьи
- 2009 г. — Год поддержки и развития молодежных инициатив

Население республики достаточно позитивно оценивает демографическую ситуацию в регионе. По данным социологического исследования «Демографическое развитие Республики Башкортостан» почти 60% опрошенных дали оценку демографическому развитию РБ как «относительно благоприятное (нормальное)» и 16% — «вполне благоприятное». Кризисным назвали демографическое развитие республики только 3,6% респондентов. К основным причинам неблагоприятной демографической ситуации население относит высокую смертность, нестабильность браков и низкую рождаемость (см. табл. 4.1).

## ВСТАВКА 4.2.

### Цели, задачи и принципы Концепции демографической политики Республики Башкортостан на период до 2025 г.

Целью Концепции является определение приоритетов, обеспечивающих достижение ключевых показателей воспроизводства населения, которые не только сделают стабильной численность, но и в дальнейшем приведут к ее росту. В соответствии с данной целью предполагается к концу первого этапа (2008—2010 гг.) стабилизировать численность населения РБ на уровне 4 051—4 055 тыс. человек. На втором этапе (2010—2015 гг.) увеличить ее до 4 100 тыс. человек и довести ожидаемую среднюю продолжительность жизни населения до 70 лет. На третьем этапе (2015—2025 гг.) предполагается довести численность населения до 4 150 тыс. человек, увеличить среднюю продолжительность жизни до 75 лет.

Источник: Концепция демографической политики Республики Башкортостан на период до 2025 года. Уфа: Изд-во БАГСУ, 2008. — С. 13

Таблица 4.1

### Ответы на вопрос «Если Вы отрицательно оцениваете демографическую ситуацию в республике, назовите, каковы главные причины этого?», %\*

Варианты ответов	Все опрошенные	Мужчины	Женщины
Низкая рождаемость	42,5	45,4	40,6
Высокая смертность	61,6	63,2	59,9
Высокий уровень разводов, падение престижа семьи	59,2	48,7	66,5
Большой отток населения за пределы республики	21,4	27,0	17,5
Другое	3,3	3,3	3,3
Затрудняюсь ответить	8,5	11,8	6,1

\* Сумма вариантов ответов больше 100%, т.к. можно было выбрать больше одного ответа

Источник: данные социологического исследования «Демографическое развитие Республики Башкортостан», ЦСПИ АН РБ, 2007

## 4.1. Рождаемость

**О**бъем и динамика рождаемости в Республике Башкортостан. На современном этапе рождаемость определяется массовым распространением малодетности, сближением показателей в городском и сельском населении, откладыванием рождения детей, ростом внебрачной рождаемости.

Процесс рождаемости в России соответствует общемировой тенденции, характеризующейся низким ее уровнем. Рождаемость начала сокращаться задолго до «перестроечных» лет. Однако нельзя не учесть и влияния радикальных политических и экономических преобразований в стране, перепадов в социальной политике в 1980—1990-е гг.

Динамика рождаемости по Республике Башкортостан совпадает с общероссийской, включая колебания показателей, наблюдающиеся в последние годы. Коэффициенты рождаемости по России и Башкортостану сближаются, тем не менее, республиканские показатели пока сохраняют превышение над среднероссийским уровнем.

Самый низкий объем рождаемости в республике за период после Великой Отечественной войны (41,4 тыс. детей) приходится на 1999 г. В 2007 г. численность родившихся составила (51,5 тыс. детей) 80% от уровня 1990 г. Численность родившихся за десятилетие реформ (1990—1999) сократилась на 35%, по сравнению с предшествующими десятью годами (1980—1989); по среднему варианту прогнозов объем рождаемости за 2000—2009 гг. будет на 4% меньше, чем за 1990—1999 гг. и составит только 54% показателей 1960—1969 гг., т.е. от первоначальной численности поколения своих родителей.

К 2006 г. в республике, как и по России, уровень СКР сложился намного ниже границы простого воспроизводства, снижение СКР в 2006 г. по сравнению с 1990 г. составило 37,3%. Наиболее существенные изменения произошли в уровне СКР в сельской местности. Его значение в 2006 г. сложилось на 44% ниже показателя за 1990 г. В 2007 г. СКР по Республике Башкортостан немного поднялся и составил 1,604, в т.ч. в городских поселениях — 1,406, в сельской местности — 1,980. Башкортостан по общему уровню СКР сохраняет лидирующее положение среди регионов Приволжского федерального округа, по интенсивности же рождений у сельских женщин находится на 4-м месте (см. приложение 4.1, 4.2).

**С**труктура рождаемости в Республике Башкортостан. Если сравнивать республиканскую возрастную структуру рождаемости со среднероссийскими значениями, то можно проследить некоторые отличия. В республике сложилась более низкая рождаемость у женщин до 20 лет, что объясняется традицией народов Башкортостана вступать в брак в достаточно зрелом возрасте. Другим отличием республиканских показателей является их превышение над средними значениями по стране в возрасте от 20 до 39 лет.

В настоящее время рождение детей откладывается на все более старший возраст. За 1990—2007 гг. средний возраст матерей при рождении первого ребенка увеличился с 23,1 до 24,4 лет. Наибольшее изменение возраста матерей (на 2,15 года) прослеживается при рождении вторых по очередности детей (см. Приложение 4.3).

Особенностью современной репродуктивности является рост внебрачной рождаемости. В 1980 г. внебрачная рождаемость в Республике Башкортостан составляла только 6,6% рождений, что соответствовало 4,5 тыс. детей в год. В настоящее время внебрачная рождаемость составляет значительную часть рождений. В 2007 г. 12,6 тыс. детей (или 24,5% новорожденных) появились на свет вне зарегистрированного брака. В среднем по России степень распространения данного явления была и остается на более высоком уровне. Если по России в 1980 г. внебрачная рождаемость составляла 10,8%, то в 2007 г. она достигла 28%.

Среди первенцев доля детей, появившихся на свет вне брака, составляет 28%, в т.ч. среди сельских жителей — 33% (см. Приложение 4.4). Распространенность внебрачных рождений первых детей может являться серьезным препятствием для повторных рождений. Отмечена также тенденция к сокращению доли внебрачных детей, регистрируемых обоими родителями, что снижает вероятность того, что ребенок будет воспитываться в полной семье или, по крайней мере, при участии отца.

**Ф**акторы изменения рождаемости. Подходит к концу период, связанный с ростом численности женщин репродуктивного возраста, который наблюдался в прошедшем десятилетии. Наступает время, когда численность женщин в возрасте 15—49 лет ежегодно будет сокращаться. За 2005—2007 гг. численность женщин репродуктивного возраста в республике сократилась на 18 тыс. человек, или на 1,6%, к 2010 г. снижение составит около 5%.

Для полноты характеристики процесса рождаемости необходимо рассматривать и возрастную структуру мужчин. Соотношение мужчин и женщин наиболее активного репродуктивного возраста (женщины 20—29, мужчины 20—39 лет) в республике имеет определенную деформацию. Это проявляется в росте численности потенциальных невест при одновременном сокращении численности потенциальных мужей. Нарушение гармонии полов усугубляется преобладанием женского населения в городах и мужского в сельских поселениях.

Указанные процессы влияют на современную брачную структуру, которая отличается уменьшением лиц, состоящих в браке, увеличением разошедшихся и никогда не состоявших в браке. В среднем по стране эти изменения носят более резкий характер, что свидетельствует о большей «традиционности» населения республики в вопросах брака и его ценностей.

Особенно выросла численность такой категории населения, как разошедшиеся. По итогам переписи населения 2002 г. их насчитывалось 247,2 тыс. человек (76 на 1 000 человек в возрасте 16 и более лет).

Какие процессы в обществе оказали влияние на прочность брака? Один из весомых факторов —

простота процедуры развода. Ныне разводу не препятствуют ни экономические, ни моральные, ни религиозные факторы. За «атеистический период» истории страны брак практически утратил ореол религиозного таинства, который в прошлом был одним из сильнейших регуляторов брачных отношений.

При современном уровне рождаемости 1—2 детей на одну женщину большая часть репродуктивного периода женщин остается невостребованной. Неполное использование репродуктивного периода повышает значение совершенствования форм контрацептивного поведения. Важным становится минимизация физиологического и психологического вреда, который могут нанести применяемые способы регулирования репродуктивности.

За последние семнадцать лет не только снизилась рождаемость, но и одновременно в 3 раза сократилось число аборт. Женщины республики, как и женщины в экономически развитых странах, предпочитают регулировать рождаемость, не допуская нежелательной беременности. Данный факт свидетельствует о доступности предупредительных мер и росте сексуально-контрацептивного сознания населения. Это — позитивная тенденция с точки зрения сохранения репродуктивного здоровья.

Таблица 4.2

#### Отдельные характеристики женщин РБ в репродуктивном возрасте

	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2007 г.
В расчете на 1 000 женщин в возрасте 15—49 лет				
Родившие детей в данном и предшествующем году	131	92	75	85
Сделавшие аборт в текущем году	118	80	62	34
Использующие средства контрацепции (внутриматочные и гормональные)	264	367	414	395
Зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, по отдельным заболеваниям половой системы (эрозия и эктропион шейки матки, расстройства менструаций, бесплодие)	17	20	25	38
Женщины в возрасте 40—49 лет	197	252	297	306
Женщины в возрасте 15—17 лет	90	89	99	84

Таблица 4.3

**Мнение населения об ожидаемом числе детей в зависимости от пола и возраста,**  
среднее значение

	18—24 лет	25—34 лет	35—44 лет	45—54 лет	55—65 лет	Всего
Все опрошенные	2,30	2,13	2,16	2,07	2,61	2,20
Мужчины	2,41	2,04	2,12	2,02	2,71	2,19
Женщины	2,21	2,22	2,19	2,11	2,53	2,22

Источник: данные социологического исследования «Демографическое развитие Республики Башкортостан»

Снижение рождаемости объясняется не только расширением возможности женщины контролировать число рождений, но и изменением ее отношения к желаемому или ожидаемому числу детей. В республике, как и в стране в целом, укрепились установки на малодетную семью. Общественные представления находятся на границе уровня простого воспроизводства (см. табл. 4.3).

Занятость женщин в общественном производстве относится именно к тем факторам, которые существенно влияют на уровень рождаемости в экономически развитых странах. По итогам последней переписи, в республике 64,3% женщин старше 15 лет были заняты в экономике, что несколько выше среднего показателя по стране. Уровень занятости женщин зависит от возраста и места проживания. Большая концентрация женщин репродуктивного

возраста в городах (70%) и их высокая занятость являются серьезным фактором сдерживания рождаемости, особенно повторных рождений.

Высокая занятость женщин в общественном секторе стала характерной чертой советского периода. За эти десятилетия укрепилось такое положение женщины, когда она стала зависеть от своего труда вне дома. Новые экономические условия хотя и усложнили положение женщин на профессиональном рынке (они больше подвержены риску безработицы и сосредоточены в менее оплачиваемых отраслях), но не изменили их отношения к экономической активности (см. табл. 4.4).

Таблица 4.4

**Ответы на вопрос «Если бы у Вас была материальная возможность оставить работу и заниматься детьми, семьей, то стали бы Вы работать?», %**

Ответы	Число детей моложе 18 лет			Все работающие женщины
	один ребенок	двое детей	трое и более детей	
Обязательно стала бы	22,0	18,4	6,7	18,6
Скорее стала бы работать	34,9	35,0	28,8	34,2
Скорее не стала бы работать	21,1	26,8	32,7	25,0
Обязательно не стала бы работать	20,4	18,7	31,8	21,1
Затрудняюсь ответить	1,6	1,1	0,0	1,1
<b>Всего</b>	100	100	100	100

Источник: Женщины с детьми: положение и социальные проблемы в трансформирующемся обществе / Отв. ред. Дж.М. Гилязетдинов, Е.К. Минибаев, Ф.Б. Латыпова. — Уфа: Восточный университет, 2003. — С. 26

Таким образом, современная жительница республики отличается более высокой экономической активностью, чем средняя россиянка. Она имеет более высокое профессиональное образование, чем проживающие рядом мужчины. Ее благополучие часто зависит от величины собственного заработка. Половина работающих женщин не согласна сменить работу на «полную семейную занятость». Но это не значит, что женщины отказываются от рождения детей. Они сохраняют относительно высокие по российским меркам установки на число детей и чаще их реализуют. При сглаживании противоречий в совмещении женщинами занятости и материнства возможно повышение распространенности 2—3 детных семей.

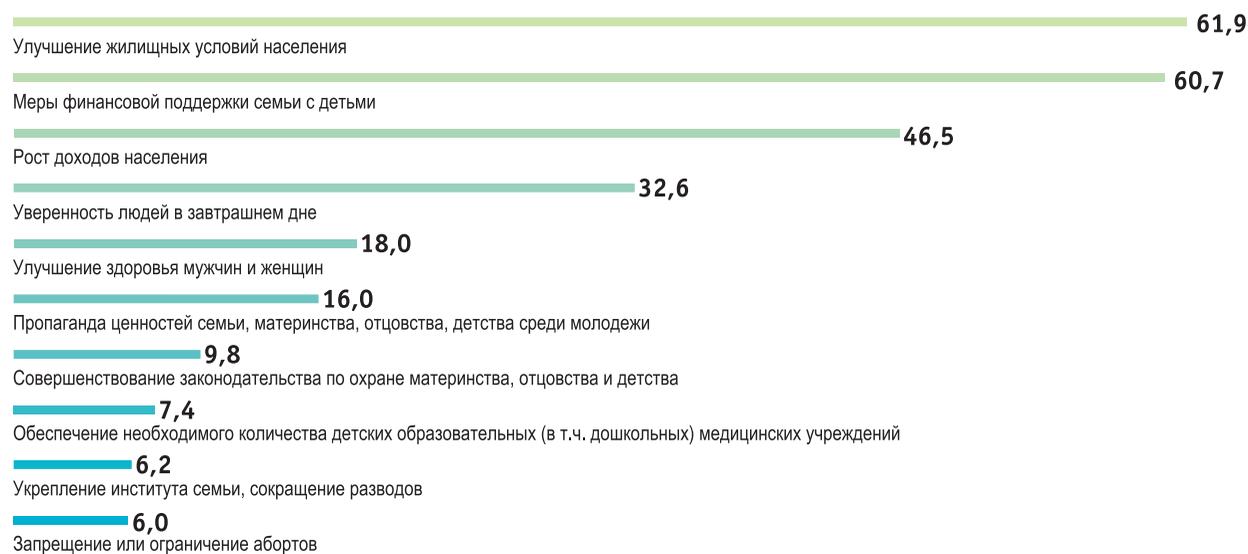
Государство находится в двойственной ситуации. С одной стороны, в период ожидающегося сокращения трудовых ресурсов активное вовлечение женщин в сферу экономики становится важной предпосылкой ее подъема, с другой, —повыше-

ние занятости женщин будет способствовать снижению рождаемости и усугублению процесса депопуляции. В любом случае, у женщины должно оставаться право самой определять и степень своего профессионального участия, и сколько она будет иметь детей. Задача общества — расширить рамки этого выбора.

Достаточно противоречива связь рождаемости населения с уровнем его жизни. Одни эксперты считают, что падение уровня жизни большей части населения страны оказало непосредственное влияние на сокращение рождаемости. По мнению других, сведение демографических процессов к влиянию только экономических факторов неправомерно, социально-психологические факторы, в своей совокупности, превосходят действие экономических. Население же отводит влиянию экономических факторов значительное место (см. рис. 4.1.).

Рис. 4.1.

**Ответы на вопрос «Что из перечисленного, на Ваш взгляд, может больше всего способствовать росту рождаемости в нашей республике?», %\***



\* Сумма вариантов ответов больше 100%, т.к. можно было выбрать больше одного ответа

Источник: данные социологического исследования «Демографическое развитие Республики Башкортостан»

В настоящее время средняя заработная плата в 3,4 раза выше прожиточного минимума. Казалось бы, среднестатистическая супружеская пара может обеспечить проживание 2—3 детей. Но при крайне заниженном прожиточном минимуме, являющемся, по сути, физиологическим минимумом, такая семья неизбежно будет находиться на нижней грани потребительских возможностей. Но научно-технический и экономический прогресс предъявляет дополнительные, постоянно растущие требования к качеству социализации детей, стимулирует рост затрат. Поэтому семья находится перед альтернативой между «количеством» и «качеством» воспроизводства детей.

Одним из самых важных экономических факторов рождаемости остается проблема обеспеченности семьи жильем, решение которой даст возможность реализовать репродуктивные потребности семьи в детях. Опыт республики в предоставлении субсидий на приобретение жилья и дальнейшее погашение государством долга семьи при рождении каждого ребенка — один из современных способов стимулирования рождаемости. Но низкие доходы населения и высокие цены на рынке жилья (стоимость 1 кв. м в типовой квартире на первичном рынке в 4 раза выше среднемесячной заработной платы) не позволяют решить в ближайшем десятилетии жилищную проблему. Один из выходов — создание фонда социального жилья (муниципального и ведомственного) и его временное предоставление молодым семьям, работникам конкретных предприятий, ведомств и т.д.

Политику в области рождаемости можно разделить на два основных направления. Первое включает меры по воздействию на процесс рождаемости, второе представляет собой семейную политику, которая включает в себя меры, воздействующие на рождаемость опосредованно, через создание приоритетов в определенном типе семей и семейных ценностей. В условиях депопуляционных процессов именно семейная политика является наиболее действенной.

Одна из главных проблем в области семейной политики — экономическая адаптация семьи к рыночным условиям и восстановление ее экономических функций. В настоящее время важно повысить автономность семьи в экономической и социальной деятельности. При этом государство должно располагать неким пакетом социально-экономических стимулов и гарантий, и их выбор должен осуществляться в зависимости от конкретных потребностей и жизненной ситуации семьи.

Повышается роль воспитательно-психологических и пропагандистских мер. С 1998 г. в Республике

Башкортостан действует хорошая традиция — проведение каждого года под определенным социальным лозунгом (Года семьи, Года ребенка, Года молодежи, Года матери, и т.д., см. вставку 4.1). Проведение целевого года не только стимулирует работу государственных структур, но и является важной пропагандистской мерой. Такие акции, как «Чествование новорожденных третьего тысячелетия», благотворительные марафоны («Пусть всегда будет мама»), конкурсы («Лучшая семья г. Уфы») усиливают внимание общественности к проблемам семьи и детей<sup>1</sup>.

В республике восстановлена традиция награждать многодетных матерей. В 1998 г. Указом Президента Республики Башкортостан была учреждена медаль «Материнская слава», которая вручается женщинам, родившим и воспитавшим более пяти детей.

В последние годы происходит небольшой рост рождаемости, что в основном заключается в абсолютном увеличении числа рождений, интенсивность рождаемости выросла незначительно. Рост репродуктивности в основном произошел за счет женщин старше 25 лет. Современное повышение возраста матерей складывается из двух факторов: реализации отложенных рождений, в первую очередь первенцев, женщинами, чей активный детородный период пришелся на 1990-е годы, и общей тенденции откладывания рождения детей молодыми женщинами по причине приоритета удовлетворения других социально-экономических потребностей.

Решение стать матерью в наше время женщинами принимается на несколько лет позже, чем было у предшествующих поколений. Это обусловлено объективными факторами: необходимостью накопления профессионального и экономического капитала, в т.ч. и для возможности обеспечить своему потомству достойный уровень жизни. Что требуется от общества и государства в сложившейся ситуации? Во-первых, необходимо «скорректировать» общественные нормы по отношению к возрасту рождения детей, поскольку современные представления, как и многие вопросы семейно-брачных отношений в России, несколько «патриархальны». Во-вторых, организовать деятельность социальных институтов, связанных с проблемами материнства и детства с учетом возрастных изменений в рождаемости. В-третьих, обеспечить охват социально-демографической политикой и специальными программами потенциальных родителей

<sup>1</sup> *Молодая семья: проблемы, тенденции, перспективы.* Сборник материалов межрегиональной научно-практической конференции. — Уфа: МПЦ «Подросток», 2001. — С. 18.

на весь период возможного деторождения. Таким образом, усилия общества должны быть направлены на расширение возможности реализации своих потребностей в семье и детях в любом возрасте, сглаживание действия негативных факторов, влияющих на репродуктивное решение семей. Одна из «опасностей» современных тенденций состоит в том, что отложенные рождения могут превратиться в неосуществленные.

## 4.2. Ожидаемая продолжительность жизни и смертность населения

**Объем и динамика смертности.** В Башкортостане 1990—2007 гг. характеризуются ростом объемов смертности. В 1990—1994 гг. число умерших за год выросло с 38,2 тыс. до 54,3 тыс. человек (на 42%). Другим периодом роста смертности следует считать 1999—2003 гг., к концу которого годовая смертность достигла 58 тыс. человек. В последние годы наблюдается некоторое снижение смертности. По итогам 2007 г. число умерших составило 55,1 тыс. человек.

Общий коэффициент смертности с 1990 по 2003 год вырос с 9,7 до 14,2 промилле. В последующие го-

ды наблюдалось снижение показателя, и в 2007 г. он составил 13,6 промилле (см. Приложение 4.5). В Приволжском федеральном округе республика стабильно находится на втором месте.

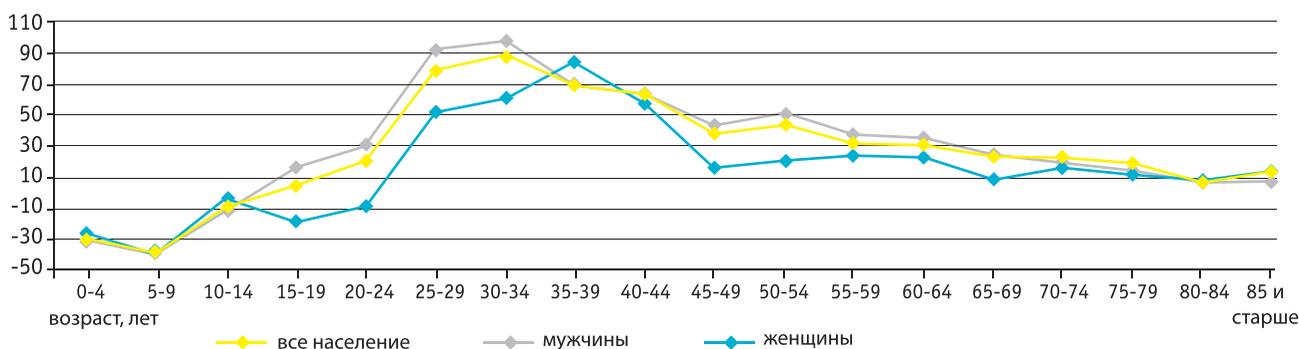
В целом, общий коэффициент смертности 2007 г. на 41% выше 1990 г. Около трети этого прироста произошло за счет старения возрастной структуры населения. Роль изменения интенсивности смертности в повышении общего коэффициента смертности за рассматриваемый период значительно выше.

**Возрастная структура смертности.** Значительное повышение общей смертности населения за годы реформ и экономической нестабильности сочеталось с заметным сокращением детской и подростковой смертности (снижение коэффициента смертности в возрасте от рождения до 15 лет на 33%). Во всех более старших возрастных группах смертность возросла. Наибольший рост смертности характерен для 25—40 лет (см. рис. 4.2.).

Изменения в возрастной интенсивности смертности целесообразнее рассмотреть в трех направлениях: дети и подростки (0—14 лет), население в активном трудоспособном возрасте (15—59 лет) и население старше 60 лет (пожилое население). Относительно процесса смертности этим группам населения свойственны совершенно разные явления, обусловленные объективными и субъективными факторами.

Рис. 4.2.

**Изменение возрастных коэффициентов смертности по РБ, 2007 г. к 1990 г., прирост, %**



ВСТАВКА 4.3.

**ЦРТ 4 и 5 для России: снижение материнской смертности и смертности детей до 5 лет**

Динамика **материнской смертности** в Республике Башкортостан носит колебательный характер, что проявляется и в положении республики относительно среднероссийских показателей. По итогам 2006 г. коэффициент материнской смертности в республике составил 26,6 женщин в расчете на 100 000 родившихся живыми (в среднем по России — 23,8), а в 2007 г. — 11,7 (по России — 22). По сравнению с 1990 г. коэффициент материнской смертности в республике снизился более чем в 3 раза.

Снижение **детской смертности** остается насущной задачей для регионов России. Поставлена цель — за 1990—2015 гг. снизить смертность детей до 5 лет на 50%. По итогам 2006 г. уровень смертности детей до 5 лет в республике снизился по сравнению с 1990 г. на 30%.

Основная часть детских смертей приходится на первый год жизни. В 2006 г. младенческая смертность составила 80% случаев смерти детей до 5 лет.

Смертность детей до одного года, как правило, больше подвержена колебаниям по сравнению с детской смертностью в других возрастных группах, что не позволяет делать выводы по коротким периодам. Уровень младенческой смертности в республике за 1990—2007 гг. снизился на 40,5%.

По сравнению с 1990 г. наибольшее снижение смертности младенцев произошло от инфекционных и паразитарных заболеваний (в 4,2 раза), от болезней органов дыхания (в 2,4 раза), болезней нервной системы и органов чувств (в 2 раза), от несчастных случаев, отравлений и травм (в 1,9 раза). Значительно снизилась смертность от состояний, возникающих в перинатальный период (в 1,7 раза), но по-прежнему остается основной причиной младенческой смертности (удельный вес — 42—44%).

Более проблемной остается сельская местность республики, в которой уровень младенческой смертности в среднем на 20% выше, чем в городской. По всем причинам смерти среди сельских детей до одного года уровень смертности выше, кроме внешних причин смерти (см. Приложение 4.6).

В целом по возрастной группе 0—14 лет смертность в 2007 г. составила 67% от уровня 1990 г. Внутри этой возрастной группы снижение интенсивности достаточно дифференцировано. Уровень младенческой смертности снизился на 40,5%, в возрасте 1—4 года — на 42,2%, 5—9 лет — на 39,4%, 10—14 лет — 11,1%.

Коэффициент младенческой смертности в Республике Башкортостан в 2007 г. сохранил небольшое превышение над среднероссийским уровнем (на 4%), наблюдающееся с середины 1990-х годов. В последние годы превышение наблюдалось по таким причинам смерти, как врожденные аномалии (пороки развития) и от состояний, возникающих в перинатальном периоде. Вместе с тем стоит отметить, что за 2006—2007 гг. наибольшее снижение произошло именно по этим причинам (на 22% и 16%, соответственно).

Динамика смертности детей в возрасте 1—4 года имеет самый позитивный результат: снижение за 1990—2007 гг. на 42%. Среди причин смерти в 2007 г. почти треть приходилась на несчастные случаи, отравления, травмы. По отношению к 1990 г. значительное снижение смертности произошло по инфекционным и паразитарным болезням, болезням органов дыхания, неестественным причинам.

Возрастные группы детей (5—9 лет) и подростков (10—14 лет) традиционно относятся к категориям с самой низкой смертностью. В указан-

ных возрастных группах значительное число смертей происходит за счет неестественных причин (5—9 лет — 47%, 10—14 лет — 51%). Если для возраста 5—9 лет основными причинами гибели являются транспортные происшествия и случайные утопления, то для 10—14 лет к ним добавляется смертность от суицида. В этих возрастных группах заметным становится явление гендерных различий в причинах и интенсивности смерти.

Явления, которые проявляются в динамике детской и подростковой смертности, вероятно, являются результатом двух процессов. Во-первых, наиболее сохранившимися на протяжении 1990-х годов и динамично развивающимися ныне можно назвать те отрасли российского здравоохранения (в немалой степени это относится именно к Республике Башкортостан), которые связаны с детским и материнским здоровьем, профилактикой подростковой заболеваемости. Выполнение федеральных и республиканских программ, включающих всеобщую вакцинацию и ежегодные профилактические осмотры детей, дало положительный результат. Во-вторых, в 1990-е годы могло наблюдаться своеобразное проявление «инстинкта самосохранения» нации — дефицит материальных и психологических ресурсов повлек за собой приоритет направления усилий и средств семей на сохранение или восстановление здоровья детей.

Наряду с решением задач по снижению детской и подростковой смертности, важной проблемой для республики является высокий уровень смертности населения в трудоспособном возрасте (см. Приложение 4.7).

В среднем уровень смертности населения в трудоспособном возрасте в 2007 г. превышал уровень 1990 г. на 45%. В возрастных интервалах 25—29 и 30—34 лет смертность выросла в 1,8—1,9 раза. Наибольший рост смертности произошел от болезней системы кровообращения, несчастных случаев, отравлений и травм. У мужского населения наблюдается также заметный рост смертности от инфекционных болезней и болезней органов пищеварения.

За 1990—2007 гг. произошло повышение уровня смертности и в возрастных группах старше трудоспособного возраста. Средний рост интенсивности смертности 2007 г. к 1990 г. среди населения 60 лет и старше составил 29% (см. Приложение 4.8).

**Причины смерти.** Первое место по числу унесенных жизнью занимают болезни системы кровообращения. В Республике Башкортостан в 2007 г. на их долю пришлось 57,4% умерших, в трудоспособном возрасте — 28%. У мужчин на эту причину смертности в 2006 г. приходилось 48% общего числа умерших, у женщин — вследствие меньшего удельного веса других причин — 68%.

Среди причин смертности высокую долю занимают неестественные причины. В последние годы в среднем для 11% умерших причиной смерти становятся несчастные случаи, отравления или травмы. Средний возраст смерти по этой группе причин — 44,5 года. С 2000 г. наблюдается позитивная динамика в уровне неестественной смертности, однако для достижения хотя бы уровня 1990 г. необходимо снижение еще не меньше, чем на одну треть. В интенсивности смерти от несчастных случаев, отравлений и травм наиболее заметны различия между мужчинами и женщинами.

#### ВСТАВКА 4.4.

##### **Из Республиканской программы «0 мерах по снижению предотвратимой смертности, травматизма, а также показателей заболеваемости населения Республики Башкортостан болезнями системы кровообращения» на 2008—2012 гг.**

Программа носит социальный характер: результаты ее реализации окажут влияние на различные стороны жизни населения Республики Башкортостан. Социальная значимость Программы определяется комплексом мероприятий, направленных на существенное улучшение показателей здоровья населения, а также показателей заболеваемости населения болезнями системы кровообращения, снижение предотвратимой смертности, травматизма.

Реализация мероприятий Программы позволит достичь: увеличения ожидаемой продолжительности жизни на 1—3 года; ежегодного увеличения выявляемости больных с артериальной гипертонией как показателя улучшения выявляемости сердечно-сосудистых заболеваний (ССЗ) в республике; снижения смертности населения от болезней системы кровообращения на 5—8%, в т.ч. от инфаркта миокарда; снижения летальности от острого инфаркта миокарда на 3—5%; увеличения объемов специализированной кардиохирургической и высокотехнологической медицинской помощи на 55%, в т.ч. аорто- и маммарокоронарных шунтирований, числа коронарографий; снижения темпа роста общей заболеваемости от болезней системы кровообращения на 1—3%; снижения смертности населения от инсульта от 5 до 8%; увеличения объема специализированной нейрохирургической и высокотехнологической медицинской помощи на 62%; снижения летальности от травм, несчастных случаев, отравлений и их последствий на 0,5—0,7%; снижения показателя первичного выхода на инвалидность в результате травм, несчастных случаев, отравлений и их последствий на 5—6%; снижения смертности населения от травм, несчастных случаев, отравлений и их последствий на 5—8%.

Реализация мероприятий Программы будет способствовать не только улучшению состояния здоровья населения, но и сокращению экономических потерь в результате снижения уровня смертности, случаев временной нетрудоспособности больных ССЗ, с острыми нарушениями мозгового кровообращения и последствиями травм опорно-двигательной и нервной систем.

Таким образом, экономическая эффективность от реализации Программы ожидается в виде сокращения прямых и косвенных экономических потерь и заключается в оптимизации расходов на диагностику, лечение, в т.ч. дорогостоящее стационарное, и профилактику осложнений ССЗ, уменьшении затрат социального страхования на возмещение ущерба здоровью пострадавших от травм и их последствий, а также на выплату единовременных пособий по временной нетрудоспособности, пенсий по инвалидности, компенсаций по социальным льготам, в том числе по оплате лекарственных средств, что по экспертным оценкам составит в среднем 4,95 млрд. руб.

Рис. 4.3.

Средний возраст умерших по причинам смерти, 1991 и 2007 гг., все население, лет



Для Башкортостана, 40% населения которого относится к сельскому, анализ смертности через поселенческие различия важен не меньше, чем гендерные проблемы. В целом интенсивность смертности сельского населения в возрасте 15—59 лет превышает показатели по городскому населению на 25%. В зависимости от причины смерти это соотношение значительно меняется. Особое внимание обращает на себя разрыв в уровне суицидов (в 2,5 раза). По критериям Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) уровень свыше 20 суицидов на 100 тыс. человек населения считается высоким. В 2006 г. в республике этот уровень превзойден в 2,5 раза (50 на 100 тыс. человек). Мировая практика свидетельствует о том, что самоубийства в селах встречаются реже, чем в городах, что они традиционно рассматриваются как атрибут культуры большого города и в значительной степени являются проявлением негативного влияния развитого мегаполиса. В республике, как и в целом по России, частота суицидов на селе выше, чем в городе. В 2007 г. на 100 тыс. горожан всех возрастов приходилось 30 самоубийств, а среди сельчан — в два раза больше (79).

Какова бы ни была причина смерти, основным вопросом для регионов России остается то, что смерть часто происходит намного раньше того возраста, когда она могла бы наступить при современном уровне развития системы здравоохранения.

Если придерживаться установленного ВОЗ для Европейского региона порога отнесения смерти к преждевременной, который составляет 70 лет, то ситуация в России выглядит критической. В 2007 г. около 51% смертей в стране наступили ранее 70 лет (среди мужчин — 66,7%). По данному критерию в Республике Башкортостан в 2007 г. доля преждевременных смертей составила 48,9%, в т.ч. для мужчин — 63,5%, для женщин — 31,8%. Наиболее часто преждевременные смерти наступают по причине инфекционных и паразитарных болезней, от несчастных случаев, отравлений и травм (см. табл. 4.5).

Таблица 4.5

Удельный вес смертей ранее 70 лет, 2007 г., в % от общего числа смертей

	Все население	Мужчины	Женщины
<b>Все смерти</b>	48,9	63,5	31,8
в т.ч. по причинам смерти:			
Инфекционных и паразитарных болезней	96,2	96,8	93,2
Новообразований	60,7	63,0	57,7
Болезней системы кровообращения	32,2	46,9	20,1
Болезней органов дыхания	50,0	56,6	34,1
Болезней органов пищеварения	70,0	79,0	58,5
Неестественных причин	91,3	93,3	83,3

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении. В целом Россия, в т.ч. и Башкортостан, прошли путь поступательного увеличения ожидаемой продолжительности жизни на протяжении первых 6-7 десятилетий XX века. Экспертами признается, что первые тревожные проявления регрессивного процесса в российском уровне продолжительности жизни начали наблюдаться уже с конца 1960-х годов. В Башкортостане первое снижение началось в конце 1970-х годов. Наибольшее же падение произошло в 1990-е годы вследствие достаточного резкого повышения смертности.

Изменения в возрастной интенсивности смертности в последние десятилетия XX века заметно снизили показатель ожидаемой продолжительности жизни. В результате в 2007 г. продолжительность жизни в среднем на 2,72 года была ниже уровня 1990 г., в т.ч. у мужчин — на 3,54, женщин — на 0,96 года. Самый низкий показатель в республике наблюдался в 1994 г. — 65,34 года. После колебаний показателей в 1994—2002 гг., с 2003 по 2007 гг. прослеживается положительная динамика (с 66,07 до 67,81 года) (см. табл. 4.6).

Таблица 4.6

Изменение ожидаемой продолжительности жизни по РФ и РБ, лет

	Российская Федерация			Республика Башкортостан		
	1990 г.	2007 г.	снижение	1990 г.	2007 г.	снижение
Все население	69,19	67,51	-1,68	70,53	67,81	-2,72
Мужчины	63,73	61,39	-2,34	65,21	61,67	-3,54
Женщины	74,30	73,90	-0,40	75,23	74,27	-0,96

Значение ожидаемой продолжительности жизни в республике еще остается выше среднего по России, однако разница в уровнях сократилась в четыре раза — с 1,34 года в 1990 г. до 0,30 года в 2007 г. Среди регионов Приволжского федерального округа Башкортостан по ожидаемой продолжительности жизни в 2007 г. находился на 5-м месте.

В показателе продолжительности жизни прослеживаются те же асимметрии, что и в структуре смертности. В первую очередь, это касается показателей мужчин и женщин (разница в показателях — 12,6 года). Различие между городским и сельским населением проявляется в меньшей степени: разница показателей ожидаемой продолжительности жизни в 2007 г. составила 2,4 года. Однако, как и в случае с гендерной асимметрией, наблюдается расширение проявления поселенческих различий.

При сложившейся структуре смертности наибольшее влияние на рост ожидаемой продолжительности жизни в ближайшей перспективе могут оказать возрастные изменения в смертности от ССЗ и неестественных причин, особенно среди мужского населения и сельских жителей (см. табл. 4.7).

Социологическое исследование ЦСПИ АН РБ «Развитие человеческого потенциала» показало, что в целом представления населения о продолжительности предстоящей жизни значительно выше, чем сложившийся статистический показатель. Наиболее осязаемое различие наблюдается по показателям у мужчин (около 18 лет), что может указывать на более адекватное ощущение женщинами своего состояния и окружающего их мира, а также на наличие внешних факторов, которые имеют более сильное воздействие на мужчин, не позволяя им достичь ожидаемой продолжительности жизни. В среднем по ожиданиям опрашиваемых продолжительность жизни определяется близкой к 80 годам.

В Концепции демографической политики РБ на период до 2025 предполагается к 2015 г. довести уровень продолжительности жизни до 70 лет. Это возможно при условии, если во всем населении смертность от неестественных причин сократится в 2 раза и одновременно на одну треть снизится смертность от всех других причин среди населения в возрасте от 15—60 лет. Расчетная величина ожидаемой продолжительности жизни при достижении таких результатов составляет 70,5 лет. Ожидаемая продолжительность жизни может подняться и даже превысить

Таблица 4.7

**Потенциал увеличения ожидаемой продолжительности жизни при гипотезе устранения отдельных причин смерти, 2007 г., лет**

	Все население	В том числе			
		Мужчины	Женщины	Городское	Сельское
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	67,8	61,3	74,3	68,7	66,3
Изменение ожидаемой продолжительности жизни при устранении причины смерти:					
инфекционных и паразитарных болезней	+0,3	+0,4	+0,1	+0,4	+0,3
новообразований	+1,7	+1,5	+1,6	+1,9	+1,4
болезней системы кровообращения	+7,6	+7,4	+7,1	+7,6	+7,7
болезней органов дыхания	+0,7	+0,9	+0,3	+0,6	+0,9
болезней органов пищеварения	+0,5	+0,5	+0,3	+0,5	+0,4
неестественных причин	+3,2	+4,6	+1,3	+2,7	+4,1

Таблица 4.8

**Ожидаемая продолжительность жизни в РБ, лет**

	Все население	Мужчины	Женщины
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2007 г. (Росстат)	67,81	61,67	74,27
Средняя ожидаемая продолжительность жизни по мнению опрошенных (опрос, ЦСПИ АН РБ)	79,83	79,58	80,04
Разница в показателях, лет	12,02	17,91	5,77

70-летнюю отметку и в случае, если тенденции по снижению детской и подростковой смертности будут сохраняться, а среди населения в возрасте 15 лет и старше интенсивность смертности вернется к уровню 1990 г. (расчетная величина ожидаемой продолжительности жизни — 71,2 года, у мужчин — 65,9 лет).

Определяя главные причины увеличения смертности, а значит и основные направления борьбы с ней, население республики чаще всего отмечает влияние алкоголизма, наркомании, возросших стрессовых нагрузок и низкого уровня жизни (см. табл. 4.9).

Таблица 4.9

**Ответы на вопрос «Назовите, пожалуйста, главные три причины, которые влияют на увеличение смертности в республике?», %**

	Все респонденты	Мужчины	Женщины
Алкоголизм, наркомания	65,9	67,2	64,9
У людей возросли стрессовые нагрузки	48,9	43,5	53,2
Низкий уровень жизни населения	42,9	43,5	42,4
Дороговизна медицинских услуг и лекарств	40,2	35,9	43,5
Невысокий уровень и низкое качество медицинского обслуживания	30,3	30,9	29,8
Неблагоприятная экологическая ситуация	26,1	28,4	24,3
Отсутствие у населения знаний, ценностей здорового образа жизни	19,8	21,2	18,7
Другое	2,0	3,5	0,9
Затрудняюсь ответить	1,4	2,0	0,9

\* Сумма вариантов ответов больше 100%, т.к. можно было выбрать больше одного ответа

Источник: данные социологического исследования «Демографическое развитие Республики Башкортостан»

### 4.3. Здоровье населения

**Х**отя здоровье и смертность между собой тесно связаны, тем не менее, каждое из них самостоятельно характеризует социально-демографическое состояние населения. В некоторых случаях ухудшение здоровья возможно даже в условиях сокращения смертности и роста средней продолжительности жизни. Такая ситуация может складываться, когда у населения увеличивается время, прожитое в состоянии хронической тяжелой болезни или инвалидности. Характеризовать состояние здоровья населения как большой совокупности людей достаточно сложно. Поэтому наука пока еще не выработала универсальной методики определения состояния здоровья населения и единого его показателя.

На практике сложилось несколько методов определения состояния здоровья населения. В их основу положены различные принципы, каждый из которых имеет свои преимущества и недостатки. Один из широко используемых методов основан на обращаемости населения в медицинское уч-

реждение. Особенностью такого метода является то, что в основе определения здоровья лежит показатель патологии человека.

Здоровье населения может быть определено на основе количественных и качественных показателей развития системы здравоохранения. Логика такого подхода заключается в том, что чем лучше развита система здравоохранения, тем больше население обеспечивается условиями для сохранения и укрепления здоровья. К таким показателям можно отнести бюджетные средства, выделяемые на здравоохранение в расчете на душу населения, численность врачей и среднего медицинского персонала, число мест стационарных медицинских учреждений на тысячу человек и др.

При характеристике состояния здоровья населения широко используются социологические методы, которые в основном опираются на самооценку респондентами состояния своего здоровья. При таком методе здоровье оценивается по пятибалльной шкале как «очень хорошее», «хорошее», «среднее», «плохое» и «очень плохое». Самооценка не всегда точно отражает физиологическое состояние отдельных социально-демографических групп.

#### ВСТАВКА 4.5

##### Охрана здоровья населения — в центре государственной политики

Из выступления Президента Республики Башкортостан М.Г. Рахимова на выездном заседании Совета Республики Башкортостан по вопросам развития системы здравоохранения

14 декабря 2007 г.  
г. Баймак, Дом Культуры

Отрадно отметить, что демографические показатели нашей республики в целом лучше, чем в среднем по стране. Вот уже несколько лет подряд увеличивается количество родившихся детей, уменьшается естественная убыль населения. За десять месяцев текущего года в Башкортостане родились 42 184 ребенка, что на 4 644 новорожденного больше, чем за аналогичный период прошлого года! Сегодня в 21 районе и городе рождаемость превалирует над смертностью.

Все это — результат целенаправленной работы по улучшению демографической ситуации. Только в текущем году разработаны и приняты президентская программа «Мать и дитя», Концепция совершенствования системы оказания перинатальной помощи на 2008—2010 гг. Отрадно, что начала работать целевая программа «Здоровье пожилых». Опыт европейских стран показывает, что именно увеличение продолжительности жизни является важнейшим направлением улучшения демографической ситуации.

В целом, принимаемые меры дают нам уверенность, что требования Указа Президента России по совершенствованию демографической политики будут у нас выполнены, и даже с некоторым опережением.

Здоровье человека зависит не только и даже не столько от медиков. По данным Всемирной организации здравоохранения, среди факторов, формирующих здоровье людей, медицине отводится лишь четвертое место! А на первых трех местах — образ жизни самого человека, внешние и генетические факторы.

Нам нужна высокая культура здоровья. Надо, чтобы люди научились заботиться о своем физическом состоянии, вели здоровый образ жизни. Особенно это касается молодежи. Некоторые юноши и девушки увлекаются алкогольными напитками, курением и даже наркотиками, совсем не думая о себе, о будущем потомстве.

Убежден, меры в области здравоохранения ни в коем случае не должны ограничиваться рамками одной отрасли. Только усилиями всего общества можно достичь желаемого здоровья населения. Нужна консолидация действий органов государственной власти всех уровней, руководства организаций, предприятий, учреждений, общественных объединений, религиозных, благотворительных организаций, средств массовой информации. Правительству республики необходимо держать под постоянным контролем ход реализации комплексных республиканских программ по формированию здорового образа жизни и улучшению демографической ситуации. Более эффективно должны работать соответствующие межведомственные комиссии. Такую же работу надо проводить в каждом районе и городе республики...

Таким образом, оценка здоровья совокупного населения при всех перечисленных методах не является исчерпывающей.

Население Республики Башкортостан испытывало те же трудности переходного периода, которые были присущи российскому населению в целом. Вместе с тем социально-экономические и демографические особенности края не могли не сказаться на состоянии здоровья его населения. Во-первых, в республике сложилась устойчивая динамика роста показателей заболеваемости населения, причем всплеск роста наблюдается за 2006—2007 гг. Во-вторых, в Башкортостане как абсолютные, так и относительные показатели заболеваемости выше, чем по России в среднем (см. табл. 4.10).

Средние показатели заболеваемости населения скрывают ее различия по демографическим группам. Важным является выявление заболеваемости отдельно по: детям, подросткам и взрослому населению. Значение такого подхода за-

ключается и в том, что подрастающее поколение и взрослое население, с точки зрения перспектив в воспроизводстве населения, играют неодинаковую роль.

По всем указанным демографическим группам (см. табл. 4.11) заболеваемость имеет тенденцию к повышению. Обращает на себя внимание то, что уровень заболеваемости детей в возрасте до 15 лет выше, чем у подростков и взрослого населения. При этом темпы роста заболеваемости детей и подростков превышают темпы роста заболеваемости взрослого населения. Сложившаяся высокая заболеваемость детей и подростков в будущем может отрицательно отразиться на здоровье взрослого населения, на его репродуктивности и трудовом потенциале.

С точки зрения оценки заболеваемости населения в будущем важным является ее анализ у подрастающего поколения. Такой подход основан на закономерности «здоровые дети — здоровое население».

Таблица 4.10

#### Заболеваемость населения РФ и РБ, на 1 000 чел. населения

	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Зарегистрировано больных всего						
Российская Федерация	1 069,8	1 156,5	1 314,4	1 463,5	1 517,4	...
в % к 1990 г.	100,0	108,1	122,9	136,8	141,8	...
Республика Башкортостан	1 022,8	1 339,9	1 605,8	1 675,8	1 848,8	1 884,0
в % к 1990 г.	100,0	131,0	157,0	163,8	180,8	184,2
Зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни						
Российская Федерация	651,0	676,0	730,5	745,9	763,9	771,0
в % к 1990 г.	100,0	103,8	112,2	114,6	117,3	118,4
Республика Башкортостан	604,4	770,3	858,9	807,5	873,8	924,8
в % к 1990 г.	100,0	127,4	142,1	133,6	144,6	153,0

Таблица 4.11

**Динамика общей заболеваемости по обращаемости  
по основным демографическим группам населения РБ\*, на 1 000 чел. населения**

Годы	Дети (0—14 лет)		Подростки (15—17 лет)		Взрослые (18 лет и старше)	
	в среднем за год	в % к 1997- 1999 гг.	в среднем за год	в % к 1997- 1999 гг.	в среднем за год	в % к 1997- 1999 гг.
1997—1999	1 902,0	100,0	1 854,9	100,0	1 395,8	100,0
1998—2000	1 936,0	101,8	1 881,1	101,4	1 428,4	102,3
1999—2001	1 990,0	104,6	1 904,8	102,7	1 465,7	105,0
2000—2002	2 094,5	110,1	1 962,7	105,8	1 461,2	104,7
2001—2003	2 137,6	112,4	2 001,1	107,3	1 422,8	101,9
2002—2004	2 142,5	112,6	1 981,1	106,8	1 380,1	98,9
2003—2005	2 196,1	111,8	2 006,4	108,2	1 412,3	101,2
2004—2006	2 196,6	115,5	2 093,9	112,9	1 528,5	109,5

\* В целях устранения больших различий между соседними годами, таблица построена по средним сглаженным показателям заболеваемости

Таблица 4.12

**Динамика заболеваемости детей первого года жизни в РБ, на 1 000 детей**

	1991 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Зарегистрировано заболеваний, всего						
на 1 000 детей	1 312,6	2 137,1	2 676,9	2 527,8	2 597,7	2 623,3
в % к 1991 г.	100,0	162,8	203,9	192,6	197,9	199,9
в т.ч. инфекционные и паразитарные						
на 1 000 детей	37,7	48,8	52,9	44,7	49,6	53,7
в % к 1991 г.	100,0	129,4	140,3	118,6	131,6	142,4
болезни крови и кроветворных органов						
на 1 000 детей	...	115,0	163,9	180,7	184,3	201,3
в % к 1991 г.	...	100,0	142,5	157,1	160,3	175,0
врожденные аномалии						
на 1 000 детей	19,1	23,7	28,4	28,8	29,0	28,5
в % к 1991 г.	100,0	124,1	148,7	150,8	151,8	149,2

Таблица 4.13

**Заболеваемость населения по отдельным болезням,  
на 1 000 чел. населения**

	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Новообразования	18,1	19,9	25,5	31,0	35,5	36,4
Сахарный диабет	9,1	10,6	11,8	15,4	16,9	17,5
Болезни системы кровообращения	98,9	101,4	125,0	208,4	252,3	263,1
Болезни органов дыхания	352,0	371,3	371,3	355,2	374,9	379,5
Болезни органов пищеварения	98,3	169,6	263,3	157,5	171,6	170,1
Болезни мочеполовой системы	45,8	74,3	103,0	117,1	135,9	137,6
Осложнения беременности, родов и послеродового периода*	58,8	92,9	113,5	107,6	104,3	115,1
Врожденные аномалии	2,1	3,1	4,0	5,0	5,7	5,7
Травмы, отравления и др. внешние причины	74,5	102,4	102,3	104,1	107,8	115,0

\* В расчете на 1 000 женщин в возрасте 15—49 лет

Состояние здоровья населения тесно связано с формами поселений. Сельский образ жизни, условия труда значительно отличаются от городских условий. Различны и возможности получения медицинской помощи у горожан и сельчан. Городские учреждения здравоохранения лучше обеспечены кадрами, современным оборудованием, чем в сельских поселениях, причем основная часть учреждений в сельской местности сосредоточена в районных центрах и крупных селах.

Показателен анализ заболеваемости по отдельным болезням (см. табл. 4.13). Обращает на себя внимание то, что практически по всем приведенным болезням заболеваемость населения растет. Заболеваемость болезнями системы кровообращения в 2007 г. по сравнению с 1990 г. выросла в 2,7 раза, новообразованиями — почти в 2, сахарным диабетом — в 1,9 раза. Особенно интенсивно растет заболеваемость стенокардией, которая за рассматриваемые годы выросла почти в 5 с лишним раз.

Заболевания системы кровообращения, составляя в разных странах в структуре общей смертности 51—58%, приносят огромные экономические потери из-за преждевременной смерти и инвалидизации населения. В 2007 г. в Республике Башкор-

тостан на 1 000 человек взрослого населения приходилось 50 случаев, когда впервые в жизни человеку был поставлен диагноз — болезнь системы кровообращения. А общая распространенность заболевания составляет 263,1 случая на 1 000 взрослого населения (см. табл. 4.14). В 2006 г. более 15 тыс. человек впервые признаны инвалидами по причине болезни системы кровообращения (48,5% впервые признанных инвалидами), в 2007 г. — около 10 тыс. человек (43,3 %).

Несмотря на то, что болезни системы кровообращения не являются лидерами по уровню первичной заболеваемости, произошедший рост заболеваний по данной группе не может не вызывать беспокойства, в первую очередь, из-за высокой вероятности смерти. У рожденного ныне поколения вероятность того, что причиной смерти станут именно болезни системы кровообращения, составляет 60%. При этом для 12% населения (и для почти 20% мужского населения) высока вероятность наступления этой смерти в возрасте от 15 до 59 лет.

Таблица 4.14

**Зарегистрировано больных с диагнозом болезней системы кровообращения,  
на 1 000 чел. населения**

	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Болезни системы кровообращения	98,9	101,4	125,0	208,4	252,3	263,1
из них болезни, характеризующиеся повышенным кровяным давлением	47,6*	47,9*	30,8	76,9	93,2	96,9
ишемическая болезнь сердца**			41,6	60,4	70,6	58,2
в т.ч. острый инфаркт миокарда**	1,0	1,4	1,3	1,3	1,3	1,0
стенокардия**	5,1	8,0	12,3	20,8	27,5	23,9

\* Гипертоническая и ишемическая болезни сердца

\*\* В расчете на 1 000 человек населения старше 18 лет

Среди социально значимых заболеваний по сложности диагноза и лечения особое место принадлежит злокачественным новообразованиям. Уровень заболеваемости ими как выявленных впервые в жизни, так и состоящих на учете в Башкортостане заметно ниже, чем в России. Однако темпы роста указанных показателей в Башкортостане несколько выше, чем в среднем по стране. Таким образом, показатели заболеваемости республики сближаются с общероссийскими показателями (см. табл. 4.15).

За все рассматриваемые годы уровень заболеваемости мужчин выше, чем женщин, причем темпы роста заболеваемости женщин выше, чем мужчин. В результате их показатели сближаются. Если в 1990 г. мужская заболеваемость превышала женскую на 28,9%, в 2000 г. — на 18,4%, то в 2007 г. — только на 8,7%.

**ВСТАВКА 4.6.**

**Республиканский кардиологический диспансер**

Специализированная кардиологическая помощь жителям республики оказывается Республиканским кардиологическим диспансером (РКД), располагающим 360 койко-местами, включая 70 детских коек, поликлиническим отделением на 200 посещений в смену. С 1983 г. функционируют 6 межрайонных специализированных кардиологических отделений на 376 койко-мест: в Стерлитамаке — 80, Салавате — 80, Октябрьском — 73, Нефтекамске — 60, Белебее — 43, Белорецке — 40 коек. Данные отделения оказывают специализированную кардиологическую помощь населению прикрепленных к ним сельских районов. Всего развернуто 24 кардиологических отделений на 1 336 койко-мест, в т.ч. в Республиканской клинической больнице — 54 койки; в г. Уфе: в больнице №13 — 120; в больнице №18 — 60 коек; в 5 центральных районных и городских больницах 341 койка (в Давлекановском — 50, Ишимбайском — 66, Мелеузовском — 60, в Стерлитамаке — 110, Сибее — 55) и 95 коек в терапевтических отделениях четырех ЦРБ (в Краснокамском районе — 35 коек, Янаульском — 30, Альшеевском — 20, Салаватском — 10 коек).

Функционируют 49 кардиологических кабинетов, 206 кабинетов ЭКГ и функциональной диагностики, два дистанционно-диагностических пульта, 14 кардиобригад скорой медицинской помощи (в Уфе — 9, Стерлитамаке — 3, Салавате — 1, Октябрьском — 1). Обеспеченность койками на 10 тыс. взрослого населения 4,5 (по Российской Федерации — 6,2). В республике работают 152 врача-кардиолога, укомплектованность штатов физическими лицами составляет 66,4%. Внедрена 3-этапная система реабилитации больных, перенесших острый инфаркт миокарда и операции по аортокоронарному шунтированию.

Важным этапом в лечении больных ССЗ в Башкортостане явилось открытие кардиохирургического центра. Интенсивное развитие сердечно-сосудистой хирургии позволяет внедрять реконструктивные операции на сосудах сердца при ишемической болезни. Активная деятельность и сотрудничество ученых, организаторов здравоохранения, практических врачей, врачей-кардиологов и кардиохирургов позволит решить важную задачу — снизить смертность от ССЗ, сохранив жизнь и здоровье населения.

Таблица 4.15

**Заболеваемость населения злокачественными новообразованиями,  
на 100 тыс. чел.**

	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2003 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
<b>Выявлено больных с диагнозом, установленным впервые в жизни</b>							
Российская Федерация	264	280	308	317	331	334	...
в % к 1990 г.	100,0	106,1	116,7	120,1	125,4	126,5	...
Республика Башкортостан	209,5	244,5	248,5	256,9	267,4	269,1	268,1
в % к 1990 г.	100,0	116,7	118,6	122,6	127,6	128,4	128,0
<b>Численность больных, состоящих на учете</b>							
Российская Федерация	1 123	1 271	1 444	1 581	1 686	1 734	...
в % к 1990 г.	100,0	113,2	128,6	140,8	150,1	154,4	...
Республика Башкортостан	881,7	1 070,6	1 203,3	1 376,7	1 497,9	1 563,1	1 608,2
в % к 1990 г.	100,0	121,4	136,5	156,1	169,9	177,3	182,4

Заболеваемость населения Башкортостана туберкулезом с диагнозом, установленным впервые, так же как и в России, резко увеличилась в 1990-е годы. В начале нового столетия наступила тенденция медленного спада. Вместе с тем уровень заболеваемости в республике значительно ниже, чем в среднем по стране. В 2006 г. в расчете на 100 000 человек населения России заболеваемость туберкулезом составила около 83 случаев, против 55 в республике. В 2007 г. в РБ этот показатель составил уже 52,2. Сложившийся в Башкортостане уровень заболеваемости с точки зрения социальной опасности является критическим.

Показатели заболеваемости туберкулезом за все указанные годы среди горожан выше, чем в сельской местности. Такое положение объясняется тем, что в городах выше концентрация населения, менее благоприятна экологическая обстановка, больше условий, способствующих распространению болезни. За рассматриваемый период заболеваемость городского населения выросла почти в 2,5 раза, тогда как селян — в 1,5 раза. Различные темпы роста заболеваемости объясняются ее всплеском в конце 1990-х годов, что связано с увеличением численности маргинального населения, основная часть которого сосредоточена в городах (см. табл. 4.16).

**ВСТАВКА 4.7.**

**Республиканский онкологический диспансер**

В августе 1945 г. Постановлением СНК Башкирской АССР на базе Республиканской клинической больницы был организован Республиканский онкологический диспансер на 50 коек. В Уфе, Стерлитамаке, Белебее, Белорецке, Бирске, Ишимбае были созданы онкологические кабинеты. В Уфе в 1958 г. открылся городской онкодиспансер на 75 коек с хирургическим и гинекологическим отделениями.

Девиз онкологов: «Через науку и милосердие — к исцелению». Ранняя диагностика приводит зачастую к полному излечению, а это тысячи спасенных или продленных жизней. В настоящее время функционируют 12 межрайонных цитологических лабораторий, 17 компьютерных томографов, 182 кабинета УЗИ, 148 эндоскопических кабинетов, которые осуществляют диагностику.

В составе онкодиспансера 11 специализированных клинических отделений: торакальное, проктологическое, абдоминальное, маммологическое, урологическое, гинекологическое, общей онкологии, «голова-шея» и три радиологических. Используется современная система планирования, которая позволяет учитывать анатомические особенности каждого больного.

Таблица 4.16

**Заболееваемость городских и сельских жителей туберкулезом,**  
зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые, на 100 тыс. чел.

	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2003 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые, все население	26,0	36,7	70,0	59,1	56,5	55,0	52,2
в % к 1990 г.	100,0	141,2	269,2	227,3	217,3	211,5	200,8
городское население	27,0	40,6	84,9	69,5	68,8	66,3	62,8
в % к 1990 г.	100,0	150,4	314,4	257,4	254,8	245,6	235,6
сельское население	26,4	35,3	43,5	40,5	38,3	38,3	36,4
в % к 1990 г.	100,0	133,7	164,8	153,4	145,1	145,1	137,9

Несмотря на высокий уровень заболеваемости, этот показатель после 2000 г. имеет тенденцию к снижению. Вместе с тем можно вполне допустить, что в сельской местности далеко не все население, страдающее от данной болезни, имеет возможность обращаться за помощью в медицинские учреждения.

Из числа инфекционных заболеваний для Республики Башкортостан наиболее актуальной проблемой по разделу природной очаговости является геморрагическая лихорадка с почечным синдромом (ГЛПС). По показателям заболеваемости ГЛПС республика занимает лидирующее положение в России. В 2006 г. заболеваемость

#### ВСТАВКА 4.8.

##### Республиканский противотуберкулезный диспансер

В 1913 г. Уфимское отделение Лиги борьбы с туберкулезом открыло в Уфе диспансер для туберкулезных больных. Первый советский противотуберкулезный диспансер был открыт в г. Уфе в 1921 г. под названием «Уфимский областной диспансер для туберкулезных больных им. Н.А. Семашко». В последующие десятилетия велась работа по интенсификации противотуберкулезных мероприятий. Диспансеры оснащаются новым оборудованием и медицинской аппаратурой. Профилактические флюорографические осмотры на туберкулез становятся обязательными. В республике к 1990 г. насчитывалось 125 флюорографических аппаратов.

Эпидемиологическая ситуация по туберкулезу в Башкортостане начиная с 1992 г. (в РФ с 1991 г.) резко ухудшилась, что было отражением общего обострения проблемы по всей России. В 2000 г. по сравнению с 1992 г. в республике заболеваемость туберкулезом повысилась почти на 82% и составила 50,4 на 100 тыс. населения, болезненность — 181,9, смертность — 14,1. Отрицательную роль в этом сыграли не только социальные факторы, но и отсутствие действенных мер по предотвращению распространения туберкулеза в учреждениях исполнения наказания (в настоящее время ГУФСИН по РБ).

В республике в 1997 г. одним из первых в России был принят закон «О противотуберкулезной помощи и защите населения от туберкулеза в Республике Башкортостан», который создал правовую базу для оказания противотуберкулезной помощи населению.

В настоящее время в республике насчитывается 2 155 больничных туберкулезных койко-мест, 6 детских противотуберкулезных санаториев с общим количеством 855 мест, 45 противотуберкулезных кабинетов. Функционируют 14 противотуберкулезных учреждений, находящихся в государственной собственности и финансирующихся из республиканского бюджета, в т.ч. 10 противотуберкулезных диспансеров и одна противотуберкулезная больница, Уфимский противотуберкулезный госпиталь ветеранов войны, 2 республиканских детских противотуберкулезных санатория: «Алкино» и Уфимский детский противотуберкулезный санаторий школьного и дошкольного возраста.

В результате проведения комплекса противотуберкулезных мер в республике удалось добиться стабилизации и улучшения эпидобстановки по туберкулезу, но она остается напряженной.

составила 71,6 на 100 000 населения (в среднем по России — 5,0)<sup>2</sup>. Сохраняется традиционное распределение заболевших по полу: соотношение мужчин и женщин составляет 4:1. Преимущественно болеют люди трудоспособного возраста от 20 до 50 лет (более 70% заболевших). Профилактика ГЛПС в республике проводится в соответствии с планом мероприятий, которые предусматривают обязательное выполнение комплекса общесанитарных мер в населенных пунктах, местах отдыха населения, коллективных садах, предприятиях торговли, общественного питания, образования, проведение активной санитарно-просветительской работы среди населения. Правительство Башкортостана ежегодно выделяет из бюджета республики дополнительные средства на проведение барьерной дератизации вокруг населенных пунктов в наиболее неблагополучных по ГЛПС территориях<sup>3</sup>. По итогам 2007 г. интенсивность заболеваемости значительно снизилась (28,2 на 100 000 населения), но проблемы распространения данного заболевания остаются под особым вниманием.

Среди социально-значимых заболеваний большое место занимают психические расстройства и расстройства поведения. Они включают в себя целый ряд заболеваний. Рассмотрим часть из них, связанных с употреблением психоактивных веществ.

Из таблицы 4.17 следует, что показатели по населению, страдающему хроническим алкоголизмом и алкогольным психозом, меняются в обратных направлениях. Первый из показателей имеет стабильность, т.е. практически не меняется, второй же по сравнению с 1990 г. резко возрос. Такое положение, очевидно, связано с тем, что статистика не полностью охватывает всех больных хроническим алкоголизмом. Алкогольный психоз — более тяжелая форма алкоголизации, его скрыть сложно, поэтому он учитывается более полно.

Особенно значительно выросла численность лиц, страдающих наркоманией, однако учет далеко не полностью охватывает лиц, зависимых от наркотиков.

Таблица 4.17

**Динамика заболеваемости населения, связанной с употреблением психоактивных веществ, на 100 тыс. чел.**

	1991 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
<i>Состоят на учете в лечебно-профилактических учреждениях с диагнозом:</i>						
Хронический алкоголизм	1 457,0	1 364,7	1 257,8	1 307,4	1 291,4	1 294,7
в % к 1990 г.	100,0	93,7	86,3	89,7	88,6	88,9
Алкогольный психоз	12,1	38,6	35,1	38,0	42,6	37,1
в % к 1990 г.	100,0	3,2 раза	2,9 раза	3,1 раза	3,5 раза	3,1 раза
Наркомания	7,2	25,9	101,5	126,3	122,7	125,7
в % к 1990 г.	100,0	3,6 раза	14,1 раза	17,5 раза	17,0 раза	17,5 раза

<sup>2</sup> О санитарно-эпидемиологической обстановке и защите прав потребителей в Республике Башкортостан в 2007 г.: Государственный доклад. — Уфа: Управление службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Республике Башкортостан. 2008. — С. 139—141.

<sup>3</sup> Там же.

ВСТАВКА 4.9.

**Подростковый алкоголизм. Как с этим злом бороться?**

Из статьи Э.Ф. Фахриева, заместителя главы администрации Орджоникидзевского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан, председателя районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, опубликованной в Информационном бюллетене

В условиях демографической депрессии состояние здоровья молодежи становится стратегической проблемой. По данным социологических исследований Института социологии РАН, в городском округе город Уфа за последние пять лет количество наркоманов возросло примерно в 3,5 раза, постоянно растет число регулярно курящих молодых людей: среди подростков — до 20%, студентов — до 60%; свыше 90% подростков в возрасте до 18 лет приобщаются к спиртному.

Одна из основных проблем современности — увеличение количества молодежи, подвергнутой вредным привычкам (курение, алкоголизм, наркомания и пр.). Только за последний год часто употребляли алкогольные напитки более трети уфимской молодежи — 33,9%, редко употребляли — 49,7% и не употребляли — 14,3% опрошенных. Среди молодежи городского округа город Уфа 46,6% некурящих и 53,4% — курящих. Из этого числа курящих 36% — в возрасте 16 лет и младше. Проблемы наркомании волнуют 67,9% опрошенных. 15,8% уфимской молодежи пробовали наркотики. В большинстве своем пробовали их до 18 лет; при этом у 60% впервые это случилось с друзьями по двору и во дворе.

На комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Орджоникидзевского района городского округа город Уфа одно за другим идут дела, где подростки взяты на учет за употребление пива в общественном месте, т.е. либо на улице, либо в подъезде. Таких случаев стало больше. Конечно, и закон об употреблении спиртных напитков (особенно пива) в общественном месте стал строже, но это не останавливает наших подростков. Кто-то и не знает о законе, но факт остается фактом: очень многие молодые люди именно так проводят свое свободное время.

Многие подростки объясняют, почему их прогулки сопровождались распитием пива. Оправдание почти у всех: я не пил, просто стоял рядом. Подросток с пивом стал уже привычной картиной для городских улиц. Раз у подростка бутылка пива в руке, значит, он свободен от каких-то общественных норм. Что это? Вызов? Протест? Стремление показать, что никто ему не указ — ни родители, ни учителя. Игра во взрослых. Желание быстрее познакомиться со всеми соблазнами этой жизни.

Пока подросткам стыдно, что их застали в пьяном виде, но потом они повзрослеют, и общение с бутылкой становится образом жизни. Так, когда и как ставить заслон этой беде?

Источник: Информационный бюллетень. Городской округ город Уфа. — Уфа. 2008. №1(11)

Своеобразная динамика заболеваемости сложилась по болезням, передаваемым преимущественно половым путем. Особенность заключается в чрезвычайно высоких темпах их роста в конце 1990-х годов и спаде в последующие годы.

Исходя из данных таблицы 4.18, можно сделать выводы. Во-первых, исходный уровень заболе-

ваемости населения Башкортостана был ниже общероссийского более чем вдвое. Во-вторых, темпы заболеваемости в республике заметно превышали темпы по России. В-третьих, максимальная заболеваемость населения в Башкортостане пришлась на 2000 г., тогда как в России достигла пика в 1995 г.

Таблица 4.18

**Динамика заболеваемости населения РБ и РФ сифилисом, зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, на 100 тыс. чел.**

	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Российская Федерация	5,3	178,0	164,5	68,5	62,7	...
рост к 1990 г.*	x	33,6	31,0	13,0	11,7	...
Республика Башкортостан	2,5	166,4	185,8	73,5	77,6	62,9
рост к 1990 г.*	x	66,4	74,3	30,2	30,9	25,2

\* В размах

## ВСТАВКА 4.10.

**ЦРТ 6 для России. Борьба с ВИЧ/СПИДОМ, туберкулезом и другими заболеваниями**  
**Система работы с ВИЧ-инфицированными**

В Республике Башкортостан развернуты 18 лабораторий по скринингу населения на ВИЧ-инфекцию, в т.ч. одна головная лаборатория с необходимым оборудованием для референс-подтверждающих исследований в структуре центра, где ставится окончательный лабораторный диагноз методом иммуноблотинга. Проводится исследование иммунологического статуса, в республике есть возможность проведения исследований на все СПИД-маркерные заболевания. В составе 18 лабораторий работают 3 ведомственные (НПО «Иммунопрепарат», ВЦПХГ «Аллоплант», УИН Министерства юстиции). Развернута сеть анонимных кабинетов, где каждый желающий может бесплатно пройти освидетельствование на ВИЧ-инфекцию.

Были разработаны и приняты: закон РБ «О предупреждении распространения на территории Республики Башкортостан заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», действующий с 01.01.1999 г.; «Республиканская целевая программа неотложных мер по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции на территории Республики Башкортостан на 1996—2000 гг.»; создана межведомственная комиссия по проблемам предупреждения распространения ВИЧ-инфекции и утверждения порядка проведения обязательного медицинского освидетельствования на выявление вируса иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции). В 1989 г. организован Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями.

В возрастной группе от 18 до 30 лет зарегистрировано 83% выявленных ВИЧ-инфицированных. Лица молодого возраста, принимающие наркотики, составляют 72,7% зарегистрированных. Особое внимание в профилактике уделяется работе с молодежью. В этих целях проводятся семинары-совещания, конференции, вечера вопросов и ответов, «круглые столы», различные акции среди учащихся школ, их родителей, студентов и преподавателей высших и средних учебных заведений. Для выявления уровня знаний о ВИЧ-инфекции, осведомленности о принципах здорового образа жизни проводится анкетирование школьников, лиц «группы риска» с последующим анализом и практическими рекомендациями.

На конец 2006 г. на диспансерном учете состояло 5 592 ВИЧ-инфицированных лиц, из них мужчин — 3 909 чел. (70%), женщин — 1 683 чел. (30,0%), в т.ч. 35 детей с заключительным клиническим диагнозом «ВИЧ-инфекция». Показатель пораженности ВИЧ-инфекцией жителей республики на конец 2006 г. составил 137,1 случая на 100 тыс. населения, что в 1,8 раза ниже аналогичного показателя по Российской Федерации (243,6) и в 2,2 раза ниже показателя по Приволжскому федеральному округу (301,5). Башкортостан по данному показателю находится на 8 месте среди 14 субъектов ПФО.

При анализе заболеваемости ВИЧ-инфекцией в республике в 2006 г. по сравнению с предыдущими годами выявлены следующие особенности:

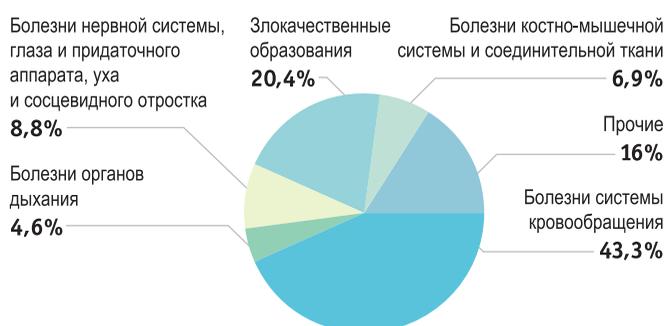
- снижение случаев заражения ВИЧ-инфекцией парентеральным путем при внутривенном введении психоактивных веществ с 2001 г. на 12,6 процентных пунктов (с 76,6% в 2001 г. до 64,0% в 2006 г.);
- рост случаев инфицирования половым путем с 2001 года на 17,7 процентных пунктов (с 7,6% в 2001 г. до 25,3% в 2006 г.);
- увеличение абсолютного числа ВИЧ-инфицированных женщин (соотношение мужчин и женщин составило в 2002 г. — 3,7:1; в 2005 г. — 2,7:1, в 2006 г. — 2,5:1);
- рост в 1,2 раза числа ВИЧ-инфицированных беременных по сравнению с 2005 г. (в 2005 г. — 220, в 2006 г. — 256) и в 1,1 раза — количества детей, рожденных ВИЧ-инфицированными матерями (в 2005 г. — 116, в 2006 г. — 129).

Анализ заболеваемости сифилисом в зависимости от пола показывает, что в Башкортостане в среднем она у мужчин выявляется чаще, чем у женщин. Однако различия в их показателях незначительные. В 2007 г. на 100 000 мужчин было выявлено 64, у женщин 62 случаев заболевания. Если рассматривать гендерные различия по возрастным группам, то ситуация иная. В возрастной группе 15—17 лет заболеваемость девушек за рассматриваемые годы намного превышает показатели юношей. В 1995 г. в расчете на 100 000 человек женская заболеваемость выше мужской в 4,3 раза, в 2000 г. — в 2,8 раза. Такая ситуация в возрастных группах 18—19 лет, 20—29 лет. Только в последующих возрастных группах мужская заболеваемость сифилисом становится выше заболеваемости у женщин.

**И**нвалидность населения. Для характеристики качества населения важное значение имеет учет населения с физическими недостатками: врожденными и приобретенными. Всего по Республике Башкортостан в 2007 г. насчитывалось 112,4 тыс. человек с ограниченными возможностями. Число лиц, впервые освидетельствованных и переосвидетельствованных, составило в 2007 г. 92,8 тыс. человек. В республике насчитывается 34,6 тыс. инвалидов с детства, по сравнению с 1995 г. их численность увеличилась на 30%. Трагедией является увеличение численности инвалидов с детства, но не менее печально, когда инвалидом становится человек в трудоспособном возрасте. Причинами инвалидности могут выступать болезнь, травмы, несчастные случаи, как на производстве, так и в быту.

Рис. 4.4.

**Структура первичной инвалидности лиц в возрасте 18 лет и старше в 2007 г.**



**ВСТАВКА 4.11.**

**Республиканский врачебно-физкультурный диспансер**

Основной задачей врачебно-физкультурной службы является медицинский контроль за занимающимися физкультурой, спортом и самодетельным туризмом, а также эффективное использование средств физической культуры и спорта для профилактики и лечения заболеваний, укрепления здоровья и поддержания высокой работоспособности населения.

Для осуществления этой задачи в 2005 г. в РБ функционировало 8 врачебно-физкультурных диспансеров, включая республиканский врачебно-физкультурный диспансер. В ходе реформирования здравоохранения в 2006 г. 4 врачебно-физкультурных диспансера в Белебее, Сибее, Нефтекамске, Уфе реорганизованы в отделения при городских больницах. Кроме врачебно-физкультурных диспансеров, медицинское обеспечение занимающихся физкультурой и спортом в республике осуществляют 7 врачебно-физкультурных отделений и 5 кабинетов врачебного контроля за занимающимися физкультурой и спортом.

В 2006 г. врачебно-физкультурные диспансеры посетили 293,5 тыс. человек, из них по поводу заболеваний: взрослые — 53,3 тыс. (18,1%), дети до 17 лет — 53,6 тыс. (18,2%).

Республиканский врачебно-физкультурный диспансер, наряду со спортивной медициной, занимается медицинской реабилитацией больных, применяя при этом не лекарства, а физические средства, лечебную физкультуру, массаж, водные процедуры, иглотерапию, средства народной медицины.

С целью приобщения населения к физкультуре и спорту врачи Республиканского врачебно-физкультурного диспансера проводят телевизионные и радиоконсультации по выбору вида спорта, укреплению здоровья физическими средствами, закаливанию, здоровому образу жизни для людей разных возрастов.

В 2007 г. по республике насчитывалось 45 бюро медико-социальной экспертизы, что на 60,7% больше, чем в 1990 г. Основная задача бюро медико-социальной экспертизы заключается в комплексной оценке состояния организма на основе анализа клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых, психологических данных освидетельствуемого лица, а также составление комплексной программы реабилитации.

Фактором, который повышает риск получения инвалидности, являются профессиональные заболевания и травматизм. Важно отметить, что в Республике Башкортостан в 2007 г. зарегистрировано 149 человек с впервые установленным профессиональным заболеванием, но если сравнить этот показатель с 1990 г., то снижение составило более 30%.

Актуальным для республики остается вопрос о травматизме на производстве. В 2007 г. число пострадавших при несчастных случаях на производстве составило 1 115 человека, из них со смертельным исходом 84. Ряд мер по усилению контроля за соблюдением правил безопасности на производстве привел к сокращению несчастных случаев на рабочих местах, по сравнению с 2000 г. они уменьшились в 2,4 раза.

Важное место в оказании социально-медицинской, социально-бытовой помощи инвалидам и престарелым занимают центры социального обслуживания. В 2007 г. в республике насчитывалось 53 учреждения социального обслуживания стационарного типа. Инвалидность или временная нетрудоспособность влекут за собой снижение возможностей по отношению к учебе, профессиональному образованию, труду и в целом полноценного участия в социальной жизни. Для решения этой проблемы важную роль играет реабилитация (социальная, медицинская, психологическая, профессиональная и т.д.). Решить проблему медицинской реабилитации способны врачебно-физкультурные диспансеры, специализированные кабинеты и другие организационные формы, которые нацелены на восстановление утраченного здоровья или минимизацию последствий полученной нетрудоспособности (инвалидности), а также разработка и выполнение индивидуальных программ реабилитации.

Таблица 4.19

Оценка состояния здоровья в зависимости от возраста опрошенных, %

	Отличное	Хорошее	Удовлетворительное	Неудовлетворительное	Затрудняюсь ответить
Все опрошенные	8,8	33,0	39,9	16,1	2,2
Из всех опрошенных находятся в возрасте:					
18-24	19,8	48,6	26,5	3,5	1,6
25-34	15,5	47,0	29,7	4,7	3,1
35-44	8,8	35,1	42,0	12,0	2,1
45-54	4,5	27,4	49,5	16,4	2,2
55-64	3,0	24,4	54,2	17,6	0,9
65 и старше	1,9	15,2	40,3	40,3	2,4

Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан». ЦСПИ АН РБ, 2007

Выделить влияние отдельных групп факторов на состояние здоровья населения сложно, тем не менее в общественном сознании утвердилось мнение о том, что оно главным образом связано с уровнем жизни. Высокие темпы роста заболеваемости также связаны со стрессом, нервно-психологическим состоянием населения, что находит проявление в росте ССЗ, психических заболеваний, сахарного диабета и некоторых других болезней.

Большое влияние на состояние здоровья оказывает образ жизни. Особое место занимает алкоголизация населения. Совокупный объем всех видов потребляемой алкогольной продукции в среднем на одного человека в России специалистами оценивается от 14 до 16 л в переводе на 100%-ный этиловый спирт. Негативным проявлением алкоголизации населения является быстрое распространение алкоголизма среди женщин.

Рассматривая проблемы сохранения здоровья населения, часто упускается из виду главный резерв — отношение человека к собственному здоровью. По данным опроса, проведенного Центром социальных и политических исследований АН РБ «Развитие человеческого потенциала Республики Башкортостан», самой высокой частотой обладает оценка состояния здоровья «удовлетворительное», в целом, около 40% опрошенных (см. табл. 4.19).

<sup>4</sup> Социологическое исследование «Учащаяся молодежь Республики Башкортостан». ЦСПИ АН РБ, 2007.

Сохранение и укрепление здоровья человеком в современных условиях приобретает не меньшую, а может быть, большую значимость, чем развитие системы здравоохранения. По данным ВОЗ, здоровье на 50—55% определяется условиями и образом жизни человека и лишь на 10—15% — деятельностью системы здравоохранения.

Сложилась образцы поведения, которые считаются правильными, соответствующими здоровому образу жизни: отказ от курения и употребления алкоголя, повышение двигательной активности, ограничение потребления с пищей насыщенных жиров и поваренной соли, сохранение массы тела в рекомендуемых границах. Эффективность пропаганды здорового образа жизни и массового укрепления здоровья оценивается по числу лиц, придерживающихся рекомендованного поведения. К сожалению, следует признать, что ценность здоровья осознают далеко не все. По данным социологического опроса учащейся молодежи<sup>4</sup>, только 19,2% респондентов проводят свое свободное время, занимаясь спортом, и еще 7,8% посещают зрелищные спортивные мероприятия. При этом 77% опрошенных отметили, что в их учебных заведениях есть спортивные кружки, секции. В течение последних 30 дней 60,5% респондентов курили и 80,5% употребляли спиртные напитки. Около 32% молодых людей ответили, что большинство их знакомых курят сигареты, 28% — употребляют алкогольные напитки. Это свидетельствует о том, что около трети молодежи имеют вредные привычки.

## 4.4. Система здравоохранения

С 1990-х годов ярко обозначились проблемы в медицинском обслуживании населения: дефицит финансирования, слабая обеспеченность медицинских учреждений современной аппаратурой, низкое качество предоставляемых медицинских услуг и неудовлетворенность населения медицинской помощью. Особенно остро встали проблемы в сельской местности — территориальная недоступность стационаров, низкое качество и недоступность медицинских услуг, нехватка квалифицированных кадров. Это подтверждают результаты социологического исследования ВЦИОМ<sup>5</sup>: 40% опрошенных оценивают положение дел в сфере здравоохранения как «скорее плохое». Близки в своих оценках жители как городов (48%), так и сел (38%).

Сложившееся состояние здравоохранения актуализировали его реформирование. В этой связи принятие на федеральном уровне приоритетного национального проекта «Здоровье» представляется весьма своевременным и важным. Главная цель его — современная, качественная, доступная медицинская помощь и укрепление здоровья населения; основная задача — улучшение ситуации в здравоохранении и создание условий для его последующей модернизации.

Реализация национального проекта «Здоровье» в Республике Башкортостан помогла решить ряд актуальных проблем: укрепить материально-техническую базу лечебно-профилактических учреждений, приобрести необходимое лечебно-диагностическое оборудование и санитарный транспорт; повысить размер заработной платы и улучшить условия труда медицинских работников и др.

В 2006 — I полугодие 2008 г. на дополнительные денежные выплаты отдельным категориям медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, поступило более 1392 млн. руб. федеральных средств<sup>6</sup>.

Для оснащения диагностическим оборудованием муниципальных амбулаторно-поликлинических учреждений было выделено 801,2 млн. руб. На эту

сумму приобретено 940 единиц диагностического оборудования, в т.ч. рентгенологическое, ультразвуковое, лабораторное и эндоскопическое, электрокардиографы, а также 284 автомобилей скорой медицинской помощи. Для обследования новорожденных детей на галактоземию, муковисцидоз и адреногенитальный синдром приобретены наборы диагностических реагентов на сумму 27,22 млн. руб. В Республиканском перинатальном центре введена в эксплуатацию биологическая лаборатория «Дельфия» стоимостью в 2,5 млн. руб.

Программа «Родовой сертификат» — важнейшее направление работы по оказанию медицинской помощи женщинам в период беременности и родов и проведению диспансеризации детей до года. Только за 2006 г. в республике закончили беременность родами около 45 тыс. женщин, в лечебно-профилактические учреждения в рамках этой программы перечислено 295 млн. руб.

Проводится информационная поддержка и управление проектом. Важным является проведение ежемесячного мониторинга, организация регулярных выездов руководителей и сотрудников Министерства здравоохранения республики, встречи с представителями общественных организаций. Реализация проекта освещается в средствах массовой информации.

В Башкортостане проводится дополнительная диспансеризация работающих граждан и оказывается первичная медико-санитарная помощь за счет средств, перечисленных из Федерального фонда обязательного медицинского страхования Фонду социального страхования Российской Федерации. Финансирование дополнительных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами, проводится за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

**Н**ормативно-правовая основа здравоохранения в Республике Башкортостан. В целях обеспечения гарантий оказания бесплатной медицинской помощи населению республики в 1990—2006 гг. принят ряд важнейших документов, среди которых «Кодекс Республики Башкортостан об охране здоровья граждан» (1997), «Концепция развития и реформирования системы здравоохранения и медицинской науки в Республике Башкортостан» (2002).

<sup>5</sup> Социологическое исследование мнений населения о здравоохранении. Опрошено 15 523 человек // Российская газета. 2007, 26 апреля. — С. 8.

<sup>6</sup> Здесь и далее приводятся данные официального сайта Министерства здравоохранения Республики Башкортостан.

Правовые основы охраны здоровья республики определяются также законами: «О медицинском страховании граждан в Республике Башкортостан» (1992), «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Башкортостан» (1993), «О социальной защите инвалидов в Республике Башкортостан» (1993), «Об основных гарантиях прав ребенка в Республике Башкортостан» (1999), «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней человека в Республике Башкортостан» (1999), «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан» (2000), «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (2006) и рядом других нормативных правовых актов.

**В**ажным инструментом для решения вопросов охраны здоровья населения служит разработка и реализация комплексных программ. В Башкортостане разрабатываются и реализуются республиканские, целевые и президентские программы. Многие из таких программ действуют длительный период времени (с середины 1990-х годов). Непосредственно «медицинские» программы дополняются программами общей социальной направленности, которые напрямую не связаны с системой здравоохранения, но также решают вопросы здоровья человека через безопасность окружающей среды, условий труда и отдыха, посредством институтов семьи, брака и т.д.

В республике удалось не только сохранить основной потенциал службы охраны здоровья населения, но и развивать и адаптировать ее к новым условиям. В городах и районах разработаны комплексные межведомственные планы мероприятий,

предусматривающие активную пропаганду и формирование у населения устойчивых принципов и навыков здорового образа жизни. Такая забота о физическом здоровье, социальном и духовном благополучии человека есть свидетельство прогрессивности проводимой социально-экономической политики.

#### ВСТАВКА 4.12.

##### Из Кодекса Республики Башкортостан об охране здоровья граждан

###### Статья 2. Основные принципы охраны здоровья граждан

Основными принципами охраны здоровья граждан являются:

- 1) соблюдение прав человека и гражданина в области охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- 2) приоритет профилактических мер в области охраны здоровья граждан;
- 3) приоритет охраны здоровья матери и ребенка;
- 4) доступность медико-социальной помощи;
- 5) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
- 6) ответственность органов государственной власти Республики Башкортостан и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности, должностных лиц за обеспечение прав граждан в области здоровья.

###### Статья 17. Право граждан Республики Башкортостан на охрану здоровья

Граждане Республики Башкортостан обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья. Это право обеспечивается охраной окружающей природной среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, а также предоставлением населению доступа медико-социальной помощи.

Источник: Законы Республики Башкортостан. Выпуск VII. Уфа, 1994 г.

#### ВСТАВКА 4.13.

##### Республиканские целевые, комплексные и президентские программы, направленные на решение вопросов здоровья населения и развития системы здравоохранения

- Республиканская целевая программа «Охрана здоровья детей и подростков в Республике Башкортостан» на 2000—2005 гг.\*
- Республиканская целевая программа «Развитие и совершенствование системы диагностики и лечения детей в Республике Башкортостан» на 1996—2010 гг.
- Республиканская целевая программа «Развитие санаторно-курортной помощи детям в Республике Башкортостан» на 2004—2010 гг.
- Республиканская целевая программа «Здоровый ребенок» на 2004—2008 гг.
- Республиканская целевая программа «Безопасное материнство» на 1995—1997 гг.
- Президентская программа «Мать и дитя» на 2007—2011 гг.
- Республиканская целевая программа «Онкология» на 2001—2010 гг.
- Республиканская целевая противораковая программа на 1996—1999 гг.
- Республиканская целевая программа «Безопасная кровь» на 2003—2010 гг.
- Республиканская целевая программа «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в Республике Башкортостан» на 2001—2007 гг.

**ВСТАВКА 4.13.**

**Республиканские целевые, комплексные и президентские программы, направленные на решение вопросов здоровья населения и развития системы здравоохранения (продолжение)**

- Республиканская целевая программа «Сахарный диабет» на 1998—2010 гг.
- Республиканская целевая программа по предупреждению распространения в Республике Башкортостан заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), «Анти-ВИЧ/СПИД» на 1996—2007 гг.
- Республиканская целевая программа «Вакцинопрофилактика» на 2001—2010 гг.
- Республиканская целевая программа «Профилактика и лечение артериальной гипертонии в Республике Башкортостан на 2003—2008 гг.»
- Республиканская целевая программа «Неотложные меры по совершенствованию психиатрической помощи на 2003—2008 гг.»
- Республиканская целевая программа «Профилактика и лечение заболеваний, передающихся половым путем» на 2003—2009 гг.
- Республиканская целевая программа «Здоровье пожилых» на 2003—2007 гг.
- Республиканская целевая программа «Укрепление материально-технической базы системы здравоохранения Республики Башкортостан» на 2004—2010 гг.
- Республиканская целевая программа «Здравоохранение на селе» на 2003—2006 гг.
- Республиканская целевая программа «Развитие кардиохирургической помощи в Республике Башкортостан» на 1996—1997 гг.
- Республиканская целевая программа «Трансплантологии» на 1996—1997 гг.
- Республиканская целевая программа «Развитие трансфузионной медицины и совершенствование службы крови в Республике Башкортостан» на 1997—2000 гг.
- Республиканская целевая противоэпидемическая программа «Геморрагическая лихорадка с почечным синдромом: эпидемиология, разработка средств и методов профилактики, ранней диагностики и лечения» на 1998 г.
- Республиканская комплексная программа по охране общественного здоровья, профилактике пьянства и алкоголизма на 1999—2000 гг.
- Республиканская комплексная программа по формированию здорового образа жизни у населения Республики Башкортостан на 2002—2008 гг. и другие программы.

\* Даны полные периоды действия одноименных программ

Таблица 4.20

**Обеспеченность населения в отдельных городах и районах Республики Башкортостан больничными койками на конец 2007 г., на 10 тыс. чел. населения**

<b>Всего по республике</b>	<b>95,3</b>
Уфа	152,1
Стерлитамак	116,6
Сибай	105,3
Кумертау	96,3
Уфа (без республиканских учреждений)*	66,5
Балтачевский	56,0
Стерлибашевский	48,5
Куюргазинский	41,6
Уфимский	40,9

\* Уфа с включением республиканских учреждений имеет обеспеченность 152,1. Для более точного анализа фактической ситуации целесообразнее использовать показатель обеспеченности за их вычетом

Структура системы здравоохранения Республики Башкортостан. Система здравоохранения республики состоит из 443 врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений, 217 больничных учреждений и 2 228 фельдшерско-акушерских пунктов. Медицинская помощь оказывается по 54 врачебным специальностям.

За последние десятилетия число больничных учреждений существенно сократилось. Если в 1990 г. функционировало 361 больничное учреждение, то в 2000 г. их число сократилось на 8,9%, а в 2007 г. еще на 34% и составило 217. Соответственно, уменьшилось число больничных коек, снизился уровень обеспеченности ими. В 2007 г. больничные учреждения располагали 38,6 тыс. койко-местами, или 95,3 в расчете на 10 000 человек населения (в 1990 г. — 136,4).

Заметна сильная дифференциация в обеспеченности больничными койками муниципальных образований республики (см. табл. 4.20). Наиболее высокая обеспеченность больничными койками в городах, например, в Сибее, Стерлитамаке, Кумертау. Слабо обеспечены ими Куюргазинский, Уфимский, Стерлибашевский районы. Достаточно остро стоит вопрос обеспеченности больничными койками в Уфе. За вычетом республиканских

Таблица 4.21

**Амбулаторно-поликлинические учреждения**

	1990 г.	2000 г.	2006 г.	2007 г.
<i>Число врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений</i>				
Российская Федерация, тысяч*	21,5	21,3	18,8	18,3
Республика Башкортостан	537	505	461	443
<i>Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений на 10 000 человек населения</i>				
Российская Федерация	217,3	243,2	256,4	258,7
Республика Башкортостан	214,9	226,3	238,4	240,4

\* В РФ число врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений включает как самостоятельные, так и входящие в состав других учреждений

стационарных учреждений, доступность медицинской помощи для уфимцев низка.

Сокращение числа больничных койко-мест привело к перераспределению их числа по специализации. По сравнению с 2000 г. на 35,9% сократились койки в терапевтических отделениях, практически на половину в отоларингологических, дерматовенерологических, инфекционных отделениях.

Ситуация с врачебными амбулаторно-поликлиническими учреждениями выглядит несколько иначе. На фоне сокращения их числа (в 2007 г. на 17,5% меньше по сравнению с 1990 г.), показатели их мощности увеличились (см. табл. 4.21).

По показателю «обеспеченность больничными койками» среди регионов Приволжского федерального округа Башкортостан занимает предпоследнее (см. Приложение 4.9), по показателю «численность населения на одну койку» — 2-е место.

Эффективность функционирования системы здравоохранения во многом определяется кадрами. В здравоохранении Башкортостана трудятся более 63,5 тыс. медицинских работников, из них 17,5 тыс. врачей, 46,1 тыс. среднего медицинского персонала.

Таблица 4.22

**Укомплектованность врачебных должностей в учреждениях здравоохранения Республики Башкортостан, соотношение штатных и занятых должностей врачей, %**

	1990 г.	2000 г.	2006 г.	2007 г.
Все учреждения здравоохранения, в том числе:	93,3	92,8	90,6	90,1
больничные учреждения	93,5	93,2	92,7	92,1
станции скорой медицинской помощи	82,7	88,4	63,6	62,8
амбулаторно-поликлинические учреждения	93,5	91,7	87,3	89,2
диспансеры	93,2	90,2	93,3	92,5

Из данных таблицы 4.22 следует, что наиболее нуждаются в специалистах станции скорой медицинской помощи и амбулаторно-поликлинические учреждения. В связи с сокращением стационарных нагрузок на амбулаторно-поликлинические учреждения возрастает, а т.к. в них не хватает специалистов, увеличивается нагрузка на врача. В этой ситуации можно ожидать ухудшения качества предоставляемых врачебных услуг.

В Российской Федерации в 2007 г. в сфере здравоохранения в среднем 50 врачей обслуживали 10 тыс. населения, а в республике — 43,1. Если сравнивать Башкортостан с регионами Приволжского федерального округа по обеспеченности врачами в расчете на 10 тыс. человек, то она низка. Данный показатель в Башкортостане выше, чем в Республике Марий Эл на 22,4 %, в Ульяновской области — на 19,1%. В то же время он ниже на 25,2%, чем в Удмуртской Республике, и на 20,3%, чем в Пермском крае.

#### ВСТАВКА 4.14.

##### Республиканский центр медицины катастроф

Центр медицины катастроф Республики Башкортостан — централизованная служба Министерства здравоохранения РБ, функционально объединяющая силы и средства лечебно-профилактических учреждений республики, предназначенные для оказания экстренной медицинской помощи пораженным при крупных авариях, катастрофах и стихийных бедствиях. Центр является функциональным звеном Башкирской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

На службу медицины катастроф РБ возложены следующие задачи:

- своевременное оказание медицинской помощи, эвакуация и лечение пораженных;
- максимальное снижение числа неоправданных безвозвратных потерь в очагах катастроф, летальности на путях и этапах медицинской эвакуации;
- проведение лечебно-профилактических мероприятий, направленных на снижение психо-эмоционального воздействия катастроф на население и его быстрейшую реабилитацию;
- обеспечение санитарного благополучия в районах катастроф, предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний среди населения;
- сохранение здоровья личного состава формирования медицины катастроф в период ликвидации последствий катастроф, оказание экстренной помощи и личному составу аварийно-спасательных формирований других ведомств и структур;
- проведение судебно-медицинской экспертизы пораженных и погибших.

Служба медицины катастроф Республики Башкортостан в 2006 г. приняла участие в ликвидации медико-санитарных последствий 202 чрезвычайных ситуаций, из них 194 (96%) случая техногенного и 7 (3,5%) случаев — биолого-социального характера. Количество пораженных при чрезвычайных ситуациях в 2006 г. составляло 955 человек, в т.ч. погибших на месте происшествия — 280 (29,3%) человек.

#### НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

**Скорая помощь.** Служба скорой медицинской помощи в республике представлена больницей (на 820 коек) и 62 станциями. В 2007 г. укомплектованность врачами составила 62,8%, средним медицинским персоналом — 98%. Низкая заработная плата и напряженная работа усложняют привлечение специалистов в эту сферу.

В 2007 г. 1 567,7 тыс. человек получили амбулаторную и выездную помощь. Улучшаются показатели своевременности прибытия специалистов скорой помощи на вызов к пациенту (ожидание бригады скорой медицинской помощи до 15 минут). Эффективность работы скорой помощи во многом зависит от ее тесной связи со станциями переливания крови, с лечебно-профилактическими учреждениями и стационарами.

Учитывая высокий процент смертности людей, страдающих ССЗ, важно функционирование кардиологических, нейрососудистых реанимационных бригад скорой помощи. Сокращение смертности от травматизма требует наличия специализированных травматологических бригад скорой помощи.

**Стационарная помощь.** Оказывается при острых заболеваниях и обострениях хронических болезней, отравлениях и травмах, требующих интенсивной терапии, с целью проведения лечения и реабилитации, требующих круглосуточного медицинского наблюдения, а также при патологии беременности, родах и абортах. В большинстве случаев госпитализация позволяет человеку избежать или минимизировать осложнения после ряда болезней.

В 2007 г. в республике численность госпитализированных больных на 100 человек населения составила 22,1 человек, и по сравнению с 1990 г. сократилась на 18%. Данный показатель достаточно стабилен в Российской Федерации и составляет на протяжении 16 лет в среднем 22,2 человека. В республике в 2006 г. численность госпитализированных больных на 100 человек населения на 5,4% меньше, чем в среднем по стране.

Следует заметить, что в последние два десятилетия наметилась тенденция сокращения численности госпитализированных больных как в Республике Башкортостан, так и в России в целом.

Таблица 4.23

**Профилактические осмотры населения в Российской Федерации  
и Республике Башкортостан, % от числа подлежащих осмотрам**

	1990 г.	2000 г.	2006 г.	2007 г.
Взрослых				
Российская Федерация	88,8	90,8	92,3	...
Республика Башкортостан	88,1	90,1	94,3	95,6
Детей				
Российская Федерация	88,1	80,5	85,1	...
Республика Башкортостан	98,8	97,5	98,5	100

Можно заметить сокращение пребывания больного на койко-месте как в Республике Башкортостан, так и в Российской Федерации. В республике пребывание больного на койко-месте в 2007 г. составило в среднем 13,6 дня, т.е. по сравнению с 1990 г. сократилось почти на 8,7%. В Российской Федерации пребывание больного на койко-месте в 2006 г. составило 13,6 дня, что по сравнению с 1990 г. меньше на 18%.

Среднее число дней занятости койко-мест в стационарах республики было в 1990 г. на 4,8% выше, чем в среднем по России, а в 2006 г. — на 2,5%. В 2007 г. в Башкортостане среднее число дней занятости койко-мест в стационарах составило 328, что на 8,3% больше, чем в 1990 г.

Снижение дней пребывания в стационаре с одновременным повышением занятости больничных коек означает увеличение оборота больных. У врача, особенно на фоне дефицита дорогостоящего диагностического оборудования, увеличивается нагрузка, сокращается время для постановки правильного диагноза и лечения. Следовательно, повышаются требования к квалификации врачей.

**А**мбулаторно-поликлиническая помощь. В республике систематически проводятся профилактические осмотры взрослых и детей. Так, в 2007 г. осмотрено 476,9 тыс. взрослого населения и 680,3 тыс. детей. Однако такие осмотры взрослых в 2007 г. сократились по сравнению с 1990 г. на 25%, с 2004 г. — на 28%.

Ситуация с охватом населения профилактическими осмотрами в Республике Башкортостан более благополучна, чем в России в целом. Доля детей профилактически осматриваемых от числа подлежа-

щих в Башкортостане заметно больше, чем в среднем по Российской Федерации (см. табл. 4.23).

Социологическое исследование ЦСПИ АН РБ «Развитие человеческого потенциала» показывает, что 72% населения за медицинской помощью обращается, прежде всего, в поликлиники по месту жительства. Большинство респондентов (64,6%) получали «бесплатную медицинскую помощь». Только 5,4% респондентов в возрасте 65 лет и старше пользуются платными видами медицинского обслуживания. Низкие доходы, отсутствие социальных гарантий, дорогая медицинская помощь — это причины, по которым пожилые люди не выбирают платную медицинскую помощь.

Тенденция «старения» населения требует повышения внимания со стороны медиков. В Башкортостане разработана республиканская целевая программа «Здоровье пожилых» на 2008—2012 гг. Но принимаемые меры пока направлены, в основном, на улучшение ситуации с оказанием стационарной помощи. В то же время встает вопрос о целесообразности пересмотра структуры амбулаторно-поликлинических учреждений, а именно о создании специальных геронтологических медицинских учреждений или отделений. «Возрастное» разделение в деятельности медицинских учреждений может оказать позитивное воздействие на состояние здоровья трудоспособного населения, отличающегося достаточно низкой активностью в обращении за медицинской помощью, в т.ч. и из-за высокой загруженности амбулаторно-поликлинических учреждений, влекущей за собой большие временные затраты потребителей медицинских услуг. Одним из вариантов повышения качества оказания медицинских услуг является развитие системы семейных врачей.

Таблица 4.24

**Санаторно-курортные организации, организации отдыха и турбазы,  
на конец года**

	1990 г.		2000 г.		2007 г.	
	число учреждений	в них койко-мест	число учреждений	в них койко-мест	число учреждений	в них койко-мест
Санаторно-курортные организации, организации отдыха и турбазы	223	36 575	157	22 587	177	26 366
Санатории круглосуточного пребывания (для взрослых и детей)	31	7 080	31	7 461	37	9 057
Санатории-профилактории	61	7 436	46	5 078	42	5 244
Дома и пансионаты отдыха	13	4 065	9	1 588	6	1 576
Базы отдыха	107	15 236	60	6 824	82	9 130
Туристические базы	12	2 764	10	1 401	4	297

Таблица 4.25

**Численность лечившихся и отдохнувших в санаторно-курортных организациях и организациях отдыха в ряде субъектов ПФО, 2007 г.**

	Всего, тыс. человек
Республика Башкортостан	413,7
Республика Татарстан	297,6
Оренбургская область	94,4
Кировская область	87,6
Пензенская область	53,5

Важное место в амбулаторно-поликлинической помощи занимает дополнительная диспансеризация, которая позволяет своевременно обнаружить заболевание человека и начать лечение. Часто причиной потери временной или постоянной трудоспособности человека служит слишком позднее обращение за медицинской помощью. Ранняя диспансеризация позволяет выявить такие заболевания, как туберкулез, сахарный диабет, онкологические, ССЗ, заболевания опорно-двигательного аппарата.

Дополнительной диспансеризации подвергаются работающие в государственных и муниципальных учреждениях. Численность работников этих учреждений, прошедших диспансеризацию в 2007 г. составила 124,2 тыс. человек. По дополнительным медицинским осмотрам граждан, работающих в отраслях с вредными и опасными производственными условиями, в 2007 г. число прошедших — 106,4 тыс. человек. На данные цели в лечебно-профилактические учреждения направлено 67 млн. руб.<sup>7</sup>

**Санаторно-курортные услуги.** Республика Башкортостан располагает разнообразными природными лечебными источниками — минеральными, газотермальными и грязевыми. Они находят свое применение в комплексном лечении различных заболеваний. В республике в 2006 г. насчитывалось 177 санаторно-курортных организаций, а также организаций отдыха и турбаз (см. табл. 4.24).

Общее количество санаторно-курортных организаций, начиная с 2000 г., увеличилось на 13%. Однако следует заметить, что с 1990 г. число санаториев-профилакториев сократилось на 31%, баз отдыха — на 23,3%.

<sup>7</sup> *Официальный сайт* Министерства здравоохранения Республики Башкортостан

Таблица 4.26

**Нормативы объемов бесплатной медицинской помощи, руб.**

	2004 г.		2005 г.		2006 г.	
	всего	в т.ч. по программе ФОМС	всего	в т.ч. по программе ФОМС	всего	в т.ч. по программе ФОМС
Амбулаторно-поликлиническая помощь за одно посещение	84	89,4	89,5	95,1	115,5	87,0
Медицинская помощь, предоставляемая в дневных стационарах, стационарах дневного пребывания, стационарах на дому, за день лечения	168	182,9	178,9	248,6	238,8	227,3
Стационарная помощь, за койко-день	371	338,5	395,1	569,1	676,6	520,5
Скорая медицинская помощь, за вызов	701	—	746,6	—	1 050,3	—

По показателю «численность лечившихся и отдохнувших в санаторно-курортных организациях и организациях отдыха» в 2007 г. Республика Башкортостан по сравнению с другими субъектами РФ, занимает лидирующее положение (см. табл. 4.25).

В 1990 г. услугами санаторно-курортных учреждений и учреждений отдыха воспользовались 658,8 тыс. человек, в 2007 г. — 413,7 тыс. К причинам снижения можно отнести заметное сокращение общей вместительности данных учреждений, а также изменения в структуре по видам учреждений. Число койко-мест 2007 г. оказалось почти на 40% ниже уровня 1990 г. Другая причина — коммерциализация услуг, большинство населения не в состоянии оплатить путевки.

Развитию сети санаторно-курортных организаций Республики Башкортостан способствовали принятие и реализация программы «Развитие санаторно-курортной системы Республики Башкортостан» на 2002—2010 гг. Модернизация существующих и строительство новых санаторно-курортных учреждений привели к увеличению числа коек на 28% по сравнению с 1990 г. и заметному расширению видов предлагаемых оздоровительных услуг. На территории республики функционируют известные в стране — «Ассы», «Карагай», «Танып», «Красноусольск», «Талкас», «Якты-Куль», «Янган-Тау» и другие санатории.

К 2007 г. по сравнению с 1990 г. почти в 2 раза увеличилось число летних оздоровительных лагерей для школьников и достигло 3 746. В таких лагерях отдыхают дети из семей различных социальных слоев. Летом 2007 г. в лагерях различного профиля отдохнули около 48 тыс. детей из многодетных и неполных семей, 598 детей — из семей беженцев и вынужденных переселенцев, 4,9 тыс. детей из семей безработных, а также 7,9 тыс. детей-сирот и 1,3 тыс. детей-инвалидов.

**Ф**инансирование сферы здравоохранения Республики Башкортостан. Основным источником финансирования здравоохранения в 2000—2007 гг. остаются федеральные, республиканские и муниципальные бюджетные средства. В 2006 г. расходы на здравоохранение составили 19,8 млрд. руб., из них 25% осуществлены за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования (ФОМС), 53% — республиканского, 22% — муниципальных бюджетов. За 2000—2006 гг. финансирование здравоохранения выросло в 3 раза.

В республике реализуется Программа государственных гарантий, в которой определены виды, объемы и нормативы бесплатных медицинских услуг (см. табл. 4.26).

С 2003 г. система медицинского страхования осуществляется по двум направлениям: страхование работающего населения за счет средств работодателей через ФОМС и страхование неработающих граждан из средств бюджета республики. Территориальный Фонд обязательного медицинского страхования Республики Башкортостан создан для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования как составной части государственного социального страхования.

За четыре года средства Фонда увеличились почти вдвое и в 2006 г. составили 8,9 млрд. руб. В 2006 г. они покрыли почти 90% расходов на реализацию финансирования территориальных программ. В 2006 г. недостаток собственных средств был компенсирован поступлениями из федерального Фонда обязательного медицинского страхования и федерального бюджета, а также за счет средств, полученных по результатам финансовой деятельности Фонда.

Фондом обязательного медицинского страхования на лечение жителей республики в 2006 г. было израсходовано 6,9 млрд. руб. При этом 930,3 млн. руб. направлено на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными средствами в рамках реализации мер социальной поддержки.

Таким образом, можно отметить ряд существенных особенностей системы здравоохранения в Республике Башкортостан. Одной из них является большое число и многообразие целевых программ в регионе (в т.ч. действующих только в Республике Башкортостан), часть из которых реализуются уже по 10 и более лет. Среди них: «Развитие и совершенствование системы диагностики и лечения детей в Республике Башкортостан», «Безопасное материнство», Программа по охране общественного здоровья, профилактике пьянства и алкоголизма, «Развитие трансфузионной медицины и совершенствование службы крови в Республике Башкортостан» и др. Принятие на федеральном уровне национального проекта «Здоровье» способствует решению ряда проблем и на республиканском уровне. Существование региональных и муниципальных программ стимулирует решение проблем на местах.

Реформы в социально-экономической сфере изменили структуру системы здравоохранения в республике. С 2000 г. число больничных учреждений существенно сокращается. Необходимо решить проблему дифференциации в обеспеченности населения муниципальных образований больничными койками, квалифицированными

специалистами, в оснащенности медицинских учреждений.

С учетом неукомплектованности амбулаторно-поликлинических учреждений увеличившаяся мощность не решает проблему снятия высокой нагрузки на одного врача и обеспеченности жителей республики своевременной и качественной медицинской помощью.

Изменения в составе населения, связанные с увеличением рождаемости, общей тенденцией «старения» населения, стимулируют развитие новых форм медицинского обслуживания и гибкость принятия организационных решений. Возникает необходимость специализации поликлинических учреждений по возрастным группам, в т.ч. с учетом интересов трудоспособного населения.

Важное место в амбулаторно-поликлинической помощи занимает дополнительная диспансеризация. Это позволяет своевременно обнаружить заболевания и в конечном итоге сохранить здоровье человека. Поэтому дальнейшее развитие данного направления с вовлечением всех слоев населения может способствовать решению вопроса сохранения здоровья населения республики.

Действующая сеть стационарных учреждений социального обслуживания не удовлетворяет потребности населения. В связи с тем, что число пожилых людей постоянно увеличивается, особое значение приобретает увеличение учреждений геронтологической направленности, где бы предоставлялась медицинская и социальная помощь. Это могут быть дома-интернаты постоянного и временного проживания для пожилых и инвалидов, социально-психологические центры для них.

## 4.5. Миграционные процессы

В отличие от естественного движения населения изменения миграционных процессов более динамичны. Их размеры и направления чрезвычайно изменчивы, поэтому трудно предсказуемы и прогнозируемы. Такое положение связано с тем, что интенсивность и направления миграционных процессов определяются факторами, действующими на территориях не только населения, но и выхода мигрантов, изменяя численность и социально-демографическую структуру населения. Миграционные процессы тесно вплетены в систему воспроизводства населения, поэтому только комплексное изучение воспроизводственных процессов может быть продуктивным.

Для Башкирии, расположенной на стыке двух материков, миграция всегда играла большую роль в расселении населения, в его воспроизводстве и формировании социально-демографической структуры. Выгодное территориально-транспортное положение региона, богатый природно-ресурсный потенциал способствовали интенсивному миграционному движению населения. Именно благодаря массовым переселениям сформировался многонациональный состав населения республики. Однако размеры миграции, направления ее потоков были неустойчивыми.

В XX в. интенсивные миграционные процессы наблюдались в годы революций и гражданской войны, всесоюзных строек, коллективизации и репрессий, Великой Отечественной войны. Значительные миграционные потоки вызвало освоение целинных и залежных земель Казахстана и Сибири. Хотя различные факторы и обстоятельства способствовали активному территориальному движению населения, главным его вектором был восточный, в котором можно выделить среднеазиатское и уральское направления. Близость языка, культуры, единая религия стали весомыми притягательными факторами для миграции населения Башкортостана в среднеазиатские республики и Казахстан. Вначале отток охватывал, главным образом, башкирское и татарское население. В послевоенные годы интенсивное развитие промышленного производства на этих территориях способствовало и оттоку русских, представителей других национальностей.

За исключением первого периода Великой Отечественной войны, когда республика приняла эвакуированное население западных районов

страны, в остальные годы она выступала донором, перераспределяющим свое население и рабочую силу на другие территории. Только за 1959—1990 гг. за счет миграции на другие регионы советской страны республика перераспределила, по меньшей мере, 800 тыс. человек.

В условиях высокого естественного прироста собственного населения интенсивный его отток из Башкортостана не оказывал ощутимого отрицательного влияния на его численность, структуру, на воспроизводство рабочей силы. Население постоянно росло, молодой возрастной состав не вызывал неблагоприятных демографических и социальных последствий. Численность населения Башкортостана только за два десятилетия увеличилась с 3 335 тыс. человек в 1959 г. до 3 844 тыс. человек в 1979 г., или на 15,3%.

С распадом СССР и возникновением новых государств миграционные процессы в России в корне изменились. Они коснулись всех сторон территориального движения населения: факторов, мощностей и направлений потоков миграции, социально-демографического состава мигрантов. Новым для страны оказалось возникновение межгосударственной миграции населения. В первой половине 1990-х годов существенно вырос приток населения в Россию из большинства государств, возникших на основе бывших союзных республик. С изменением политической и социально-экономической ситуации в новых государствах в последующие годы поток мигрантов в Россию стал иссякать.

Существенные изменения произошли и во внутригосударственных миграционных процессах. На первом этапе реформ, когда экономические связи между регионами нарушились, миграционное движение между территориями страны стало менее интенсивным. Спад производства, рост цен на товары первой необходимости и на жилье заметно ослабили миграцию населения между городом и селом. Интенсивные в годы советской власти процессы урбанизации, рост городов и увеличение городского населения в 1990-е годы, по существу, прекратились.

Необходимо отметить, что в новых рыночных условиях у государства не было опыта регулирования миграционных процессов как на межгосударственном, так и на межрегиональном и внутрирегиональном уровнях. Российское государство, по существу, отказавшись от положительной части опыта миграционной политики советского государства, взамен не предложило ничего нового. Среди негативных проявлений современных миграционных процессов можно выделить следу-

Таблица 4.27

Динамика естественного движения и миграции населения в РБ, тыс. чел.

Годы	Численность населения на начало года	Естественный прирост	Миграционное сальдо
1990—1991	3 941,3	44,3	2,3
1992—1993	3 987,9	5,7	43,6
1994—1995	4 037,2	-13,1	60,4
1996—1997	4 084,5	-10,0	33,3
1998—1999	4 107,8	-15,3	27,3
2000—2001	4 119,8	-24,1	12,5
2002—2003	4 108,2	-25,0	9,1
2004—2005	4 092,3	-25,7	-3,2
2006—2007	4 063,4	-14,0	3,3

ющие. Во-первых, за последние годы интенсивность как внешних, так и внутригосударственных миграционных процессов резко упала. Миграция перестала отвечать экономическим и геополитическим интересам страны. Во-вторых, значительная часть огромной территории России слабо заселена или даже не заселена, причем именно там сосредоточены основные запасы сырьевых ресурсов. В-третьих, складывающаяся демографическая ситуация проявляется не только в сокращении численности населения, но и в формировании неблагоприятного с точки зрения воспроизводства трудовых ресурсов его возрастного состава. Возникающая ситуация потребует, с одной стороны, разработки активной миграционной политики, с другой — корректировки социальной и экономической политики государства.

Поскольку демографическая и социально-экономическая ситуация по регионам страны чрезвычайно различается, особое значение приобретает разработка миграционной политики в регионах. Ее актуальность определяется и тем, что в условиях трансформации общества в противовес требованиям рыночных отношений внешние и внутренние экономические связи нарушились, что одновременно является и причиной, и следствием ослабления миграционных связей.

Поскольку рассчитывать на естественный прирост населения не приходится, то для поддержания численности населения республики большое значение приобретает миграция. Миграция с начала

1990-х годов сыграла большую роль в формировании населения региона, и только с начала 2000 г. стала утрачивать свое влияние. В 2004—2006 гг. наблюдалась миграционная убыль (см. табл. 4.27).

Произошли заметные изменения во внутриреспубликанской миграции. Для доперестроечных лет была характерна интенсивная миграция сельского населения в города республики. Два обстоятельства способствовали такому направлению миграционного движения. Появление новых и рост старых городов способствовали увеличению их миграционной емкости. Отток сельского населения также происходил из-за существенного отставания социальной инфраструктуры сельской местности от городской. С 1992 г. в миграционном движении населения появилась новая тенденция: село стало больше принимать мигрантов, чем их отдавать. Изменение направления потока миграции связано с возвращением из города маргинального слоя населения, не сумевшего адаптироваться к кризисным условиям, а также с притоком населения из стран СНГ и Балтии.

Внешние миграционные связи изменились не только количественно, но и по направлениям. В миграционном движении за последние годы наибольший удельный вес приходится на межрегиональный обмен. В 2004—2005 гг. на его долю приходилось 91,4% прибывших в республику (35,1 тыс. человек) и 95,8% выехавших из региона (40,6 тыс. человек), в 2006—2007 гг.,

соответственно, 79,3% (38,1 тыс. человек) и 98,1% (43,9 тыс. человек). С 2001 г. в межрегиональной миграции отток населения из Башкортостана стал превышать его приток. Потери населения по межрегиональной миграции сложились главным образом за счет его оттока в Москву, Московскую и Тюменскую области и Татарстан.

Следует отметить, что миграционные связи Башкортостана со странами дальнего зарубежья незначительны и имеют отрицательное сальдо. За 2004—2006 гг. из республики эмигрировали 1 007 человек, иммигрировали 233 человека. Основными направлениями эмиграции населения являются Германия, Израиль и США.

В международной миграции наибольший удельный вес приходится на обмен со странами СНГ и Балтии, причем самый высокий миграционный прирост из указанных государств произошел в 1994 г. — на 23,5 тыс. человек. В последующие годы он стал сокращаться и в 2005 г. составил 634 человека, но в следующем году вырос и достиг 1 229 человек (см. табл. 4.28). По итогам 2007 г. миграционное сальдо со странами СНГ и Балтии составило 7 877 человек. Наиболее тесные миграционные связи у Башкортостана сложились с Узбекистаном и Казахстаном.

Как следует из таблицы, за последние семь лет в миграционном обмене населения с регионами России сложилось отрицательное сальдо. Со странами же СНГ и Балтии за все рассматриваемые годы наоборот оно имеет положительное значение.

Миграционные процессы оказывают большое влияние на половозрастной состав населения. За последние годы по межрегиональным потокам численность выбывшего из республики населе-

ния в наиболее дееспособном возрасте превышает численность прибывшего населения. За 2005—2006 гг. отрицательное сальдо миграции сложилось во всех возрастных группах населения до 40 лет. В относительно старшем возрасте наблюдается положительное сальдо. Это означает, что в Башкортостан вселяются поколения старшего возраста, а выезжает за его пределы относительно молодое население. Такая же тенденция наблюдается по образовательному составу населения: среди мигрантов с высшим образованием численность выбывших из республики превышает прибывших.

**М**играционная политика в Республике Башкортостан. Политика в области миграции, в последнее десятилетие, опиралась на основные положения Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства РФ от 01.03.2003 №256-Р. Важность демографических проблем, в т.ч. миграции, отмечается в ежегодных Посланиях Президента Республики Башкортостан Госсобранию РБ. При региональной общественной организации «Общество беженцев и вынужденных переселенцев Республики Башкортостан» действует экспертный совет. Он провел несколько круглых столов, посвященных проблемам миграции.

В зависимости от поставленных целевых установок сложившуюся миграционную ситуацию в республике можно оценить по-разному. Если в качестве целевой установки принять численность населения, то ситуация вполне благополучна. Хотя численность населения и сокращается, но медленными темпами. Кроме того, заселенность республики значительно выше, чем в России в целом. Плотность населения в Башкортостане в

Таблица 4.28

#### Миграционный прирост (убыль) населения РБ за счет «внешней» миграции, чел.

	1990 г.	1992 г.	1994 г.	1997 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
С регионами России	1 267	11 991	11 232	1 569	-3 514	-2 405	-2 824	-3 416	-2 144	-3 400	-2 386
Со странами СНГ и Балтии	5 525	13 231	23 500	10 226	5 108	4 747	4 223	1 547	634	1 229	7 877
С другими зарубежными странами	245	-194	-681	-633	-484	-397	-462	-438	-195	-141	-58

три раза превышает средний российский показатель. Если же миграцию рассматривать с точки зрения воспроизводства трудовых ресурсов, то ситуацию следует оценивать иначе. В ближайшие годы в естественном движении трудовых ресурсов произойдут существенные изменения. В предыдущие годы за счет смены поколений происходило увеличение доли населения трудоспособного возраста. С 2009 г. демографическая обстановка будет складываться таким образом, что удельный вес населения в трудоспособном возрасте начнет сокращаться. В последующие годы разница в численности между поколением, выходящим на пенсию, и поколением, вступающим в трудоспособный возраст, будет возрастать: в 1955 г. родилось 103 тыс. детей, в 1996 г. только — 45 тыс., первые будут выходить на пенсию, вторые — вступить в трудоспособный возраст.

Прогнозы численности населения до 2026 г., разработанные Росстатом, указывают, что в Башкортостане население трудоспособного возраста сократится к 2016 г. примерно на 197 тыс. человек, к 2026 г. — более чем на 400 тыс. человек. С подобной ситуацией республика встречается впервые.

В складывающейся демографической ситуации, при которой произойдет резкое сокращение трудовых ресурсов, наиболее эффективным направлением в экономической политике может быть покрытие предстоящего дефицита трудовых ресурсов путем существенного повышения производительности труда на основе внедрения в производство новой техники и технологий. Однако данное направление требует значительных инвестиций. Если же учесть, что практически во всех отраслях экономики велика доля устаревшего, отработавшего оборудования и техники, то только за счет данного фактора полностью покрыть дефицит трудовых ресурсов вряд ли окажется возможным. Другим направлением в экономической политике, позволяющим преодолеть сокращение трудовых ресурсов, является обеспечение притока мигрантов в республику. Если не предпринимать мер кардинального характера в экономической и миграционной политике, то за счет сокращения рабочей силы в реальной экономике существенно уменьшится объем внутреннего валового продукта.

На наш взгляд, в перспективе следует использовать оба варианта развития. Таким образом, в будущем в экономической политике должен быть сделан упор, с одной стороны, на улучшение организации, стимулирования труда и другие факторы, которые обеспечат повышение производительности труда, с другой — на приток дополнительной рабочей силы из других территорий. Актуальной

становится оптимизация миграционных потоков внутри республики.

Какие же страны в перспективе могут стать донорами? Можно ли рассчитывать на приток населения в Башкортостан из других регионов России?

В регионах, с которыми у Башкортостана сложились многолетние миграционные связи, демографическая ситуация складывается не лучше, чем в республике. И в них протекают те же демографические процессы, которые приведут к сокращению ресурсов труда.

В то же время следует отметить, что в некоторых из указанных регионов России, например, в Пермском крае, в Свердловской, Челябинской, Оренбургской областях, проживают башкиры. Среди них значительная часть — выходцы из Башкортостана. Таким образом, на некоторый приток мигрантов из указанных регионов в республику рассчитывать можно. Для этого необходимо усилить культурные, научные связи, вести просветительскую работу. Поскольку миграционные связи Башкортостана с регионами Поволжья и центральными районами России не были столь тесными, то они в качестве источника миграционного притока населения большой перспективы не представляют.

Рассмотрим ситуацию с межгосударственной миграцией. Из стран дальнего зарубежья можно выделить Китай, Вьетнам, Афганистан и некоторые другие страны. Ныне китайские иммигранты расселены вплоть до Урала. Но китайцам, вьетнамцам сложно адаптироваться к российским условиям.

О размере миграционного потенциала среднеазиатских республик косвенно можно судить по данным переписей населения. Численность русского населения в Узбекистане, Казахстане, Киргизии за 1959—1970 гг. выросла на 35%, татарского — на 30%. За 1970—1979 гг. указанные темпы увеличения практически сохранились. Таким образом, если для регионов, расположенных в западно-европейской части России, перспективными странами выхода мигрантов могут быть Украина, прибалтийские страны, Белоруссия, то для Башкортостана — Узбекистан, Казахстан, Киргизия, Таджикистан. Именно в этих регионах сконцентрирована основная часть наших соотечественников.

Какой механизм должен заработать, чтобы обеспечить приток мигрантов? Те методы, которые эффективно функционировали в годы советской власти, конечно, не пригодны. Факторами притока населения в республику должны являться те,

которые повышают ее привлекательность для въезда мигрантов. Среди них выделим два главных: возможность приобретения доступного жилья и гарантированные рабочие места. Поэтому переселение населения должно быть точечным. Иначе говоря, должны быть определены те города, сельские районы, которые наиболее нуждаются в притоке мигрантов, и именно туда должны быть направлены потоки переселенцев. Для того, чтобы мигранты быстро адаптировались к местным условиям, необходима система социального со-

провождения в местах переселения. Кроме того, большое значение приобретает усиление культурно-просветительской работы (расширение концертной деятельности, поездки писателей, общественных деятелей и деятелей культуры, обмен студентами и т.д.) в тех странах, которые могут быть наиболее перспективными с точки зрения притока мигрантов. Большое значение приобретает также расширение научных исследований причин, мотивов миграции, адаптации мигрантов и других вопросов миграции и миграционной политики.

Таблица 4.29

**Ответы на вопрос: «Как Вы относитесь к людям, приехавшим в Ваш населенный пункт?»**

Отношение	В % к итогу
С сочувствием, готовностью помочь им в обустройстве	15,1
Безразлично	25,8
Отрицательно	27,8
Об этом не задумывался	27,5
Другое	2,1
Затрудняюсь ответить, нет ответа	1,7
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>

**Ответы на вопрос: «Какие действия республиканских властей в отношении мигрантов получили бы Ваше одобрение?»**

	В % к итогу
Активно стимулировать приток мигрантов	4,0
Не привлекать мигрантов, но и не отказывать тем, кто сам приезжает	44,0
Вообще не принимать мигрантов	27,6
Выселять тех, кто уже приехал	9,4
Другое	2,3
Затрудняюсь ответить, нет ответа	12,7
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>

*Источник:* данные социологического исследования «Мигранты в Вашем населенном пункте». Региональная общественная организация «Общество вынужденных беженцев и переселенцев» РБ, 2006

## 4.6. Экологические условия человеческого развития

**Ч**еловеческое развитие как главная цель и средство реализации стратегии устойчивого развития региона. Основным содержанием концепции устойчивого развития, инициированной, разрабатываемой и реализуемой под эгидой ООН, является гармоничное коэволюционное взаимодействие человека с природой. При этом и конечной целью, и средством ее реализации выступают выживание и развитие человека. Человечество от разрушительных антропоцентрических принципов жизнедеятельности должно целенаправленно переходить к гармоничному антропобиосферному оптимуму отношений человека и природы. Поэтому содержание и механизм реализации концепции устойчивого развития предполагают: мировоззренческий прогресс и нравственное совершенствование человека; оптимизацию его потребностей; профессиональное развитие; социальный прогресс; развитие культуры, искусства и духовности людей; прогресс науки и образования; экологизацию экономики, производственных процессов, транспорта, связи, жилищно-коммунального хозяйства; создание необходимых политических, идеологических, правовых предпосылок и т.п.

Среди задач Целей развития тысячелетия экологический фактор включен в систему основных показателей социально-экономического развития. Жизненным источником человеческого развития выступают состояние природных факторов, среда обитания человека, экологические условия его жизнедеятельности. Развитие человеческого потенциала невозможно на базе деградирующей природы.

В советские годы Башкортостан был одним из самых крупных центров нефтедобывающей, химической, нефтехимической, горнодобывающей и машиностроительной промышленности, разрушительно влиявшей на окружающую среду. В конце 1980-х годов он входил в пятерку лидеров среди субъектов России по выбросам загрязняющих и отравляющих веществ в атмосферу и в десятку — по сбросам их стоков в водоемы и почву. За прошедшие два десятилетия ситуация улучшилась, главным образом, ввиду сокращения грязных производств и в определенной мере — принятия мер в области охраны окружающей среды со стороны властных структур и населения. Так, в 1990 г. выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от

стационарных источников по республике составили 909,8 тыс. т, а в 2007 г. — 406,6 тыс. т, однако от передвижных источников несколько выросли с 661,4 тыс. т до 667,4 тыс. т. Сброс загрязненных сточных вод в водоемы за эти годы снизился с 562,6 млн. куб. м до 383,3 млн. куб. м.

Экологические проблемы еще далеки от удовлетворительного решения. Республика ныне занимает 8-е место среди субъектов Российской Федерации по выбросам в атмосферу и 17-е — по сбросам грязных стоков. Не случайно в Докладе ПРООН о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2006—2007 гг. «Регионы России: цели, проблемы, достижения» Башкортостан назван среди регионов с наиболее сильным водным загрязнением, а столица республики Уфа — в группе экологически неблагоприятных городов страны с максимальным объемом загрязняющих выбросов.

**В**одные ресурсы. Территория Республики Башкортостан расположена в пределах бассейнов рек Волги, Урала и Оби. Большинство рек республики маловодны. Объем средних ежегодно возобновляемых суммарных запасов поверхностных вод, формирующихся на территории Башкортостана, составляет 35 куб. км. В целом республика обеспечена водными ресурсами в три с лишним раза меньше, чем в среднем Российская Федерация: на 1 человека в Башкортостане приходится 8,8 тыс. куб. м воды в год, или 24 куб. м/сутки против 29,4 тыс. куб. м/год, или 80 куб. м/сутки по России. В настоящее время на территории Башкортостана эксплуатируется 443 водохранилища и пруда объемом более 100 тыс. куб. м и множество более мелких прудов, из них 119 водохранилищ имеют объем более 1 млн. куб. м. Крупные водохранилища имеют комплексное многоцелевое назначение и осуществляют многолетнее регулирование стока. Малые водохранилища и пруды используются для сезонного регулирования, а также для водоснабжения населения и отдельных отраслей экономики. В республике насчитывается около 2 тыс. озер. Ее поверхностные водные объекты являются основными источниками водоснабжения всех отраслей экономики и населения. Развитие водоемких отраслей промышленности обуславливает высокую степень использования поверхностных водных объектов как для забора воды, так и для сброса сточных вод. Следствием этого является высокая антропогенная нагрузка на поверхностные водные объекты и существенное изменение их природного качества (см. рис. 4.5.).

Рис. 4.5.

**Сброс вод в поверхностные водные объекты**

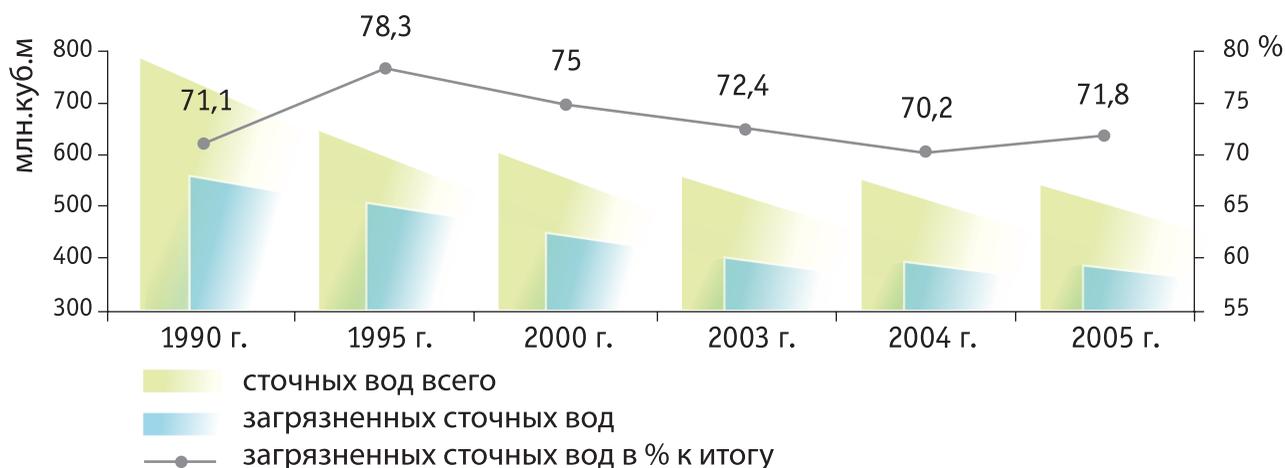


Таблица 4.30

**Санитарное состояние водоснабжения, %**

	1992 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
<b>Число исследованных проб воды, не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям:</b>						
централизованного водоснабжения	24,2	23,0	17,7	18,2	19,6	18,5
децентрализованного водоснабжения	44,6	42,0	40,6	26,0	31,9	36,2
<b>по микробиологическим показателям:</b>						
централизованного водоснабжения	7,4	6,8	5,3	3,5	3,5	5,0
децентрализованного водоснабжения	21,6	20,3	22,4	14,5	11,5	15,4

**З**ащита водных объектов от загрязнения. В 2006 г. из 212 очистных сооружений в проектом режиме действовало 57 единиц, или 27%. Со сбросом в поверхностные водные объекты работало 175 единиц, из них в проектом режиме — 51 сооружение (29,3%), что на 18 единиц больше, чем в предыдущем году. Причинами неэффективной работы очистных сооружений являются: устаревшие технологии и изношенность основных производственных фондов; сброс в канализацию не утилизируемых отходов; отсутствие локальных очистных сооружений, ведущее к перегрузке основных очистных сооружений по концентрации поступающих загрязнителей; перегрузка очистных сооружений по гидравлике; эксплуатация очистных

сооружений с отступлением от проектных схем. Технология очистки сточных вод, предусмотренная проектами, на большинстве очистных сооружениях республики не отвечает требованиям «Правил охраны поверхностных вод». На очистных сооружениях проектами предусматривается преимущественно «грубая» — механическая, физико-химическая, в лучшем случае, биологическая очистка и очень редко — глубокая доочистка. Существующие очистные сооружения, даже если они работают в проектом режиме, достигают БПКполн. (биологического потребления кислорода) 10—20 мг/л, и весь объем прошедших очистку сточных вод не может быть отнесен к категории «нормативно очищенных» (см. табл. 4.30).

Таблица 4.31

Состояние водных объектов в местах водопользования населения, %

	1992 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Число исследованных проб воды, не отвечающих гигиеническим нормативам:							
по санитарно-химическим показателям	31,0	27,9	12,1	14,8	21,5	25,6	20,5
по микробиологическим показателям	12,6	13,3	7,8	12,1	7,2	12,5	6,8

**П**одземные воды. Распределение подземных вод в пределах Башкортостана по площади и по разрезу неравномерно и очень сложно. Общая величина водоотбора на водозаборах с утвержденными запасами составляет 544,5 тыс. куб. м/сут. В 19 из 21 города республики на питьевые цели используются подземные воды с утвержденными запасами. Для сельских районных центров запасы утверждены по северо-восточным и юго-западным регионам. По ряду населенных пунктов на юго-востоке республики утверждены запасы под водозаборы для групповых водопроводов. Месторождения питьевых подземных вод распределены неравномерно. На отдельных участках они полностью отсутствуют. Невысокая водообильность пород и не всегда приемлемое для питьевых целей качество подземных вод наиболее характерны для юго-восточных и в ряде случаев — для центральных и северных районов (см. табл. 4.31). Удельное потребление подземных вод на хозяйственно-питьевые нужды в целом по республике составляет 158 л/сут. на 1 человека, по городам с населением свыше 100 тыс. человек — 247 л/сут., городам с населением менее 100 тыс. человек — 174 л/сут., по сельским населенным пунктам в среднем 62 л/сут.

Пресные подземные воды являются возобновляемыми, т.е. постоянно пополняются за счет инфильтрации поверхностных вод и атмосферных осадков. Часть пресных подземных вод республики являются недостаточно защищенными от загрязнения с поверхности земли, поэтому вопросы охраны этих вод имеют первостепенное значение. Большая часть водозаборных сооружений не имеет зоны санитарной охраны.

**К**ачество атмосферного воздуха. Определяющим фактором качества атмосферного воздуха является поступление в атмосферу загрязняющих веществ в результате деятельности предприятий и организаций промышленного и аграрного комплекса, а также автотранспортных средств.

На территории Республики Башкортостан расположены предприятия и организации более 200 отраслей промышленности. Наибольшая часть в загрязнении воздушного бассейна республики приходится на предприятия нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, химической и электроэнергетической отраслей промышленности. Более 4 тыс. промышленных предприятий и организаций имеют источники выбросов загрязняющих веществ, а автопарк — около 800 тыс. единиц автотранспортных средств.

В атмосферном воздухе республики в 2006 г. сохранились примеси 427 наименований. Во всех городах с регулярными наблюдениями за состоянием атмосферы отмечались разовые концентрации выше предельно допустимой нормы (ПДК) по пыли, сероводороду, хлориду водорода, ксилолам и этилбензолу. Среднемесячные концентрации бенз(а)пирена во всех городах выше ПДК. Уровень загрязнения атмосферы городов определяется, главным образом, высокими концентрациями бенз(а)пирена, формальдегида, диоксида азота, которые являются основными компонентами выхлопных газов автотранспорта. Доля автотранспорта в суммарных выбросах загрязняющих веществ в атмосферу по республике составляет 64,5%, а в некоторых городах достигает 80—90%. Значительное поступление выбросов в атмосферный воздух происходит от автотранспортных средств с продуктами сгорания топлива. Это связано с ростом объема перевозок, а также с увеличением расхода бензина при уменьшении использования дизельного топлива.

Таблица 4.32

Работа очистных сооружений в РБ, 2006 г.

Вид очистных сооружений	Количество очистных сооружений	Из них эксплуатировалось в 2006 г.	В том числе		
			Работают нормативно	Работают в нормативном режиме	Работают неэффективно
Всего со сбросом в окружающую среду					
Механические	80	75	3	18	54
Биологические	133	126	1	34	91
Физико-химические	13	11	—	5	6
<b>Итого</b>	<b>226</b>	<b>212</b>	<b>4</b>	<b>57</b>	<b>151</b>
В том числе со сбросом в поверхностные водные объекты					
Механические	56	56	3	17	36
Биологические	113	109	1	29	79
Физико-химические	11	10	—	5	5
<b>Итого</b>	<b>180</b>	<b>175</b>	<b>4</b>	<b>51</b>	<b>120</b>

Источник: Государственный доклад «О состоянии природных ресурсов и окружающей среды Республики Башкортостан в 2006 году». — Уфа, 2007. — С. 32

**Источники экологических рисков.** В Башкортостане находится большое количество пожаро-, взрыво- и химически опасных производств, являющихся потенциальными источниками экологических катастроф. На 40 химических объектах хранится свыше 10 наименований сильно действующих ядовитых веществ, среди них: хлор, аммиак, окись этилена, соляная кислота, ацетонитрил и др. Более 60% оборудования химически опасных объектов выработало свой ресурс. На 185 взрыво-, пожароопасных объектах хранится 3,4 тыс. т взрывчатых веществ типа аммонита, диабазита и тротила. Накоплено около 2 млрд. т твердых и жидких отходов, из них 100 млн. т являются токсичными.

**Состояние земельного фонда.** Земельный фонд Республики Башкортостан составляет около 14,3 млн. га. Из них 55% — земли сельхозпредприятий, организаций и граждан, 38% — лесного фонда, 3% — территории населенных пунктов, 2,7% — площади природоохранного назначения и пр. С 1996 г. распаханность сельскохозяйственных угодий сократилась с 65,6 до 50,1%. Остаются актуальными вопросы деградации земель, вызванной процессами эрозии

почв, переувлажнения и заболачивания, переуплотнения почвенного профиля, загрязнения земель нефтепродуктами, нефтепромысловыми водами, пестицидами и другими химическими веществами, а также захламления земель промышленными и бытовыми отходами и др. В связи с развитием эрозии и переуплотнением почвы происходит сокращение мощности гумусового горизонта пахотных почв, что в среднем за 20 лет составило 5 см.

Значительное влияние на состояние земель оказывает техногенное загрязнение, нарушение почвенного покрова и т.д. Основной вклад в техногенную деградацию почв вносят нефтедобывающая и нефтеперерабатывающая отрасли промышленности. В районах добычи и транспорта нефти и нефтепродуктов десятки гектаров земли загрязнены нефтепродуктами и нефтепромысловыми сточными водами. Значительно снизились объемы применения минеральных удобрений. Уровень известкования почв несколько увеличился, но недостаточен для нормализации кислотности пахотных земель. Наиболее характерными видами нарушений при обращении с ядохимикатами являются хранение их в не приспособленных для этих целей помещениях, не отвечающих установ-

ленным требованиям, в нарушенной таре. Требуется принятия соответствующего решения и проблема утилизации загрязненного ядохимикатами грунта. В целях упорядочения деятельности в области безопасного обращения с ядохимикатами, активизации работы по их утилизации, необходимы мероприятия по утилизации пестицидов с просроченным сроком действия и запрещенных к применению.

**Р**адиационная обстановка. В Республике Башкортостан радиационная обстановка в целом остается удовлетворительной и не является ведущим фактором вредного воздействия на здоровье населения. В 2006 г. при осуществлении контроля за содержанием изотопов радона в воздухе жилых и общественных зданий в 29 точках выявлено превышение допустимых уровней, установленных санитарными правилами и нормами (более 200 Бк/м<sup>3</sup>). На радиационную обстановку продолжают влиять последствия мероприятий в сфере ядерных технологий: многократные аварии на ПО «Маяк» (Челябинск-65); ядерное испытание в Тоцком районе Оренбургской области в 1954 г.; проведение на территории республики и Уральского региона 22 подземных ядерных взрывов в мирных целях в 60—80-е годы прошлого века. Ведущими факторами ионизирующего облучения населения являются природные источники (70,3%) и медицинские источники излучения (29,5%). На глобальные выпадения, аварийные загрязнения и другие техногенные источники ионизирующего излучения (без медицинских) приходится около 0,2%. В области использования атомной энергии под надзором находятся 52 предприятия и организации Башкортостана и 7 организаций, проводящих подрядные работы с применением радиационных источников на территории республики. Обеспечение радиационной безопасности в целом по

республике оценивается как удовлетворительное. Радиационно-опасные объекты (7 объектов) и предприятия на настоящий момент обеспечены современной системой охраны.

**Ш**умовое воздействие. Самым мощным источником шума в населенных пунктах является движение автотранспорта. В последние годы в республике количество автотранспорта, особенно легкового, почти удвоилось, что отрицательно сказалось на уровне шума на улицах и на территории жилой застройки. Шум от транспорта составляет более 73% шумов, оказывающих влияние на население. В 2006 г. органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора на городских магистралях, на улицах с интенсивным движением и на территории жилой застройки проведено 2 762 измерения шума, из которых 30,2% не отвечают требованиям санитарных норм и правил. Эквивалентный уровень шума от транспорта достигал 63—94 дБА при гигиеническом нормативе не более 55 дБА. Основным фактором, определяющим степень влияния шума на условия жизни и здоровье населения, является уровень звукового давления. Результат неспецифического действия шума — сосудистые неврозы, неврастения, гастрит, язвенная болезнь.

**Э**кологические факторы, влияющие на здоровье людей. Среди факторов ухудшения здоровья и сокращения продолжительности жизни экологические причины занимают ведущее место. Коварство этих факторов заключается в том, что они действуют практически незаметно и проявляются в различных формах болезней и ухудшения здоровья, причины которых люди не представляют с очевидной ясностью.

Таблица 4.33

#### Гигиеническая характеристика продовольственного сырья и пищевых продуктов, %

	1992 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Число исследованных проб, не отвечающих медико-биологическим требованиям и гигиеническим нормативам:							
по химическим показателям	8,9	7,9	6,3	5,9	6,3	7,8	4,5
по микробиологическим показателям	7,5	6,6	5,7	4,7	4,6	5,3	5,1

Таблица 4.34

**Уровень заболеваемости населения, проживающего на различном расстоянии от нефтеперерабатывающего завода, на тыс. чел.**

Болезни	Расстояние дома от нефтеперерабатывающего завода (км)					в среднем
	0—0,9	1—2,9	3—5,9	6—9,9	10 и более	
Сердечно-сосудистой системы	—	155,3	314,6	212,2	113,5	130,5
Органов дыхания	913,3	910,0	700,0	460,0	315,4	822,4
Органов пищеварения	200,0	150,7	179,8	96,0	80,9	176,4
Почек и мочевыводящих путей	—	27,4	33,7	—	—	26,8
Центральной нервной системы	200,0	157,6	150,3	70,0	55,6	150,2
Костно-мышечной системы	300,0	269,7	182,6	100,0	85,6	209,8
Эндокринной системы	—	4,6	—	—	—	1,2
Кожы и подкожной клетчатки	100,0	86,8	78,7	40,0	—	70,3
Прочие	700,0	502,3	360,7	200,0	176,9	275,9
<b>Всего:</b>	<b>2 413,2</b>	<b>2 264,4</b>	<b>2 000,4</b>	<b>1 178,3</b>	<b>864,0</b>	<b>1 863,5</b>

Источник: Шаретдинов Э.Ф. Экология Республики Башкортостан. — Уфа, 2006. — С. 129

Усиление общей заболеваемости, снижение иммунитета, возникновение специфических заболеваний имеют место в районах с острой экологической ситуацией, занимающих 15% территории России, в т.ч. отдельные районы Башкортостана. Анализ материнского молока в гг. Уфе и Стерлитамаке показал концентрацию хлорсодержащих ароматических соединений (диоксинов) на уровне до 300 нг/кг. Это на один-два порядка выше международных стандартов.

Установлено, что в городах с большим количеством предприятий нефтехимии и органического синтеза (Стерлитамак, Уфа и др.) наблюдается увеличение заболеваемости детей бронхиальной астмой в 2—3 раза, аллергическими поражениями кожи и слизистых оболочек в 2—2,5 раза. В этих городах в безветренные дни обращения в станции скорой помощи возрастают на 18—20% по сравнению с обычными днями. Жители в них болеют в 1,6—1,8 раза чаще, чем в экологически благоприятных городах. В радиусе проживания до 1 км от предприятия нефтепереработки уровень заболевания превышает в 3—5 раз, до 3 км — в 2—2,5 раза, до 5—7 км в 1,5—2 раза (см. табл. 4.34). Ежегодно регистрируется более 150 случаев профессиональных заболеваний (отравлений). Наиболее распространены болезни органов

**ВСТАВКА 4.15.**

**ЦРТ 7 для России. Обеспечение экологической устойчивости, Задача 11. К 2020 г. достичь существенного улучшения жизни не менее чем 100 млн. жителей трущоб, показатель «Доля ветхого и аварийного жилищного фонда»**

*Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади всего жилищного фонда, %*

	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Российская Федерация	1,4	2,4	3,2	3,2	...
Республика Башкортостан	...	1,9	1,1	1,1	1,1

В целях ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда Правительством Республики Башкортостан утверждена республиканская Программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда» на 2003—2010 годы. Целями Программы являются обеспечение благоустроенным жильем граждан, проживающих в ветхих и аварийных жилых домах, а также ликвидация за счет средств бюджета Республики Башкортостан существующего аварийного жилищного фонда и жилищного фонда, вновь признаваемого таковым в течение срока реализации Программы.

дыхания, сердечно-сосудистой и центральной нервной систем, ишемические, гипертонические, язвенные болезни. Наиболее опасная угроза здоровью людей исходит из загрязнения атмосферного воздуха, затем следуют загрязненные водоисточники и почвенный покров.

**Государственная экологическая политика.** Конституция Республики Башкортостан провозглашает: «Каждый в Республике Башкортостан имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» (статья 44). Экологический кодекс, многие экологические законы и другие акты в Башкортостане были приняты раньше, чем в федеральном центре. Символично, что в ходе административных реформ из названий федеральных ведомств исчезли слова об экологии и охране окружающей среды, чего не произошло в Башкортостане — здесь сохранено ведомство под названием Министерство природопользования, лесных ресурсов и охраны окружающей среды. Нормативные правовые акты Республики Башкортостан приведены в соответствие с требованиями федерального закона от 31.12.2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с разграничением полномочий». В 2006 г. внесены изменения в Экологический

кодекс Республики Башкортостан; в законы Республики Башкортостан «Об экологическом мониторинге»; «Об охране атмосферного воздуха»; «Об отходах производства и потребления»; «О животном мире»; «Об экологическом образовании»; «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»; «О растительном мире»; «Об экологической безопасности»; «Об экологической экспертизе». Принят в двух чтениях закон Республики Башкортостан «О регулировании водных отношений в Республике Башкортостан».

**Государственный земельный контроль.** Главной задачей государственного земельного контроля является обеспечение соблюдения природоохранных норм земельного законодательства. Инспекторы по охране окружающей среды уделяют особое внимание контролю за предотвращением и ликвидацией последствий загрязнения земель, захламления территорий отходами производства и потребления, своевременным выполнением мероприятий по охране почв, соблюдением экологических требований при использовании земель. В структуре выявленных нарушений преобладает, как и в предыдущие годы, захламление земель, выражающееся в размещении отходов производства и потребления на несанкционированных площадях. Значительное место среди нарушений занимает загрязнение земель химическими веществами. Основными загрязнителями земель являются предприятия

#### ВСТАВКА 4.16.

##### **ЦРТ 7 для России. Обеспечение экологической устойчивости, Задача 9. Включить принципы устойчивого развития в национальную политику и программы, сократить потери природных ресурсов, показатель «Процент охраняемой территории для поддержания биоразнообразия наземной среды»**

Общая площадь особо охраняемых природных территорий Республики Башкортостан составляет 1,2 млн. га или 8,5% площади республики. Особо охраняемые природные территории являются главными очагами сохранения ландшафтного и биологического разнообразия. На территории республики расположены 3 природных заповедника (Башкирский государственный природный заповедник, государственный природный заповедник «Шульган-Таш», Южно-Уральский государственный природный заповедник), национальные парки «Башкирия», «Аслы-Куль», 3 природных парка («Кандры-Куль», «Мурадымовское ущелье», «Зилим»), 29 государственных природных заказников, в том числе 4 — ландшафтные, 16 — зоологические, 9 — ботанические, 176 памятников природы, 6 лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

С 2002 г. в республике проводятся мероприятия по формированию системы охраняемых природных территорий (СОПТ). Это — комплекс взаимосвязанных территорий, который проектируется с учетом природных, социально-культурных и национальных особенностей республики. В рамках СОПТ планируется создание заповедника «Шайтан-Тау», природных парков («Агидель», «Иремель», «Ирендык», «Крыкты», «Павловка», «Юрюзань», «Инзер»), 50 заказников и множества памятников природы. При учреждениях проектируемых охраняемых природных территорий общая площадь СОПТ составит 3,7 млн. га, или 28% площади Республики Башкортостан, что позволит сохранить ландшафтное и биологическое разнообразие региона.

Охраняемые природные территории республики, связанные с ними естественные экологические системы и их биологическое разнообразие представляют собой бесценное природное наследие как Республики Башкортостан, так и Российской Федерации и всего мира, незаменимый источник материальных ресурсов и необходимое условие поддержания благоприятной окружающей среды.

по добыче и транспорту нефти и газа и сельскохозяйственные. Из других нарушений наиболее типичными являются: самовольное занятие земельных участков, невыполнение сельскохозяйственными предприятиями обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой и водной эрозии, нарушение установленного режима использования земель природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного назначения.

**Общественное экологическое движение.** После распада СССР экологическое движение в Башкортостане набирает особую силу, которое в определенной мере повлияло на улучшение экологической обстановки в республике. В настоящее время на территории республики зарегистрированы и действуют 14 общественных экологических организаций, в составе которых насчитывается более 600 человек и 5 коллективных членов. Создан общественный Экологический совет при Министерстве природопользования, лесных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Башкортостан.

В последнее время, на фоне нарастающего глобального потепления климата, наблюдается усиление внимания мировой и российской общественности к экологическим проблемам. Президент России Д.А. Медведев сделал ряд программных заявлений о необходимости восстановления федерального ведомства по управлению охраной окружающей среды и совершенствованию экологического законодательства. Эти факты являются обнадеживающим залогом того, что проблемы экологии выйдут с «заднего плана и обочины» международной и российской политики и права, найдут более эффективные пути решения. Тогда и в Башкортостане вопросы охраны его уникальной природы и обеспечения нормальных экологических условий для развития его жителей получат необходимую международную и федеральную поддержку.

## 4.7. Здоровье и продолжительность жизни населения: дифференциация по социально-экономическим подрайонам Республики Башкортостан

**В**ажнейшей характеристикой территориальной организации населения является его пространственное размещение. Система размещения населения по территории Башкортостана исторически сложилась весьма дифференцированно и сохранила свое разнообразие и в настоящее время. Территориальная организация населения республики развивалась под воздействием как общегосударственных событий, так и особенностей социально-экономического развития республики.

Наибольшая плотность населения наблюдается в центральной, юго-западной и северо-западной части республики, обусловленная сложившимися здесь очагами нефтедобывающей и других отраслей промышленности (см. табл. 4.35). На этих территориях также сконцентрирована большая часть городского населения.

Различие между отдельными подрайонами в социально-экономическом развитии отражается и в заметной их дифференциации по демографической ситуации и структуре населения.

Наиболее «старым» населением отличаются западный, южный и северный подрайоны. Но если в двух первых подрайонах к основной причине такого положения можно отнести очень низкий уровень рождаемости, особенно в городах, то в северном подрайоне старение населения происходит из-за высокого уровня смертности трудоспособного населения и миграционного оттока молодежи.

Заметные различия среди социально-экономических подрайонов наблюдаются и в соотношении возрастных групп населения. Длительный период низкой рождаемости и традиционно повышенная доля трудоспособного населения в крупных городах не могли не оказать влияния на образование разрыва между численностью лиц старше и моложе трудоспособного возраста в центральном и западном подрайонах.

Таблица 4.35

**Социально-экономические подрайоны РБ по территории, плотности населения и доле в общей численности населения, на начало 2007 г.**

	Территория подрайона, тыс. кв. км	Плотность населения, на 1 кв. км	Удельный вес подрайона в общей численности постоянного населения	Удельный вес подрайона в общей численности городского населения	Удельный вес подрайона в общей численности сельского населения
Республика Башкортостан	142,9	28,3	100	100	100
в т.ч. по социально-экономическим подрайонам:					
Центральный	18,3	78,1	35,2	46,4	18,8
Южный	27,2	33,4	22,5	25,5	18,1
Западный	26,4	28,3	18,4	12,8	26,6
Северо-западный	7,2	38,8	6,9	6,8	7,1
Северо-восточный	11,7	10,8	3,1	—	7,7
Уральский	40,3	10,9	10,9	8,5	14,2
Северный	11,8	10,3	3,0	—	7,5

Таблица 4.36

**Отдельные демографические показатели по социально-экономическим подрайонам РБ**

	Средний возраст населения, на начало 2007 г.	На 1000 лиц старше трудоспособного возраста приходится детей и подростков, на начало 2007 г.	Суммарный коэффициент рождаемости в 2006 г.	Смертность в трудоспособном возрасте, на 100 000 человек населения, 2004—2006 гг.	Из них от неестественных причин	Зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, на 1000 человек населения
Республика Башкортостан	37,3	954	1,413	683,5	223,2	873,8
в т.ч. по социально-экономическим подрайонам:						
Центральный	36,3	862	1,318	641,0	194,8	846,1
Южный	37,8	962	1,360	684,3	243,0	931,5
Западный	38,1	883	1,520	658,6	206,3	790,5
Северо-западный	36,6	1 029	1,406	650,5	207,8	861,8
Северо-восточный	35,9	1 235	1,763	837,5	307,3	780,7
Уральский	35,6	1 250	1,661	808,4	274,9	920,5
Северный	37,6	947	1,740	835,2	294,2	829,4

Анализ показателей смертности на уровне социально-экономических подрайонов в большей степени помогает выявить поселенческие различия. Высокие показатели складываются по чисто сельским подрайонам. Соответственно, наиболее низкие — в тех, в состав которых входят крупные города.

Существенные коррективы в численность и состав населения вносит миграция. Особое значение для Республики Башкортостан имеет процесс внутрирегионального перемещения населения: республика традиционно относится к регионам с высоким уровнем внутрирегиональной миграции (70—75% миграции против 25—30% в среднем по России).

Социально-экономические подрайоны значительно различаются по итогам миграционных процессов (см. рис. 4.6). Если рассматривать итоги последних десяти лет, в течение которых на миграционную подвижность населения уже не такое сильное влияние оказали последствия распада Советского Союза (в первую очередь связанные с активным притоком мигрантов в первой половине 1990-х годов во все подрайоны республики), то нельзя не заметить четкого разделения подрайонов на «отдающие» и «принимающие» население.

Отличительной чертой всех городов республики является высокий удельный вес жителей трудоспособного возраста в общей численности населения. Города, в большинстве своем имеющие низкий уровень рождаемости, уже на современном

этапе не могут возместить свой трудовой потенциал без миграционных вливаний. При существующих тенденциях снижение численности населения трудоспособного возраста начнется именно в городских поселениях. Для восполнения потерь трудоспособного населения города будут вынуждены активно привлекать мигрантов. В целях сохранения человеческого потенциала республики основным источником этих мигрантов может и должно стать ее сельское население.

Но в отличие от сложившейся ранее практики процесса массового безвозвратного «перетекания» молодежи из сельских районов в города (с целью получения образования или работы по полученной специальности), значительная часть которой впоследствии вынуждена десятилетиями проживать в общежитиях, не имея возможности реализовать свои семейные, репродуктивные и иные потребности, в настоящее время необходимо взвешенно подойти к вопросу удовлетворения спроса на рабочую силу, с учетом возможностей принимающей территории решить вопрос жилищного и социально-бытового обустройства вновь прибывшего населения, без «ущерба» для старожилов.

Анализ организации здравоохранения на уровне экономических подрайонов позволяет ярче высветить ее проблемы (см. табл. 4.37). Лучшая ситуация с показателями заболеваемости и смертности — по-прежнему прерогатива крупных городов, как правило, имеющих намного более высокий уровень предоставления медицинских услуг.

Рис. 4.6.

**Миграционный прирост (убыль) населения по социально-экономическим подрайонам РБ, по итогам 1997—2006 гг., чел.**

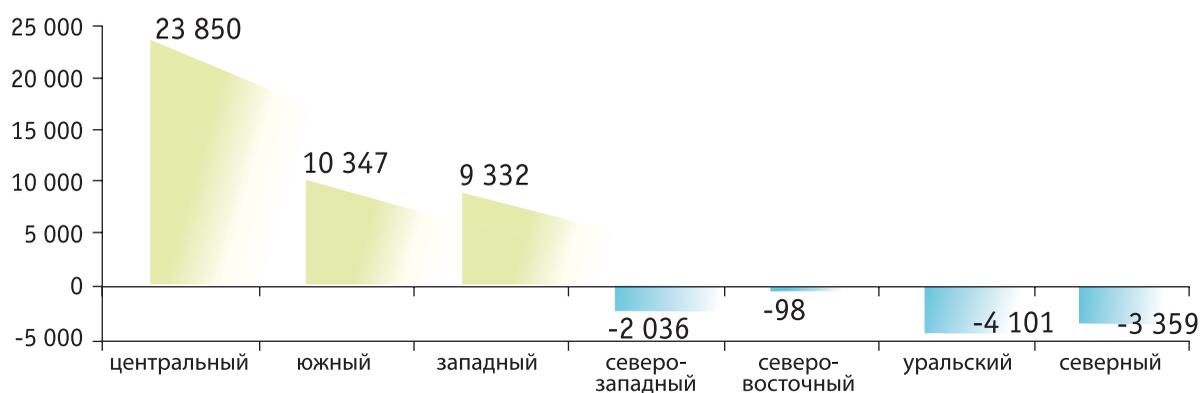


Таблица 4.37

**Показатели развития системы здравоохранения  
по социально-экономическим подрайонам РБ**

	На 10 000 населения приходится			
	численность врачей	численность среднего медперсонала	число коек	мощность поликлиник
Республика Башкортостан	43,1	113,8	95,3	240,4
в т.ч. по социально-экономическим подрайонам:				
Центральный	73,0	128,1	130,5	285,3
Центральный, без республи- канских учреждений	42,3	84,5	65,0	224,3
Южный	29,4	104,7	85,7	244,1
Западный	23,6	108,0	69,8	183,6
Северо-западный	25,1	93,4	64,4	222,2
Северо-восточный	19,5	105,6	75,8	143,3
Уральский	24,6	107,4	77,2	195,6
Северный	18,9	99,8	66,3	151,9

Заметны различия между подрайонами и в показателях, характеризующих здоровье населения. Это отличие наблюдается как в статистически фиксируемых показателях (в данном докладе это — показатель регистрации больных), так и в итогах социологических исследований — субъективной оценке населением состояния своего здоровья (см. табл. 4.38).

Произведенные расчеты по подрайонам показывают, что разрыв между крайними по значению показателями ожидаемой продолжительности жизни составляет 2,8 года. Наиболее высоким уровнем ожидаемой продолжительности жизни отличаются центральный, южный и западный районы, наиболее низкими — уральский и северо-восточный. Соответственно, прослеживается колебание индекса продолжительности жизни (см. табл. 4.39).

В показателе продолжительности жизни также прослеживается влияние на положение подрайона крупных городов, а также общего соотношения городского и сельского населения. Например, в центральном подрайоне, в составе которого находится г. Уфа, ожидаемая продолжительность жизни в 2006 г. составила 68,59 лет, на 1,12 года выше среднего показателя по республике (в г. Уфе —

69,60 лет, на 2,13 года выше среднего показателя по республике). Если произвести расчеты по данному подрайону, исключив столицу, то продолжительность жизни снизится до 66,08, т.е. окажется ниже среднереспубликанского значения.

Таблица 4.38

**Показатели здоровья населения по социально-экономическим подрайонам РБ**

	Зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, на 1000 населения	Как Вы оцениваете состояние своего здоровья*		Индекс здоровья** для населения в возрасте 18—54 лет
		отличное	не удовлетворительное	
Республика Башкортостан	873,8	8,9	16,0	0,635
в т.ч. по социально-экономическим подрайонам:				
Центральный	846,1	11,2	15,1	0,655
Южный	931,5	5,0	18,1	0,616
Западный	790,5	7,5	15,8	0,615
Северо-западный	861,8	16,8	19,5	0,688
Северо-восточный	780,7	5,2	18,2	0,612
Уральский	920,5	6,5	13,5	0,659
Северный	829,4	9,8	14,1	0,635

\* Данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала»

\*\* Условно принята за индекс здоровья субъективная оценка его состояния с учетом среднего от суммы применяемой балльной оценки (1 — не удовлетворительное, 2 — удовлетворительное, 3 — хорошее, 4 — отличное), умноженной на долю в совокупности опрошенных

Таблица 4.39

**Ожидаемая продолжительность жизни по социально-экономическим подрайонам РБ, 2006 г., лет**

	Ожидаемая продолжительность жизни			Разница ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин	Индекс продолжительности жизни
	всего	мужчины	женщины		
Республика Башкортостан	67,47	61,32	73,96	12,64	0,708
в т.ч. по социально-экономическим подрайонам:					
Центральный	68,59	62,11	75,30	13,19	0,727
Южный	68,64	62,28	75,37	13,09	0,727
Западный	68,59	62,32	75,40	13,08	0,727
Северо-западный	67,64	61,63	74,01	12,38	0,711
Северо-восточный	66,04	59,68	73,18	13,50	0,684
Уральский	65,84	59,04	73,41	14,37	0,681
Северный	66,74	60,73	73,81	13,08	0,696

## 4.8. Выводы и предложения

**В**лияние территориальной социально-экономической дифференциации не менее остро проявляется и внутри субъектов федерации. Демографические показатели не являются исключением.

Учет демографического фактора важен для регионов страны. Это связано с рядом обстоятельств. Во-первых, несмотря на определенную тенденцию сближения демографических процессов по регионам, различия в их показателях остаются значительными. Это предполагает осуществление дифференцированной политики в экономике, социальной сфере, в области народонаселения. Во-вторых, в условиях реального перераспределения полномочий между федеральным центром и регионами у государственных, региональных и муниципальных органов власти на местах возросла и ответственность за социальное и экономическое развитие населения на управляемой ими территории. В-третьих, в сфере народонаселения, особенно в последние годы, наблюдаются негативные явления. Они нашли свое отражение во всех составляющих воспроизводства населения: сокращении рождаемости, росте смертности, ослаблении семейно-брачных отношений, существенных изменениях в миграции. В-четвертых, при регулировании демографических процессов в субъектах Российской Федерации нельзя не учитывать этнический компонент. Степень проявления указанных особенностей заметно различается, что предполагает разработку территориальной политики в области народонаселения, которая должна опираться на глубокий анализ состояния воспроизводства населения региона.

Тенденции развития процессов естественного движения обуславливают высокую вероятность снижения численности населения в ближайшие десятилетия. Прогнозные расчеты показывают, что за десять лет (2007—2017) население Республики Башкортостан может сократиться почти на 30 тыс. человек. По перспективной оценке, в республиканских демографических процессах будут прослеживаться небольшие колебания: предполагается незначительное увеличение рождаемости при сохранении объемов смертности,

отчасти связанное и с особенностями возрастной структуры населения.

На особенности демографических процессов в республике накладывает отпечаток соотношение городского и сельского населения, имеющих различные уровни естественного воспроизводства и миграционной активности. Башкортостан по-прежнему входит в число российских регионов, в которых сельское население имеет значительный вес (40%).

Демографически обусловлено и то, что трудоспособная часть населения республики в ближайшем будущем будет не только сокращаться, но и постепенно «стареть». Эти тенденции, особенно с учетом ситуации в других субъектах Российской Федерации, обуславливают принятие мер, направленных не только на поддержание численности трудоспособного населения, но и на изменение качественного состава трудовых ресурсов, повышение рационального их использования и размещения.

Несмотря на некоторый рост рождаемости в последние годы, ожидать резких перемен в репродуктивном поведении жителей республики не приходится. По данным социологического опроса, среднее значение ожидаемого числа детей в республике составляет 2,2. Из-за наличия в современном обществе совокупности факторов, сдерживающих реализацию репродуктивных намерений семей и отдельных лиц, реальный уровень рождаемости, как правило, складывается значительно ниже заявленных ожиданий.

В ситуации неизбежного снижения численности женщин в репродуктивном возрасте встает вопрос о наиболее полном использовании ими всего периода, благоприятного для деторождения.

К настоящему времени сохранился традиционный набор социальной помощи семьям с детьми в виде единовременных и ежемесячных пособий, льгот по оплате некоторых видов услуг. Необходимо повышать величину таких выплат. Однако размер трансфертов должен быть таким, чтобы население их воспринимало как социальную помощь. Во-первых, такая помощь должна охватывать только определенные социальные группы населения. Во-вторых, сам смысл пособий состоит в государственной поддержке в сложный для конкретного индивида или семьи период. Необходимо разрушить в сознании людей сложившийся стереотип: дети — материальные трудности —

пособия. Стимулирование рождаемости должно формировать крепкие семьи. При таком подходе создание семьи должно быть осознанным и ответственным, в т.ч. и по материальному обеспечению своих детей. Экономически такой принцип может быть осуществлен лишь путем обеспечения высоких доходов семьи. Таким образом, формула для повышения рождаемости заключается в высокой психологической ценности семьи и детей, в высоких доходах населения за счет оплаты труда и гарантии государства в социальной поддержке. Наиболее приемлемым вариантом экономического стимулирования рождаемости в настоящее время можно считать льготное налогообложение и дифференцированные субсидии и кредиты семьям, имеющим детей.

Если социально-экономические меры выступают стимулами реализации репродуктивных потребностей, то воспитательно-психологические должны быть направлены на повышение репродуктивных установок через повышение престижа семей с детьми. Одна из мер по укреплению семьи — сделать ее равным институтом среди всех социальных институтов, приравнять семейные роли к профессиональным, повысить престиж матери и отца, семейного образа жизни. Требуется решения вопроса о пенсионном законодательстве в отношении женщин-матерей.

К сожалению, в отношении к рождаемости ни одна современная социальная программа не отвечает требованиям комплексности, социально-экономической обоснованности и просчитанности ожидаемых результатов. Практически отсутствует опыт разработки и проведения социально-демографической политики на уровне муниципалитетов.

При разработке региональных социальных программ следует учитывать дифференциацию рождаемости и ее интенсивности в Башкортостане. Более явно эта дифференциация проявляется в территориальном разбросе показателей. Сохраняется разница в репродуктивных установках и их реализации у различных этносов республики. Особого внимания к себе требует резкое снижение рождаемости в сельских поселениях. Именно в сельской местности четче проявляются негативные тенденции и по другим социально-демографическим показателям. Такая ситуация свидетельствует о том, что одновременно со стимулированием рождаемости необходимы действия по стабилизации социально-экономической ситуации на селе.

При этом следует отметить ответственность государства и каждого его гражданина за то, чтобы дети (особенно рожденные вследствие стимулирующих действий) были желанными и имели социальные и экономические гарантии для своей полноценной социализации.

В современных условиях резервы сокращения смертности достаточно велики. Их реализацию определяют состояние системы здравоохранения, уровня жизни населения, экологии и другие социально-экономические факторы. Можно предположить, что позитивные тенденции в перспективе проявятся в снижении смертности в молодых возрастных группах населения, а также мужской смертности. Однако в результате изменений в возрастной структуре, которые проявятся в старении населения, общий коэффициент смертности может вырасти.

На фоне ситуации со смертностью взрослого населения динамика детской и подростковой смертности выглядит благополучной. В то же время можно выделить отдельные проблемы и направления деятельности по их решению:

- уровень детской и подростковой смертности в сельской местности выше, чем в городских поселениях. Это может быть результатом сохранения различий в доступности услуг здравоохранения (особенно высококвалифицированных и узко специализированных) для детей в городах и сельских населенных пунктах. Направление деятельности — создание на уровне каждого муниципального района и городского округа комплексных центров по профилактике и лечению заболеваний среди детского и подросткового населения. Резервы — проведение мероприятий и финансирование в рамках ПНП «Здоровье», разработка и осуществление республиканских и муниципальных программ.
- уровень детской смертности с повышением возраста имеет тенденцию к расширению влияния внешних причин смерти, не связанных напрямую со здоровьем населения и состоянием системы здравоохранения. Направление деятельности — скоординированные действия всех социальных институтов (семьи, общего и профессионального образования, здравоохранения, спорта, молодежных организаций и т.д.) по предотвращению ситуаций попадания детей и подростков в экстремальные ситуации и воспитанию в них бережного отношения к собственному здоровью и жизни окружающих людей. Отдельным направлением необходимо выделить организацию психологической помощи подросткам с целью профилактики возможного совершения ими суицидальных действий.

ВСТАВКА 4.17.

**Из программы социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2010 г.**

Приоритетные направления и мероприятия комплексной демографической политики:

1. Укрепление здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения за счет:

- создания экономических и организационных условий обеспечения качества и доступности медицинской помощи посредством: усиления консультативно-диагностических служб и первичной медико-санитарной помощи, рационального использования коечного фонда за счет оптимизации объемов стационарной помощи при одновременном увеличении объемов услуг дневных стационаров; формирования межтерриториальных и специализированных высоко оснащенных лечебно-диагностических и реабилитационных центров в рамках социального страхования, софинансирования и социального партнерства и спонсорства; организации вакцинопрофилактики и лечения заболеваний, являющихся причиной высокой смертности населения, путем полномасштабной реализации, обеспечения финансирования и мониторинга хода выполнения соответствующих федеральных, республиканских целевых программ и их подпрограмм; внедрения прогрессивных организационных и перинатальных технологий, способствующих повышению качества медицинской помощи беременным и новорожденным, развитию перинатальных центров; разработки эффективных медицинских технологий диагностики, лечения и реабилитации нарушений репродуктивной функции; внедрения стандартов охраны здоровья женщин фертильного возраста; проведения мероприятий по профилактике нежелательной беременности, абортот и инфекций, передаваемых половым путем; организации кабинетов медико-социальной помощи детям и подросткам в амбулаторно-поликлинических и образовательных учреждениях; формирования новых и развитии существующих видов медико-социальной помощи (телефонов доверия, горячих линий), подготовки необходимых кадров врачей-психиатров, медицинских психологов, психотерапевтов, социальных работников;

- создания правовых условий для повышения безопасности трудовой деятельности населения посредством: внесения изменений и дополнений в Закон Республики Башкортостан «Об административных правонарушениях», предусматривающих ответственность работодателей и других официальных лиц за сокрытие информации о риске для здоровья работающих во вредных и тяжелых условиях; проведения широкомасштабной аттестации рабочих мест по условиям труда с составлением паспорта рабочего места по единому, утвержденному в республике образцу; разработки системы принципов экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий и охраны труда, предусматривающей развитие страхования от производственного травматизма;

- формирования здоровьесберегающего поведения посредством: пропаганды здорового образа жизни, поддержки соответствующих благотворительных акций и инициатив; распространения массовых форм физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой и туристской работы среди населения; совершенствования профилактических мероприятий по укреплению здоровья детей и подростков для снижения травм и отравлений, борьбы с курением, алкоголизмом и наркоманией; развития профилактической работы среди детей, подростков и молодежи, направленной на выработку психологического иммунитета и формирование здорового образа жизни; обеспечения функционирования молодежных клубов, пропагандирующих здоровый образ жизни.

Здоровье человека зависит от многих факторов: наследственных, социально-экономических, экологических, деятельности системы здравоохранения, его образа жизни. Очень часто люди воспринимают здоровье как ресурс для достижения своих целей, например, получения работы, денег, недвижимости и т.д. По результатам социологического исследования, приоритет своего здоровья осознают 63,8% респондентов.

Исследование показывает, что население Башкортостана имеет достаточно оптимистичное отношение к своему здоровью. Некоторую озабоченность вызывает наличие большого числа (около 30%) респондентов 24—34 лет, оценивающих свое здоровье как «удовлетворительное». Этот результат может указывать на тенденцию снижения здоровья у молодого поколения. С другой стороны, это может быть отражением более внимательного отношения молодежи к своему состоянию, что следует рассматривать как позитивную тенденцию в самосохранительном поведении. Способствовать ее укреплению могут широкая пропаганда здорового образа жизни, воспитание активного отношения к сохранению здоровья и как можно более широкое использование возможностей медицины в части предупредительных мер.

Выявляющаяся в социологических исследованиях зависимость позитивной оценки своего здоровья, активности в получении медицинских услуг, удовлетворенности полученными услугами от таких факторов, как общая социально-экономическая удовлетворенность и материальное положение респондентов, свидетельствует о том, что достаточно высоким потенциалом для улучшения ситуации в сфере здоровья населения и продолжительности его жизни обладает дальнейший экономический рост и повышение уровня жизни населения.

Результаты опроса населения показывают высокий уровень обращения за финансируемой государством медицинской помощью и низкий уровень распространения среди населения альтернативных форм получения медицинских услуг. При такой модели поведения население находится в положении высокой зависимости от состояния государственной системы здравоохранения, ее финансовых, технологических и кадровых возможностей.

О том, что существующее медицинское обслуживание не может полностью удовлетворить спрос и насколько важно для населения даль-

нейшее развитие системы здравоохранения, свидетельствуют ответы на вопрос «Что, по Вашему мнению, нужно сделать в первую очередь для развития республики?». Среди ответов третью позицию по количеству выборов (37,3% опрошенных), после «необходимости наведения порядка, борьбы с криминалом» и «необходимости создавать новые рабочие места», занимает «необходимость улучшения медицинского обслуживания».

Когда мы говорим о современном уровне квалифицированной медицинской помощи, имеется в виду не только традиционная помощь непосредственно в лечении болезни или травмы, но и весь комплекс предупредительных и устраняющих последствия действий. Это и диспансеризация населения, доступность ранней диагностики. Также важна общая психологическая помощь, помощь по преодолению посттравматических депрессий и т.д.

Снижение преждевременной смертности в Республике Башкортостан, как и в целом по России, — задача насущная и реальная. Одновременные усилия государства и самого населения могут дать существенные сдвиги в продлении жизни. Государство (региональная власть, местное самоуправление) для уменьшения смертности должно совершенствовать систему здравоохранения (особенно в части профилактики болезней и ранней диагностики), пропаганду и воспитание здорового образа жизни (используя институты семьи и образования, массовый спорт и т.д.), создавая наиболее благоприятные условия для реализации каждым человеком естественного стремления прожить долгую и здоровую жизнь.

В свою очередь, население должно осознать ответственность за собственное здоровье и благополучие. В иерархии личностных и общественных ценностей ценность жизни человека должна занять приоритетное место.

Республика Башкортостан продолжает оцениваться как миграционно привлекательный регион, и на протяжении всего среднесрочного периода прогноза для республики заложен небольшой миграционный прирост.

Следствием социально-экономического развития становится трансформация миграции. Совершенствование сферы транспортных сообщений, дорожного хозяйства, дающее все больше возможностей для выбора направлений и скорости передвижения, наряду с развитием социальной инфраструктуры на территориях, при-

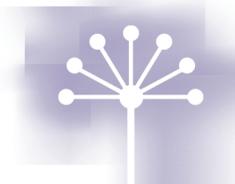
ближенных к большим городам, выступают факторами изменения характера миграции. Снижается необходимость смены места постоянного жительства. Стимулируются виды временной миграции (сезонной, маятниковой) как внутри региона и всей страны, так и в международных потоках.

Субъекты России и ныне, и в перспективе достаточно дифференцированы по темпам изменения численности жителей. Некоторые из них не одно десятилетие имеют низкий уровень естественного воспроизводства и уже сейчас не могут сохранить численность трудоспособного населения «собственными» силами. Это — те факторы, которые будут стимулировать межрегиональные передвижения по всей стране. Экономически развитые, но «дефицитные» по человеческим трудовым ресурсам территории будут активно привлекать к себе потенциальных работников. Для таких регионов, как Республика Башкортостан, важными задачами на последующее десятилетие является поддержание миграционной привлекательности и сохранение собственного человеческого потенциала.

Таким образом, складывающаяся демографическая ситуация предполагает усиление целенаправленной деятельности государства по регулированию воспроизводства населения. Основными направлениями демографической политики в Республике Башкортостан в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года и Концепцией демографического развития РБ на период до 2025 года должны стать:

- снижение смертности населения (прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте от внешних причин);
- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни;
- повышение уровня рождаемости и укрепление института семьи, государственная защита семей с детьми;
- эффективное управление в области труда и занятости населения;
- управление миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики.

Подводя итоги, следует отметить, что демографическую обусловленность некоторых общественных явлений избежать невозможно. Однако эффективное государственное управление, политическая и общественная практика вполне могут влиять на демографические процессы. При этом необходимо учитывать как общегосударственные интересы, так и потребности всего населения.



*Глава V.*

# ОБРАЗОВАНИЕ И ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ



## ОБРАЗОВАНИЕ И ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

**В** современном мире растет роль и значение образования как одной из важнейших составляющих человеческого развития. Образование расширяет возможности человека, масштабы и спектр социального выбора, формирует качество жизни. Возможность получения образования, соответствующего потребностям личности, является одной из главных жизненных ценностей. Рост экономики и инновационный прорыв могут быть достигнуты только на прочном фундаменте образования, которое должно быть доступным, качественным, удовлетворяющим потребности населения и экономики.

Данные переписи по уровню образования показывают существенное улучшение образовательного потенциала населения Республики Башкортостан, особенно в области профессионального образования. Доля лиц с начальным и средним профессиональным образованием выше, чем в среднем по России (18,3% против 12,7% для начального, 28,3% против 27,2% для среднего). Доля лиц с высшим профессиональным образованием в республике по-прежнему ниже, чем в России (11,7% против 16%), однако этот разрыв сократился за период между переписями 1989 и 2002 гг.

Существенно вырос уровень профессионального образования молодого поколения до 30 лет. Именно среди молодежи до 30 лет наиболее заметно сокращение разрыва между республиканскими и среднероссийскими показателями. Однако, в средних возрастах уровень образования заметно ниже среднероссийских показателей, хотя именно это поколение пока составляет основу трудовых ресурсов республики.

Накопление человеческого капитала хорошо демонстрирует увеличение среднего числа лет обучения. Если в 1989 г. оно равнялось 9,01 лет, то в 2002 г. — 10,44 лет. При этом внутрирегиональная дифференциация по этому показателю заметно уменьшилась. В целом, те районы и города,

которые имеют меньшее среднее число лет обучения для своего населения, демонстрируют более высокие темпы роста этого показателя. Более углубленный анализ, проведенный по всем городам и районам республики с применением регрессионных моделей, позволяет сделать вывод, что, если в 1989 г. в среднее число лет обучения наибольший вклад вносило среднее общее и начальное профессиональное образование, то в 2002 г. среднее число лет обучения стало определяться, прежде всего, долей среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Расчет индекса продолжительности образования для подрайонов республики\* показывает значительные различия его уровня, которые обусловлены не только экономическим и социальным развитием подрайонов, но и наличием в них городов, степенью развитости в них системы образования. Самый высокий показатель индекса продолжительности образования имеет население наиболее развитого подрайона — центрального (0,727) в составе с городом Уфа, который располагает развитой образовательной структурой и сосредотачивает большинство учреждений среднего и высшего профессионального образования. За ним следует южный подрайон (0,692), в котором также относительно развитая система образования, имеющая все ее ступени, включая и высшее профессиональное образование. Самые низкие индексы продолжительности образования — в северо-восточном и северном подрайонах республики, в которых нет городов и система образования не имеет всех ее ступеней.

В Республике Башкортостан, как и в других российских регионах, складывается образовательное пространство, имеющее свои особенности и специфику. Разветвленная система образования включает учреждения дошкольного, общего, начального, среднего, высшего, послевузовского и дополнительного образования, что обеспечивает непрерывность, многоуровневость и разнообразие в удовлетворении образовательных потреб-

\* См. методику расчета во вставке 5.3.

ностей. Однако в сложившейся системе образования имеется ряд проблем, не позволяющих ей соответствовать современным требованиям и в полной мере развивать человеческий потенциал.

## 5.1. Дошкольное образование

Первоочередной задачей любого общества является обеспечение государственных гарантий получения дошкольного образования. Система дошкольного образования призвана обеспечивать адекватное возрастным особенностям развитие детей, которое позволило бы ребенку успешно продолжать обучение в начальной школе и на последующих ступенях образования. При этом акцент должен ставиться на создании равных стартовых возможностей обучения в начальной школе для всех без исключения детей, независимо от места проживания и принадлежности к социальной группе. Исходя из этого, система дошкольного образования должна быть достаточно гибкой, отвечающей социаль-

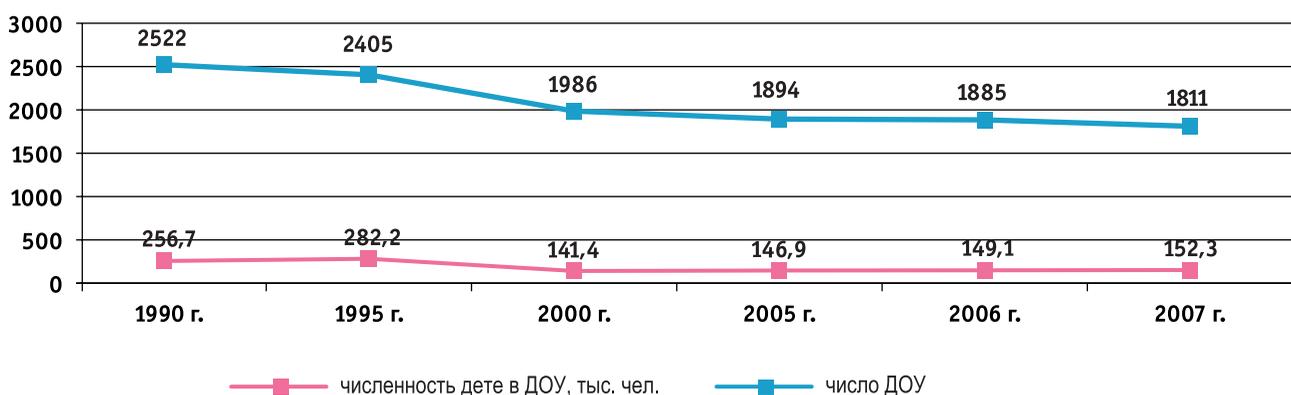
ным запросам родителей, принадлежащих к разным социальным группам и слоям населения.

Система дошкольного образования рассматривается сегодня и как один из факторов улучшения демографической ситуации. Увеличение рождаемости невозможно без предоставления женщинам твердых социальных гарантий устройства ребенка в дошкольное образовательное учреждение с тем, чтобы они могли вернуться к трудовой деятельности. Для реализации демографических задач система образования должна стать общедоступной, место в дошкольном образовательном учреждении должно быть предоставлено в реальные сроки.

Современная система дошкольного образования Республики Башкортостан представляет собой многофункциональную сеть образовательных учреждений. Однако за годы реформ количество этих учреждений и число посещающих их детей значительно сократилось. Сокращение учреждений было связано, прежде всего, с их перепрофилированием, изменением форм собственности, передачей в ведение других организаций и учреждений. Результатом стало то, что по охвату детей в возрасте 1—6 лет программами дошкольного образования республика находится на 10-м месте из 14 регионов ПФО<sup>1</sup>. В 2007 г. данный показатель составлял 59,2%, против 58,6% в 2006 г.<sup>2</sup>

Рис. 5.1.

Дошкольные образовательные учреждения (ДОУ) в Республике Башкортостан, 1990—2007 гг.

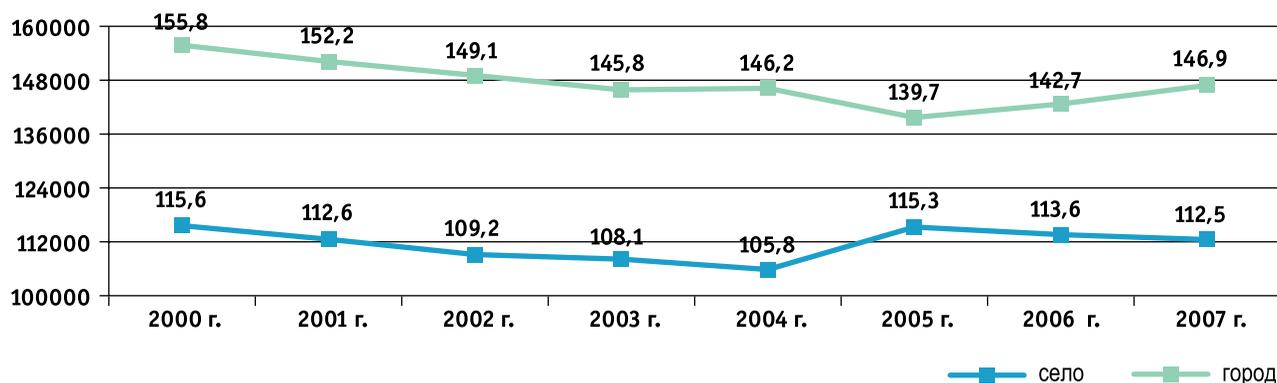


<sup>1</sup> Образование и культура в Республике Башкортостан: Стат. сб. — Уфа: Башкортостанстат, 2008. — С. 49.

<sup>2</sup> Там же. — С. 52.

Рис. 5.2.

Численность детей в возрасте 1—6 лет, тыс. чел.



При сокращении числа дошкольных образовательных учреждений в последние годы имеются некоторые позитивные тенденции в их развитии. Растет число учреждений компенсирующего назначения, предназначенных для детей с нарушениями здоровья и развития. Их число увеличилось со 102 учреждений в 1992 г. до 290 в 2007 г., а численность посещающих их детей с 3,6 тыс. до 10,5 тыс. соответственно. Это способствует расширению возможностей развития человеческого потенциала детей из социально незащищенных групп населения.

Одним из направлений развития дошкольного образования является совершенствование форм оздоровительной работы. В связи с этим большое внимание уделяется созданию здоровьесбе-

регающей среды в детских садах. Расширяется сеть групп для часто болеющих детей, если в 2006 г. функционировало 247 таких групп, то в 2008 г. — 274.

Постоянно совершенствуются формы дошкольного образования, в частности, развиваются группы кратковременного пребывания. На базе таких групп организовано предоставление разнообразных образовательных услуг, что способствует адаптации детей, их подготовке к школе, а также коррекции имеющихся недостатков в развитии.

Обновляется содержание дошкольного образования, все детские сады осваивают новые образовательные программы и вариативные технологии.

#### ВСТАВКА 5.1.

##### Республиканская целевая программа «Развитие системы дошкольного образования в Республике Башкортостан на 2008—2012 гг.»

###### Цель Программы:

обеспечение доступности и повышение качества дошкольного образования в Республике Башкортостан

###### Задачи:

- увеличение количества мест в дошкольных образовательных учреждениях;
- расширение практики использования новых форм дошкольного образования;
- улучшение обеспечения системы дошкольного образования педагогическими кадрами;
- повышение уровня педагогического просвещения родителей;
- развитие инновационной, опытно-экспериментальной деятельности дошкольных образовательных учреждений;

ВСТАВКА 5.1.

**Республиканская целевая программа «Развитие системы дошкольного образования в Республике Башкортостан на 2008—2012 гг.» (продолжение)**

- организация мониторинга качества дошкольного образования

**Важнейшие целевые индикаторы и показатели:**

- обеспечение доступности дошкольного образования, в том числе путем введения дополнительных 4 165 мест;
- повышение охвата детей услугами дошкольного образования до 63,0%;
- увеличение педагогических кадров на 794 человека;
- повышение качества дошкольного образования;
- обеспечение детям равных стартовых возможностей при поступлении в школу;
- рост профессионализма педагогических кадров.

**Ожидаемые конечные результаты:**

- сохранение и расширение сети дошкольных образовательных учреждений при обеспечении повышения охвата детей услугами дошкольного образования (до 63,0%);
- расширение разнообразия видов дошкольных образовательных учреждений, спектра дополнительных образовательных услуг, в том числе путем открытия дополнительных групп полного и кратковременного пребывания детей;
- совершенствование экономических механизмов функционирования дошкольных образовательных учреждений, укрепление их материально-технической базы;
- создание условий в дошкольных образовательных учреждениях для обучения детей родным языкам и ознакомления с национальными культурами, традициями, обычаями;
- улучшение обеспечения дошкольных образовательных учреждений квалифицированными кадрами, повышение социального статуса и профессионального уровня работников системы образования;
- повышение уровня педагогического просвещения родителей путем создания консультативных пунктов, организации передач на радио и телевидении, публикации специально ориентированных печатных изданий;
- усиление взаимодействия дошкольных образовательных учреждений с родителями и общественностью по проблемам дошкольного образования;
- повышение качества услуг, предоставляемых дошкольным образованием;
- создание и развитие интегративных форм образовательных учреждений: начальная школа — детский сад, детский сад — учреждение дополнительного образования и др.

*Источник:* Ведомости Государственного Собрания — Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан, 25.01.2008. №2 (272), ст. 133

**М**ногонациональный состав населения республики обуславливает необходимость развития сети национальных дошкольных образовательных учреждений. В национальных детских садах образовательный процесс организован на башкирском, татарском, чувашском, марийском, удмуртском языках. В 2008 г. в республике функционировало более 1,2 тыс. национальных ДОО с контингентом обучающихся 33,1 тыс. человек. По сравнению с 2006 г. их количество увеличилось на 188, а контингент детей, изучающих свой родной язык, — на 2,4 тыс. С 2006/07 учебного года в более чем 1,2 тыс. ДОО организована работа по изучению башкирского языка как государственного.

С целью социальной поддержки семей, в которых имеются дети, посещающие детский сад, в республике осуществляется выплата компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Несмотря на положительные тенденции в системе дошкольного образования Республики Башкортостан, по многим параметрам, таким как объем бюджетного финансирования, материально-техническая оснащенность, социальная защищенность, оплата труда и профессиональная подготовленность педагогических кадров, она значительно уступает другим ступеням образовательной системы.

Вопросом, требующим решения, является острая нехватка мест в дошкольных учреждениях. Численность детей, посещающих ДОО в 2007 г. возросла по сравнению с 2006 г. на 3,2 тыс., а детей, нуждающихся в устройстве — на 9,3 тыс. Очередность на получение места составляла в 2008 г. — 42,6 тыс. человек, в том числе 22,6 тыс. человек в г. Уфе.

Необходимо подчеркнуть, что показатели охвата детей дошкольным образованием существенно различаются по типу поселения. Более 80% дошкольных учреждений в городах работают с перегрузкой, что в свою очередь отрицательно

сказывается на качестве предоставляемых образовательных услуг и состоянии здоровья детей. В 2007 г. обеспеченность местами в дошкольных образовательных учреждениях в городских поселениях составляла 54,8%, а охват детей — 67,7%. На селе — 50,5% и 47,5% соответственно. Таким образом, дошкольные образовательные учреждения в городах были переполнены на 12,9%.

Данные о численности детей в возрасте 1—6 лет показывают, что ситуация с обеспеченностью детей детскими дошкольными учреждениями может и далее усугубляться, особенно в городах, если не будут приняты соответствующие меры.

Продолжает оставаться нерешенной проблема обеспечения системы дошкольного образования педагогическими кадрами. В 2006 г. уровень обеспеченности составлял 97,9%, в 2007 г. — 94,7%.

Нуждается в улучшении материально-техническая база детских садов. В 868 ДООУ (48,2% учреждений) требуется капитальный ремонт, 89 (4,9%) находятся в аварийном состоянии.

Актуальными остаются проблемы обеспечения доступности и качества дошкольного образования, предоставления равных возможностей для детей, проживающих в сельской местности. Результаты социологического опроса «Развитие человеческого потенциала в РБ», показали, что для населения проблема доступности дошкольного образования в городах связана, прежде всего, с нехваткой мест в ДООУ. Главным же барьером доступности дошкольного образования на селе стала платность предоставляемых услуг.

## 5.2. Общее образование

Ключевыми задачами в развитии общего образования являются повышение его доступности, качества и эффективности. Процесс обновления общего образования в Республике Башкортостан в 2007—2008 гг. осуществлялся в контексте ведущих направлений модернизации системы российского образования. Происходит повсеместное распространение лицеев, гимназий, учебных заведений с профильными классами. Этот процесс приобретает все большие масштабы под воздействием, с одной стороны, расширения запросов рынка труда, с другой — стремления родителей и учащихся к наиболее полному удовлетворению образовательных запросов.

С 2004/05 учебного года в школах республики вводится профильное обучение на основе нового базисного учебного плана. За 2005—2008 гг. количество обучающихся в профильных классах увеличилось с 5,8 до 17,7 тыс. человек. С 2003/04 учебного года одним из направлений эксперимента по введению профильного обучения являлась апробация новой системы итоговой аттестации учащихся 9-х классов. Ее результаты способствовали осознанному выбору дальнейшего пути получения образования, а также учитывались при формировании профильных классов на старшей ступени общего образования. Новая процедура проведения экзаменов, рейтинговая система оценивания, контрольно-измерительные материалы в новой форме позволяют более объективно и дифференцированно оценивать знания учащихся.

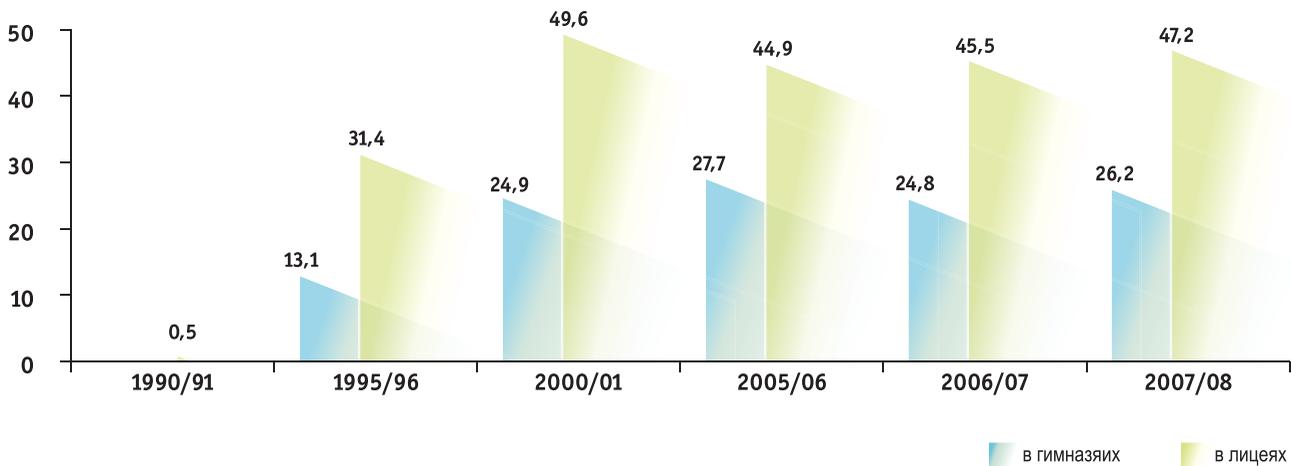
Таблица 5.1

Число дневных общеобразовательных учреждений на начало учебного года, единиц

	1990/91	1995/96	2000/01	2005/06	2006/07	2007/08
<b>Всего учреждений</b>	3 206	3 343	3 274	3 132	2 950	2 485
начальных	1 194	1 224	1 116	981	803	359
основных	694	641	612	591	585	568
средних (полных)	1 284	1 444	1 511	1 521	1 523	1 519
для детей с отклонениями в развитии и девиантным поведением	34	34	35	39	39	39

Рис. 5.3

**Численность обучающихся в государственных и муниципальных гимназиях и лицеях,**  
на начало учебного года, тыс. чел.



В целях более активного привлечения школьников к познавательной, научно-исследовательской и творческой деятельности проводятся республиканские олимпиады, турниры и конкурсы.

Башкортостан является одним из немногих субъектов Российской Федерации, где в соответствии с региональным законодательством общеобразовательные учреждения обеспечиваются бесплатными учебниками. В 2007 г. на издание и приобретение учебной литературы из бюджета республики выделено 166 млн. руб., что позволило повысить уровень обеспеченности школ учебной литературой.

В процессе обучения подрастающего поколения значительная роль отводится педагогическим кадрам. На начало 2007/08 учебного года в общеобразовательных учреждениях республики были заняты 60,8 тыс. педагогических работников. Изучение динамики кадрового состава выявило как позитивные, так и негативные тенденции. Проявлением негативных тенденций стало уменьшение численности педагогических работников, а также увеличение доли учителей пенсионного возраста. За последние пять лет она возросла на 1,7 % (с 7 до 8,7%). Это объясняется, прежде всего, низкой закрепляемостью выпускников вузов и ссузов в общеобразовательных учреждениях.

Лишь около 30% выпускников, направляемых на работу, трудоустраиваются в общеобразовательных учреждениях.

Для обеспечения качества образования важен профессиональный уровень педагогов. В последние годы наблюдается увеличение доли учителей с высшим педагогическим образованием. Растет число педагогов, аттестованных на высшую и первую квалификационные категории, в 2007 г. данный показатель составлял 79% от общего количества аттестованных.

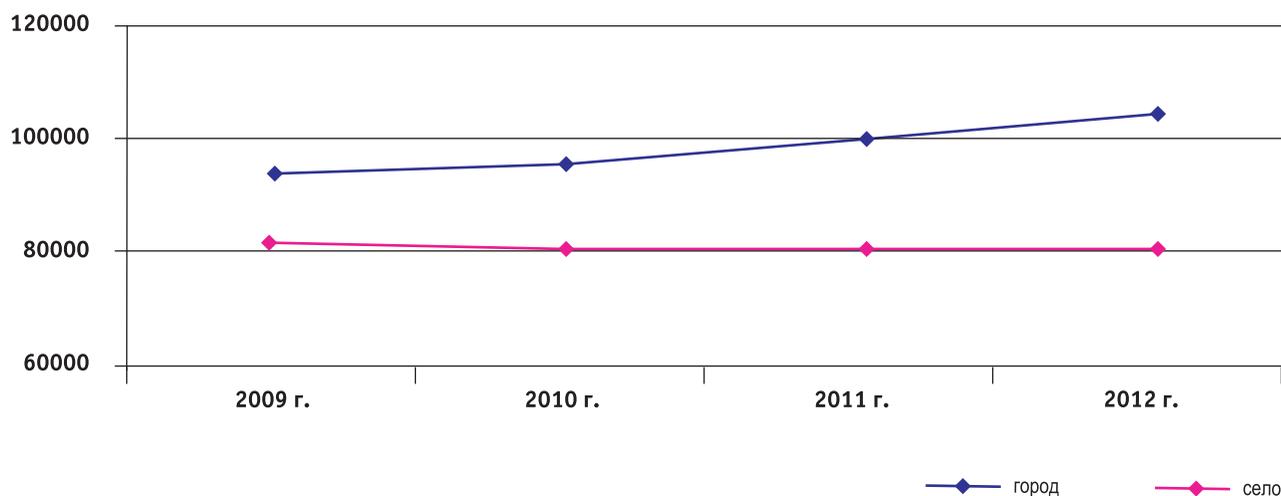
Для повышения эффективности обеспечения образовательных учреждений республики квалифицированными педагогическими кадрами реализуется комплекс мер по совершенствованию системы непрерывного педагогического образования, закреплению молодых педагогов и педагогов с высоким творческим потенциалом, повышению престижа педагогической профессии, усилению социальной поддержки педагогических работников.

На возросшие возможности обеспечения качественного среднего образования указывает снижение количества учеников, приходящихся на одного учителя: с 12,0 человек в 1990 г. до 8,0 человек — в 2007 г.<sup>2</sup>

<sup>2</sup> Статистический ежегодник. Республика Башкортостан: Стат. сб. В 2 ч. Ч.1. — Уфа: Башкортостанстат, 2008. — С. 97.

Рис. 5.4.

Прогнозируемая численность детей в возрасте 7—11 лет на период до 2012 г., чел.



В целом по РБ удельный вес учащихся общеобразовательных учреждений снизился за шесть лет (2000—2006 гг.) на 27%; учителей — на 13%. Численность учащихся в гимназиях и лицеях напротив возросла: в 2007 г. она была одной из самых высоких в ПФО: 73,4 тыс. (15,8%) учеников<sup>3</sup>. В 2007 г. 15,4% выпускников общеобразовательных школ поступило в учреждения начального профессионального образования (в 2006 г. — 14,4%), в том числе 13,7% выпускников средней общеобразовательной (в 2006 г. — 13,3%), 16,8% выпускников основной школ (в 2006 г. — 15%).

Несмотря на снижение контингента учащихся общеобразовательных учреждений, явившееся следствием демографического спада, актуальной остается проблема недостаточного развития инфраструктуры общего образования. Башкортостан занимает первое место в ПФО по доле учащихся, занимающихся во вторую смену. В 2007/08 учебном году она составляла 18%, в то время как в Чувашии — 3%, в Татарстане — 4,4%. Эта проблема в большей степени характерна для городов республики, где доля таких учащихся составляет 27,2%. Несмотря на снижение общей численности учащихся школ, после 2009 г. ожидается рост числа учащихся в начальной школе в городах (см. рис. 5.4), что еще больше обострит проблему.

Продолжает оставаться актуальной проблема обеспечения образования равного качества в разных типах населенных пунктов. Сельская школа пока не может обеспечить для своих выпускников равного по качеству с городской школой уровня общего образования, что обуславливает неравные образовательные возможности для продолжения обучения в системе профессионального образования, особенно высшего. Данные социологического опроса «Развитие человеческого потенциала в РБ» демонстрируют различия в оценках родителей городских и сельских школьников качества образовательных услуг. Существенные, статистически значимые различия выявлены в оценках возможностей получить в городе и на селе глубокие и всесторонние знания (4,03 в городах и 3,84 в сельской местности по 5-балльной шкале) и обеспечивать развитие способностей (4,02 в городах и 3,79 в сельской местности). Ниже всего городские и сельские родители оценивают деятельность школы по привитию практических навыков.

<sup>3</sup> Статистический ежегодник. Республика Башкортостан. Стат. сб. В 2 ч. Ч.1. — С. 97.

### 5.3. Профессиональное образование

Развитие системы профессионального образования Республики Башкортостан в 2007—2008 гг. было связано с решением актуальных задач, определяемых Приоритетными направлениями развития образовательной системы Российской Федерации, Концепцией модернизации российского образования на период до 2010 г., Федеральной целевой программой развития образования на 2006—2010 гг. Особое внимание уделялось оптимизации сети начального и среднего профессионального образования (СПО), кадровому обеспечению отраслей экономики и социальной сферы республики, совершенствованию целевого приема в вузы и ссузы, развитию непрерывного профессионального образования, укреплению материальной базы учебных заведений, совершенствованию форм интеграции образовательных учреждений, промышленных предприятий и исследовательских институтов в учебно-исследовательские комплексы.

В области профессионального образования наблюдается изменение структуры профессиональной подготовки. По сравнению с 1990 г. к 2007 г. число обучающихся в учреждениях начального профессионального образования (НПО) снизилось в 2 раза, в среднем профессиональном обра-

зовании — выросло в 1,6 раза, в высшем профессиональном — в 3,2 раза (см. рис. 5.5).

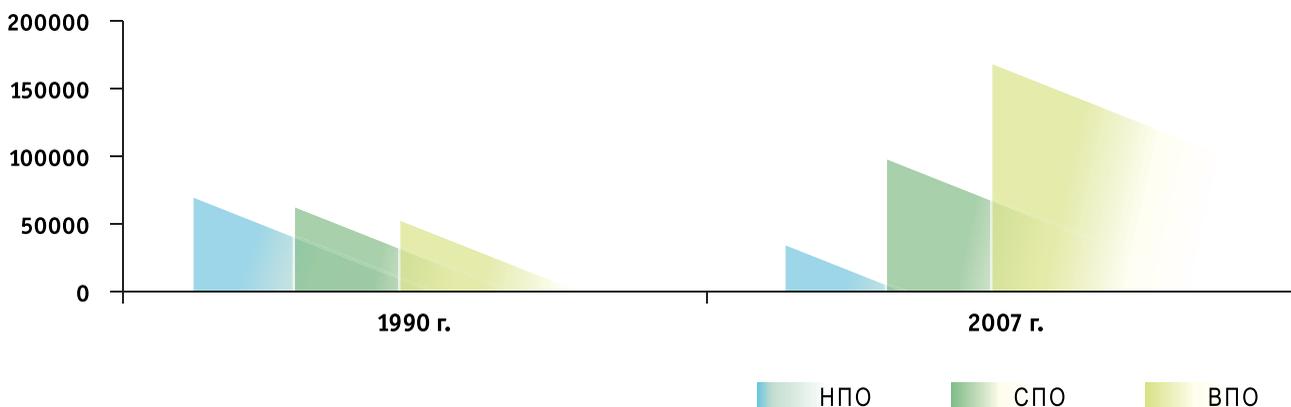
Показатели приема на разные уровни профессионального образования свидетельствуют о быстрых изменениях тенденций. Их анализ позволяет сделать вывод, что в последние годы только высшее образование демонстрирует устойчивый рост численности обучающихся: контингент обучающихся возрос в 3,2 раза. Набор на начальное профессиональное образование в республике в 2000—2004 гг. стабильно держался на уровне 31—32 тыс. человек, в 2006 г. он составил только 16,8 тыс., а в 2007 г. — 16,5 тыс. человек. Уже сейчас предприятия испытывают нехватку квалифицированных рабочих и инженерных кадров.

С 2004 г. снижается набор в учреждения среднего профессионального образования. Однако сравнение показателей за более длительный промежуток времени показывает, что с 1990 по 2007 год число обучающихся возросло в 1,6 раза. В то же время набор в государственные вузы только за 2004—2007 гг. вырос с 30,6 тыс. до 35,0 тыс. человек (см. рис. 5.6.).

Прирост получающих среднее и высшее профессиональное образование (ВПО) произошел за счет увеличения платного обучения, и главным образом, в государственных образовательных учреждениях. В 2007 г. 40,7% учащихся ссузов, 59,0% студентов вузов обучались на платной основе<sup>4</sup>.

Рис. 5.5.

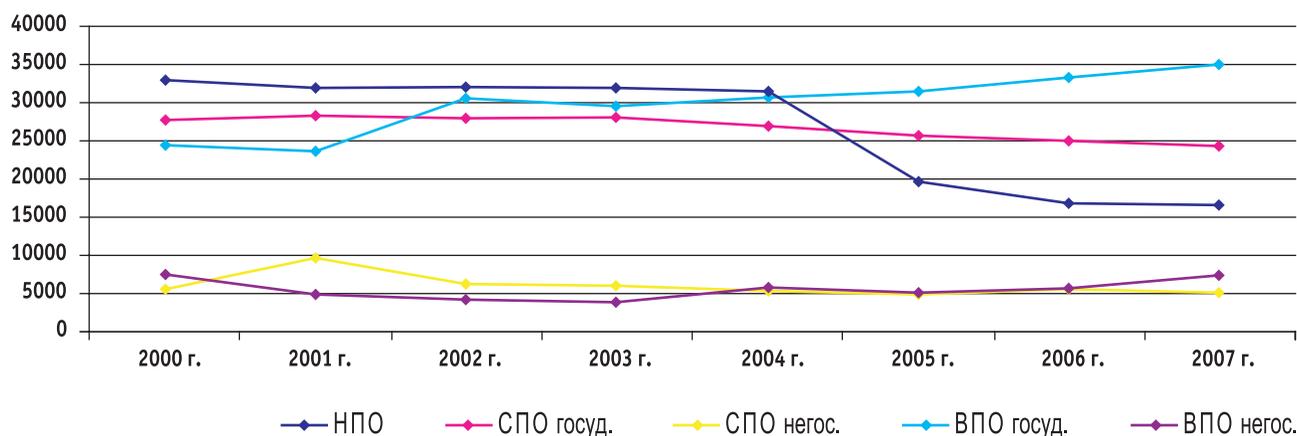
Численность обучающихся на различных уровнях профессионального образования, чел.



<sup>4</sup> Образование и культура в Республике Башкортостан. — С. 95.

Рис. 5.6.

**Динамика приема в учреждения профессионального образования, чел.**



Изменение структуры профессиональной подготовки является следствием сочетания коммерческих интересов образовательных структур в условиях недофинансирования сферы образования со стороны государства, с одной стороны, и изменившихся образовательных ориентаций населения, с другой.

Таким образом, в 2007 г. сохранялась тенденция снижения уровня востребованности населением образовательных услуг, предлагаемых учреждениями начального и среднего профессионального образования, уменьшения контингента и приема обучающихся в них. Одновременно сохранялся рост потребности в высшем образовании, что отражалось в увеличении численности обучающихся на данной ступени профессионального образования.

**С**истема начального и среднего профессионального образования. Существенной характеристикой современной образовательной сети Республики Башкортостан является многообразие видов начальных и средних профессиональных учреждений, позволяющее удовлетворять образовательные потребности молодежи.

Основными направлениями развития системы начального и среднего профессионального образования в 2007 г. были: поиск новых моделей развития; обеспечение условий для качественной подготовки специалистов и рабочих кадров; совершенствование регионального содержания

образования; организация работы по анализу востребованности и трудоустройства выпускников; продолжение работы по оптимизации сети, объемов и профильной структуры подготовки в соответствии с потребностями республиканского рынка труда; поддержка и развитие инновационных процессов и инновационного педагогического опыта; выявление и поддержка одаренной, талантливой молодежи; усиление олимпиадного движения.

Подготовку рабочих кадров в Республике Башкортостан в 2008г. осуществляли 102 учреждения начального профессионального образования дневной формы обучения. В их числе — 54 городских и 48 сельских. Подготовку кадров для сельского хозяйства вели 50 учреждений по 28 профессиям, 17-ти — для строительной отрасли, 25-ти — для обрабатывающих производств. В структуре подготовки рабочих кадров ведущее место отведено промышленно-техническому профилю. В 2007 г. на три отраслевые группы — «промышленность», «строительство», «транспорт» приходился 61% приема. В 1995 г. — 53%.

Система среднего профессионального образования включает в себя 78 государственных ссузов. Из них к отраслям промышленности относится 24 учреждения, строительства — 3, транспорта — 3, сельского хозяйства — 7, здравоохранения — 9, образования — 15, культуры и искусства — 9, экономики и права — 4. В государственных ссузах обучается 83,3 тыс. человек.

В 2007 г. 56% выпускников государственных ссузов, обучавшихся на очном отделении, было трудоустроено по специальности; 15,8% не по специальности; 5,8% — не трудоустроено.

В 2007 г. были открыты новые направления подготовки, акцентировалось внимание учреждений на организации работы по анализу потребностей рынка труда, положении выпускников на рынке труда и их трудоустройству. Продолжалась работа по целевой подготовке специалистов в ссузах по заявкам администраций муниципальных районов республики. В государственные учреждения СПО, действующие на территории РБ, был осуществлен целевой прием абитуриентов из субъектов Российской Федерации.

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств и учета потребностей реального сектора экономики осуществляется оптимизация профильной структуры подготовки кадров. В ссузах технического профиля был сокращен прием по непрофильным, дублирующим или маловостребованным на региональном рынке труда направлениям подготовки, прекращен бюджетный прием по некоторым специальностям.

В рамках реализации программ создаются условия для формирования многоуровневой подготовки кадров, разработаны модульные программы по рабочим профессиям для высокотехнологичных производств, закупается оборудование для подготовки специалистов по направлениям, входящим в перечень критических технологий.

Для концентрации ресурсов на перспективных направлениях подготовки кадров в соответствии с потребностями экономики ведется работа по созданию многоуровневых учебных заведений.

#### ВСТАВКА 5.2.

##### **Система образования в Республике Башкортостан и Приволжском федеральном округе**

По ряду показателей республиканская система образования в последние годы достигла заметных успехов. Она занимает лидирующие позиции в Приволжском федеральном округе:

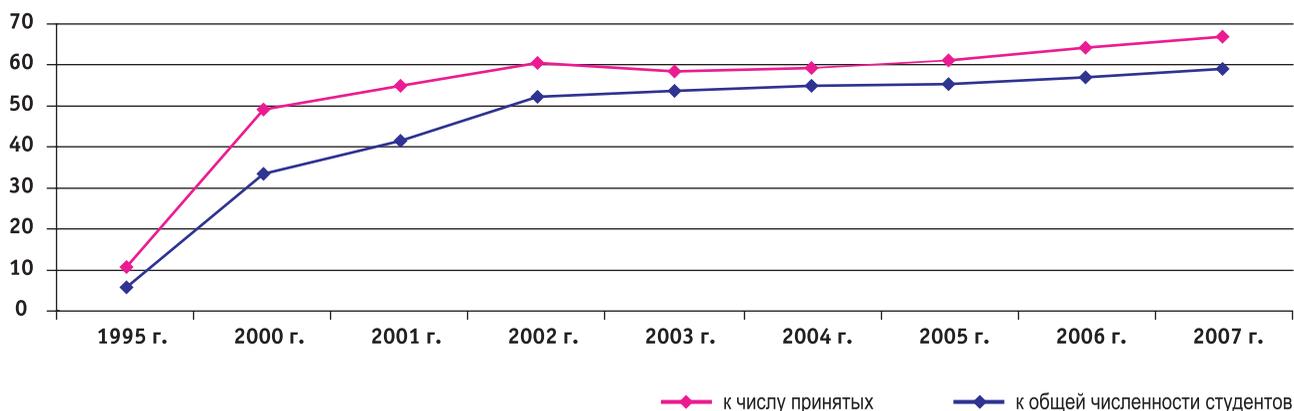
- по объемам инвестиций, направленных на развитие образования — 1-е место (2-е место — Татарстан, 3-е — Самарская область);
- по объему платных образовательных услуг — 1-е место (2-е место — Татарстан, 3-е — Самарская область);
- по числу учреждений начального профессионального образования — 1-е место (2-е место — Татарстан, 3-е — Пермский край), численности учащихся в них — 2-е место (1-е Пермский край, 3-е — Татарстан);
- по приему учащихся и выпуску квалифицированных рабочих кадров учреждениями начального профессионального образования — 1-е место (2-е место — Пермский край, 3-е — Татарстан);
- по числу учреждений среднего профессионального образования — 2-е место (1-е — Нижегородская область, 3-е — Пермский край);
- по численности учащихся учреждений среднего профессионального образования — 1-е место (2-е — Нижегородская область, 3-е — Татарстан);
- по численности студентов высших учебных заведений — 4-е место (1-е — Татарстан, 2-е — Нижегородская область, 3-е — Самарская область).

Современная сеть образовательных учреждений республики включает в себя более 4 800 разнопрофильных учреждений, где обучается и воспитывается около 900 тыс. учащихся и студентов, работают около 200 тыс. педагогических работников и обслуживающего персонала. По строительству новых школ и реконструкции действующих Башкортостан занимает лидирующие позиции в стране. Практически каждая десятая из ежегодно вводимых в стране школ расположена на территории Башкортостана. Каждый год в республике открываются более 40 новых и реконструированных объектов образования, большая часть из которых — сельские. За последние пять лет построено и реконструировано 210 образовательных учреждений на 29,5 тыс. мест, 18 дошкольных образовательных учреждений.

*Источник: Алляров З.А., Сурин А.Ш., Сафронова Н.И., Ишемгулов З.Х. Образование в Республике Башкортостан. — Уфа, 2008*

Рис. 5.7.

Доля обучающихся в государственных вузах на платной основе, %

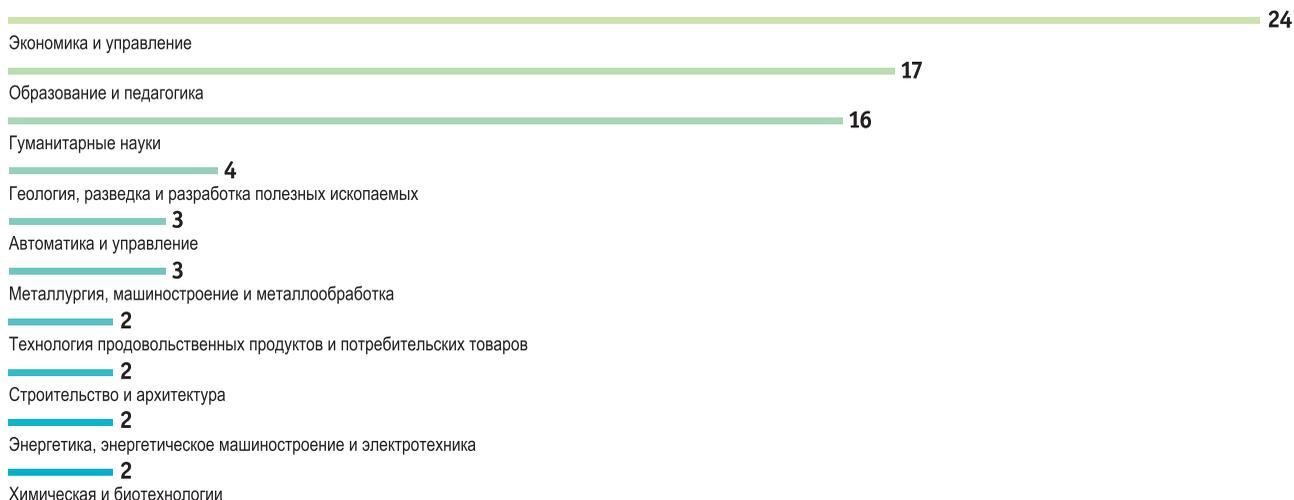


**Р**азвитие высшего профессионального образования. За годы реформ в республике существенно повысились возможности для получения высшего образования. Это произошло как за счет увеличения числа государственных высших учебных заведений, открытия в них новых специальностей и направлений, роста приема обучающихся, так и развития негосударственного сектора высшего образования.

В 2008 г. подготовку специалистов с высшим профессиональным образованием осуществляли 12 самостоятельных государственных учреждений высшего профессионального образования, 18 филиалов вузов, головные учреждения которых расположены в других регионах Российской Федерации, и 4 негосударственных вуза.

Рис. 5.8.

Доля обучающихся по различным группам специальностей на платных отделениях государственных вузов, 2007 г., %



Общий контингент студентов составлял 169,5 тыс. человек, из них — 145 тыс. обучались в государственных вузах, 24,5 тыс. — в негосударственных.

На негосударственные вузы приходится 13—14% обучающихся. В то же время, именно в государственных вузах произошло быстрое развитие платного обучения. Начиная с 2003 г., темпы прироста доли принимаемых на платное обучение в общем приеме заметно возросли.

Если обратиться к структуре платной подготовки в вузах, то выяснится следующее. В государственных вузах наибольшая доля платного обучения (63%) приходится на 3 группы специальностей: «экономика и управление» (32%), «гуманитарные и социальные науки» (16%), «образование и педагогика» (15%). Следующие по доле в общей численности группы специальностей — «геология, разведка и разработка полезных ископаемых» и «автоматика и управление» — идут с большим отрывом, в них обучается по 4% платных студентов (см. рис. 5.8). Вполне очевидно, что оплачивается, в первую очередь, обучение по тем специальностям, которые не связаны напрямую с сектором материального производства. Особый интерес представляет наличие в первой тройке специальностей образования и педагогики, что явно контрастирует с многолетней нехваткой молодых кадров, например, в общеобразовательной школе.

Как уже отмечалось, высшее образование было и остается востребованным. Более того, можно предполагать, что ориентация на получение высшего профессионального образования будет оставаться доминирующей среди различных групп

населения и в будущем. Согласно результатам социологического опроса учащихся, проведенного ЦСПИ АН РБ в 2007 г., собираются поступить в вуз сразу после окончания своего учебного заведения 58% старшеклассников школ, 49% учащихся профессиональных училищ и 55% учащихся колледжей. Планируют получить высшее образование 88% опрошенных. По данным опроса «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан» считают свой уровень образования достаточным 69% опрошенных с высшим образованием, 52% — со средним профессиональным, 40% — с начальным профессиональным образованием.

Главными мотивами стремления к высшему образованию опрошенные называют желание иметь высокооплачиваемую работу и сделать карьеру. Для молодежи высшее образование — это возможность социальной мобильности, один из факторов продвижения по социальной лестнице, путь к получению престижной профессии и более высокому материальному положению<sup>5</sup>.

Развитие высшего профессионального образования в Башкортостане идет с учетом общих направлений Болонского процесса: вводится двухуровневая система подготовки специалистов «бакалавриат — магистратура», формируются вузовские системы обеспечения качества обучения, применяется система зачетных единиц, используются различные формы международного сотрудничества, в ряде вузов по некоторым направлениям подготовки бакалавров и магистров реализуются учебные программы, разработанные совместно с зарубежными партнерами.

### ВСТАВКА 5.3.

#### Особенности использования образовательной компоненты ИРЧП на субрегиональном уровне и возможности ее модификации

В последнее время ИРЧП активно используется для оценок межрегиональных различий на субнациональном (региональном) уровне. Такое использование сталкивается с рядом проблем. ИРЧП разрабатывался для оценки общемировых тенденций в развитии и для сопоставления уровня развития отдельных стран. Его применение уже на национальном уровне сталкивается с необходимостью учитывать особенности страны. Еще более заметными становятся недостатки ИРЧП при применении его к таким социальным системам, как регион, а в России — субъект федерации. Рассмотрим проблемы, которые возникают при применении ИРЧП для анализа региональных особенностей, сосредоточившись на образовательной составляющей этого интегрального индекса.

Обратимся к конкретным показателям, на которых строится образовательная компонента ИРЧП. В нее входят уровень грамотности населения, причем с весом 2/3, и доля учащихся в возрастных группах 7—24 лет с весом 1/3. Нетрудно заметить, что в условиях практически полной грамотности российского населения реальные различия между регионами по образовательной составляющей человеческого потенциала отражаются именно во второй части — в охвате обучением населения в возрасте 7—24 лет, хотя вес ее меньше. Используемый в методиках ООН

<sup>5</sup> Молодежь Республики Башкортостан: состояние, тенденции, перспективы. — Уфа: Гилем, 2005. С. 93—94.

ВСТАВКА 5.3.

**Особенности использования образовательной компоненты ИРЧП на субрегиональном уровне и возможности ее модификации (продолжение)**

уровень грамотности населения в России мало применим, поскольку не позволяет выявлять и оценивать различия между регионами. Однако и охват населения обучением также не безупречен в качестве показателя. Отметим, что он отличается от других показателей, на которых строится ИРЧП: валовый продукт на душу населения, продолжительность жизни, уровень грамотности. Охват обучением, по сути, измеряет не человеческий потенциал, а условия его развития применительно к одной возрастной группе. В частности, он не учитывает заметную вовлеченность в получение образования людей старше 24 лет, широко распространившиеся образовательные стратегии, которые предполагают получение высшего профессионального образования после среднего профессионального, получение второго высшего образования, что отчасти отражает и заметно увеличившееся число обучающихся без отрыва от основной работы на заочных отделениях учреждений профессионального образования. Таким образом, в нынешнем виде ИРЧП не учитывает возросшую образовательную активность населения, характерную для переходной, трансформационной стадии экономического развития России.

При использовании ИРЧП на региональном уровне возникают дополнительные проблемы и теряются возможности выявлять и оценивать внутрирегиональные различия в человеческом развитии. Дело в том, что охват населения обучением рассчитывается как доля учащихся в средних общеобразовательных школах, учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования в возрастной группе 7—24 лет. Поскольку охват средним образованием детей также очень высок и мало изменяется по республике, как впрочем, и по России в целом, этот показатель не позволяет вскрыть различия в человеческом развитии. Кроме того, такой подход не учитывает образовательную мобильность, связанную в основном с получением среднего и высшего профессионального образования, поскольку в большинстве своем основные образовательные ресурсы региона находятся в его центре. Более того, в периферийных районах и городах региона эта мобильность может быть даже и не связана с областным центром, если поблизости за пределами региона есть другие образовательные центры. При этом получение профессионального образования является механизмом социальной мобильности молодежи в города и, в особенности, в областной центр, поэтому профессиональное обучение, как правило, является вкладом в человеческий потенциал того города, где расположено учебное заведение.

Также необходимо отметить, что охват обучением характеризует регион как относительно самостоятельную воспроизводящуюся социальную систему с точки зрения возможностей в развитии образования как составной части человеческого потенциала. При переходе к анализу более мелких субрегиональных единиц (муниципальных образований — городов и районов) возникает методологическая проблема, заключающаяся в возможности рассмотрения района или города, особенно малого города, как самовоспроизводящейся социальной системы. Однако, мы исходим из того, что носителем человеческого потенциала выступают люди, а не территориальные образования. Поэтому вполне возможным является расчет показателей человеческого развития, в т.ч. и в области образования, характеризующих население субрегиональных единиц.

Таким образом, для адекватного применения принципов измерения уровня человеческого развития необходима модификация образовательной составляющей ИРЧП. Предлагаем в качестве основы для расчета модифицированной образовательной компоненты ИРЧП на субрегиональном уровне (для муниципальных образований и социально-экономических подрайонов) использовать среднюю продолжительность обучения (см. Приложение 5.1, табл. 5.2). Этот показатель уже использовался при расчете ИРЧП в Мировых докладах по человеческому развитию в 1991—1994 гг. За основу образовательного индекса необходимо взять среднее число лет обучения для населения в возрасте от 15 лет и выше, рассчитываемое на основе данных переписи 2002 г. по формуле:

$$(a \cdot 4 + b \cdot 8 + c \cdot 10 + d \cdot 11 + e \cdot 12 + g \cdot 13 + h \cdot 15) / P,$$

где численность лиц:

- a — с начальным образованием,
- b — с неполным средним образованием,
- c — с полным средним образованием,
- d — с начальным профессиональным образованием,
- e — со средним профессиональным образованием,
- g — с незаконченным высшим образованием,
- h — с высшим образованием,
- P — общая численность населения в возрасте от 15 лет и выше.

При нормировании полученного показателя за минимальную и максимальную точки предлагаем принять 0 и, соответственно, 15 лет обучения. Результаты расчета индекса по описанной методике для социально-экономических подрайонов Башкортостана представлены в таблице 5.2.

Предлагаемый подход к модификации образовательной компоненты ИРЧП не лишен недостатков. Так как он рассчитан по иной методике и с использованием иных исходных данных (среднее число лет обучения вместо охвата обучением), его значения нельзя сопоставить с теми значениями образовательного индекса, которые рассчитываются на национальном и региональном уровне по стандартной методике ПРООН. Кроме того, такой показатель, будучи рассчитан на основе данных переписи, не имеет ежегодной динамики. Однако, он позволяет выявить внутрирегиональные различия человеческого развития в области образования, что при использовании стандартной методики ПРООН не представляется возможным.

Таблица 5.2

**Образовательная компонента ИРЧП для социально-экономических подрайонов РБ, рассчитанная на основе среднего числа лет обучения**

Подрайон	Агрегированный индекс образования для подрайона
Центральный	0,727
Южный	0,692
Северо-западный	0,680
Уральский	0,678
Западный	0,673
Северо-восточный	0,654
Северный	0,631

## 5.4. Реализация приоритетного национального проекта «Образование»

**Н**а изменения системы образования республики в позитивном направлении комплексно работают все компоненты приоритетного национального проекта «Образование» (ПНПО), реализация которого уже позволила значительно модернизировать сферу образования.

Республика Башкортостан внесла значительный вклад в реализацию ПНПО. За 2006—2007 гг. на финансирование проекта в республике было направлено 5 355,2 млн. руб. бюджетных средств, в том числе 3 653,8 млн. руб. — из консолидированного бюджета республики<sup>6</sup>.

В целях реализации Президентской программы «Дети Республики Башкортостан» на 2006—2010 гг., включающей целевую программу «Одаренные дети», в образовательных учреждениях создаются благоприятные условия для раскрытия творческого потенциала учащихся. Сегодня республика является одним из общепризнанных в стране центров по отбору и поддержке одаренных детей. Ежегодные предметные олимпиады, проходящие в рамках данной программы, охватывают широкий круг основных общеобразовательных предметов. Это дает возможность участия в них практически каждому ребенку.

В соответствии с Указом Президента РБ «О стипендиях Президента Республики Башкортостан для особо одаренных детей» наиболее талантливые дети в возрасте от 6 до 18 лет ежегодно награждаются стипендиями Президента Республики Башкортостан.

Одним из направлений ПНПО является стимулирование инновационных проектов учреждений общего и высшего образования. В 2007 г. в сферу действия проекта были включены учреждения начального и среднего профессионального образования.

В числе наиболее крупных мероприятий — общественно-педагогический форум «Приоритетный национальный проект „Образование“ — в действии» и республиканская выставка-ярмарка ин-

новационных образовательных проектов «Приоритетный национальный проект „Образование“: калейдоскоп инновационных идей», организованные в апреле 2007 г.

На Всероссийском профессиональном конкурсе «Инноватика в образовании» из Башкортостана было представлено 8 инновационных образовательных проектов. Два года подряд республика удостоивалась главного приза «Жемчужины российского образования». Из 10 федеральных наград 6 получили проекты из Республики Башкортостан. Более 40 дипломов и сертификатов на внедрение инноваций прошли экспертную оценку и заняли достойное место в реестре педагогических инноваций Башкортостана.

Высокие результаты были отмечены на XI Российском образовательном форуме в Москве, где Министерство образования Республики Башкортостан было награждено Дипломом за лучшее представление результатов приоритетного национального проекта «Образование», а на XII Российском образовательном форуме — специальными дипломом и медалью почетного участника.

В целях развития начального профессионального образования, была принята целевая программа укрепления и модернизации материально-технической, учебно-производственной базы учреждений начального профессионального образования Республики Башкортостан на 2007—2011 гг.

В рамках реализации республиканской целевой программы «Педагогические кадры Республики Башкортостан» на 2007—2009 гг. молодым педагогам государственных образовательных учреждений республики были осуществлены выплаты единовременного пособия. Согласно Постановлению Правительства, администрациям муниципальных районов и городских округов республики рекомендовано утвердить соответствующие положения о выплате единовременного пособия молодым педагогам муниципальных образовательных учреждений РБ. Денежного поощрения по 100 тыс. руб. ежегодно удостоиваются 363 лучших учителя республики.

Получила развитие республиканская система поддержки педагогов-новаторов. С 1991 г. Министерство образования РБ проводит профессиональный конкурс «Учитель года Башкортостана», целью которого является выявление творчески работающих педагогов, повышение престижа учительской профессии, пропаганда передовых идей в области образования, создание условий для творческого роста и самореализации учителей. В 2008 г. в рамках общего конкурса впервые

<sup>6</sup> *Образование и культура в Республике Башкортостан.* — С. 4.

**ВСТАВКА 5.4.**

**Целевая программа укрепления и модернизации материально-технической, учебно-производственной базы учреждений начального профессионального образования Республики Башкортостан на 2007—2011 гг.**

**Цели Программы:**

- обеспечение опережающего развития системы начального профессионального образования;
- создание условий для качественной подготовки квалифицированных рабочих и служащих, в том числе в рамках реализации инновационных образовательных программ;
- повышение востребованности и конкурентоспособности на рынке труда выпускников учреждений начального профессионального образования

**Задачи:**

- приведение уровня материально-технической оснащенности образовательного процесса в учреждениях начального профессионального образования в соответствие с требованиями государственных образовательных стандартов начального профессионального образования;
- обновление содержания начального профессионального образования с учетом современных требований работодателей

**Ожидаемые конечные результаты:**

- обеспечение учреждений начального профессионального образования материальными ресурсами и учебно-методической литературой, необходимыми для организации учебно-производственного процесса
- обновление сельскохозяйственной техники, станочного и промышленного оборудования в учреждениях начального профессионального образования.

*Источник:* Ведомости Государственного Собрания — Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан, 25.01.2008. №7 (253), ст. 350

прошел конкурс «Учитель года русского языка и литературы», в котором приняли участие 39 филологов из разных районов республики. В 2007 г. проведен первый республиканский конкурс «Преподаватель года» в системе учреждений начального профессионального образования РБ.

Развиваются формы поддержки и поощрения талантливой студенческой молодежи на республиканском и муниципальном уровнях. В 2006—2007 гг. 237 лучших студентов республики получили за счет средств федерального бюджета премии по 30 тыс. и 60 тыс. руб. В 2008 г. 46 студентов и аспирантов высших учебных заведений — победителей региональных и межрегиональных мероприятий от Республики Башкортостан — получили грантовую поддержку за счет средств бюджета республики.

Активно протекает информатизация образования, внедряются современные образовательные технологии.

В рамках целевой республиканской программы «Школьный автобус» было приобретено 311 автобусов на сумму 194,2 млн. руб., из них 177 — за счет средств бюджета Республики Башкортостан. В целом национальный проект помог улучшить условия обучения более чем в половине всех школ республики. Учащиеся из почти 1,5 тыс. отдаленных деревень получили возможность получать качественное общее образование.

## Выводы и предложения

Несмотря на то, что Республика Башкортостан находится в числе регионов России с наиболее развитым человеческим потенциалом (2006 г. — 9-е место<sup>7</sup>), при анализе динамики индекса развития человеческого потенциала на протяжении 1999—2006 гг. выявлена тенденция к постепенному снижению, а затем выравниванию его показателя со среднероссийским уровнем.

Покомпонентный анализ динамики ИРЧП для России и Башкортостана показывает, что такая тенденция складывается, прежде всего, за счет индексов долголетия и образования. В экономической составляющей ИРЧП наметился устойчивый рост, как показателей России в целом, так и РБ. Однако некоторое превышение показателей ожидаемой продолжительности жизни и долголетия в РБ над среднероссийскими сопровождается снижением индекса образования.

Основными проблемами человеческого развития в области образования в Республике Башкортостан являются:

- недообеспеченность городских поселений дошкольными образовательными учреждениями, недостаточный охват дошкольным образованием детей в сельской местности;
- сохраняющийся разрыв между сельской и городской общеобразовательными школами в качестве обучения и в возможностях подготовки к продолжению образования на более высоких ступенях;
- несоответствие требованиям рынка труда структуры профессиональной подготовки, как по ее уровням, так и по группам специальностей;
- сокращение системы начального профессионального образования;

- снижение доступности качественного профессионального образования для ряда групп населения (сельских жителей, малообеспеченных слоев, семей с одним родителем и некоторых других);
- серьезной проблемой остается отсутствие необходимой преемственности уровней дошкольного образования и начального общего образования, а также начального общего и основного общего образования. Усугубляются проблемы разрыва преемственности уровней общего образования и высшего профессионального образования.

Приоритетными направлениями деятельности в сфере образования, которые повысят возможности для развития человеческого потенциала, являются:

- в системе дошкольного образования — повышение общей доступности дошкольного образования как в городских, так и сельских населенных пунктах путем увеличения числа дошкольных учреждений и социальной поддержки малообеспеченных групп семей, особенно — на селе;
- в системе общего образования — преодоление разрыва между сельской и городской общеобразовательными школами в качестве обучения и в уровне подготовленности выпускников к продолжению образования, получению специальности в системе профессионального образования, особенно высшего;
- в системе профессионального образования — развитие системы начального профессионального образования путем увеличения числа образовательных учреждений и приема в них обучающихся, совершенствование структуры подготовки по специальностям; приведение структуры подготовки профессиональных кадров по уровням и специальностям в соответствие с запросами рынка труда, экономики республики; создание системы независимой оценки и контроля качества обучения на всех уровнях образования, прежде всего, высшего профессионального образования.

<sup>7</sup> Доклад о развитии человеческого потенциала в РФ за 2008 г. — С.198.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. отмечается, что «обновление организационно-экономических механизмов на всех уровнях системы образования обеспечит ее соответствие перспективным тенденциям экономического развития и общественным потребностям, повысит практическую ориентацию отрасли, ее инвестиционную привлекательность»<sup>8</sup>.

Решение указанных задач позволит значительно расширить возможности для развития человеческого потенциала в области образования. В свою очередь, это будет иметь позитивное воздействие на экономическое и социальное развитие республики.

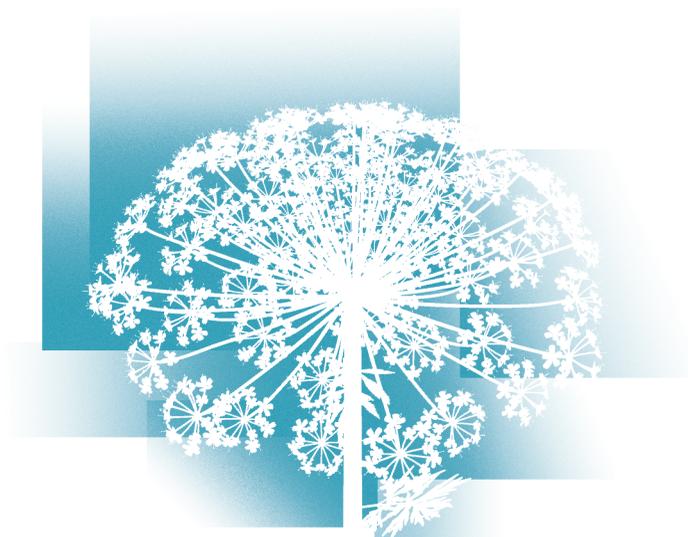


---

<sup>8</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.

*Глава VI.*

# ИНДЕКС РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОДРАЙОНАХ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН



## ИНДЕКС РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОДРАЙОНАХ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

### 6.1. Методика расчета

**И**ндекс развития человеческого потенциала, рассчитываемый для субъектов Российской Федерации с 1998 г., отражает обобщенный и средние показатели по трем основным аспектам человеческого развития на субнациональном (региональном) уровне. Для более мелких территориальных и административных единиц Программа Развития ООН рекомендует применить методику разукрупненного анализа, что позволяет увидеть распределение средних показателей и учитывать особенности развития человеческого потенциала в каждой их разукрупненных единиц<sup>1</sup>. При этом эксперты ПРООН подчеркивают, что территориальное разукрупнение ИРЧП до более мелких единиц, например муниципалитетов, может привести к искажению реальной ситуации, поскольку возрастает влияние случайных элементов. Кроме того, расчет ИРЧП для небольших административно-территориальных единиц часто сопряжен и с такими техническими ограничениями, как трудоемкость и отсутствие необходимых данных. Учитывая эти факторы и рекомендации ПРООН, а также сложившееся в науке и практике деление Республики Башкортостан на социально-экономические подрайоны, в настоящем Докладе проведено разукрупнение сводного индекса развития человеческого потенциала республики до уровня семи (центрального, южного, западного, уральского, северо-западного, северного и северо-восточного) социально-экономических подрайонов. На наш взгляд, такой подход позволяет осуществить более глубокий анализ территориальных различий в уровне и качестве жизни населения республики, выявить особенности и

некоторые отличия в развитии человеческого потенциала в ее подрайонах. ИЧРП, рассчитываемый для семи социально-экономических подрайонов Башкортостана, наиболее адекватно и комплексно отражает внутрирегиональные различия в уровне развития человеческого потенциала республики.

Методика расчета ИРЧП для социально-экономических подрайонов Республики Башкортостан в целом сохраняет базовые принципы оценки человеческого развития, разработанные ПРООН. Компоненты интегрального индекса — индексы дохода, долголетия и образования — были рассчитаны и описаны авторами в соответствующих разделах. В Докладе по Башкортостану также как и в российском Докладе о развитии человеческого потенциала за 2008 г., ИРЧП рассчитан на базе данных 2006 г., поскольку официальные статистические данные по одному из его компонентов (валовому региональному продукту) имеются к настоящему времени только по состоянию на 2006 г.\*

При расчете индекса образования для социально-экономических подрайонов РБ использовалась методика его расчета, которая применялась ПРООН до 1996 г. За основу были взяты показатели продолжительности обучения и уровня грамотности взрослого населения. Индекс образования для одного подрайона складывается из показателей средней продолжительности обучения для населения от 15 лет и старше (весом 1/3) и уровня грамотности взрослого населения (весом 2/3). Методологические проблемы использования показателя охвата обучением детей и молодежи в возрасте 7–24 лет для выявления внутрирегиональных различий, а также методика расчета индекса образования для подрайонов республики подробно описаны и приведены в главе 5.3

Индекс уровня грамотности взрослого населения в отдельном подрайоне был рассчитан как средняя арифметическая уровней грамотности населения всех муниципалитетов, составляющих

<sup>1</sup> *Как измерять человеческое развитие?* — Нью-Йорк, 2007. С. 27.

\* В мировом Докладе о развитии человека за 2007/2008 гг. расчеты основаны на данных 2005 г.

данную территорию. Уровень грамотности, также как и показатель продолжительности обучения, был рассчитан на основе данных Всероссийской переписи населения 2002 г.

Валовой продукт подрайонов Республики Башкортостан (ВПП РБ) рассчитывается путем агрегирования валовых продуктов муниципальных образований, входящих в определенный подрайон. Расчеты производились в рублях, полученные данные конвертировались в доллары США в соответствии с паритетом покупательной способности (ППС). Расчет ВПП за 2006 г. для семи социально-экономических подрайонов был осуществлен с учетом паритета покупательской способности российского рубля к доллару США в 2005 г., поскольку ППС рассчитывается раз в три года. Для расчета индекса дохода применялась стандартная формула дисконтирования, используемая ПРООН с 1999 г.

В концепции человеческого развития основным индикатором здоровья населения является сред-

няя ожидаемая продолжительность жизни при рождении. Она определяется как среднее количество лет, которое проживет среднестатистический житель при условии сохранения динамики смертности в момент его рождения. Индекс средней ожидаемой продолжительности жизни для подрайонов республики рассчитывается по формуле ПРООН, используемой в мировых и российских Докладах о развитии человеческого потенциала.

Расчет итогового индекса, отражающего развитие человеческого потенциала в отдельном подрайоне республики, производится по стандартной методике ПРООН, т.е. определяется как средняя арифметическая всех трех частных индексов. Известно, что минимальные и максимальные значения индекса могут изменяться от 0 до 1. Чем ближе значение показателя к единице, тем выше возможности для реализации человеческого потенциала благодаря росту образования, долголетия и дохода. Расчет ИРЧП для подрайонов республики представлен в таблице 6.1.

Таблица 6.1

Индекс развития человеческого потенциала в социально-экономических подрайонах Республики Башкортостан, 2006 г.

Подрайон	СОПЖ, лет	индекс долголетия	ВПП на душу населения 2006 г., долл. ППС	индекс дохода	средняя продолжительность обучения, лет	уровень грамотности	индекс образования	ИРЧП	место
Центральный	68,59	0,727	16 035	0,847	10,91	98,16	0,897	0,824	1
Южный	68,64	0,727	8 517	0,742	10,38	98,32	0,886	0,785	2
Северо-Западный	67,64	0,711	5 685	0,674	10,2	98,05	0,880	0,755	3
Уральский	65,84	0,681	6 391	0,694	10,17	98,69	0,884	0,753	4
Западный	68,59	0,727	4 940	0,651	10,1	98,42	0,881	0,753	5
Северный	66,74	0,696	4 540	0,637	9,47	97,37	0,860	0,731	6
Северо-Восточный	66,04	0,684	4 408	0,632	9,81	98,23	0,873	0,730	7
<b>РБ в целом</b>	<b>67,47</b>	<b>0,708</b>	<b>9 780</b>	<b>0,765</b>	<b>10,44</b>	<b>98,82</b>	<b>0,891</b>	<b>0,788</b>	

## 6.2. Компонентный анализ

**И**РЧП — комплексный индекс, в самом общем виде характеризующий современное состояние, уровень и качество жизни населения, в нашем случае, социально-экономических подрайонов Республики Башкортостан. Однако научная и практическая ценность ИРЧП состоит не столько в получении общих или средних результатов, сколько в сопоставлении его компонентов. Именно анализ каждого частного индекса и сравнение его с двумя другими, позволяет вскрыть пробелы и диспропорции в развитии человеческого потенциала, выявить уровень решения социальных проблем, тенденции и, в конечном итоге, определить приоритетные направления социальной политики как республики в целом, так и отдельного подрайона.

Центральный социально-экономический подрайон включает в себя столицу республики — г. Уфу и отличается высокими показателями по всем трем компонентам ИРЧП. Однако решающим фактором опережения оказался уровень дохода. Высокий уровень образования обеспечивается главным образом за счет г. Уфы, где сконцентрировано большинство высших учебных заведений республики.

Южный подрайон республики является наиболее сбалансированным с точки зрения развития человеческого потенциала. Показатели каждого частного индекса (дохода, долголетия и образования) в южном подрайоне наиболее близки к его среднему уровню по республике. Несмотря на существенное отставание в доходах и незначительное отставание по уровню образования, южный подрайон, наравне с западным, имеет наибольший показатель по индексу долголетия.

Северо-западный, уральский и западный подрайоны находятся примерно на одном уровне по индексу развития человеческого потенциала. При этом значения ИРЧП для уральского и западного подрайонов совпадают. Однако при дезагрегировании комплексного показателя человеческого развития можно увидеть, что для каждого подрайона характерна особая картина. В западном подрайоне максимальный показатель долголетия сочетается с невысоким уровнем доходов и средним уровнем образования.

В уральском подрайоне ситуация обратная: средняя ожидаемая продолжительность жизни

самая низкая по республике, однако показатель подушевого валового продукта выше, чем в западном подрайоне. При этом по основным показателям социального развития (заработная плата, уровень безработицы, потребительские расходы населения, размер денежных вкладов в сберегательных учреждениях и т.д.) уральский подрайон уступает западному и северо-западному. Достаточно большому значению ВПП уральского подрайона, по мнению специалистов и экспертов, способствовала благоприятная ценовая конъюнктура на цветные металлы в последние годы. Но, следует подчеркнуть, что экономический рост пока не оказал ожидаемого позитивного влияния на решение социальных проблем данной территории.

К аутсайдерам можно отнести северный и северо-восточный подрайоны, которые значительно отстают в развитии как в экономическом, так и социальном плане. Данное отставание объясняется, прежде всего, отсутствием городов внутри подрайонов, т.е. это сельские районы (Мечетлинский, Белокатайский, Дуванский, Кингинский, Салаватский, Аскинский, Караидельский и Нуримановский) с неразвитой инфраструктурой и низкими доходами. Несмотря на свой сельский статус эти территории имеют низкую долю и в производстве продукции сельского хозяйства. Однако, даже в развитии подрайонов-аутсайдеров, близких по значению ИРЧП, можно увидеть различия. При примерно одинаковых низких доходах жители северного подрайона живут чуть дольше, но имеют более низкий уровень образования, чем жители северо-восточного подрайона республики (см. Приложение 6.1).

Таким образом, расчет индекса развития человеческого потенциала в социально-экономических подрайонах Республики Башкортостан позволяет выделить наиболее и наименее развитые подрайоны, определить актуальные проблемы в развитии человеческого потенциала каждого подрайона и с учетом этих данных выстроить стратегию и скорректировать политику по дальнейшему их социально-экономическому развитию.



*Глава VII.*

# ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

---



## ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

На специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2000 г. были сформулированы цели развития государств мира, получившие название Целей развития тысячелетия. Третья цель в области развития посвящена гендерным проблемам. Она предполагает, что законодательные органы, правительства, гражданские институты и общественные организации будут работать над «Обеспечением гендерного равенства и улучшением положения женщин»<sup>1</sup>.

Республика Башкортостан находится в числе тех субъектов Российской Федерации, в которых осуществлено многое из того, что можно назвать гендерными достижениями. В социально-экономическом развитии такими достижениями являются:

- высокий по международным стандартам уровень экономической активности и рыночной занятости женщин. Это считается важным, т.к. рыночная занятость дает источник дохода, служит предпосылкой экономической независимости, создает возможности для развития личности. В 2007 г. уровень экономической активности женщин составил 59,2%, уровень занятости — 54,9%, доля женщин в числе работников в экономике — 47,6%<sup>2</sup>;

- высокий уровень занятости женщин в несельскохозяйственных отраслях экономики, в т.ч. в отраслях, определяющих экономическое развитие. Занятость в несельскохозяйственных и передовых отраслях определяет уровень профессионального потенциала женщин, их вклад в экономическое развитие. Так, в 2004 г. доля женщин в промышленности республики составила 40,6%, в машиностроении и металлообработке — 40,5, в химической и нефтехимической промышленности — 41,7, в науке и научном обслуживании — 52,4, в информационно-вычислительном обслуживании — 70,8%<sup>3</sup>;

- высокая доля в женщин в органах государственной власти Республики Башкортостан (71,9% на начало 2008 г.), а также занимающих муниципальные должности (67,1% на начало 2008 г.)<sup>4</sup>. Участие женщин в управлении — один из важных критериев гендерного прогресса;

- высокий уровень образования женщин, в т.ч. работающих (гендерная асимметрия в пользу женщин), позитивная динамика изменения уровня образования за годы реформ;

- высокая доля женщин, получающих профессиональное образование, особенно в системе высшего образования. В 2007/08 учебном году девушки составляли среди обучающихся в средних специальных учебных заведениях 49,2%, а среди студентов высших учебных заведений — 57,6%.

<sup>1</sup> Цели развития тысячелетия в контексте России: от экономического роста к устойчивому социальному развитию, основанному на правах человека. Современное положение, политика государства и возможная роль. Издание подготовлено Представительством ООН в Российской Федерации совместно с Московским Центром «Социальное партнерство». — М., 2005.

<sup>2</sup> Труд и занятость в Республике Башкортостан: Стат. сб. — Уфа, 2008. — С.10, 18.

<sup>3</sup> Труд и занятость в Республике Башкортостан: Стат. сб. — Уфа, 2006. — С. 55–56.

<sup>4</sup> Труд и занятость в Республике Башкортостан. 2008. — С. 54.

### 7.1. Занятость и безработица мужчин и женщин

Несмотря на перечисленные достижения, переход к рынку сопровождался ослаблением позиций женщин в сфере труда и занятости, возникновением новых гендерных про-

блем, и обострением прежних. Оценивая динамику процессов за последние 15–18 лет в целом, можно говорить о росте гендерной асимметрии и неравенства возможностей.

За годы реформ произошло изменение отраслевого профиля занятости населения, что привело к существенной и углубляющейся горизонтальной гендерной профессиональной сегрегации. Сущность ее состоит в разделении рабочей силы по признаку пола, что отражается в наличии «мужских» и «женских» отраслей и профессий. Этот процесс не оценивался бы как проблема, если бы не был связан с различием в характеристиках труда и уровне заработной платы.

Общим результатом динамики за 15 лет является еще большее, чем это было раньше, вытеснение женщин в отрасли с низкими заработками

(см. табл. 7.1). Сократилось участие женщин в технологичных отраслях, уровень оплаты в которых значительно выше, чем по экономике в целом: в промышленности (на 11,4% — с 52,0 до 40,6%, зарплата составляет 135% зарплаты по экономике в целом); в кредитно-финансовой сфере (на 15,7% — с 89,0 до 73,3%, зарплата равна 238%); в связи (на 9% с 69,9 до 60,9%, зарплата равна 133%); в информационно-вычислительном обслуживании (на 11% — с 81,8 до 70,8%, зарплата составляет 94%).

Одновременно отрасли, которые и в начале реформ являлись «женскими» и низко оплачивались, стали еще более «женскими». Доля женщин в образовании повысилась на 6%, в культуре и искусстве — на 8%. При этом зарплата в этих отраслях составляет, соответственно, 60 и 53% уровня зарплаты по экономике.

Таблица 7.1

**Удельный вес женщин в общей численности работающих в отраслях экономики РБ, 1990, 1994 и 2004 гг., %**

	1990 г.	1995 г.	2004 г.	Рост + Снижение -	Зарплата, в % к зарплате по экономике, 2004 г.
Всего занято в экономике женщин	52,9	49,6	51,2	- 1,7	100%
«Мужские» отрасли					
Промышленность	52,0	47,2	40,6	- 11,4	135
Сельское хозяйство	34,5	31,4	37,2	+ 2,7	38
Лесное хозяйство	15,5	16,6	18,5	+ 3,0	55
Строительство	27,3	24,3	23,6	- 3,7	114
Транспорт	21,9	26,0	29,9	+ 8,0	151
Отрасли с гендерным балансом или изменяющиеся в сторону гендерного баланса					
ЖКХ, бытовое обслуживание	53,0	48,7	47,7	- 5,3	91
Наука и научное обслуживание	50,5	53,4	52,4	+ 2,1	135
Связь	69,9	69,3	60,9	- 9,0	133
Торговля, общественное питание, сбыт, заготовки	83,4	77,9	56,7	- 26,7	69
«Женские» отрасли					
Здравоохранение, физкультура, социальное					
обеспечение	84,5	81,7	83,4	- 1,1	72
Образование	74,2	78,4	80,5	+ 6,3	60
Информационно-вычислительное обслуживание	81,8	77,7	70,8	- 11,0	94
Кредитование, финансы, страхование	89,0	76,9	73,3	- 15,7	238
Культура и искусство	62,4	70,9	70,3	+ 7,9	53
Управление	63,0	67,9	65,9	+2,9	133

Источник: Труд и занятость в Республике Башкортостан. 2006. — С. 55,103

В целом женская занятость больше связана с социальными гарантиями, регламентированным рабочим временем, с физически легким трудом, но также с более низкой оплатой и неоплачиваемым трудом в домашнем хозяйстве. Мужская занятость больше связана с теми сферами, где не только более высокий уровень оплаты, но и меньше социальных гарантий, больше риска, чаще имеет место нерегламентированный рабочий день, высокий уровень напряженности труда и физических нагрузок, худшие условия труда и более высокий травматизм.

Башкортостан имеет самый низкий показатель численности пострадавших на производстве среди субъектов Приволжского федерального округа, он гораздо ниже и среднероссийского показателя. Однако рост доли работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, занятых физически тяжелым трудом, произошедший за годы реформ и продолжающийся в настоящее время, особенно коснулся мужчин. В 1997 г. — каждый пятый, в 2007 г. — каждый четвертый мужчина работал в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, по отдельным видам экономической деятельности эта доля еще выше — каждый третий в обрабатывающих производствах, почти каждый второй — в добыче полезных ископаемых. Доля мужчин, занятых физически тяжелым трудом, за этот же период выросла более чем в два раза<sup>5</sup>. Три четверти пострадавших на производстве составляют мужчины, а в отдельных отраслях (строительство) их доля доходит до 90%<sup>6</sup>. Высокий уровень занятости в неблагоприятных условиях труда и трудового травматизма вносят свой вклад в низкую продолжительность жизни и высокую смертность мужчин.

Вероятно, занятости в республике присуща и такая общероссийская гендерная закономерность, как вертикальная профессиональная сегрегация. Суть ее состоит в том, что женщины больше заняты исполнительским трудом и сосредоточены на низших должностях управления, а мужчины — на управленческих должностях в высшем и среднем звене управления. Чем выше уровень управления, тем меньше на нем женщин. По российским исследованиям, женщины составляют не более 8–1% руководителей предприятий и организаций. А по данным Госкомстата, женская часть российских работников категории «руководители

(представители) органов власти и управления, включая руководителей учреждений, организаций и предприятий» составляет 39,0% (2006 г.). Недостаток статистики не позволяет в полной мере охарактеризовать отмеченный аспект занятости населения республики. Однако отдельные данные показывают, что даже те отрасли, которые являются «женскими», имеют выраженную вертикальную сегрегацию. Примером может служить система образования. В 2005/06 учебном году в высших учебных заведениях республики 55,4% сотрудников составляли женщины, при этом среди ректоров — 0%, директоров филиалов и проректоров — 15,7%, деканов факультетов — 27,2%, заведующих кафедрами — 33,3%; в средних специальных учебных заведениях — 71,5% женщин, среди директоров — 21,0%<sup>7</sup>.

Высокий показатель удельного веса женщин в управлении, на государственных и муниципальных должностях имеет оборотную сторону. Женщины больше представлены на должностях ведущих, старших и младших государственных служащих, выполняющих чаще технические функции и не участвующих в принятии решений. Высшие и главные должности представлены в основном мужчинами. Поэтому характер участия мужчин и женщин в управлении различается: мужчины участвуют в управлении, принимая решения, а женщины — исполняя их.

Характеризуя гендерные проблемы рынка труда, нельзя обойти вопрос о безработице. В течение ряда лет (1997, 1998, 2001–2004, 2007) уровень безработицы женщин по отношению к экономически активному населению был несколько выше, чем у мужчин, что свидетельствовало о большей остроте проблемы для женщин. В 2005 г. уровень безработицы мужчин и женщин почти сравнялся, а в 2007 г. среди женщин он стал выше (см. рис. 7.1), при этом был выше, чем в среднем по Российской Федерации и по Приволжскому федеральному округу.

Характерной чертой является преобладание женщин среди безработных, официально зарегистрированных в службах занятости. Считается, что этот факт может свидетельствовать о более низкой конкурентоспособности женщин на рынке труда и связан с гендерными различиями в стратегиях поиска работы. Позитивным является то, что за 16 лет доля безработных женщин снизилась почти на 16% (с 86,7% в 1991 г. до 72,1% в 2007 г.) (см. рис. 7.2).

Средняя продолжительность поиска работы у женщин за анализируемый период снизилась с 6,1 до 3,9 месяцев (см. рис. 7.3), что происходило при общем снижении длительности поиска работы. Сравнение с данными по безработным обоим

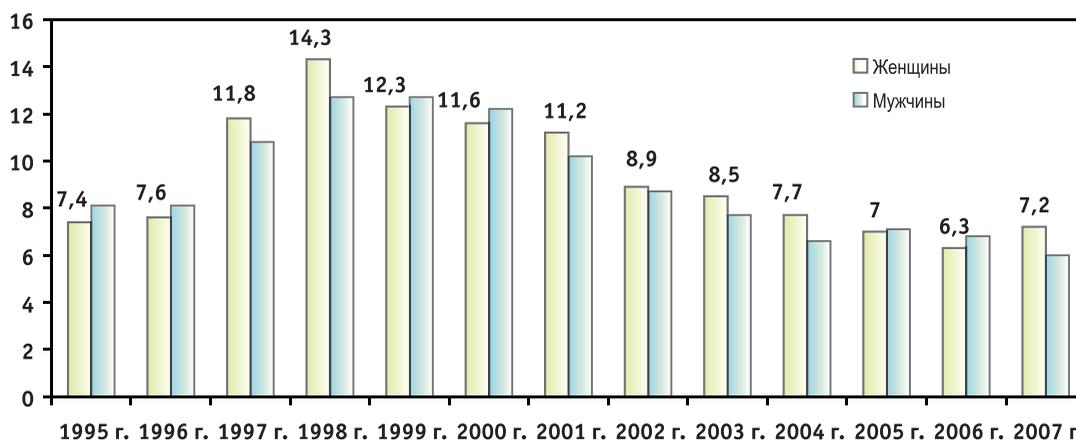
<sup>5</sup> *Семья* в Республике Башкортостан: Стат. сб. — Уфа, 1998. — С. 48; *Труд и занятость* в Республике Башкортостан: Стат. сб. — Уфа, 2007. — С. 73.

<sup>6</sup> *Женщины и мужчины Приволжского федерального округа* (Гендерная статистика). 2001–2004 гг. Электр. вариант. — Нижний Новгород, 2005. — С. 79–80.

<sup>7</sup> *Образование и культура* в Республике Башкортостан. — Уфа, 2006. — С. 66, 82.

Рис. 7.1.

**Уровень безработицы среди мужчин и женщин в РБ, в % к экономически активному населению**



Источники: Труд и занятость в Республике Башкортостан. 2008. — С.10; Труд и занятость в Республике Башкортостан. 2006. — С. 9

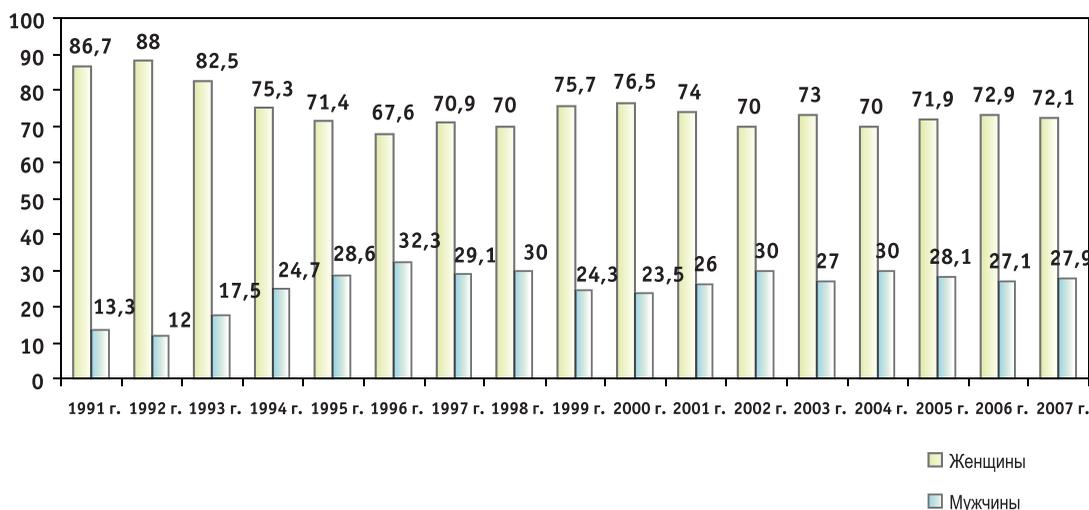
полов показывает, что длительность поиска работы у женщин была и остается большей, чем у мужчин. Более низкие показатели, общие для обоих полов, складываются за счет меньших показателей у мужчин. Вывод о более длительном поиске работы женщинами можно сделать и из данных о распределении по полу безработных с разным стажем поиска работы: с увеличением времени поиска работы доля женщин в составе безработных растет (см. Приложение 7.1). Почти весь

анализируемый период в составе безработных, находившихся в длительном поиске, — более года — женщины составляли около и более 80%.

Качественные характеристики безработных женщин как рабочей силы, отражаемые в уровне образования, несколько лучше, чем у мужчин. И эта черта женской зарегистрированной безработицы в республике имеет характер общероссийской черты.

Рис. 7.2.

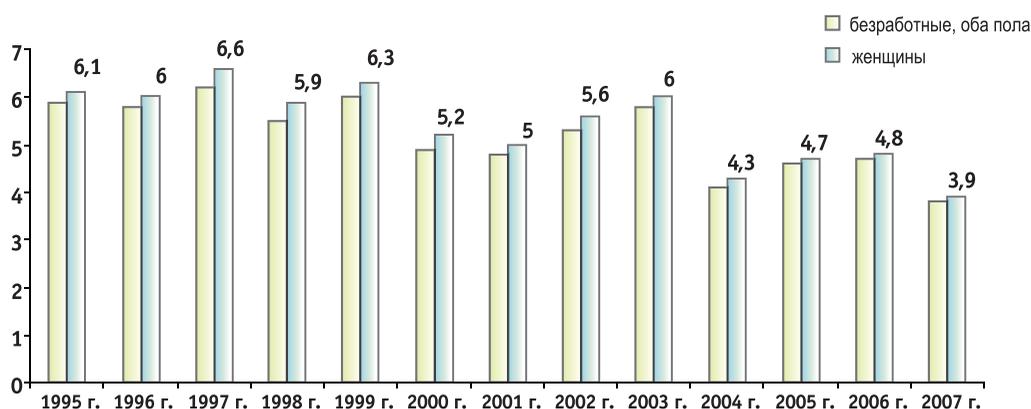
**Распределение по полу безработных, зарегистрированных в службе занятости РБ, % на конец года**



Источники: Женщины и дети Республики Башкортостан: Стат. сб. — Уфа, 2001. — С. 41; Труд и занятость в Республике Башкортостан: Стат. сб. — Уфа, 1999. — С. 22; Труд и занятость в Республике Башкортостан. 2008. — С. 32

Рис. 7.3.

**Средняя продолжительность поиска работы безработными женщинами в РБ, в месяцах**



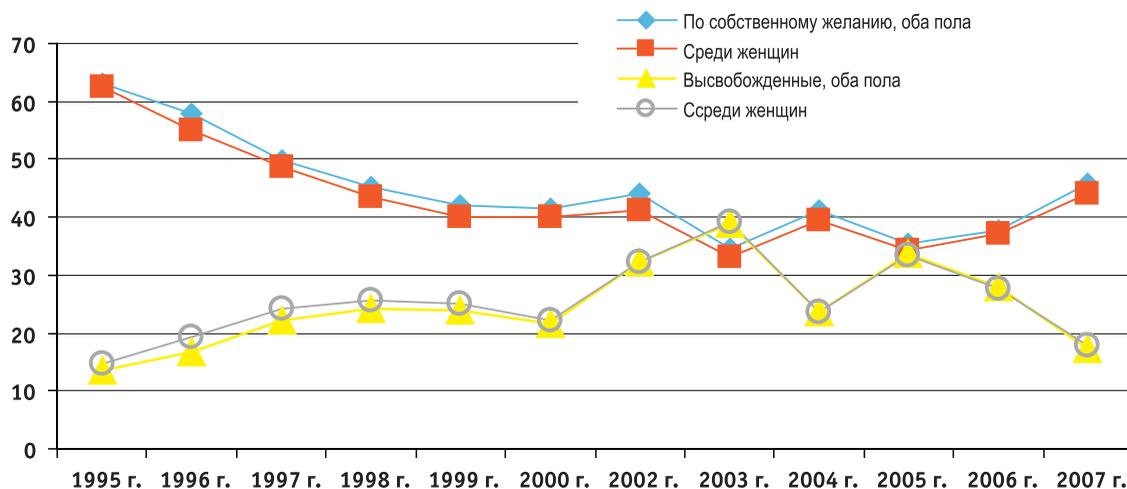
Источники: Труд и занятость в Республике Башкортостан. 1999. — С. 44; Труд и занятость в Республике Башкортостан. 2008. — С. 34

Еще один аспект, связанный с безработицей среди женщин. Статистика показывает, что среди безработных в докризисный период (до осени 2008 г.) к 2000-м гг. снизилось количество тех, кто увольнялся по собственному желанию, и выросло число тех, кто высвобождался по инициативе работодателей. Как это ни парадоксально звучит, это свидетельствовало о некоторой стабилизации трудовых отношений, о приобретении ими большего правового характера. Можно предположить, что ситуации, когда работодатели предлагали ра-

ботникам уволиться по собственному желанию, маскируя таким образом сокращение персонала и уходя от выплаты соответствующих компенсаций, стали реже, что и отражалось на статистике зарегистрированной безработицы. При этом все же женская безработица больше, чем мужская, была связана с высвобождением по инициативе работодателя. Это подтверждается более высоким процентом высвобождаемых работников среди женщин по сравнению с показателями обоих полов (см. рис. 7.4).

Рис. 7.4.

**Увольнения по собственному желанию и высвобождение безработных женщин в РБ, %**



Источники: Труд и занятость в Республике Башкортостан. 1999. — С. 44; Труд и занятость в Республике Башкортостан. 2008. — С. 33

Таким образом, женская безработица характеризуется тем, что она зарегистрированная, немногим более длительная, больше связана с высвобождением по инициативе работодателя. Мужская характеризуется тем, что она больше незарегистрированная, менее длительная, меньше, чем женская, связана с высвобождением.

Экономический кризис, начавшийся осенью 2008 г. и сопровождающийся сокращением персонала на предприятиях и в организациях, существенным образом изменил ситуацию на рынке труда. Женщины вновь попали в группу работников с повышенным риском на первоочередное увольнение.

## 7.2. Гендерные различия в оплате труда

В соответствии с действующим в Республике Башкортостан законодательством женщины и мужчины имеют равные права на труд и вознаграждение за него. На практике заработная плата у женщин ниже, чем у мужчин. Значимость половой дифференциации оплаты труда обуславливается тем, что зарплата является основным источником доходов населения: из числа занятых в экономике 89% работают по найму<sup>8</sup>. Разрыв в оплате труда женщин и мужчин постоянно рос\*, что соответствует общероссийской тенденции. Если в 1998 г. в республике он составлял около 22%, в России — 30%, то в 2004 г. — в республике почти 38%, а в России 36% (см. табл. 7.2). Из российских регионов с пониженным неравенством оплаты труда мужчин и женщин за короткое время Башкортостан перешел в группу регионов со средним или даже максимальным неравенством<sup>9</sup>. По Приволжскому федеральному округу в 2004 г. республика представляла собой субъект с самым высоким гендерным неравенством, близкие значения гендерного разрыва заработной платы имели лишь Саратовская и Самарская области, Татарстан.

Разница в оплате труда в пользу мужчин имеет место почти во всех, за некоторым исключением, отраслях (для отдельных лет и отраслей). Наибольший разрыв в оплате труда наблюдается в феминизированных отраслях: связь, кредитование, финансы, страхование, здравоохранение, физкультура и социальное обслуживание.

Следствием разницы в оплате труда является гендерный разрыв в начисленных пенсиях. Так, в 2002 г. средний размер начисленной пенсии у женщин составлял 82% пенсии мужчин, в 2003 г. — 83%, в 2004 г. — 83,6%.

Результатами роста разрыва в оплате труда являются меньшие финансовые возможности у женщин для удовлетворения потребностей собственных и детей, приобретения товаров и услуг, для отдыха, лечения, оздоровления. Серьезное следствие — формирование гендерной социально-экономической стратификации, сосредоточение женщин в низкодоходных группах, «феминизация» бедности. Низкий уровень оплаты труда женщин — один из основных факторов этих процессов.

Разница в оплате труда мужчин и женщин в экономике складывается за счет как недискриминационных, так и дискриминационных факторов. Дискриминация имеет место, когда работникам с одинаковыми квалификационными характеристиками за труд, равный по количеству и качеству, платят разную зарплату. Важно оценить, в какой мере гендерный разрыв в оплате труда формируется за счет дискриминации, то есть за счет того, что женщинам платят меньше только потому, что они женщины. По некоторым оценкам<sup>10</sup>, превышение оплаты труда мужчин над оплатой женщин в России на 46–52% формируется за счет дискриминационных факторов, при этом за годы реформ эта составляющая гендерного разрыва быстро росла.

<sup>8</sup> Труд и занятость в Республике Башкортостан. 2007. — С. 19.

\* С 2005 г. органы статистики перестали давать данные о зарплате в гендерном разрезе, поэтому не возможно оценить ее гендерную динамику в последние четыре года.

<sup>9</sup> Зарплата женщин составляет от зарплаты мужчин при максимальном неравенстве — 53–59%, при среднем — 60–67%, при пониженном неравенстве — 68–77%. См.: Зубаревич Н.В. Социальное развитие регионов России: проблемы и тенденции переходного периода. изд. 3-е. — М.: ЛКИ, 2007. — С. 205–206.

<sup>10</sup> С.Ю. Роцин и О.Г. Горелкина, сделав микроэкономический анализ факторов гендерных различий в заработной плате, пришли к выводу, что превышение мужской оплаты труда над женской формируется на 52% за счет дискриминации женщин. См.: Роцин С.Ю., Горелкина О.Г. Гендерные различия в заработной плате: микроэкономический анализ факторов и тенденций // Гендерное неравенство в современной России: сквозь призму статистики. Отв. ред. и сост. М.Е.Баскакова. — М.: Едиториал-УРСС, 2004. — С. 144; А.В. Суворов провел анализ макроэкономических факторов различий в зарплате российских мужчин и женщин и установил, что гендерный разрыв обуславливается дискриминацией на 46,5%. См.: Суворов А.В. Макроэкономический анализ гендерных различий в заработной плате // Там же. — С. 156.

Таблица 7.2

Отношение зарплаты женщин к зарплате мужчин по отраслям экономики РБ, % от зарплаты мужчин

	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Всего по экономике	78,5	73,2	68,5	65,4	66,5	63,4	62,2
Промышленность	77,7	70,5	66,4	68,0	66,5	68,5	65,8
Сельское хозяйство	86,2	86,9	84,1	83,5	86,5	86,0	85,4
Лесное хозяйство	—	—	—	106,3	99,4	96,0	95,8
Транспорт	99,1	79,9	73,4	74,9	72,3	70,7	72,6
Строительство	78,8	82,6	83,1	79,3	77,6	76,8	78,0
Связь	69,0	50,4	62,6	65,4	60,4	57,3	53,1
Торговля, сбыт, снабжение	74,5	67,0	68,8	67,7	73,2	73,1	90,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	70,5	72,3	74,8	80,5	77,7	79,0	84,2
Здравоохранение, физкультура, соц. обеспечение	71,6	72,9	63,1	61,1	67,4	56,8	62,0
Образование	86,3	82,8	78,3	82,0	79,7	79,5	77,0
Культура и искусство	86,3	82,8	78,3	82,0	79,7	79,5	77,0
Наука и научное обслуживание	76,4	75,1	64,6	72,9	66,7	69,0	70,4
Кредитование, финансы, страхование	65,1	72,0	75,0	73,1	46,4	47,7	59,5
Управление	109	97,9	102	98,7	90,9	79,8	78,4

Источники: Женщины и дети Республики Башкортостан. 2001. — С. 54; Труд и занятость в Республике Башкортостан. 2006. — С. 107

В Башкортостане отсутствие исследований о вкладе дискриминационного фактора в гендерный разрыв оплаты труда отчасти компенсируют опросы населения. Каждый второй из числа опрошенных в исследовании «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан» полагает, что на предприятии, где он работает, женщины получают зарплату меньше мужчин за одинаковую работу, при равном опыте работы и образовании, а каждый пятый считает, что так происходит «всегда, очень часто и часто».

По данным экспертного опроса, признают наличие дискриминации женщин 39% сотрудников органов государственного и муниципального управления, представителей бизнеса, средств массовой информации, общественных организаций, научных работников. По их мнению, «традиционное дискриминационное отношение к жен-

щинам» является фактором, способствующим возникновению бедности среди женского населения<sup>11</sup>. Этот фактор среди факторов возникновения бедности экспертами был поставлен на второе место после низкой заработной платы.

### 7.3. Проявления гендерной дискриминации в сфере труда и занятости

Среди задач Целей развития тысячелетия для России в области гендерного равенства поставлена задача «ликвидировать дискриминационную практику в области труда и занятости»<sup>12</sup>.

Гендерная дискриминация пока в недостаточной мере изучена и оценена. Сложности в исследовании связаны со скрытым характером этого

<sup>11</sup> Социальный фон трансформационных процессов в Республике Башкортостан. Научн. рук. авт. кол. А.Х. Махмутов. Препринт. — Уфа: Гилем, 2007. — С.107.

<sup>12</sup> Регионы России: цели, проблемы, достижения. Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации 2006/2007 / Под. общ. ред. проф. С.Н. Бобылева и А.Л. Александровой. — М.: Весь мир, 2007.

явления, с отсутствием статистических показателей, сбор данных по которым помог бы прямо или косвенно оценить уровень и масштабы экономической дискриминации в целом или отдельных ее видов. Все же в ряде исследований в республике зафиксировано само явление и некоторые формы его проявления\*. Были получены ответы на вопросы: существует ли дискриминация женщин, в частности, женщин с детьми и женщин, потенциально готовых стать матерью; каковы ее формы; каков уровень и степень сопротивления со стороны женщин (доли под-

вергающихся ей и предпринимающих меры защиты); какова ее динамика.

Общественное мнение констатирует неравенство возможностей женщин и мужчин, наличие дискриминационных явлений в сфере труда и занятости. Отвечая на вопрос, имеют ли в нашем обществе мужчины и женщины одинаковые возможности в области труда и занятости, только менее половины респондентов признают, что равенство возможностей существует в трудоустройстве (46,5%), оплате труда (46,2%), профессиональной карьере (45,4%), в занятии

Таблица 7.3

## Мнение о равенстве возможностей женщин и мужчин в сфере труда и занятости, %

Ответы на вопрос «Как Вы считаете, в нашем обществе мужчины и женщины имеют одинаковые возможности, у мужчин больше возможностей или у женщин больше возможностей в ...?»	Одинаковые возможности	У мужчин больше возможностей	У женщин больше возможностей	Затрудняюсь ответить	Всего
Получении образования	80,2	9,9	5,5	4,3	100
Трудоустройстве	46,5	44,3	3,9	5,3	100
Оплате труда	46,2	44,2	2,6	7,1	100
Профессиональной карьере	45,4	41,0	5,8	7,8	100
Занимать руководящие должности	33,0	58,4	3,8	4,8	100
Заниматься политикой	26,1	66,8	1,9	5,2	100

Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан». ЦСПИ АН РБ, 2007

По мнению большинства жителей республики, в российском обществе имеют место различные дискриминационные явления в отношении женщин (от 64,7 до 91,7% опрошенных).

Считают, что таких явлений совсем нет, только 8,3–35,3% респондентов. Из предложенных суждений, отражающих дискриминационные практики в отношении женщин, четыре первых места заняли: «беременным женщинам и женщинам, имеющим детей, труднее устроиться на работу»; «женщины чаще, чем мужчины, подвергаются сексуальным домогательствам на работе»; «женщины больше, чем мужчины, сталкиваются с препятствиями, когда делают карьеру на работе»; «доступ женщин к руководящим должностям ограничен» (см. табл. 7.4).

\* Проблема дискриминации в отношении женщин трижды становилась предметом исследований в Башкортостане. В 2001 г. проведено интервьюирование женщин с детьми до 18 лет (Отдел социологии ИСЭИ УНЦ РАН, проект «Роль женщины-матери в современном социуме», опрошено 1 200 человек); в 2007 г. — опрос населения республики (Центр социальных и политических исследований АН РБ, проект «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан», опрошено 3 000 человек); в 2008 г. — опрос населения республики (ЦСПИ АН РБ, проект «Демографическое развитие Республики Башкортостан», опрошено 1 200 человек).

Таблица 7.4

Дискриминационные явления в сфере труда и занятости, %\*

Ответы на вопрос: «Есть ли в нашем обществе следующие явления, если есть, то, как часто .....?»	Все опрошенные	Мужчины	Женщины
Беременным женщинам и женщинам, имеющим детей, труднее устроиться на работу	91,7	90,6	92,6
Женщины чаще, чем мужчины, подвергаются сексуальным домогательствам на работе	84,3	82,4	86,6
Женщины больше, чем мужчины, сталкиваются с препятствиями, когда делают карьеру на работе	82,5	80,0	84,5
Доступ женщин к руководящим должностям ограничен	81,0	79,9	82,0
При приеме на работу предпочтение отдают мужчине, а не женщине	76,1	74,9	77,5
При сокращении работников увольняют женщину, а не мужчину	74,2	72,6	75,4
Женщины занимают менее престижные рабочие места	73,4	71,2	75,2
Женщин реже, чем мужчин, направляют на повышение квалификации	65,8	63,7	67,6
Женщины получают зарплату меньше мужчин за одинаковую работу, при равном опыте работы и образовании	64,7	63,0	66,1

\* В таблице дана сумма вариантов ответов, признающих наличие дискриминации: «всегда», «очень часто», «скорее, часто», «скорее, редко», «очень редко». Вместе с вариантом «никогда, нет такого явления» сумма ответов составляет 100%

Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан»

**Д**искриминация на предприятиях и в организациях и личный опыт столкновения с ней. От 48,1 до 66,2% опрошенных отмечают наличие различных явлений дискриминации на предприятиях и в организациях, где они работают (см. табл. 7.5). Наибольшее согласие респонденты выразили с тремя суждениями: «женщины больше, чем мужчины, сталкиваются с препятствиями, когда делают карьеру на работе» (66,2%); «доступ женщин к руководящим должностям ограничен» (64,9%); «при приеме на работу предпочтение отдают мужчине, а не женщине» (62,5%).

Из числа имевших на момент опроса постоянную работу, 37,6% считают, что на их предприятиях «всегда», «очень часто» и «скорее часто»: женщины больше, чем мужчины сталкиваются с препятствиями, когда делают карьеру на работе; 35,9% — при приеме на работу предпочтение отдается мужчине, а не женщине; 36,5% — доступ женщин к руководящим должностям ограничен; 26,4% — при сокращении работников увольняют женщину, а не мужчину; 24% — женщины занимают менее престижные рабочие места, чем мужчины; 19,9% — женщин реже, чем мужчин,

направляют на повышение квалификации; 19,7% — женщины получают зарплату меньше мужчин за одинаковую работу, при равном опыте работы и образовании. Число положительных ответов увеличивается среди тех, кто на момент опроса имел временную работу. Ответы работающих женщин и мужчин мало различаются, но все же мужчины несколько хуже оценивают гендерную ситуацию на своих предприятиях и в организациях.

Ответы о личном опыте столкновения с ущемлением трудовых прав показали, что практически все формы гендерной экономической дискриминации, которые могут существовать, имеют место. Столкнулись хотя бы раз в своей жизни с ситуацией, когда предпочтение было отдано мужчине, всего 16,6% женщин (каждая шестая), в т.ч.: при приеме на работу — 6,6%; при выдвижении на руководящую должность — 3,9%; при назначении зарплаты, при повышении зарплаты или премировании — 3,2%; когда решался вопрос о сокращении сотрудников — 2,3%, когда решался вопрос, кого послать на повышение квалификации — 1,2% (см. табл. 7.6).

Таблица 7.5

**Дискриминационные явления на предприятиях и в организациях, где работают опрошенные, %\***

Ответы на вопрос: «Есть ли на предприятии, в организации, где Вы работаете, следующие явления и если есть, то, как часто .....?»	Все работающие	Имеют работу	
		постоянную	временную
Женщины больше, чем мужчины, сталкиваются с препятствиями, когда делают карьеру на работе	66,2	65,4	69,5
Доступ женщин к руководящим должностям ограничен	64,9	65,3	62,3
При приеме на работу предпочтение отдают мужчине, а не женщине	62,5	61,3	68,6
Женщины занимают менее престижные рабочие места	55,9	55,0	60,8
При сокращении работников увольняют женщину, а не мужчину	56,4	54,8	63,2
Женщин реже, чем мужчин, направляют на повышение квалификации	51,6	50,5	52,3
Женщины подвергаются сексуальным домогательствам на работе	50,8	52,4	52,6
Женщины получают зарплату меньше мужчин за одинаковую работу, при одинаковом опыте работы и образовании	48,3	47,0	55,2
Женщины работают в менее благоприятных условиях	48,1	46,5	50,7

\* В таблице дана сумма вариантов ответов, признающих наличие дискриминации: «всегда», «очень часто», «скорее, часто», «скорее, редко», «очень редко». Вместе с вариантом «никогда, нет такого явления» сумма ответов составляет 100%

Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан»

Таблица 7.6

**Личный опыт столкновения женщин с дискриминацией, %\***

Ответы на вопрос «Пришлось ли Вам лично хотя бы раз в жизни попадать в такую ситуацию, когда предпочтение отдавалось не Вам, а мужчине только потому, что он — мужчина, а Вы — женщина, и Вы чувствовали несправедливость?»	%
Да, при приеме на работу	6,6
Да, при выдвижении на руководящую должность	3,9
Да, при назначении зарплаты, при повышении зарплаты, при премировании	3,2
Да, когда решался вопрос, кого послать на повышение квалификации	1,2
Да, когда решался вопрос, кого сократить	2,3
Нет, не приходилось попадать ни в одну из ситуаций	68,2
Затрудняюсь ответить	18,0
Всего	103,3

\*Сумма ответов больше 100%, т.к. можно было выбрать более одного ответа

Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан»

Ответы мужчин на аналогичный вопрос показали, что также существует дискриминация мужчин, хотя гораздо реже, чем женщин: сумма положительных ответов составила 8 %, что в два раза меньше, чем у женщин.

**Ущемление прав женщин с детьми и женщин репродуктивного возраста.** Гендерная дискриминация связана не столько с половой принадлежностью как таковой, сколько с наличием несовершеннолетних детей и потенциальной возможностью женщины стать матерью. Работодатели склонны рассматривать женщин с малолетними детьми и тех, которые могут в недалекой перспективе родить ребенка, как менее ценных работников. Выявлено три формы дискриминации по отношению к названным двум группам женщин и установлена доля подвергавшихся каждой из форм.

Первая форма — выдвижение при приеме на работу условий, ограничивающих права в области рождения и воспитания детей, таких, как: «нежелательна или необходимо полностью исключить беременность, рождение ребенка»; «не следует рожать ребенка в течение определенного времени»; «нежелательны или необходимо полностью исключить невыходы на работу из-за болезни детей или каких-то других причин, связанных с детьми». В 2001 г. — 14%, в 2008 г. — 15,6% женщин с несовершеннолетними детьми сказали, что при приеме на работу им ставились такие ограничительные условия (см. табл. 7.7). Женщины, проживающие в городах, а также в возрасте до 30 лет чаще давали ответы о личном опыте столкновения с дискриминацией. Как видно из полученных результатов, данная форма весьма устойчива.

Таблица 7.7

**Выдвижение при приеме на работу условий, ограничивающих права женщин в области рождения и воспитания детей, %**

Ответы на вопрос «Когда Вы устраивались на нынешнюю основную или дополнительную работу, говорили ли Вам открыто или намекали, что на этой работе....?»	Опрос 2001 г.	Опрос 2008 г.
Нежелательна или необходимо исключить беременность, рождение ребенка, нельзя рожать ребенка в течение какого-то времени	4,4	4,6
Нежелательны или необходимо полностью исключить невыходы на работу из-за болезни детей или по другим причинам, связанным с детьми	4,6	5,4
Нежелательны или необходимо полностью исключить отлучки с работы из-за детей	5,1	5,6
Всего положительных ответов	14,1	15,6

*Источники:* данные опроса женщин с несовершеннолетними детьми по проекту «Роль женщины-матери в современном социуме в Республике Башкортостан». ИСЭИ УНЦ РАН, 2001 г.; данные социологического исследования «Демографическое развитие Республики Башкортостан». ЦСПИ АН РБ, 2008

Вторая форма дискриминации — отказ в приеме на работу из-за наличия маленького ребенка или детей. В 2001 г. 3% женщин сообщили о том, что им отказали в приеме на работу из-за детей, в 2007 г. — 13,0%. При этом один раз такая ситуация была у 9,9% женщин и более одного раза — у 3,1%. Доля женщин, испытавших отказ, увеличивается в группах, имеющих более одного ребенка, с более низким уровнем образования (среднее и ниже среднего), а также проживающих в городских населенных пунктах. При исключении из массива опрошенных тех, кто на момент опроса не имел детей и кому не приходи-

лось устраиваться на работу, доля испытавших данную форму дискриминации увеличивается до 17,5%, это почти каждая шестая женщина.

Таблица 7.8

**Отказ в приеме женщин на работу из-за детей, %**

Ответы на вопрос «Была ли в Вашей жизни такая ситуация, когда Вас отказались принять на работу из-за того, что у Вас маленький ребенок?»	%
Да, была один раз	9,9
Да, была более одного раза	3,1
Нет, не было	61,6
У меня нет ребенка/ детей	
Мне не приходилось устраиваться на работу	25,4
Всего	100,0

Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан». ЦСПИ АН РБ

Третья форма дискриминации — ухудшение положения женщин на работе после рождения ребенка. Доля подвергшихся этой форме ущемления прав меньше по сравнению с другими формами: около 7% женщин сообщили, что после

рождения ребенка и выхода на работу их перевели на худшую или менее оплачиваемую работу (см. табл. 7.9).

Таблица 7.9

**Ухудшение положения женщин на работе после рождения детей, %\***

Ответы на вопрос «Была ли в Вашей жизни такая ситуация, когда после рождения ребенка и выхода на работу Вас приняли не на прежнее место работы, а перевели на худшую или менее оплачиваемую работу?»	%
Да, была, перевели на худшую работу	2,2
Да, была, перевели на менее оплачиваемую работу	4,7
Нет, не было	93,1
Всего	100,0

\* Данные приводятся к числу женщин, имеющих детей и работу

Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан»

Анализ данных о дискриминационном опыте в разрезе социально-экономических подрайонов Башкортостана показал, что существенным образом выделяется северо-западный подрайон. Здесь доля женщин, испытавших дискриминацию, гораздо выше, чем по массиву опрошенных

в целом и во всех других подрайонах республики. Кроме того, в отдельных подрайонах отмечена большая острота проявления отдельных форм ущемления прав. Так, в Центральном подрайоне, куда входит г. Уфа, 37% женщин, имеющих детей, сказали, что им было отказано в устройстве на

работу из-за ребенка (один раз 33,3% и 3,7% — более одного раза). В Уральском подрайоне также эта форма дискриминации встречается чаще: 26,5% — в городах и 23,2% — в селах. Здесь же женщины чаще переводились на худшую или менее оплачиваемую работу после рождения детей: 17,1% — в городах и 10,1% — в селах.

**О**тветные действия женщин по фактам дискриминации. Изучение реакции женщин на ущемление их прав показало, что потенциал сопротивления дискриминационным практикам низок. Пытались отстаивать свои права, добивались принятия на работу 26,0% женщин из числа испытавших отказ в приеме на работу из-за наличия маленького ребенка, остальные

74,0% ничего не предпринимали. В ситуации перевода на худшую или менее оплачиваемую работу всего 46,8 % искали помощи и поддержки, в т.ч.: у руководства — 11,7%; в профсоюзной организации — 6,7%; у юристов — менее 1%; у других лиц — 27,8%. Остальные ничего не предпринимали, т.к. считали свой перевод правильным (17,2%), что ничего не смогут добиться и «будет только хуже» (36,1%) (см. табл. 7.11). Данные показывают, что профсоюзы пока не выполняют свою функцию защиты прав и оказания помощи работницам, нет доверия и к юридической защите. «Другими лицами» для пострадавших, скорее всего, являются близкие и родственники, которые оказывают моральную, психологическую поддержку.

Таблица 7.10

#### Ответные действия на отказ в приеме на работу из-за ребенка/детей, %\*

Ответ на вопрос «Предпринимали ли Вы что-либо в ситуации, когда Вас отказались принять на работу из-за маленького ребенка /детей?»	
Пыталась отстаивать свои права, добиться принятия на работу	26,0
Ничего не предпринимала	74,0
Всего	100,0

\* Данные приводятся к числу женщин, которые испытали отказ в приеме на работу из-за детей

Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан»

Таблица 7.11

#### Ответные действия на ухудшение положения на работе после рождения ребенка, %\*

Ответы на вопрос «Что Вы предприняли, когда после рождения и выхода на работу Вас приняли не на прежнее место работы, а перевели на худшую или менее оплачиваемую?»**	
Ничего не предпринимала, т.к. считала это правильным	17,2
Ничего не предпринимала, т.к. считала, что ничего не добьюсь, будет только хуже	36,1
Искала помощи и поддержки у выше стоящего руководства	11,7
Искала помощи и поддержки в профсоюзной организации	6,7
Обратилась к юристам	0,6
Другое	27,8

\* Данные приводятся к числу женщин, которые были переведены на худшую или менее оплачиваемую работу

\*\* Можно было выбрать несколько подходящих вариантов ответов

Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан»

Исследования показывают, что сфера труда и занятости значительной частью населения не воспринимается как предоставляющая мужчинам и женщинам равные возможности. Опрошенные полагают, что мужчины имеют больше возможностей занимать руководящие должности, в трудоустройстве, оплате труда и профессиональной карьере. Приведенные результаты исследований позволяют сделать вывод о том, что ущемления трудовых прав работников в различных формах, в основе которых — принадлежность к полу, являются реальностью.

Особую остроту гендерные дискриминационные практики имеют для двух групп работниц — женщин, имеющих несовершеннолетних (особенно малолетних) детей, и молодых женщин детородного возраста, потенциально готовых стать матерью. Гендерная ненейтральность рыночной среды для указанных категорий работников не только имеет место, но и проявляется более ощутимо. Уровень дискриминации, измеренный через долю тех, кто ей подвергался, не может оцениваться как низкий. Он таков, что требует общественного внимания, обсуждения и принятия мер.

Дискриминация в отношении женщин может рассматриваться как опасная форма ущемления прав. Опасность не только в том, что нарушаются базовые права на труд, но и в том, что она может иметь далеко идущие негативные последствия для личности, семьи и общества.

Практика ущемления трудовых прав женщин на основании наличия несовершеннолетних детей или возможности стать матерью может негативно влиять на мотивацию к формированию семьи, рождению и воспитанию детей. В сочетании с доминирующими в обществе ценностями, когда

на первое место ставятся не семья и дети, а социальные достижения в образовании, карьере, профессии, социальном положении, дискриминация в области труда и занятости может стать одним из факторов снижения рождаемости. В такой ситуации позитивные меры демографической политики, предпринимаемые государством, могут оказаться неэффективными, или, по крайней мере, малоэффективными.

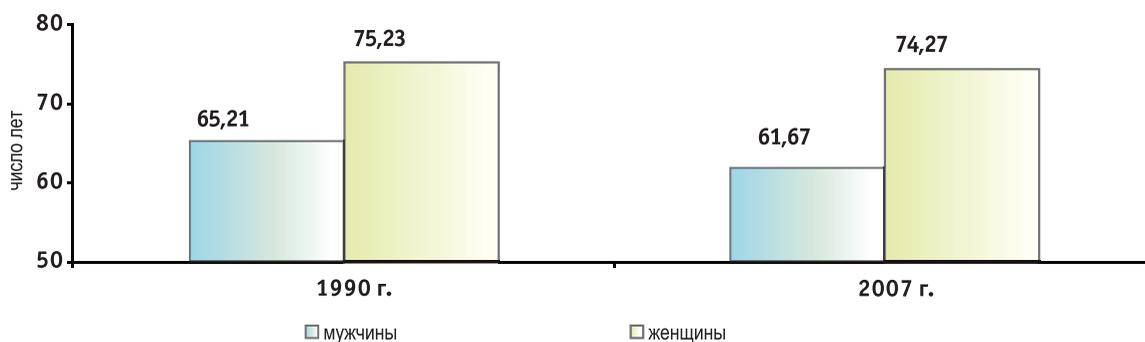
## 7.4. Ожидаемая продолжительность жизни женщин и мужчин

Продолжительность жизни — одна из многих характеристик, при анализе которой можно говорить об обратном проявлении гендерного «неравенства», когда мужчины, а не женщины находятся в заметно худшем положении. Такая ситуация обусловила необходимость постановки в рамках Целей развития тысячелетия, адаптированных для России, задачи «снизить воздействие социально-экономических факторов на здоровье и продолжительность жизни, особенно мужчин».

Женщины в Российской Федерации и ее регионах живут намного дольше своих ровесников мужчин. Разница между показателями ожидаемой продолжительности жизни при рождении для мужчин и женщин в Республике Башкортостан по итогам 2007 г. составила 12,6 лет (в среднем по России — 12,51 лет).

Рис. 7.5.

Ожидаемая продолжительность жизни мужчин и женщин РБ, лет

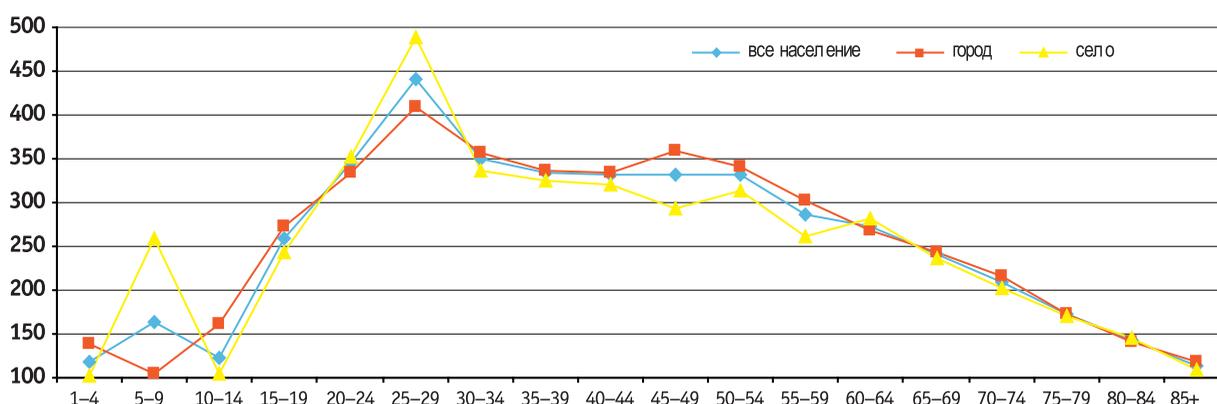


Значительные различия в уровне ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин в России не являются особенностью последнего десятилетия XX в. Проблемой периода реформ стало расширение гендерной асимметрии. В 2007 г. разрыв уровней по сравнению с 1990 г. увеличился на 2,58 года.

Повышенный риск смертности у мужского населения наблюдается на протяжении всей жизни. По расчетным данным таблиц смертности, в наиболее активном трудоспособном возрасте (20–50 лет) вероятность смерти у мужчин в три-четыре раза выше, чем у женщин. Мужская часть одного и того же поколения теряет свою численность по сравнению с женской заметно быстрее (см. Приложение 7.2).

Рис. 7.6.

Уровень превышения смертности мужчин в зависимости от возраста и места жительства, 2007 г., %\*



\* Отношение относительных показателей к смертности мужчин к соответствующим показателям для женщин в данном возрастном интервале

Превышение интенсивности смертности мужчин над женской наблюдается по всем основным классам причин кроме болезней системы кровообращения. Среди них выделяются инфекционные заболевания (преобладание туберкулеза) — в 5,5 раз, болезни органов дыхания — в 2,9 раза (см. Приложение 7.3).

Проявление половых различий смертности от внешних причин также заметнее, чем от большинства других видов причин. Коэффициент смертности от несчастных случаев, отравлений и травм у мужчин в Республике Башкортостан в 2007 г. в 4,8 раза выше, чем у женщин. При этом максимального превышения мужская неестественная смертность достигает в 25–29 лет, когда ее интенсивность выше женской более чем в семь раз.

Для некоторых видов неестественной смертности гендерные различия выше среднего значения для всего класса внешних причин. Практически «мужской» является смертность от случайных утоплений, отравлений алкоголем. Значительное преобладание мужчин наблюдается в смертности от самоубийств, в 2007 г. по этой причине мужчины уходили из жизни почти в 7,5 раз чаще женщин.

ВСТАВКА 7.1.

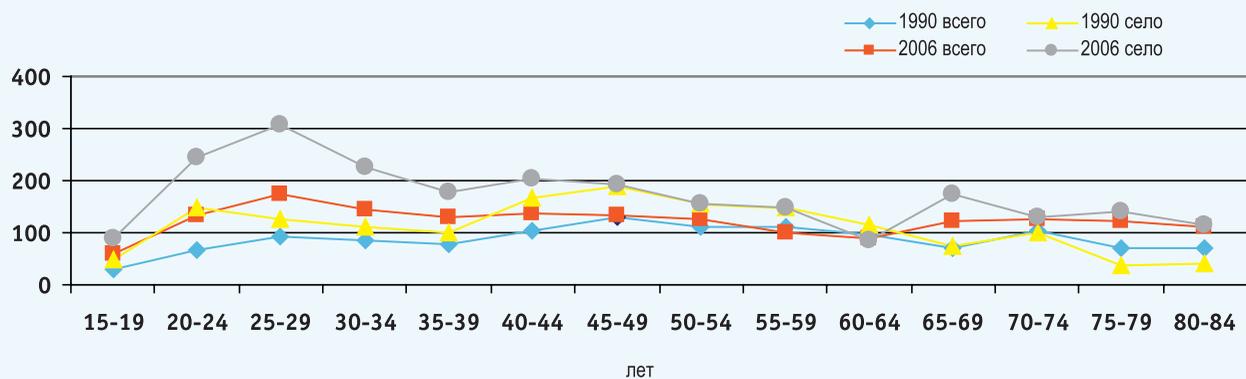
**Мужская смертность от самоубийств**

В последние годы на самоубийства приходится треть неестественных смертей. Около 87% самоубийц — мужчины, что позволяет рассматривать само явление самоубийства как «мужской» вопрос.

Средний возраст смертности от самоубийств среди мужчин составляет 42 года, в сельской местности — 39,5 лет. По сравнению с началом 1990-х годов, средний возраст суицидентов помолодел, в 1991 г. он составлял около 47 и 42,5 лет, соответственно.

Рис. 7.7.

**Изменение возрастных коэффициентов мужской смертности от самоубийств, на 100 000 чел. соответствующего возраста**



Изменилась возрастная интенсивность суицидов. Если в 1990 г. пик их интенсивности приходился на возраст 45–49 лет, то в 2006 г. — на значительно более молодой возраст 25–29 лет.

Следующей особенностью мужских суицидов в республике является ее поселенческая асимметрия. Интенсивность самоубийств среди сельчан в 2 раза выше, чем среди жителей городов. В наиболее «опасном» возрастном промежутке 25–29 лет наблюдается превышение более чем в 3 раза.

В молодом возрасте низка смертность от хронических заболеваний, и значительная часть смертей приходится на такие причины, как несчастные случаи, отравления и травмы. На случаи самоубийства приходится в возрасте 15–19 лет — 44,6%, 20–24 лет — 46,8%, 25–29 лет — 45% смертей от неестественных причин.

Следствием чего может быть сложившееся положение?

Кроме традиционных для анализа самоубийств характеристик населения (пол, возраст, тип поселения), часто рассматриваются этничность и религиозность. По своему национальному составу население Республики Башкортостан в подавляющем большинстве представлено теми этносами, традиции и духовные ценности которых всегда порицали самоубийства. Для традиционных для республики религий (религия справедливо относится к действенным механизмам удержания человека от совершения самоубийства) также характерно полное отвержение добровольного ухода из жизни. При этом социологический опрос показал, что большая часть жителей республики, в равной мере, как женщины, так и мужчины, относят себя к верующим людям. Высока доля считающих себя верующими среди лиц от 18 до 34 лет. Таким образом, глубинных предпосылок, выраженных в склонности к самоубийствам, идущих из традиционного уклада жизни народов, в республике нет.

Анализ динамики самоубийств приводит к выводу, что интенсивность самоубийств значительно зависит от экономических факторов. Всплески суицидов наблюдались в 1994 г., 1999 г., каждому из которых предшествовал год сильных экономических потрясений. С социально-экономической неудовлетворенностью можно отчасти связывать и поселенческую дифференциацию мужских суицидов. Возрастная же структура самоубийств может свидетельствовать о том, что достаточно большая часть молодого мужского поколения испытывает сильный стресс, не позволяющий находить выход из сложных жизненных ситуаций.

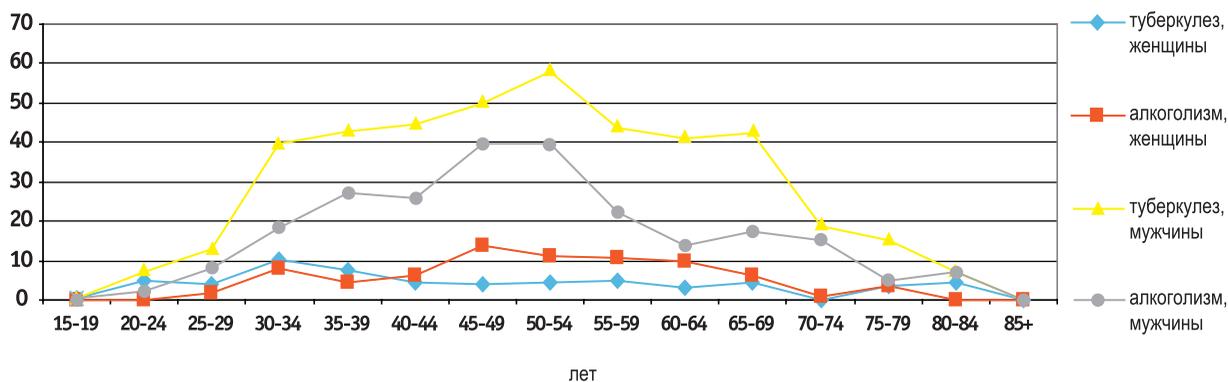
В 2004–2007 гг. наблюдалось небольшое снижение объемов и интенсивности самоубийств. Станет это началом устойчивой тенденции или нет, зависит от многих факторов, в т. ч. от масштабов и глубины финансового и экономического кризиса.

Данные о смертности мужчин и женщин от социально опасных болезней также складываются не в пользу «сильного» пола. Смертность от туберкулеза и болезней, вызванных воздействием ал-

коголя, как и первичная заболеваемость по этим видам недуга имеет выраженную гендерную асимметрию (см. Приложение 7.4).

Рис. 7.8.

**Смертность от туберкулеза и злоупотребления алкоголем\***, 2007 г., на 100 000 чел. соответствующего пола и возраста



\* Включены все случаи смерти, причиной которых стали хронические заболевания нервной и сердечно-сосудистой систем, органов пищеварения, возникшие вследствие воздействия алкоголя

Для многих мужчин республики смерть наступает намного раньше, чем это можно было бы ожидать. Наиболее ярко это проявляется при сравнении среднего возраста умерших мужчин и женщин (см. Приложение 7.5).

В социологическом опросе «Развитие человеческого потенциала Республики Башкортостан»

оценка состояния здоровья населения определялась через вопрос «Как Вы оцениваете состояние Вашего здоровья?». В ответах опрошенных наблюдается традиционная зависимость оценки здоровья от пола, а именно несколько более оптимистичное отношение к своему физическому состоянию со стороны мужчин.

Таблица 7.12

**Оценка состояния здоровья мужчинами и женщинами, % от общего числа ответивших**

	Отличное	Хорошее	Удовлетворительное	Неудовлетворительное	Затрудняюсь ответить	Всего
Все опрошенные	8,8	33,0	39,9	16,1	2,2	100
мужчины	11,1	35,1	37,9	14,1	1,8	100
женщины	7,1	31,2	41,7	17,7	2,3	100

Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан»

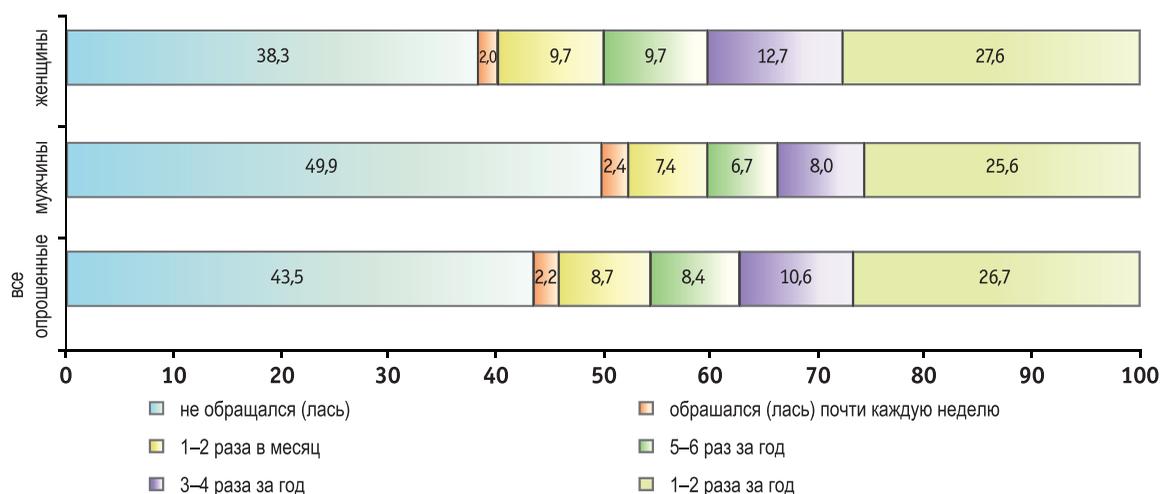
Оптимистичны и представления об ожидаемой продолжительности жизни. По ожиданиям опрошенных мужчин и женщин продолжительность жизни определяется близкой к 80 годам.

Одной из составляющих самосохранительного поведения населения является активное и своевременное использование человеком ресурсов

медицины. Рисунок 7.9 хорошо представляет различия в поведении мужчин и женщин. В течение последнего года не обращались за медицинской помощью 49,9% мужчин и 38,3% женщин. Такой результат вполне соотносится с более оптимистичной оценкой своего здоровья мужским населением республики, которая выявилась в опросе.

Рис. 7.9.

#### Частота обращения респондентов за медицинской помощью, %



Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан»

Гендерные особенности в обращении за медицинской помощью в зависимости от оценки состояния здоровья просматриваются более наглядно. Мужчины начинают проявлять активность только тогда, когда они оценивают свое здоровье как «неудовлетворительное». Пока же здоровье оценивается как «отличное» или «хорошее» подавляющая часть респондентов-мужчин предпочитают не прибегать к помощи медицины (см. Приложение 7.6).

Завышенный оптимизм по отношению к своему здоровью и практика обращения мужчин за медицинской помощью только на активных стадиях проявления заболеваний, возможно, и являются одним из основных факторов, которые определяют высокий уровень преждевременных мужских смертей. Пассивность в самосохранительном поведении мужского населения значительно снижает потенциальные возможности

системы здравоохранения, поскольку позднее обращение снижает вероятность справиться с болезнью и увеличивает степень нанесенного вреда общему состоянию организма.

В одном из докладов Всемирного банка, посвященном гендерным проблемам в России, особо выделяется фактор мужской сверхсмертности как «психологический суицид», когда выбранный стиль жизни в итоге неотвратимо приводит к утрате здоровья и преждевременной смерти.

Многочисленные риски и кризисные ситуации, оказывающие неблагоприятное воздействие на здоровье и продолжительность жизни мужчин, сосуществуют с распространенным в обществе мнением, что мужчина как представитель «сильного пола» должен уметь преодолевать кризисные ситуации, и ему требуется гораздо меньше поддержки, чем женщине.

Изменить свое отношение к мужчинам должны все государственные и социальные институты. В первую очередь, — система общего среднего образования (имеющая ярко выраженную женскую методологию обучения и воспитания) и медицина (в российской структуре здравоохранения недостаточно представлены специалисты, к которым мужчина мог бы обратиться со специфически мужскими проблемами здоровья).

#### ВСТАВКА 7.2.

##### **Закон Республики Башкортостан «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Башкортостан»**

*«Статья 17.1. Уроандрологическое обследование мужчин и детей мужского пола*

Для предупреждения заболеваний, препятствующих реализации репродуктивной (детородной) функции мужчин и детей мужского пола в Республике Башкортостан, осуществляется профилактическое медицинское уроандрологическое обследование.

Профилактическому медицинскому уроандрологическому обследованию подлежат мальчики и юноши-подростки следующих возрастных групп: 3 года, 6 лет, 8 лет, 10 лет, 12 лет, 13 лет, 14 лет, 15 лет, 16 лет.

Профилактические медицинские уроандрологические обследования детей проводятся детскими врачами в индивидуальном порядке по месту жительства и (или) учебы в дошкольных образовательных и общеобразовательных учреждениях.

Профилактические медицинские уроандрологические обследования мужчин проводятся врачами соответствующей специализации в индивидуальном порядке по месту жительства и (или) работы.

При проведении профилактических медицинских уроандрологических обследований применяются методы, методики и технологии, позволяющие выявить урологические и андрологические заболевания.

При проведении профилактических обследований медицинские работники обеспечивают соблюдение врачебной тайны...»

*Источник:* Ведомости Государственного Собрания — Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. №2 (266) от 24 октября 2007 г., ст. 1006

Экономические потери от преждевременной смертности мужчин можно оценить косвенно. Исходя из установленного пенсионного возраста для мужчин (60 лет), можно рассчитать, сколько человеко/лет было потеряно в определенном году за счет смертей, наступивших ранее достижения этого возраста. Умножив их на величину валового регионального продукта на душу население

<sup>13</sup> См.: Труд и занятость населения Республики Башкортостан. 2007. — С.17.

ния в трудоспособном возрасте, получим гипотетическую сумму годового недопроизводства ВРП за счет ранней смертности мужчин. Для Республики Башкортостан по расчетам от итогов 2005 г. такая сумма составила бы около 420 млн. руб.

Труднее оценить социальные последствия гендерного «неравенства» в смертности. Ранний уход из жизни сверстников значительно изменяет ход жизни женщин. Это не только раннее вдовство, снижение вероятности первого или повторного замужества, нерожденные или осиротевшие дети. Семейно-брачные трагедии дополняются высоким «давлением» экономики на женскую часть населения, высокой и напряженной занятостью женщин, вынужденным перераспределением гендерных социальных ролей, традиционно не возлагаемых на женщин.

## 7.5. Образование мужчин и женщин

Система образования Республики Башкортостан характеризуется высокой степенью доступности всех ее уровней как для мужчин, так и для женщин, и как следствие — в целом хорошими показателями уровня образования населения в гендерном разрезе.

Еще в советское время сложился высокий уровень образования у женщин, он практически выровнялся с образованием мужчин. В настоящее время он выше, чем у мужчин. Особенно показательны в этом отношении данные о профессиональном образовании. Согласно переписи населения 2002 г., на тысячу человек соответствующего пола в возрасте от 15 лет и старше приходится: с высшим профессиональным образованием — 122 женщины и 110 мужчин; с неполным высшим — 26 женщин и 22 мужчины; со средним профессиональным — 294 женщины и 270 мужчин; с начальным профессиональным — 143 женщины и 231 мужчина (см. табл. 7.13). Статистика показывает также, что работающие женщины имеют более высокий уровень образования, чем работающие мужчины<sup>13</sup>. Все это говорит о том, что в области образования сформировалась и, вероятно, далее будет развиваться гендерная по своему характеру проблема, состоящая в отставании мужской части населения от женской по уровню образования.

Таблица 7.13

**Уровень образования мужчин и женщин РБ,**  
на 1 000 чел. в возрасте 15 лет и старше, по данным переписей населения

	1989 г.		2002 г.	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины
<i>Профессиональное образование</i>				
Высшее	78	75	110	122
Неполное высшее	12	14	22	26
Среднее	151	185	270	294
<i>Начальное профессиональное образование</i>				
профессиональное	238	125	231	143
<i>Общее образование</i>				
Среднее (полное)	184	159	150	143
Основное	180	183	140	147
Начальное	127	148	72	108
Не имеют начального общего образования	29	111	5	17

*Источник:* Уровень образования населения Республики Башкортостан (по данным Всероссийской переписи населения 2002 г.): Стат. сб. — Уфа, 2006. — С. 9–10

Анализ данных переписи в разрезе городского и сельского населения показывает не только то, что сельское население существенно менее образованное по сравнению с городским, но и проблемы в образовании мужчин. Мужчины — жители сельских поселений имеют наиболее низкий уровень образования как по сравнению с городскими мужчинами, так и с женщинами, проживающими на селе (см. Приложение 7.7).

Отставание по уровню образования от женщин всего мужского населения, особенно сельской его части, может сохраняться и усиливаться в перспективе. Этому могут способствовать тенденции в гендерной динамике обучающихся в учебных заведениях среднего и высшего профессионального образования, наблюдающиеся в последние годы. Доля мужчин, обучающихся в средних профессиональных учебных заведениях, растет, а в высших — падает, в то время как у женщин наблюдается противоположная тенденция. С 1990/91 учебного года по 2007/08 учебный год в средних учебных заведениях доля мужчин выросла с 44,6 до 50,8% и упала в высших учебных заведениях с 50,1 до 42,4%. Доля женщин выросла в высших учебных заведениях с 49,9 до 57,6% и упала в средних учебных заведениях с 55,4 до 49,2% (см. табл. 7.14).

Имеющаяся динамика отражает разные гендерные стратегии получения профессионального образования. Мужчины больше ориентируются на среднее профессиональное образование, а женщины — на высшее. Такая ориентация способна в перспективе еще больше усилить гендерный разрыв в уровне образования.

Несмотря на преимущества женщин в образовании, его более высокий уровень не является гарантом равной с мужчинами оплаты труда. Две тенденции последних 15–20 лет в уровне образования и оплате труда имеют расходящийся характер: рост численности женщин с высшим образованием сопровождался ростом гендерного разрыва в оплате труда. Вложения в высшее образование женщин не всегда оказываются эффективными с позиций экономической отдачи в период трудовой деятельности.

Система профессионального образования имеет асимметричное распределение обучающихся девушек и юношей по специальностям и направлениям обучения, что является источником гендерной профессиональной сегрегации в отраслях экономики. Структура обучающихся в средних и высших учебных заведениях по профессиям и специальностям закладывает неравное предло-

Таблица 7.14

**Доля юношей и девушек, обучающихся в государственных средних и высших профессиональных учебных заведениях РБ, % на начало учебного года**

	1990/ 91 г.	1995/ 96 г.	1998/ 99 г.	1999/ 00 г.	2000/ 01 г.	2003/ 04 г.	2004/ 05 г.	2005/ 06 г.	2006/ 07 г.	2007/ 08 г.
Средние профессиональные учебные заведения										
Женщины	55,4	57,5	55,0	52,2	52,2	51,4	50,6	50,4	49,1	49,2
Мужчины	44,6	42,5	45,0	47,8	47,8	48,6	49,4	49,6	50,9	50,8
Высшие профессиональные учебные заведения										
Женщины	49,9	54,7	56,0	54,9	57,4	58,4	58,2	58,8	56,6	57,6
Мужчины	50,1	45,3	44,0	45,1	42,6	41,6	41,8	41,2	43,4	42,4

Источники: Образование и культура в Республике Башкортостан: Стат. сб. — Уфа, 2008. — С. 68, 79; Женщины и дети Республики Башкортостан. 2001. — С. 128

жение женского и мужского труда в отраслевых сегментах рынка труда и как следствие — такое же гендерное распределение рабочей силы по отраслям экономики. При сокращении с начала 90-х годов XX в. доли женщин в числе обучающихся в средних учебных заведениях, техникумы и колледжи здравоохранения, образования, искусства, а также готовящие по экономическим специальностям по контингенту учащихся остаются женскими. Также являются женскими высшие учебные заведения, готовящие профессиональные кадры для здравоохранения, образования, искусства и по экономическим специальностям. В образовательных же учреждениях, готовящих кадры для производства, строительства, транспорта и сельского хозяйства, особенно выражена асимметрия в пользу юношей<sup>14</sup>.

За годы реформ наблюдалась позитивная динамика численности женщин, обучающихся на самом высоком уровне профессионального образования — в аспирантуре и докторантуре, что происходило на фоне общего значительного увеличения в них числа обучающихся. Особенно заметный рост произошел в докторантуре. В 1995 г. среди докторантов женщины составляли 16,3%, в 2007 г. — 45,2%, среди аспирантов — 46,9% и 43,6%, соответственно. Однако тенден-

ции нескольких последних лет — сокращение бюджетной аспирантуры и докторантуры, снижение приема на те специальности, куда больше идут женщины, начали сказываться в виде снижения доли обучающихся в них женщин. Кроме того, и эта ступень образования имеет выраженную гендерную асимметрию по специальностям обучения, что также влияет на предложение мужского и женского труда. Женщины-аспирантки преобладают в большинстве общественных и гуманитарных наук. Наиболее феминизированные области наук, по которым готовятся аспиранты: социология (78,0% для 2007 г.), филология (68,7%), биология (62,2%), педагогика (60,5%), философия (57,6%). Области наук с наибольшей асимметрией в пользу мужчин — технические (21,2%) и физико-математические (29,9%) (см. Приложение 7.8).

<sup>14</sup> См.: Образование и культура в Республике Башкортостан. 2008. — С. 68, 79.

Таблица 7.15

Число и доля женщин в докторантуре, чел., % от обучающихся

Годы	Докторантов, всего	Из них женщины	
		человек	%
1995	49	8	16,3
2000	94	26	27,7
2001	89	25	28,1
2002	82	26	31,7
2003	87	33	37,9
2004	83	36	43,4
2005	80	31	38,8
2006	68	23	33,8
2007	62	28	45,2

Источник: Наука и информационные технологии Республики Башкортостан: Стат. сб. — Уфа, 2008. — С.24

При позитивных тенденциях гендерного выравнивания, сохраняется отставание женщин по наличию ученых степеней. Демонстрируют такое отставание данные о женщинах, занятых в системе высшего образования и в науке. Так, в 2007/08 учебном году в государственных высших учебных заведениях среди работников женщины составляли 55,5%, а на должностях, которые предполагают наличие ученой степени доктора наук (профессор), — 25,7%, кандидата наук (доцент), — 51,4%<sup>15</sup>. Среди исследователей, работающих в науке и научном обслуживании, в 1995 г. женщины составляли 52,2%, среди кандидатов наук — 30,6%, докторов наук — 11,3%. В 2007 г. доля женщин в составе исследователей снизилась до 45,9%, но увеличилась среди кандидатов наук — 43,5%, докторов наук — 22,0%<sup>16</sup>. Как видно, гендерные тенденции в науке и научном обслуживании имеют противоречивый характер: занятость женщин-исследователей

снижается при одновременном повышении качественного показателя — доли сотрудниц с учеными степенями. Имеется также неравное представительство исследователей женщин и мужчин в отраслях наук. Особенно мало женщины, занимающиеся исследованиями и разработками, представлены в математических, физических науках, в механике и астрономии<sup>17</sup>.

## 7.6. Участие женщин в органах власти и управления

**Д**ля достижения гендерного равенства и улучшения положения женщин, провозглашенных в ЦРТ, необходимо решить ряд задач, среди которых важную роль играет обеспечение выравнивания возможностей для доступа женщин и мужчин к политическим институтам.

<sup>15</sup> Образование и культура в Республике Башкортостан. — С. 44.

<sup>16</sup> Наука и информационные технологии Республики Башкортостан. — С.15, 17.

<sup>17</sup> Там же. — С. 16, 18.

Во многих базовых международных документах, принятых мировым сообществом с середины XX в., идея достижения подлинного равенства возможностей мужчин и женщин во всех сферах общественной жизни, в т.ч. и в политике также нашла отражение. К ним относятся Всеобщая декларация прав человека (1948); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979); Найробийские перспективные стратегии (1985); Декларация и Платформа действий, принятые IV Всемирной конференцией по положению женщин в Пекине (1995); Декларация о равенстве мужчин и женщин как критерий демократии (Стамбул, 1997) и др.

В Пекинской Декларации говорится, что **расширение возможностей женщин и их всестороннее участие на основе равенства во всех сферах жизни общества, включая участие в процессе принятия решений и доступ к власти, имеют основополагающее значение для достижения целей равенства, развития и мира.**

Целевой показатель, который необходим для обеспечения гендерного равенства и улучшения положения женщин, предполагает, что к 2015 г. должно быть достигнуто 50%-ное представительство женщин в парламентах, правительствах и высших судебных органах государств<sup>18</sup>. Однако сложившаяся в России практика низкого представительства женщин в сфере политики и управления свидетельствует, что для достижения обозначенного целевого показателя необходимо приложить немало политических усилий и воли.

Так, в Государственной Думе РФ IV созыва женщины составляют лишь около 14% (62 женщины из 450 депутатов). По этому показателю Россия занимает 103-е место среди 138 стран<sup>19</sup>.

Формально российское законодательство соответствует обозначенным международным стандартам. Однако, как было отмечено выше, степень вовлеченности женщин в принятие политических

решений как по России в целом, так и по отдельным ее регионам низка.

В отдельных субъектах Российской Федерации уровень представительства женщин имеет и свои особенности. Как правило, это обусловлено уровнем развития региона: чем более он развит и обладает значительными ресурсами, тем ниже уровень участия женщин в политике. Как отмечают исследователи, «...доступ женщин в сферу принятия решений облегчается пониженной конкуренцией мужчин в регионах и сферах деятельности с наименьшими финансовыми ресурсами и наиболее проблемной социально-экономической ситуацией»<sup>20</sup>. Данная закономерность в целом проявляется и в субъектах Приволжского федерального округа\* (см. рис. 7.10).

Как видно, относительно большее представительство женщин наблюдается в Удмуртии (15%) и наименьшее — в Пензенской области, где в парламенте нет ни одной женщины. Республика Башкортостан в этом рейтинге занимает одно из последних мест, опережая лишь три субъекта ПФО — Оренбургскую, Пензенскую области и Пермский край.

Среди депутатов четырех созывов Государственного Собрания-Курултая Республики Башкортостан доля женщин составляла от 4,5% до 5,8% (см. табл. 7.16). Как правило, ими возглавлялись один или два комитета.

Из 120 депутатов IV созыва Госсовета-Курултая РБ женщин только 6. Одна из них возглавляет Комитет по социальной политике и здравоохранению.

<sup>18</sup> Россия в 2015 году: цели и приоритеты развития. — М.: ПРООН, 2005. — С.14.

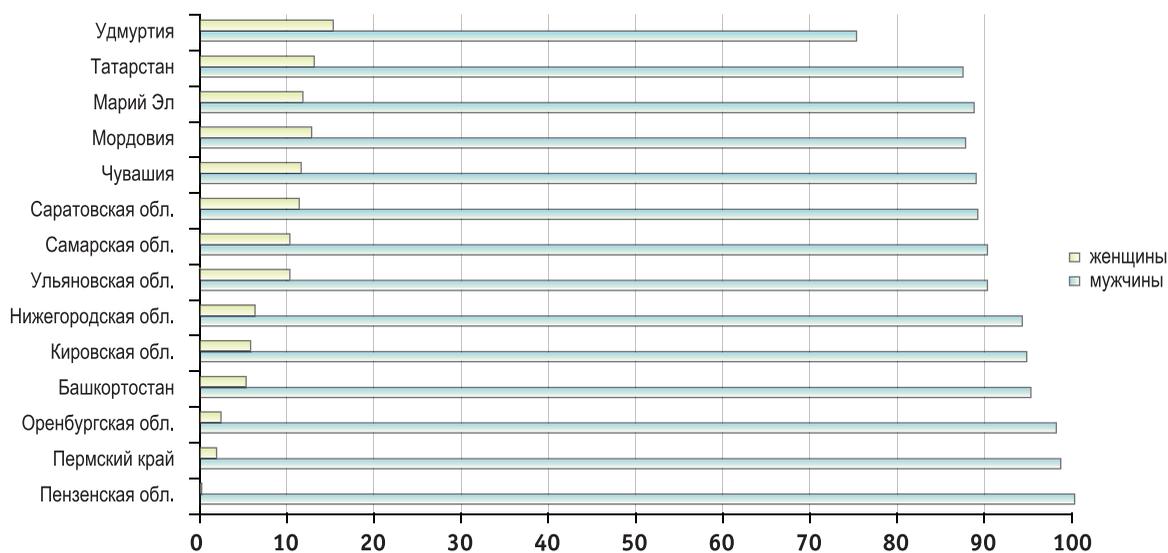
<sup>19</sup> Данные Межпарламентского союза / <http://www.vz.ru/politics/2008>

<sup>20</sup> Зубаревич Н.В. Цели развития тысячелетия и регионы России // Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2005 г. — С. 189.

\* Исключением является Татарстан, регион с высоким уровнем социально-экономического развития, где наблюдается относительно высокое представительство женщин-депутатов.

Рис. 7.10.

**Уровень представительства мужчин и женщин в органах законодательной власти субъектов Приволжского федерального округа, по итогам выборов 2007, 2008 гг., %**



Источник: данные официальных сайтов законодательных органов субъектов ПФО

Таблица 7.16

**Уровень представительства женщин в составе Государственного Собрания-Курултая РБ I–IV созывов**

Созыв	Всего депутатов, чел.	Из них женщины	
		чел.	%
I созыв (1995–1999 гг.)	190	10	5,2
II созыв (1999–2003 гг.)	174	8	4,5
III созыв (2003–2007 гг.)	119	7	5,8
IV созыв (2007–2011 гг.)	120	6	5,0

Источник: материалы официального делопроизводства Государственного Собрания-Курултая РБ

Несмотря на низкий уровень представительства женщин в высшем законодательном органе государственной власти РБ, они относительно высоко представлены на уровне сельских, городских и районных Советов. По итогам выборов 2008 г. их общая численность составила 2 979 чел., т.е.

около трети общего числа депутатов (29,5%). В то же время на уровне Советов городских округов и муниципальных районов они представлены гораздо меньше — в пределах 13,4–13,7% (см. табл. 7.17).

Таблица 7.17

## Женщины-депутаты в Советах муниципальных образований РБ

В Республике		Советы							
Башкортостан в целом		сельских поселений		городских поселений		городских округов		муниципальных районов	
Всего	из них женщин	Всего	из них женщин	Всего	из них женщин	Всего	из них женщин	Всего	из них женщин
10078	2 979	8 677	2 747	225	73	211	29	965	130
100%	29,5%	100%	31,6%	100%	32,4%	100%	13,7%	100%	13,4%

Источник: данные Центральной избирательной комиссии РБ по итогам выборов 5 октября 2008 г.

Представительство женщин-депутатов по отдельным городам и районам отражено в *Приложении 7.9*. Как видно, в Республике Башкортостан есть районные советы, где женщины среди депутатов совсем не представлены. Это Балтачевский, Буздякский, Дуванский, Калтасинский, Мишкинский, Татышлинский районы РБ.

Таким образом, анализ представительства женщин-депутатов на разных уровнях показывает, что они больше представлены в сельских советах (почти 30%), несколько меньше — в городских и районных советах (около 13%) и минимально — в высшем законодательном органе РБ (5%). Здесь можно проследить тенденцию, отмеченную выше, — чем сильнее концентрация власти, экономических и финансовых ресурсов, тем меньше доступа в эти сферы для женщин. Этим, на наш взгляд, объясняется относительно высокое представительство женщин-депутатов в сельской местности и незначительное — в парламенте республики.

Участие женщин в деятельности исполнительных органов власти РБ также нельзя оценивать однозначно. Они значительно представлены в

органах исполнительной власти (около 67%), однако практически не занимают руководящие должности. Так, в Правительстве Республики Башкортостан все заместители Премьер-министра — мужчины. Из 14 отделов аппарата Правительства РБ женщины возглавляют лишь три. Среди сотрудников отделов (ведущих и главных консультантов) женщины представлены несколько больше, но и здесь их численность уступает мужчинам почти в 1,5 раза<sup>21</sup>.

На уровне руководства министерств и ведомств республики женщины представлены лишь в качестве заместителей министров. Исключением является Министерство образования, которое длительное время возглавлялось женщинами.

Следует также отметить, что в Республике Башкортостан нет ни одного районного, городского муниципального образования, которое бы возглавлялось женщиной.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что высшие эшелоны исполнительной и законодательной власти в республике являются исключительно сферой мужского влияния\*.

Имеющийся уровень участия женщин в высших органах власти и управления сложился под воздействием множества факторов исторического, политического, социального и ценностно-идеологического характера.

<sup>21</sup> *Материалы* официального делопроизводства Правительства РБ.

\* *Анализ представительства женщин в судебной ветви власти требует отдельного исследования.*

К историческим факторам можно отнести то, что в России, не имеющий демократических традиций западного образца, доступ женщинам на высшие этажи политической власти всегда был ограничен, а иногда и фактически закрыт. Наследие бюрократической системы царской России перешло СССР, а затем и РФ<sup>22</sup>. На тюркские народы в этом отношении большое влияние оказали и нормы ислама, которые четко определяли границы социального пространства женщин и мужчин.

Господство традиционных стереотипов о роли и месте женщины находит отражение в выступлениях и публикациях современных политиков как центрального, так и регионального уровня. Один из российских политиков во время делового визита в Республику Башкортостан высказался следующим образом: «Женщины в парламенте должны быть в таком проценте, чтобы это не погубило дело. Я люблю и уважаю женщин, но к эмансипации нужно относиться осторожно»<sup>23</sup>.

В Республике Башкортостан так же, как и в других регионах России, отношение к участию женщин в сфере политики носит неоднозначный характер. С одной стороны, постоянно отмечается активное участие женщин в общественно-политической жизни Башкортостана, с другой — роль, которая отводится женщинам, заключается преимущественно в защите духовных, нравственных устоев общества, интересов семьи и детей. За рамками остаются идеи о подлинном равенстве женщин в сфере принятия политических решений, их равноправном участии в деятельности высших органов власти и управления.

Такое понимание роли женщин обусловлено сложившейся системой государственной политики в отношении женщин, которую по своему содержанию можно назвать патерналистской. Она ориентирована, в первую очередь, на создание условий для выполнения женщиной «естественных» функций матери и хозяйки дома (организация системы социальной защиты женщины в виде льгот, пособий, отпусков в связи с рождением ребенка и уходом за ним, ограничений в применении женского труда и т.п.)<sup>24</sup>. Женщина в данном случае выступает лишь как объект поли-

<sup>22</sup> Кочкина Е.В. Представительство женщин в структурах власти России, 1917–2002 гг. // Гендерная реконструкция политических систем. — СПб.: ИСПГ-Алетей, 2003; Силласте Г. Женские элиты в России // Женщина и свобода: пути выбора в мире традиций и перемен. — М.: Наука, 1994. — С. 29.

<sup>23</sup> БАШвесть — Интернет газета РБ [/www.bashvest.ru/showinf.php?id=17514](http://www.bashvest.ru/showinf.php?id=17514).

<sup>24</sup> Хасбулатова О.А. Социальная феминология. — Иваново: Юнона, 1998. — С. 25.

### ВСТАВКА 7.3.

#### Роль женщин-депутатов в социально-духовном развитии Башкортостана

В авангарде важнейших дел находятся женщины-депутаты. Это самые активные, инициативные, творчески работающие, болеющие душой и сердцем за судьбу родного края представители многонационального народа Башкортостана. Вы являетесь собой яркий пример трудолюбия, патриотизма и верности высоким идеалам.

Вами многое делается для улучшения условий труда и быта, охраны здоровья, обеспечения занятости населения, создания условий для воспитания достойных граждан страны. Велика ваша роль в укреплении института семьи, межнационального и межконфессионального согласия. Именно в ваших силах принятие новых решений и последовательная реализация инициатив по защите молодежи от грязной волны массовой псевдокультуры, криминала, наркотического и алкогольного дурмана, от бездуховности и безнравственности. В свою очередь, обеспечение защиты прав и интересов женщин, охраны семьи и материнства отражает уровень развития самого общества. В Башкортостане эти задачи возведены в ранг приоритетных направлений государственной политики. И впредь будет делаться все возможное для соблюдения прав и решения насущных проблем женщин, обеспечения надежной социальной защиты женщины-матери, детей и подростков.

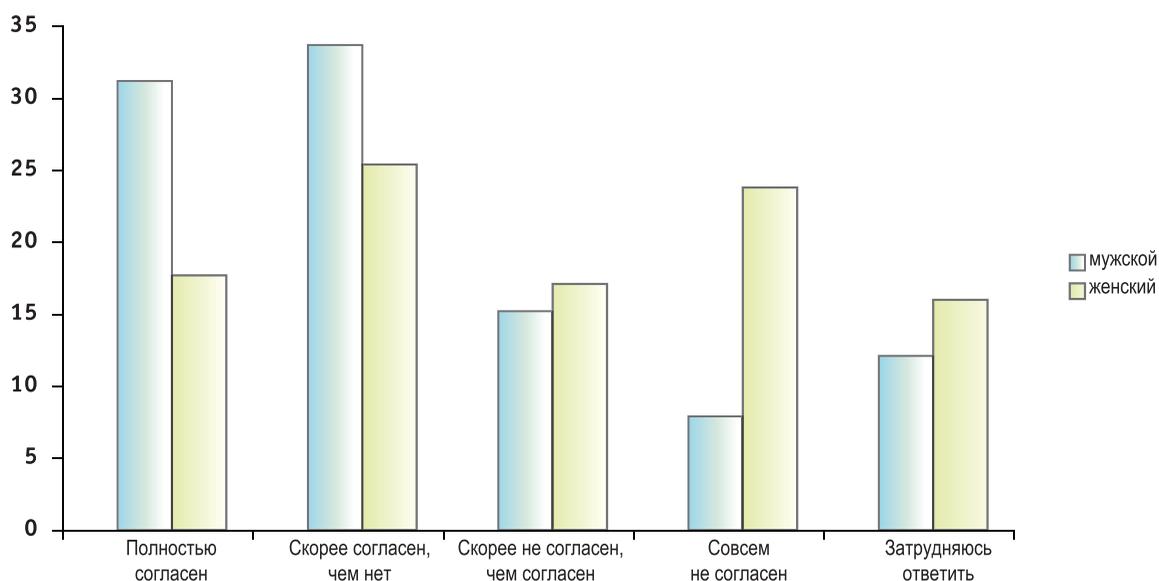
*Источник:* Из выступления председателя Государственного Собрания — Курултая РБ К.Б. Толкачева. Роль женщин-депутатов в социально-духовном развитии Башкортостана // Материалы Республиканского собрания женщин-депутатов. Уфа, 2006. — С. 20–25

тики, а не как полноправный участник политической жизни.

Одним из значимых факторов сложившейся гендерной асимметрии в сфере политики и управления являются представления и стереотипы о гендерных ролях мужчин и женщин, сформированные в общественном сознании. Как показали результаты социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан», во взглядах жителей республики доминирует стереотип о том, что политика — эта та сфера, которая должна принадлежать мужчинам. Почти две трети опрошенных (62%) согласны с мнением, что политика — это удел мужчин. Не согласны с этим в три раза меньше респондентов (22%) (см. рис. 7.11). При этом патриархатные взгляды в большей степени характерны для мужчин, чем для женщин. Среди первых почти вдвое больше тех, кто сферу политики отводит только мужчинам. Не согласны с утверждением о мужском доминировании в политике только 8% мужчин и в три раза больше женщин — 24%.

Рис. 7.11.

Ответы на вопрос «Согласны ли Вы с мнением, что политика — это удел мужчин?», %



Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан»

Данные социологического исследования показали, что уровень мужского «консерватизма» достаточно стабилен во всех возрастных группах.

Ответ «полностью согласен» в каждой возрастной группе выбирали около 30% мужчин.

Таблица 7.18

Ответы на вопрос «Согласны ли Вы с тем, что женщин должно быть больше, чем сейчас, меньше, чем сейчас или столько же ...?», %

	Больше, чем сейчас	Столько же, сколько сейчас	Меньше, чем сейчас	Затрудняюсь ответить	Всего
В Государственной Думе РФ	25,8	41,4	15,7	17,1	100
В Совете Федерации РФ	22,7	43,4	14,9	19,0	100
В Правительстве России	23,8	40,8	16,1	19,3	100
В Государственном собрании — Курултае РБ	27,0	37,6	14,6	20,8	100
В Правительстве РБ	27,2	38,6	14,3	19,9	100
На руководящих постах в муниципальных органах власти	26,5	37,7	16,9	18,9	100
Среди руководителей предприятий, организаций	24,9	36,9	19,0	19,1	100

Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан»

Мнение же женщин меняется в зависимости от возрастной принадлежности. В более молодых возрастных группах (до 34 лет) гораздо меньше тех, кто придерживается консервативных взглядов по поводу участия женщин в политике, и, наоборот, их несколько больше среди тех, кто старше 35 лет.

Около трети населения республики считают вполне достаточным сложившийся уровень участия женщин в органах власти и управления (см. табл. 7.18). Примерно каждый четвертый житель республики высказался, что женщин в этой сфере должно быть больше.

Отношение мужчин и женщин к проблеме участия женщин в политике и управлении значительно отличается: около 44% женщин и 25% мужчин считают, что женщин должно быть «больше, чем сейчас» в органах государственной власти и управления. В то же время более половины жителей республики придерживаются мнения, что в РБ у мужчин гораздо больше возможностей работать на руководящих должностях (58%) и заниматься политикой (66%). Только 5% населения придерживаются обратной точки зрения.

Как видно, сложившийся уровень участия женщин республики в органах власти и управления является следствием тех гендерных стереотипов и представлений, которые сложились в общественном сознании.

Как показывает опыт развитых стран, участие женщин в законодательной и исполнительной власти меняет направленность политики государства, делает ее более социально ориентированной.

В связи с этим необходимо создавать условия для более полного участия женщин в сфере политики и принятия решений. Нужно стремиться к формированию в республике эгалитарной государственной политики в отношении женщин, в основе которой лежит принцип создания равных условий для самореализации личности во всех социальных сферах независимо от половой принадлежности.

Одним из важных условий преодоления сложившейся гендерной асимметрии в сфере политики может стать введение системы квот для женщин-депутатов. Квотирование мест для женщин в законодательных и исполнительных органах власти обозначено в статье 4 Конвенции «О ликви-

#### ВСТАВКА 7.4.

##### **Из положения о Межведомственной комиссии по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин в Российской Федерации**

1. Межведомственная комиссия по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин в Российской Федерации (далее именуется — Комиссия) является координационным органом, созданным для согласования действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и общественных организаций в области обеспечения равенства мужчин и женщин.

2. Комиссия руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

3. Основными задачами Комиссии являются:

- а) определение приоритетов политики в целях реализации равных прав и свобод и равных возможностей мужчин и женщин, улучшения положения женщин, повышения их роли в обществе;
- б) обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и общественных организаций по осуществлению мер, связанных с обеспечением равенства мужчин и женщин в Российской Федерации.

*Источник:* Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ, Министерства иностранных дел РФ, Министерства образования и науки РФ, Министерства внутренних дел РФ и Министерства сельского хозяйства РФ от 5 июня 2006 г. «О Межведомственной комиссии по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин в Российской Федерации»

дации всех форм дискриминации в отношении женщин» как временная специальная мера, направленная на ускорение установления фактического равенства мужчин и женщин.

Добиться этого можно, в первую очередь, усилиями и инициативой самих женщин-политиков. Положительный опыт решения этого вопроса есть в одном из субъектов Приволжского федерального округа — Мордовии<sup>25</sup>.

Опираясь на опыт Правительства Российской Федерации и российских регионов, считаем целесообразным создание при Правительстве Республики Башкортостан Межведомственной комиссии по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин.

<sup>25</sup> *Федеральный информационный портал REGIONS.RU/ «НОВОСТИ ФЕДЕРАЦИИ»/ <http://www.regions.ru/news/1159087>.*

Создание Межведомственной комиссии при Правительстве РБ по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин дало бы возможность поднять вопросы достижения подлинного гендерного равенства на уровень государственных задач. Одними из главных направлений деятельности Комиссии должны стать разработка Концепции гендерного развития Республики Башкортостан и на ее основе соответствующей республиканской программы, а также регулярное проведение гендерной экспертизы в республике.

Кроме этого, необходимо привлекать женщин к деятельности политических партий и женских общественных организаций, а также проводить активную работу по правовому и гендерному просвещению населения республики.

## 7.7. Гендерная составляющая в региональном законодательстве и политике

Правовой статус Республики Башкортостан как субъекта Российской Федерации обуславливает тесную связь регионального законодательства и политики решения гендерных проблем с общероссийским законодательством и политикой. На территории Башкортостана действуют все федеральные законы, в которых отражены права и свободы мужчин и женщин, проводится соответствующая федеральная политика. На республику распространяется действие международных правовых документов в области гендерного равенства, которые ратифицированы Россией.

В то же время статус РБ дает возможность разрабатывать региональные гендерно ориентированные законы, создавать собственные государственные структуры, ответственные за решение гендерных проблем, а также проводить

*\* В третьем созыве законодательного органа (2003–2007 гг.) комитет состоял из 17 депутатов, председатель и заместитель были женщины.*

относительно самостоятельную региональную политику в этом направлении.

**Законодательные акты.** основополагающим принципом отношений мужчин и женщин в республике является принцип равенства прав и свобод, а также равных возможностей для их реализации во всех сферах жизни. В Конституции РБ записано: «Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации» (статья 19). Трудовой кодекс РБ констатирует: «Никто не может быть ограничен в трудовых правах или получать какие-либо преимущества в их использовании в зависимости от пола ..., не связанные с деловыми качествами работников и результатами их труда» (статья 9). Здесь же отмечается, что гражданам предоставляются без какой-либо дискриминации «равные возможности для профессионального развития и применения своих способностей к труду в собственных интересах и в соответствии со своими стремлениями» (статья 7). В Семейном кодексе РБ декларируется «равноправие женщины и мужчины в семейных отношениях» (статья 2) и «равенство супругов в семье» (статья 31). Закон «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в РБ» устанавливает «равенство прав и обязанностей матери и отца». В законах РБ об образовании, культуре, социальном обслуживании населения и других подчеркивается, что соответствующие права гарантируются гражданам независимо от пола.

Относительная самостоятельность регионального законодателя проявилась в том, что в республике действует закон «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Башкортостан» (1993), аналога которому нет в федеральном законодательстве. Реализуются законы «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан» (2000) и «О государственной поддержке молодых семей в Республике Башкортостан» (2002) и другие.

Анализ содержания законодательства показывает, что оно в целом создает правовую основу для обеспечения равенства прав мужчин и женщин и равенства их возможностей.

**Региональные структуры решения гендерных проблем.** В настоящее время в рамках своих полномочий действуют следующие структуры, которые являются частью государственного механизма решения гендерных проблем:

- **на законодательном уровне.** В Государственном Собрании — Курултае РБ — Комитет по социальной политике и здравоохранению (ранее — Комитет по труду, социальным вопросам, семье, материнству, детству и охране здоровья). Он состоит из 15 депутатов, среди которых две женщины; одна из них — председатель Комитета\*;

- **на уровне Правительства РБ, министерств и ведомств.** В Министерстве труда и социальной защиты населения — Отдел организации адресной социальной поддержки населения, семьи и детей; в Министерстве здравоохранения — Отдел охраны здоровья, материнства и детства.

В силу своих названий, функций и содержания работы, данные подразделения не могут рассматриваться как полноценные структуры по решению гендерных проблем и осуществлению гендерной политики. Ни в законодательной, ни в исполнительной власти республики нет ни одной структуры, которая бы специально занималась продвижением гендерного равенства, превращением конституционной нормы равных возможностей мужчин и женщин в эффективно действующую норму. Самостоятельность, независимость республики как субъекта в части формирования структур государственной власти до сих пор не использована в полной мере для этих целей.

**Политика.** Проблематика гендерного равенства пока не нашла должного отражения в региональной политике. Симптоматичным является тот факт, что термины «гендер», «гендерное равенство», как и термин «гендерная политика» не используются в законодательстве и в других официальных документах. С введения в практику деятельности Президента РБ Посланий народу и Государственному Собранию, ни один из их фрагментов не был посвящен и обозначен в терминах гендерной политики. Не нашли отражения в официальных документах и Цели развития тысячелетия по обеспечению гендерного равенства и улучшению положения женщин.

Практика разработки и реализации специальных программ отмечена тем, что в 2000–2002 гг. действовала республиканская целевая программа «Женщины Башкортостана»<sup>26</sup>, аналогичная федеральной программе. Наиболее последовательно реализуется политика в отношении семьи, детей, материнства и отцовства, уделяется внимание гендерным аспектам политики в области занятости и безработицы. В рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» повысилось внимание к остро стоящим социальным проблемам мужчин в области здоровья, смертности и неблагоприятных условий труда. Однако остаются нерешенными многие проблемы, среди которых расширение представительства женщин на уровне принятия решений, в законодательной власти, на высших руководящих должностях.

Как отмечалось, достаточно активно проводится семейная политика. В республике не только разработан уже упоминавшийся закон, которого нет в других субъектах РФ, но и внедрены дополнительные меры социальной поддержки семьи, материального и морального поощрения материнства. Ряд лет были объявлены годами, посвященными решению проблем семьи, материнства и детей. В рамках Года семьи (1998), Года ребенка (1999), Года молодежи (2000) и Года матери (2001) реализовывались комплексы мероприятий, направленные на решение демографических проблем и поддержку семьи. Мероприятия комплексной программы 2008 г., объявленного Годом социальной поддержки семьи, включали оказание помощи и поддержки семьям со стороны государства по различным направлениям, пропаганду семьи и семейного образа жизни: «Социальная поддержка семьи», «Семья и ее устойчивое развитие», «Семья и культура», «Семья и здоровье», «Семейный спорт и отдых», «Семья и социально-ответственный бизнес» и другие. Осуществляется Президентская программа «Дети Башкортостана».

Представляется, что недостаточное внимание на уровне политической практики к более широкому, чем вопросы семьи, спектру вопросов, которые могут быть обозначены как гендерные, включая и вопросы равенства возможностей мужчин и женщин, является отражением укоренившихся представлений о том, что проблемы гендерного равенства в стране решены еще в советское время. Отсутствие в республике исследовательских структур, которые бы занимались их анализом, а также социального заказа на проведение таких исследований, недостаточное внимание к развитию гендерной статис-

<sup>26</sup> См.: Постановление Кабинета Министров РБ «О республиканской целевой программе «Женщины Башкортостана» на 2000–2002 гг.» № 307 от 27.09.1999.

\* *Общество башкирских женщин, Общество татарских женщин «Сахибжамал», Общество украинских женщин «Берегиня», Общественная организация «Бирешма», АНО «Женская инициатива» и некоторые другие.*

тики, не способствуют повышению информированности населения, общественности и лиц, принимающих политические решения. Эти факторы также негативно влияют на постановку и решение гендерных проблем в рамках региональной политики.

**И**нституты гражданского общества. Важную роль в решении гендерных проблем призваны играть институты гражданского общества. В Башкортостане работает несколько республиканских женских общественных организаций\*, из которых наиболее заметную роль играет «Союз женщин Башкортостана». Основная цель союза — содействие повышению статуса женщин в обществе, их роли в общественно-политической, экономической, социальной и культурной жизни республики, защита их интересов, благотворительная деятельность. Союз ставит задачи содействовать: соблюдению положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; активному вовлечению женщин в управление делами общества и государства, продвижение женщин на уровень принятия решений; адаптации, профессиональной подготовке и переподготовке, повышению квалификации женщин, правовой и социальной защищенности женщин, реализации их права на труд в условиях рыночной экономики, оказание им поддержки в предпринимательской и коммерческой деятельности, особенно в сфере малого и среднего бизнеса и другие<sup>27</sup>.

Федерация профсоюзов РБ имеет постоянную комиссию по вопросам гендерной политики, основными направлениями деятельности которой являются: содействие координации действий профсоюзных организаций в области решения проблем гендерного равенства; подготовка предложений по вопросам формирования и реализации гендерной политики, социальной защиты работающих женщин, реализации положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм

дискриминации в отношении женщин; анализ и оценка состояния охраны, условий и оплаты труда, быта, отдыха и оздоровления женщин, предусмотренных законодательством, участие в подготовке проектов законодательных актов РБ, способствующих повышению социального статуса женщины<sup>28</sup>. В профсоюзных организациях создаются и действуют комиссии по работе с женщинами.

При Президенте РБ действует Общественное совещание, которое объединяет руководителей региональных отделений политических партий, национально-культурных объединений, молодежных, ветеранских, а также женских организаций.

Однако анализ деятельности общественных организаций показывает, что недостаточная развитость институтов гражданского общества в Республике Башкортостан обуславливает их недостаточную роль в постановке, общественном обсуждении и решении гендерных проблем.

## Выводы и предложения

**А**нализ гендерных аспектов человеческого развития в Республике Башкортостан показывает, что в этой сфере сложились проблемы, которые имеют общероссийский характер. По отдельным показателям РБ демонстрирует лучшее положение по сравнению со среднероссийскими, по другим — худшее.

**По индексу развития человеческого потенциала с учетом гендерного фактора (ИРГФ) Республика Башкортостан занимает 11-е место среди 80 субъектов Российской Федерации, для которых был рассчитан индекс.** В Приволжском Федеральном округе по этому показателю она занимает 4-е место после Республики Татарстан, Самарской и Свердловской областей<sup>29</sup> (Приложение 7.10). Несколько худший рейтинг республики по ИРГФ по сравнению с ИРЧП (9-е место) связан с достаточно большим гендерным разрывом в ожидаемой продолжительности жизни и доходах в сочетании с менее

<sup>27</sup> Устав общественного движения «Союз женщин Республики Башкортостан». Зарегистрирован Министерством юстиции РБ 29 декабря 2000 г. Рег. № 27–1.

<sup>28</sup> Положение о постоянной комиссии Совета Федерации профсоюзов РБ по вопросам гендерной политики. Утверждено Постановлением II пленума Совета Федерации профсоюзов РБ 26.09.2006// Женский вопрос. Сб. док. для председателей комиссий профкомов по работе с женщинами. — Уфа, 2007. — С. 112–114.

<sup>29</sup> Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2008 год. Под общ. ред. А.Г. Вишневого, С.Н. Бобылева. — М., 2009. — С. 202.

<sup>30</sup> Там же. — С. 197.

выраженным лидерством женщин в охвате образованием<sup>30</sup>.

Наиболее острыми и первоочередными для Республики гендерными проблемами, которые требуют принятия действенных и последовательных мер, являются:

- **в области здоровья и продолжительности жизни** — низкая ожидаемая продолжительность жизни и высокий уровень смертности мужчин, причинами которых часто являются суициды, алкоголизм, а также работа в неблагоприятных условиях труда и высокий травматизм на производстве;
- **в области обеспечения доходов и достойного уровня жизни, труда и занятости** — разрыв в оплате труда женщин по сравнению с оплатой труда мужчин, значительная часть которого формируется механизмами скрытой дискриминации; дискриминационные практики на рынке труда в отношении женщин, особенно женщин с несовершеннолетними (малолетними) детьми и молодого возраста, находящихся в активном репродуктивном периоде;
- **в области образования** — отставание мужчин от женщин в уровне образования, низкая экономическая эффективность образования женщин, которая проявляется в более низкой оплате труда; сегрегация по уровням, направлениям и специальностям обучения, которая закладывает профессиональную сегрегацию в экономике;
- **в области политического участия и принятия решений** — низкий уровень представительства женщин в законодательной и исполнительной власти на уровне принятия решений, на высших руководящих должностях, поддерживаемый действующими стереотипами и практиками.

Решение названных проблем не может эффективно осуществляться без развития соответствующего общенационального механизма, в отрыве от общенациональной государственной политики. Важной предпосылкой решения гендерных проблем является понимание на общенациональном уровне принятия решений, что задача политики не может сводиться к созданию благоприятных условий для сочетания женщинами их профессиональных и семейных ролей, а должна ставиться гораздо шире — как задача формирования общества гендерного равенства прав и возможностей.

Республике Башкортостан как субъекту Российской Федерации, обладающему соответствующим экономическим и политическим потенциалом, а также полномочиями, необходи-

мо вырабатывать свои механизмы, политику и приоритеты в решении гендерных проблем. Вопросы положения женщин должны рассматриваться и решаться в более широком контексте, чем семья, брак и дети, а мужчины как социальная группа должны стать таким же объектом политики, как и женщины.

Можно наметить некоторые направления и задачи деятельности на региональном уровне, реализация которых будет способствовать продвижению к обществу равных возможностей для мужчин и женщин. К таким направлениям и задачам относятся:

- **в области политического обоснования гендерной политики** — разработка и принятие Гендерной стратегии Республики Башкортостан; переход от патернализма как основного принципа политики в отношении женщин к принципу равенства и признанию за женщинами роли активного политического субъекта. Непринятие Гендерной стратегии Российской Федерации сдерживает в национальном масштабе не только процесс определения приоритетов, целей и задач в данной области, но и развитие государственного механизма улучшения положения мужчин и женщин, а также совершенствование политической практики. В этих условиях для ликвидации отставания инициатива в принятии подобного документа может быть осуществлена субъектами РФ;
- **в области развития институциональных механизмов решения гендерных проблем** — совершенствование и укрепление республиканского государственного механизма в части формирования его структур в органах государственной власти и управления (например, при Правительстве РБ могла бы быть создана Межведомственная комиссия по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин, при руководителях высшего уровня введены должности советников по гендерным проблемам и гендерному равенству, должность полномочного представителя Президента РБ по гендерному равенству и др.); повышение представительства женщин в Государственном Собрании — Курултае РБ, в Правительстве Республики Башкортостан и других органах власти на уровне принятия решений, использование для этого методов и механизмов так называемой «позитивной дискриминации», которые предоставляют группе, находящейся в ущемленном положении (в данном случае женщинам), возможности для устранения отставания; повышение роли институтов гражданского общества, общественных организаций, прежде всего, женских, профсоюзных и правозащитных

в просвещении, постановке и обсуждении актуальных вопросов гендерного развития, защите прав и интересов мужчин и женщин, в рекрутировании из их рядов лидеров решения гендерных проблем;

- в области разработки законодательства и финансового обеспечения гендерной политики — введение процедур гендерной экспертизы разрабатываемых законодательных актов, программ социально-экономического развития республики и ее социально-экономических подрайонов; изыскание бюджетных финансовых средств и определение дополнительных источников финансирования, которые могут быть направлены на решение приоритетных гендерных проблем;
- в области воспитания и формирования ценностей, распространения знаний и информации — гендерное правовое просвещение, воспитание и изменение менталитета; преодоление гендерных стереотипов о традиционных ролях женщин и мужчин, об участии женщин в политике; формирование готовности и способности отстаивать свои права при столкновении с фактами дискриминации в различных областях, прежде всего, в сфере труда и занятости;
- в области информационного и научного обеспечения гендерной политики — улучшение гендерной статистики, разработка и внедрение статистических показателей, отражающих гендерную ситуацию в основных сферах жизни, позволяющих контролировать и оценивать эффективность политических мер; поддержка научных исследований, направленных на изучение гендерных проблем, факторов и причин их обуславливающих, а также на разработку научно-обоснованных рекомендаций по их преодолению.



*Глава VIII.*

# ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА: СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВЫБОР И ТАКТИЧЕСКИЕ ШАГИ



## ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА: СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВЫБОР И ТАКТИЧЕСКИЕ ШАГИ

### 8.1. Инновационное развитие человеческого потенциала и создание условий для развития инновационной системы

**В** современном мире, реальные и потенциальные возможности используются в двух основных моделях развития — экспортно-сырьевой и инновационной. Многие высокоразвитые страны ориентированы и на инновационную модель. В ее основе — активная государственная поддержка условий, способствующих повышению качества человеческих ресурсов; формирование национальных инновационных систем; стратегическое планирование развития; формирование механизмов получения прибыли от знаний, высоких технологий и инноваций.

Инновации — это и результат инновационной деятельности, и фактор развития инновационного ресурса. Инновации обладают ценой и ценностью. Экономический результат (прибыль) от ис-

пользования внедренного новшества — обязательное условие состоятельности инноваций. Социальный результат — принятие инновации как ценности населением или его частью. Мерой инновационного потенциала общества становятся его способность к генерации творческих идей и реализация их на практике. Актуальными являются творческие достижения людей — новшества в виде ноу-хау, концепций, технологий, креативных проектов.

Инновационное развитие основано на креативной экономике, инновационных типах образования и управления. «Креативная экономика — это экономика знаний, которая создает, распространяет и использует знания для обеспечения роста и конкурентоспособности»<sup>1</sup>. Современные развитые общества вступают в эпоху «интеллектуальной экономики», «креативной экономики», рост которых происходит в основном за счет ресурса новых знаний.

Руководство страны нацелено сегодня на проведение активной инновационной политики. Как сказал Президент РФ Д.А. Медведев, *«Мы будем добиваться внедрения инновационных подходов во все сферы жизни..., чтобы Россия прочно утвердилась среди лидеров технологического и интеллектуального развития»*<sup>2</sup>.

Обладает ли Республика Башкортостан потенциалом для инновационного развития? По расчетам экспертов Всемирного экономического форума, экономики стран проходят следующие этапы развития (по уровню ВВП на душу населения, в долларовом эквиваленте по курсу центральных банков стран): первый — этап факторов производства (2 000 долл.); переходный этап между первым и вторым (2 000—3 000 долл.); второй — этап эффективности экономики (3 000—9 000 долл.); переходный этап между вторым и третьим (9 000—17 000 долл.);

#### ВСТАВКА 8.1.

##### Общественное мнение о роли инноваций

63% участников социологического исследования ВЦИОМ, проведенного в 2007 г., считают, что инновации — это необходимое условие будущего процветания России, в них нужно вкладывать как можно больше средств, в перспективе вложения окупятся (59% респондентов), в будущем роль инноваций возрастает, они будут внедряться практически во всех отраслях экономики (56% опрошенных).

При этом каждый второй россиянин (53%) затруднился объяснить, что такое инновации.

Источник: Официальный сайт Всероссийского Центра изучения общественного мнения

<sup>1</sup> Доклад о развитии человеческого потенциала в РФ за 2004 г. — С. 19.

<sup>2</sup> Из выступления Президента России Д.А. Медведева на церемонии инаугурации // Российская газета. 2008 г. 8 мая.

третий — этап инноваций (> 17 000 долл.). В 2004 г. в РБ уровень ВРП на душу населения составил 9 664 долл. По этому показателю она находится в переходном состоянии от этапа эффективности экономики к этапу инноваций.

**В** основе инновационного развития общества — инновационное обучение, стимулирующее инновационные изменения в культуре и в социальной среде. Интеллектуальный ресурс региона характеризуется уровнем образованности занятого населения, кадровым потенциалом научно-технического, научно-исследовательского и предпринимательского секторов, главным образом, предприятий, активно использующих инновационные технологии. Инновации приводят к так называемому «распаду профессиональных компетенций» и стимулируют постоянное обновление знаний, одновременно расширяют человеческие возможности. Подсчитано, что ежегодно обновляется 5% теоретических и 20% профессиональных знаний. Принятая в США единица измерения устаревания знаний специалиста — «период полураспада профессиональных компетенций» — характеризуется снижением компетентности на 50% в результате появления новой информации<sup>3</sup>.

«Развитие человеческого потенциала через концепцию формирования общества, основанного на знаниях, ... подразумевает центральную роль самого человека, его образования, культуры, благосостояния, здоровья, свободы выбора, что и является сердцевинной концепции развития человеческого потенциала»<sup>4</sup>. Все это возвеличивает роль личности и ее потенциала в развитии общества.

**И**нновационное управление — целенаправленное воздействие на инновационное развитие, в данном случае, республики, — происходит на основе программно-целевого подхода. Стратегическим ориентиром для инновационного управления служат Цели развития тысячелетия. Достижение Целей при эффективном использовании инновационного потенциала приближает тысячелетний горизонт и превращает их в ЦРС (Цели развития столетия).

Проведенный немецкими экспертами ТАСИС анализ сильных и слабых сторон Башкортостана показал, что республика имеет относительно хорошо развитую научно-исследовательскую сферу, диф-

#### ВСТАВКА 8.2.

##### Башкирский государственный университет — второй в России и мире...

**Башкирский государственный университет стал вторым в России и мире** высшим учебным заведением, в котором студенты будут изучать концепцию развития человеческого потенциала. Первым был Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, где на экономическом факультете уже в течение двух лет при содействии Представительства ПРООН преподается магистерская программа по человеческому развитию.

Из многих российских вузов, подавших заявки на организацию подобного пилотного курса, Башкирский государственный университет выбран не случайно. Его преподаватели прекрасно зарекомендовали себя в ходе работы школы-семинара, организованного в МГУ весной 1999 г. для 20 региональных университетов России.

Представители Башкортостана с большим интересом восприняли этот новаторский проект, который впервые перевел концепцию развития человеческого потенциала из чисто исследовательского в образовательное русло, и выразили заинтересованность в преподавании такой дисциплины.

Источник: ООН в России. № 2 (9). 2000. — С. 3

ференцированную промышленную структуру и формирующуюся инновационную структуру, а также образованное население. Однако проблемы в инновационной сфере РБ остаются трудноразрешимыми для организаций и предприятий. В этих условиях органами государственной власти сделаны главные шаги на пути приближения инновационных перспектив: разработаны и приняты закон об инновационной деятельности, инновационная стратегия, инновационная программа и ряд распоряжений.

<sup>3</sup> Колесов В. Мифы и логика перемен // Университет и школа. 2006. №1 (17). — С. 15—16.

<sup>4</sup> Доклад о развитии человеческого потенциала в РФ за 2004 г. — С. 4.

**ВСТАВКА 8.3.****Из Закона РБ «Об инновационной деятельности в Республике Башкортостан»****СТАТЬЯ 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН ОБ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

Законодательство Республики Башкортостан об инновационной деятельности в Республике Башкортостан основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Конституции Республики Башкортостан, «О научной и научно-технической деятельности в Республике Башкортостан» и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Башкортостан.

**СТАТЬЯ 3. СОДЕРЖАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Инновационная деятельность включает в себя:

- 1) выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ по созданию инновационной продукции, в том числе нового сырья или материалов, нового или усовершенствованного технологического процесса, предназначенных для практического применения;
- 2) деятельность по продвижению инновационной продукции на внутренний и мировой рынки;
- 3) технологическое переоснащение и подготовку производства для выпуска инновационной продукции, внедрения нового или усовершенствованного технологического процесса;
- 4) осуществление испытаний инновационной продукции, нового или усовершенствованного технологического процесса;
- 5) выпуск инновационной продукции, применение нового или усовершенствованного технологического процесса;
- 6) подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров для осуществления инновационной деятельности;
- 7) деятельность по проведению экспертиз, оказанию консультационных, информационных, юридических и иных услуг по созданию и (или) практическому применению инновационной продукции, нового или усовершенствованного технологического процесса;
- 8) иные виды деятельности, отвечающие принципам инновационной деятельности, установленным настоящим Законом, и направленные на создание инноваций и введение их в гражданский оборот.

**СТАТЬЯ 4. ПРИНЦИПЫ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

Инновационная деятельность в Республике Башкортостан осуществляется, исходя из следующих основных принципов:

- 1) направленность на введение в гражданский оборот результатов научных исследований и разработок, научно-технических или технологических достижений, воплощенных в форме новых или усовершенствованных товаров, услуг или технологических процессов, в том числе по приоритетным направлениям социально-экономического развития Республики Башкортостан;
- 2) концентрация производственного и интеллектуального потенциала, материальных и финансовых ресурсов на направлениях с высокой степенью готовности инновационного продукта;
- 3) ориентирование на отечественные научно-технологические, интеллектуальные и производственные ресурсы;
- 4) ориентирование на развитие ресурсосберегающих, безопасных и экологически чистых производств;
- 5) направленность на обеспечение занятости населения Республики Башкортостан;
- 6) равенство прав на государственную поддержку субъектов инновационной деятельности, отвечающих требованиям настоящего Закона;
- 7) сочетание общегосударственных, республиканских, местных интересов и интересов субъектов инновационной деятельности;
- 8) равенство ответственности всех субъектов инновационной деятельности.

**СТАТЬЯ 5. ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

Инновационная политика Республики Башкортостан является неотъемлемой частью социально-экономической политики Республики Башкортостан и имеет своей целью:

- 1) обеспечение увеличения валового внутреннего продукта за счет освоения производства принципиально новых для Республики Башкортостан видов продукции и технологий;
- 2) развитие инновационной инфраструктуры и эффективное использование инновационного потенциала, а также материальных, финансовых и интеллектуальных ресурсов Республики Башкортостан, направляемых на создание наукоемких технологий и инновационной инфраструктуры;
- 3) создание условий для стимулирования инновационной деятельности;
- 4) содействие развитию рынка инновационных проектов;
- 5) повышение конкурентоспособности продукции, выпускаемой на территории Республики Башкортостан;
- 6) увеличение поступления налогов и сборов в бюджеты всех уровней;
- 7) создание новых производств, обеспечение занятости населения Республики Башкортостан;
- 8) повышение уровня жизни населения Республики Башкортостан.

**СТАТЬЯ 6. РЕСПУБЛИКАНСКАЯ ЦЕЛЕВАЯ ИННОВАЦИОННАЯ ПРОГРАММА**

1. В целях развития инновационной деятельности в Республике Башкортостан разрабатывается республиканская целевая инновационная программа.
2. Республиканская целевая инновационная программа разрабатывается, утверждается и реализуется в соответствии с Законом Республики Башкортостан «О республиканских целевых программах».

## ВСТАВКА 8.3.

**Из Закона РБ «Об инновационной деятельности в Республике Башкортостан» (продолжение)****СТАТЬЯ 8. МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

1. Мерами государственной поддержки инновационной деятельности в Республике Башкортостан являются:

- 1) предоставление средств бюджета Республики Башкортостан на развитие инновационной инфраструктуры Республики Башкортостан;
- 2) финансирование инновационных проектов с соблюдением условий возврата средств в бюджет Республики Башкортостан;
- 3) льготное налогообложение субъектов инновационной деятельности на период реализации инновационного проекта и осуществления инновационной деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 4) предоставление бюджетного кредита на конкурсной основе;
- 5) предоставление налогового кредита и инвестиционного налогового кредита в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Башкортостан;
- 6) предоставление льгот по арендной плате за пользование государственным имуществом Республики Башкортостан при осуществлении инновационной деятельности;
- 7) субсидирование процентных ставок по кредитам коммерческих банков, предоставляемым субъектам инновационной деятельности;
- 8) проведение конкурсов и осуществление других форм реализации инновационных проектов в Республике Башкортостан;
- 9) экспертное, информационное и иное обеспечение инновационной деятельности;
- 10) финансирование патентования в Российской Федерации и за рубежом изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, созданных за счет средств бюджета Республики Башкортостан;
- 11) приобретение оборудования за счет средств бюджета Республики Башкортостан в собственность Республики Башкортостан для его дальнейшего предоставления субъектам инновационной деятельности на льготных условиях;
- 12) долевое участие в уставном капитале юридических лиц, осуществляющих инновационную деятельность. Решение о долевом участии в уставном капитале юридических лиц принимается Правительством Республики Башкортостан;
- 13) организационная и финансовая поддержка участия субъектов инновационной деятельности при проведении выставок и конференций, в том числе за пределами территории Республики Башкортостан;
- 14) поддержка научных исследований и разработок в форме государственных премий Республики Башкортостан и грантов в области науки и техники.

2. Порядок предоставления мер государственной поддержки субъектам инновационной деятельности в Республике Башкортостан устанавливается Правительством Республики Башкортостан.

**СТАТЬЯ 12. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИННОВАЦИОННЫХ ФОНДОВ В ОБЛАСТИ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

1. В целях финансовой поддержки субъектов инновационной деятельности в Республике Башкортостан могут быть созданы фонды поддержки и развития инновационной деятельности (далее — инновационные фонды) на правах некоммерческой организации.
2. Инновационные фонды оказывают содействие субъектам инновационной деятельности путем предоставления кредитов, беспроцентных ссуд, краткосрочных займов и средств на безвозвратной основе.
3. Создание и организация деятельности инновационных фондов осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

*Источник:* Ведомости Государственного Собрания — Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. № 4. 22 февраля 2007 г. — С. 135

**В** 2004 г. на совместном заседании Совета межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов РФ «Большой Урал» и аппарата Совета безопасности Российской Федерации по вопросу «О политике Российской Федерации в области развития национальной инновационной системы на период до 2010 г. и дальнейшую перспективу» Президент Республики Башкортостан М.Г. Рахимов впервые озвучил полномасштабную программу инновационной перестройки Башкортостана.

Программой социально-экономического развития республики до 2010 г. предложен региональный модуль национальной инновационной системы, включающий инновационный фонд РБ; экспертные научно-технические комиссии по различным

отраслям экономики; единую информационную систему; информационно-маркетинговый центр; республиканский банк данных наукоемких технологий; республиканский центр межотраслевой кооперации; центры трансфера технологий; сеть технопарков, бизнес-инкубаторов; инженерно-сервисные центры; страховые компании и другие элементы.

Инновационная политика республики направлена на переход от регламентированных государственными органами мер и контроля к гибкому саморегулированию инновационной сферы.

Федеральной целевой научно-технической программой «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники

на 2002—2006 гг.», НКО «Фонд поддержки инноваций» (г. Уфа) и ГУ «Высшая школа экономики» (г. Москва) определено, что приоритетными направлениями научно-технического и инновационного развития Республики Башкортостан являются информационно-телекоммуникационные технологии; технологии живых систем; авиационно-космические и транспортные системы; нанотехнологии и наноиндустрия; энергетика и энергосберегающие технологии; производственные системы; технологии рационального природопользования; сельское хозяйство<sup>5</sup>.

В Башкортостане совместно с экспертами проекта ТАСИС разработана «Региональная инновационная стратегия как фактор повышения инвестиционной привлекательности Республики Башкортостан» (Инновационная стратегия), рассчитанная на 2007—2015 гг. и более дальнюю перспективу. Главная её цель — повышение уровня жизни населения республики на основе устойчивого экономического развития, обусловленного эффективным использованием интеллектуального потенциала, генерации, распространения и реализации новых знаний. Мероприятия по реализации Инновационной стратегии сгруппированы в блоки:

- формирование благоприятных условий для инновационной деятельности;
- содействие повышению инновационной активности населения;
- формирование системы научно-производственной кооперации и коммерциализации инновации;
- инвестиционная поддержка инновационных проектов;
- развитие информационной инфраструктуры;
- развитие инновационного малого предпринимательства;
- информационное обеспечение инновационной деятельности.

Согласно перечню действующих целевых программ развития инновационной деятельности, в Приволжском федеральном округе такие программы действуют в Чувашской, Удмуртской республиках, Оренбургской и Пензенской областях, республиках Марий Эл, Татарстан, Башкортостан<sup>6</sup>. Целевая инновационная программа РБ (Программа)

рассчитана на 2008—2010 гг. Программа основана на Законе РБ «Об инновационной деятельности в Республике Башкортостан» и Послании Президента РБ Государственному Собранию — Курултай Республики Башкортостан «В год 450-летия единства Башкортостана с Россией — к новым рубежам социального прогресса». Программа является тактической мерой в реализации Инновационной стратегии. Основные разработчики Программы — Министерство промышленности, инвестиционной и инновационной политики РБ (далее, Министерство) и Академия наук РБ. Цель Программы — создание региональной инновационной системы, обеспечивающей экономические, правовые и организационные условия для перехода Башкортостана на инновационный путь развития, продвижения инновационной продукции на внутренние и внешние рынки.

Предполагается, что успешная реализация Программы приведет к:

- созданию благоприятной инновационной среды на территории РБ;
- повышению инновационного уровня экономики;
- повышению конкурентоспособности промышленного сектора за счет инновационной составляющей;
- вовлечению в производство научно-технического потенциала;
- созданию условий для широкого привлечения инвестиционных ресурсов в инновационную сферу;
- развитию инновационной и исследовательской деятельности в высших учебных заведениях;
- синергетическому эффекту за счет интеграции организационных, финансовых и прочих ресурсов государственного и частного секторов;
- увеличению количества субъектов инновационной деятельности, действующих на территории РБ, в т.ч. малых форм<sup>7</sup>. Максимальный эффект от реализации мероприятий будет достигнут к 2012 г.

<sup>5</sup> Пустовгаров Ю.Л., Вагапов Р.Ф., Дегтярев А.Н., Артемова Е.А., Солодилова Н.З., Таюпов Р.И. Региональная инновационная стратегия как фактор повышения инвестиционной привлекательности Республики Башкортостан. — Уфа, 2007. — С. 25.

<sup>6</sup> См.: Каталог инновационных предприятий РБ. — Уфа, 2007. — С. 6.

<sup>7</sup> Республиканская целевая инновационная программа Республики Башкортостан на 2008—2010 гг. // Сайт Министерства промышленности, инвестиционной и инновационной политики Республики Башкортостан.

## ВСТАВКА 8.4.

**Прогнозируемые показатели социально-экономической эффективности от реализации целевой инновационной программы РБ на 2008—2012 гг.**

Таблица 8.1

Показатели	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции, %	15,8	16,9	17,8	18,4	18,9
Затраты на выполнение НИР к объему ВРП РБ, %	0,82	1,02	1,2	1,37	1,5
Затраты на технологические инновации, млн. руб.	6 493,8	8 149,3	10 226,9	12 834,2	16 106,2
Увеличение доли инновационно-активных предприятий, %	на 9,0	на 12,0	на 12,0	на 16,0	на 16,0
Численность работников, занятых исследованиями и разработками, чел.	9 100,0	10 100,0	11 300,0	13 900,0	19 700,0
Количество использованных передовых технологий, ед.	4 994,0	5 306,0	5 638,0	5 991,0	6 366,0
Количество поданных заявок на изобретения, модели, регистрацию товарных знаков, ед.	1 039,0	1 103,0	1 172,0	1 245,0	1 323,0
Затраты на выполнение НИР на 1 руб. отгруженной инновационной продукции, коп.	21,1	26,0	30,2	34,8	39,6
Затраты на технологические инновации на 1 руб. ВРП, коп.	0,9	0,9	0,9	1,0	1,0
Количество создаваемых объектов инновационной инфраструктуры, ед.	6,0	9,0	6,0	7,0	7,0

Источник: Пустовгаров Ю.Л., Вагапов Р.Ф., Дегтярев А.Н., Артемова Е.А., Солодилова Н.З., Таюпов Р.И. Региональная инновационная стратегия как фактор повышения инвестиционной привлекательности Республики Башкортостан. — С. 102

В целях развития системы комплексной поддержки инновационной деятельности разработан План мероприятий по реализации промышленной политики Республики Башкортостан на 2006—2010 гг.

Деятельность государственных органов по созданию условий для развития инновационного потенциала не однозначна. Задержка принятия Программы привела к проблемам финансирования мероприятий Программы в 2008 г. Общий объем финансирования составил немногим более 140 млн. руб., что недостаточно для адекватных мер и прорыва в инновационном развитии республики.

Опрос, проведенный министерством органов исполнительной власти в 2007 г. о наличии в республиканских и ведомственных программах инновационно-ориентированных мероприятий показал их фактическое отсутствие. В связи с этим подготовлено Постановление Правитель-

ства РБ «О дополнительных мерах по развитию перспективных инновационно-направленных производств в Республике Башкортостан».

В 2007 г. министерством начаты два ежегодных мониторинга методом анкетирования. Первый — в рамках реализации республиканского конкурса среди администраций муниципальных районов и городских округов Башкортостана на лучшую организацию работы по активизации инновационной деятельности. Второй — мониторинг деятельности в сфере исследований и разработок. Цель — получение систематических данных о мерах по активизации инновационной деятельности хозяйствующих субъектов, занятых в области исследований и разработок, научных организаций государственного сектора, высших учебных заведений. Результаты показали наличие широкого круга проблем. Одновременно, запуск мониторинга послужил стимулом к активизации инновационной деятельности, реализации инновационных проектов.

Приоритетные национальные проекты, реализуемые в РФ и РБ — «Образование», «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье — гражданам России», «Развитие АПК» — это инновационный инструмент социальной политики.

Создание перспектив и стимулов к развитию человеческого потенциала — первоочередная задача приоритетного национального проекта «Образование» (ПНПО). В республике подписаны и зарегистрированы документы и проведен ряд мероприятий, направленных на поддержку инновационных вузов и школ, лучших учителей и талантливой молодежи; внедрение современных образовательных технологий (оснащение школ компьютерными классами и подключение к сети Интернет, приобретение для школ учебно-наглядных пособий и оборудования); повышение уровня воспитательной работы в школах (ежемесячное

вознаграждение учителей за классное руководство); субсидирование приобретения транспортных средств для сельских школ.

Инновационные проекты в сфере образования ориентированы на стимулирование к развитию инновационного обучения в вузах; учреждениях начального и среднего профессионального, общего образования. Такие проекты реализуются в Уфимском государственном авиационном техническом университете, в двух колледжах и в 109 общеобразовательных учреждениях. Инновационную поддержку ПНПО в Башкортостане также осуществляют Башкирский государственный университет, Научно-исследовательский институт проблем права, Отделение социальных и гуманитарных наук АН РБ, ОАО «Башинформсвязь» и другие организации.

#### ВСТАВКА 8.5.

#### Инновационные проекты организаций в РБ, 2007 г.

Таблица 8.2

Предприятие, организация	Инновационный проект
<b>В сфере образования</b>	
Башкирский государственный университет	Разработка программного обеспечения для геоинформационных баз данных РБ Выявление особенностей и перспектив социально-культурного развития народов Башкортостана в условиях глобализации
Научно-исследовательский институт проблем права, Отделение социальных и гуманитарных наук АН РБ	Разработка инновационных подходов к формированию гражданского общества в РБ
Отделение социальных и гуманитарных наук АН РБ	Разработка геоинформационно-аналитической системы «Электронная бизнес-карта Республики Башкортостан»
ОАО «Башинформсвязь»	Разработка республиканской сети видеоконференцсвязи
<b>В сфере здравоохранения</b>	
ООО «Травы Башкирии»	Фитотерапия на основе здоровьесберегающих технологий; Создание и производство таблетированных форм БАД (27 наименований)
ООО «Лига Трейд»	Производство инфузионных растворов для внутривенного применения по стандартам GMP
Отделение химико-технологических наук АН РБ	Создание доступных противораковых препаратов Повышение функциональных свойств продуктов питания и придание им профилактических свойств
Сектор медицинских наук Отделения биологических, медицинских и сельскохозяйственных наук АН РБ — БНЦ РАН	Метрология цвета в эндоскопии и эндохирургии; Разработка иммуноферментной тест-системы для выявления антител класса «М» (антител, показывающих острые процессы в организме); Разработка импортзамещающего препарата антицитомегаловирусного иммуноглобулина для внутривенного введения (мегаловирусные инфекции: ВИЧ (СПИД), гепатиты, туберкулез и другие)
Филиал Московского государственного университета технологий и управления (г. Мелеуз)	Разработка технологий промышленного изготовления «Фитойода» для профилактики йододефицитных заболеваний в регионе
Институт биохимии и генетики УНЦ РАН	Разработка и внедрение методов ДНК-диагностики наследственных заболеваний в РБ

## ВСТАВКА 8.5.

## Инновационные проекты организаций в РБ, 2007 г. (продолжение)

Предприятие, организация	Инновационный проект
Уфимский научно-исследовательский институт глазных болезней АН РБ	Разработка нового вискоэластика для защиты внутриглазных структур от возможных механических повреждений, создания объемного пространства в целях свободного хирургического манипулирования
Отделение физико-математических технических наук АН РБ	Разработка элементов конструкций из наноматериалов на основе анализа их напряженно-деформированного состояния Разработка наноструктурного титана для медицинских целей
<b>В сфере строительства</b>	
ООО НПП «Курай»	Разработка индукционной установки «ИНТЕРМ-200-П» (сфера монтажных работ с металлоконструкцией с применением сварки)
ООО НПО «Полимер»	Строительство жилья с применением конструктивных теплоизоляционных панелей с использованием ориентированных стружечных плит и твердого пенополистирола
Отделение химико-технологических наук АН РБ	Разработка технологии композиционной нанокерамики на химическом связующем
<b>В сфере АПК</b>	
Башкирский НИИ сельского хозяйства	Повышение эффективности молочного скотоводства РБ за счет внедрения мировых технологий в племенной работе и эксплуатации животных
ОАО «УМПО»	Разработка конструкции универсального двигателя для мотоблока, снегохода, квадроцикла
«СТАЛК» — филиал ОАО «Башспирт»	Производство сухой послеспиртовой барды в производстве комбикормов
Институт биологии УНЦ РАН	Разработка и регистрация новых биологических препаратов для защиты злаковых и овощных сельскохозяйственных культур от болезней и повышения урожайности Разработка биотехнологии получения гибридов яровой мягкой пшеницы с закрепленным гетерозистым эффектом Разработка композиций органоминеральных удобрений и мелиорантов на основе местных агрономических руд и возобновляемого биологического сырья
Отделение химико-технологических наук АН РБ	Разработка технологии получения гербицидного препарата «Тазалан» и организация его опытного производства Создание технологии и пилотной установки получения высокоэффективного инсектицида бенсултапа (совместно с Институтом органической химии УНЦ РАН) Разработка и внедрение экологически безопасной технологии получения высокоэффективных гербицидов
Опытный завод АН РБ	Организация производства новых микробиологических средств защиты растений
Башкирский государственный аграрный университет	Определение степени соответствия урожайности культур плодородию почв при имеющейся насыщенности посевов удобрениями и разработка оптимальной системы удобрения в агроценозах РБ Разработка в семеноводстве гибрида скороспелого короткостебельного подсолнечника Обеспечение государственного испытания скороспелого сорта яровой мягкой пшеницы Разработка способа предпосевной комбинированной обработки семян и устройство для ее реализации Разработка адаптивной технологии возделывания сахарной свеклы в РБ (Далее: пункты № 61—68, 81—107, 110—113, 116—117, 118—129 Каталога)

Источник: Каталог инновационных проектов Республики Башкортостан — Уфа: Баштехинформ, 2007. — С. 4—43

Приоритетный национальный проект «Здоровье» направлен на модернизацию российской системы здравоохранения. Он предусматривает увеличение заработной платы медицинским работникам, поставку диагностического оборудования, медико-санитарного

транспорта по всей стране; оптимизацию проведения иммунизации и диспансеризации населения России и некоторые другие меры. Инновационно-проектной деятельностью непосредственно в сфере здравоохранения в Республике Башкортостан в 2008 г. занимались восемь организаций.

Ими были реализованы инновационные проекты создания доступных противораковых препаратов, разработки и внедрения методов ДНК-диагностики наследственных заболеваний, разработки элементов конструкций из наноматериалов на основе анализа их напряженно-деформированного состояния, разработки наноструктурного титана для медицинских целей и другие.

На первом этапе (2006—2007 гг.) национальный приоритетный проект «Доступное и комфортное жилье» (ПНПЖ) реализован по четырём направлениям: «Повышение доступности жилья», «Увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования», «Увеличение объемов жилищного строительства и модернизации коммунальной инфраструктуры» и «Выполнение государственных обязательств по предоставлению жилья категориям граждан, установленным федеральным законодательством». В РБ реализуются Целевые государственные программы: «Обеспечение жильем молодых семей»; «Условия реализации жилых помещений гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий»; «Поддержка индивидуального жилищного строительства». В 2006 г. в Башкортостане 2 705 семей получили жилье и

улучшили жилищные условия, что составило 2,2% нуждающихся в улучшении жилищных условий. Инновационную поддержку ПНПЖ в РБ также осуществляют ООО НПП «Курай», ООО НПО «Полимер», Отделение химико-технологических наук АН РБ и другие.

Приоритетный национальный проект «Развитие АПК» включает в себя три направления: «Ускоренное развитие животноводства», «Стимулирование развития малых форм хозяйствования» и «Обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе». В отношении национального приоритета — проекта «АПК» в Башкортостане наблюдается наибольшая инновационная активность. ГОУ ВПО «Башкирский государственный аграрный университет» только в 2007 г. было реализовано 58 инновационных проектов, что составило 37% от внесенных в Каталог инновационных проектов республики. В связи с этим актуальным видится формирование технопарка в сфере АПК республики.

#### ВСТАВКА 8.6.

##### Реализация приоритетных национальных проектов в Башкортостане в 2007 г.

###### Приоритетный национальный проект «Образование»

Положительные изменения в развитии образовательной сферы Республики Башкортостан, затронувшие практически все ее уровни, во многом обусловлены реализацией приоритетного национального проекта «Образование».

За внедрение инновационных программ в 2007 г. государственную поддержку из федерального бюджета на приобретение лабораторного оборудования, программного и методического обеспечения, модернизацию материально-технической учебной базы в размере 1 млн. руб. получили 109 школ республики, в том числе 49 — сельских, 60 — городских. Каждая четвертая школа-победитель — национальная.

Общий объем финансирования представленного проекта Уфимского государственного авиационного технического университета в 2007—2008 гг. составляет 583 млн. руб.

Победителями российских конкурсов стали и учреждения среднего профессионального образования. Нефтекамскому машиностроительному техникуму и Салаватскому индустриальному колледжу выделено по 29,3 млн. руб. из федерального бюджета. Средства направлены на приобретение высокотехнологичного оборудования.

Один из победителей конкурса общеобразовательных учреждений — Уразовский аграрный лицей Учалинского района вошел в «десятку» лучших школ России 2007 г.

В 2007 г. доступ к электронным образовательным ресурсам получили 1 716 общеобразовательных учреждений. За счет средств бюджета Республики Башкортостан приобретены компьютерная техника и телекоммуникационное оборудование для 73 учреждений дополнительного образования. За счет средств местного бюджета для школ закуплено свыше 700 комплектов автоматизированных рабочих мест.

В 2007 г. школами республики получено 138 автобусов, из которых 62 закуплены за счет средств федерального бюджета, 76 — за счет средств бюджета Республики Башкортостан.

Более 600 школ стали обладателями новых комплектов учебного оборудования. На эти цели направлено 85,16 млн. руб. — из федерального бюджета и 84,98 млн. руб. — из бюджета Республики Башкортостан. Школы получили новые современные кабинеты химии, физики, биологии и географии, а также интерактивные аппаратно-программные комплексы.

В ходе реализации приоритетного национального проекта «Образование» значительная часть средств федерального бюджета направлена на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении. Общий объем выплат в 2007 г. составил 127,1 млн. руб.

Производятся выплаты единовременного пособия при всех формах устройства ребенка на воспитание в замещающую семью (усыновление, опека, приемная семья). Численность детей, переданных в семьи, составила 2,4 тыс. человек, а общий объем выплат — 22,1 млн. руб.

**ВСТАВКА 8.6.****Реализация приоритетных национальных проектов в Башкортостане в 2007 г. (продолжение)**

Высокие результаты республики в реализации приоритетного национального проекта «Образование» отмечены на XI Российском образовательном форуме и Форуме руководителей образовательных учреждений — победителей в рамках приоритетного национального проекта «Образование» в 2006—2007 гг. Министерство образования Республики Башкортостан награждено Дипломом «Лучшее представление результатов ПНПО». Признаны лауреатами I Всероссийского конкурса «Инноватика в образовании» и награждены кубком «Жемчужина российского образования — 2007» 20 учреждений образования.

**Приоритетный национальный проект «Здоровье»**

Развитие здравоохранения в Республике Башкортостан определялось реализацией приоритетного национального проекта «Здоровье».

В 2007 г. в муниципальные учреждения здравоохранения республики поступило 544 единицы диагностического оборудования для проведения рентгенологических, эндоскопических, ультразвуковых, кардиографических и лабораторных исследований.

В учреждения службы скорой медицинской помощи поступило 134 единицы санитарных машин общей стоимостью 100,8 млн. руб., в том числе 2 реанимобиля для новорожденных.

Поступление диагностического оборудования и санитарного автотранспорта позволило повысить оснащенность учреждений здравоохранения первичного звена отдельными видами диагностического оборудования в среднем на 30,0%, парка санитарного автотранспорта — на 59,0%.

В рамках национального проекта проводилась подготовка и переподготовка специалистов, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. В 2007 г. прошли обучение 206 участковых врачей-терапевтов, 102 участковых врача-педиатра и 24 врача общей практики. Доля врачей, имеющих сертификаты, составляет: 93,4% врачей общей практики, 98,2 — участковых врачей-педиатров, 97,0% — участковых-терапевтов.

В 2007 г. дополнительные денежные выплаты получили около 10 тыс. медицинских работников. Средняя заработная плата врачей участкового звена составила 19,8 тыс. руб., медицинских сестер — 10,5 тыс. руб.

Усилена профилактическая работа по предупреждению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека. В 2007 г. обследованием было охвачено более 823 тыс. человек, 694 инфицированных больных прошли соответствующий курс лечения.

В рамках национального календаря профилактических прививок для проведения дополнительной иммунизации населения в республику поступило более 2,3 млн. доз вакцин.

Более 112 тыс. работающих граждан, в т. ч. занятых на предприятиях с вредными или опасными производственными факторами, прошли дополнительную диспансеризацию.

Важным вопросом государственной политики является внедрение новых программ медицинского обследования новорожденных для раннего выявления наследственной патологии. В рамках проекта ежегодно в республике обследуются до 98% новорожденных детей на галактоземию, муковисцидоз, адреногенитальный синдром.

Оказана высокотехнологическая медицинская помощь в федеральных медицинских центрах 1 803 жителям республики.

В 2007 г. Республиканская клиническая больница им. Г.Г. Куватова и Республиканский кардиологический диспансер впервые получили федеральный заказ на оказание медицинских услуг более чем 400 пациентам, нуждающимся в высокотехнологичной помощи.

Повышению эффективности оказания медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период, а также детям первого года жизни в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения способствовали дополнительные средства, направляемые в рамках программы «Родовой сертификат».

**Приоритетный национальный проект  
«Доступное и комфортное жилье — гражданам России»**

В 2007 г. в Республике Башкортостан продолжалась работа по решению жилищного вопроса в рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России».

На реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в 2007 г. выделено 347,4 млн. руб., в т. ч. из федерального бюджета — 83,0 млн. руб., республиканского — 264,4 млн. руб. Государственная поддержка оказана 1,1 тыс. молодым семьям.

Правительством Республики Башкортостан в 2007 г. на строительство инженерных коммуникаций к местам индивидуальной застройки освоено 76,2 млн. руб., что позволило достичь увеличения объемов строительства индивидуального жилья на 112,9 тыс. кв. м по сравнению с 2006 г.

Для реализации в 2007 г. подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг. Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан в 2007 г. заключен договор с Росстроем по обеспечению финансирования на сумму 2 млн. руб. по объекту «Водоснабжение микрорайона в п.Чесноковка Кировского района г.Уфы» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2007 г. № 146-р «Об утверждении перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2007 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2007 год». Софинансирование из бюджета Республики Башкортостан составило 2 млн. руб.

Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 28 ноября 2007 г. № 1315-р средства федерального бюджета в объеме 52,2 млн. руб. и республиканского бюджета в объеме 13,1 млн. руб. выделены администрации городского округа г.Уфа на софинансирование расходов по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в частности на строительство жилого дома в микрорайоне Сипайлово. Из бюджета городского округа направлено 20 млн. руб. на строительство указанного жилого дома.

В рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» в 2007 г. на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов из федерального бюджета предусмотрено 111,34 млн. руб., остаток средств с 2006 г. — 10,4 млн. руб. Всего выдано 248 государственных жилищных сертификатов, из них по обязательствам 2007 г. выдано 226 сертификатов.

## ВСТАВКА 8.6.

**Реализация приоритетных национальных проектов в Башкортостане в 2007 г. (продолжение)**

В целях организации работы по оформлению и выдаче государственных жилищных сертификатов в 2007 г. принято постановление Правительства Республики Башкортостан от 23 апреля 2007 г. № 104 «О мерах по реализации в Республике Башкортостан подпрограммы „Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством“ федеральной целевой программы „Жилище“ на 2002—2010 годы». В отчетном году государственными жилищными сертификатами обеспечены 117 семей, относящихся к категориям граждан, установленных федеральным законодательством.

**Приоритетный национальный проект  
«Развитие агропромышленного комплекса»**

В 2007 г. на территории Республики Башкортостан продолжалась активная реализация мероприятий приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса», призванного обеспечить модернизацию и реформирование сельскохозяйственной отрасли с целью подъема экономики сельских территорий и улучшения качества жизни населения.

Национальный проект реализуется по трем направлениям.

По направлению «Ускоренное развитие животноводства» осуществляется строительство, реконструкция и модернизация 20 объектов, определенных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Сельскохозяйственными предприятиями и организациями в 2007 г. получено кредитных ресурсов 2 356 млн. руб., которые направлены на строительство, реконструкцию молочно-товарных и свиноводческих комплексов, покупку племенного скота, приобретение оборудования и сельскохозяйственной техники.

Расширилась доступность долгосрочных кредитных ресурсов за счет использования субсидирования процентной ставки по кредитам на срок до восьми лет при строительстве и модернизации животноводческих комплексов. На эти цели в 2007 г. направлено 117,4 млн. руб. из федерального бюджета и 52,5 млн. руб. из бюджета Республики Башкортостан.

Реализация приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» способствует повышению инвестиционной привлекательности сельского хозяйства. Среди республиканских сельскохозяйственных предприятий, использовавших инвестиционные банковские кредиты в значительных объемах — ГК «Нерал», ООО «СХП „Агрогалс“», ООО «МП „Промцентр“», КФХ «Артемида», ООО «Агрофирма „Байрамгул“», ЗАО «Чишминский свинокомплекс», ГК «Аллат» (ООО «Агропромышленное хозяйство „АЛАТАУ“»), ООО «Максимовский свинокомплекс».

Ускоренному развитию животноводческой отрасли республики способствовало увеличение поставок племенного скота, техники и оборудования для животноводства по системе федерального и республиканского лизинга. В 2007 г. республиканскими предприятиями завезено в Башкортостан более 2,8 тыс. голов крупного рогатого скота, около 1,6 тыс. голов свиней и 30 тыс. голов птицы.

В результате реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» в 2006—2007 гг. производство молока в республике увеличилось на 8% (или до 2 250 тыс. т), мяса — на 8,3% (или до 413 тыс. т) к уровню 2005 г.

По направлению «Стимулирование развития малых форм хозяйствования» в 2007 г. личными подсобными хозяйствами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными кредитными потребительскими кооперативами были получены кредиты на сумму 985 млн. рублей. В рамках стимулирования развития малых форм хозяйствования в 2007 г. созданы 20 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе 3 — кредитных, 15 — заготовительно-сбытовых, 2 — перерабатывающих. Объем производства продукции в личных подсобных хозяйствах и крестьянских (фермерских) хозяйствах в 2007 г. увеличился на 2,9% в сравнении с 2006 г. Крестьянскими (фермерскими) и личными подсобными хозяйствами республики произведено 64,2% от общего объема валовой продукции сельского хозяйства, 97,0% картофеля, 86,1 овощей, 72,0 молока, 77,5% мяса. Личное подсобное хозяйство вели 586 тыс. семей, около 30 тыс. человек было занято в крестьянских (фермерских) хозяйствах.

По направлению «Обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе» по обязательствам 2007 г. лимиты, выделенные из федерального бюджета в сумме 111,1 млн. руб. и из бюджета Республики Башкортостан в сумме 148,1 млн. руб. освоены и профинансированы на 46%, в т. ч. из федерального бюджета на сумму 50,2 млн. руб. и из бюджета Республики Башкортостан на сумму 66,9 млн. руб. Построено 17,4 тыс. кв. м жилья для 318 молодых семей и специалистов.

Источник: Официальный информационный портал органов государственной власти РБ

## 8.2. Инновационный потенциал научно-исследовательского сектора и проблемы его реализации

В научно-исследовательском комплексе республики действует немногим более 070 организаций. Исследования фундаментального и прикладного характера ведутся в 12 институтах Уфимского научного центра РАН, 14 учреждениях АН РБ, 27 отраслевых институтах и проектно-конструкторских организациях, а также на кафедрах высших учебных заведений. С 1995 г. ин-

фраструктура научно-исследовательского сектора претерпела изменения. Количество организаций, выполнявших научные исследования и разработки, сократилось на 30%, а продуктивность их деятельности возросла. Большинство организаций сферы науки — государственной формы собственности (74,6%). Недостаточно в научно-исследовательскую деятельность включены организации частной, муниципальной и совместной, российско-иностранным участия форм собственности. Исключены из данного вида деятельности общественные организации.

По количеству научных организаций и персонала, занятого в них, а также по среднегодовой стоимости основных средств, используемых в научной деятельности, республика входит в первую пятерку в ПФО.

Таблица 8.3

### Научная деятельность организаций регионов Приволжского федерального округа в 2007 г.

Регион	Организации, занятые НИР, единиц, %		Персонал, занятый НИР, человек, %		Среднегодовая стоимость основных средств, млн. руб., %		Внутренние затраты на НИР, млн. руб., %	
	Число	Доля	Число	Доля	Число	Доля	Число	Доля
Республика Башкортостан	71	12,1	8 281	6,5	3 258	3,9	2 783	5,4
Республика Марий Эл	12	2,1	475	0,4	297	0,4	248	0,5
Республика Мордовия	13	2,2	1 068	0,8	740	0,9	372	0,7
Республика Татарстан	86	14,7	13 289	10,5	10 276	12,2	4 674	9,1
Удмуртская Республика	23	3,9	1 594	1,3	1 107	1,3	524	1,0
Чувашская Республика	15	2,6	745	0,6	388	0,5	247	0,5
Кировская область	22	3,8	2 044	1,6	323	0,4	531	1,0
Нижегородская область	107	18,3	44 400	35,0	23 365	27,8	20 228	39,3
Оренбургская область	19	3,2	1 039	0,8	285	0,3	456	0,9
Пензенская область	26	4,4	7 194	5,7	1 383	1,6	1 561	3,0
Пермский край	49	8,4	10 510	8,3	3 258	3,9	5 558	10,8
Самарская область	63	10,8	23 390	18,4	32 668	38,9	9 486	18,4

**Научная деятельность организаций регионов  
Приволжского федерального округа в 2007 г. (продолжение табл. 8.3)**

Регион	Организации, занятые НИР, единиц, %		Персонал, занятый НИР, человек, %		Среднегодовая стоимость основных средств, млн. руб., %		Внутренние затраты на НИР, млн. руб., %	
Саратовская область	55	9,4	5 811	4,6	2 447	2,9	1 768	3,4
Ульяновская область	24	4,1	7 063	5,6	4 144	4,9	3 034	5,9
<b>Всего</b>	<b>585</b>	<b>100,0</b>	<b>126 903</b>	<b>100,0</b>	<b>83 939</b>	<b>100,0</b>	<b>51 470</b>	<b>100,0</b>

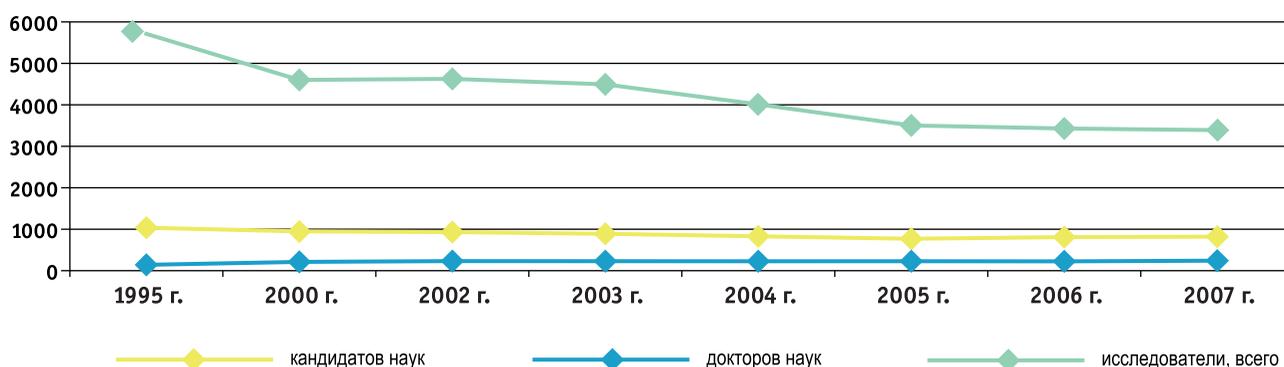
Источник: Наука и информационные технологии в Республике Башкортостан: Стат. сб. — Уфа, 2008. — С. 65

Численность работников, занятых в научно-исследовательском секторе республики за 1995—2007 гг., сократилась с 13 961 до 8 281 человека, или в 1,7 раза. В Приволжском федеральном округе это составило 6,5% персонала, занятого научно-исследовательскими работами. По показателю занятых в научно-исследовательском секторе Башкортостан находится на пятом месте после Нижегородской и Самарской областей, Республики Татарстан и Пермского края.

В Башкортостане изменился качественный состав исследователей. В 2007 г. по сравнению с 1995 г. численность кандидатов наук сократилась в 1,3 раза, а докторов наук — увеличилась в 1,6 раза, что соответствует общероссийским тенденциям (см. рис. 8.1). При этом вырос объем выполненных работ.

Рис. 8.1.

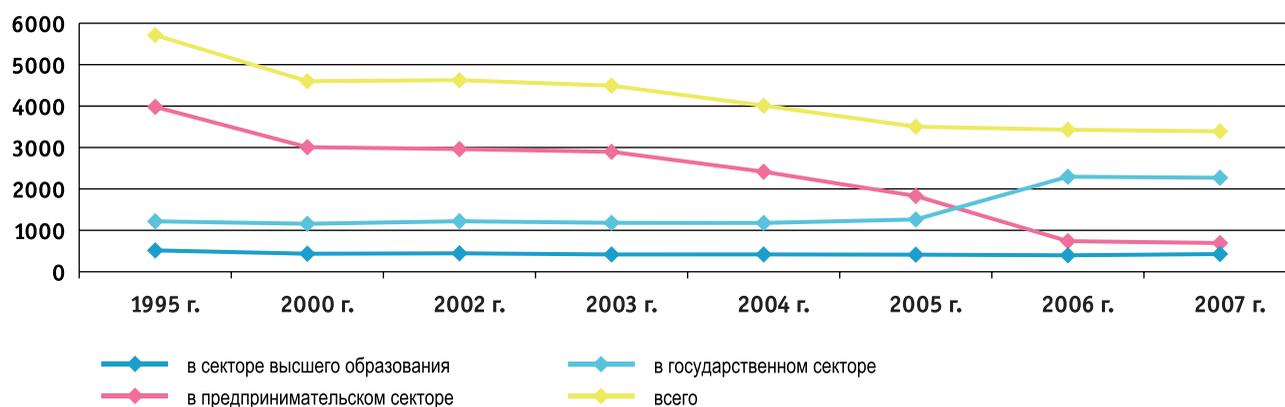
**Динамика численности исследователей в РБ, чел.**



Источник: Наука и информационные технологии в Республике Башкортостан. — С. 15

Рис. 8.2.

## Численность исследователей по секторам деятельности в РБ, чел.



Источник: Наука и информационные технологии в Республике Башкортостан. — С. 15

Положительные изменения происходят в подготовке научных кадров. Численность обучающихся в аспирантуре в 2007 г. по сравнению с 1995 г. увеличилась в 3,1 раза — с 828 до 2 574 человек. Растет результативность подготовки кадров для научной деятельности и усиливается научно-исследовательская мотивация, возможно, по причине массового получения высшего образования, что стимулирует наиболее способную и амбициозную молодежь к приобретению дополнительных образовательных преимуществ. Это подтверждает увеличение числа аспирантов, оканчивающих эту форму подготовки научно-педагогических кадров с защитой диссертации на соискание ученой степени.

Кадровый потенциал научно-исследовательской сферы Башкортостана распределён в трех секторах: государственном, предпринимательском и в секторе высшего образования. Значительные кадровые изменения произошли в государственном и в предпринимательском секторах науки. Число занятых в государственном за 1995—2007 гг. возросло почти вдвое. В предпринимательском секторе науки за этот период число исследователей сократилось в 5,7 раза. Интеллектуальный ресурс сектора высшего образования включен в научно-исследовательскую деятельность в меньшей мере, чем двух других секторов. Такая ситуация практически не меняется с 1995 г.

В 2007 г. списочный состав работников, занятых НИР, обновлен на 22%. Исследователей стало меньше на 1,8%.

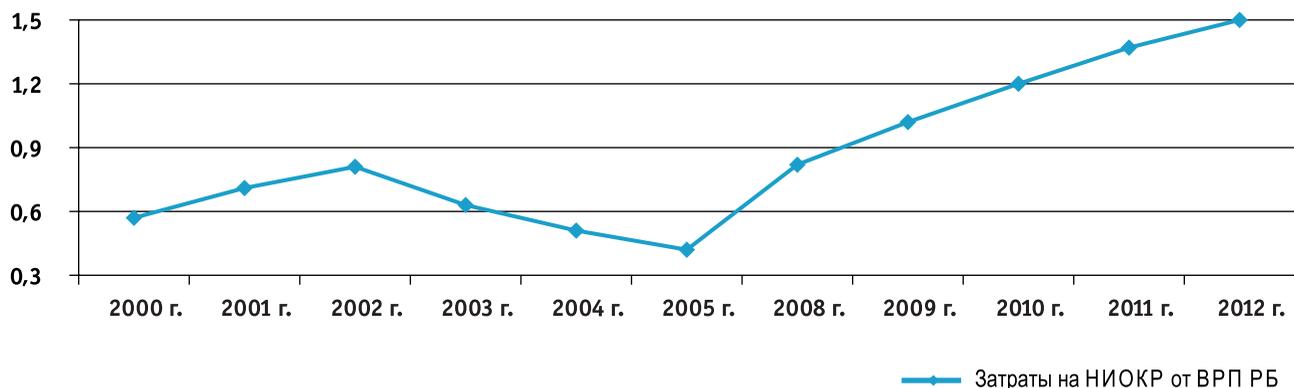
За годы реформ финансирование науки в России сократилось в 15—18 раз. В 2000—2002 гг. в стране финансирование НИОКР составило, соответственно, 1,05 и 1,24% ВВП, тогда как в США в эти же годы вложения государства в науку были на уровне 2,7 и 2,82%, во Франции — 2,19 и 2,2%, в Японии — 2,98 и 3,09%<sup>8</sup>. Следует учесть, что существенно различаются и объемы ВВП стран.

Затраты на выполнение научных исследований и разработок к объему валового регионального продукта Республики Башкортостан демонстрирует рисунок 8.3.

<sup>8</sup> Движение регионов России к инновационной экономике. — М.: Наука, 2006. — С. 262.

Рис. 8.3.

## Затраты на НИОКР от ВРП в РБ, %



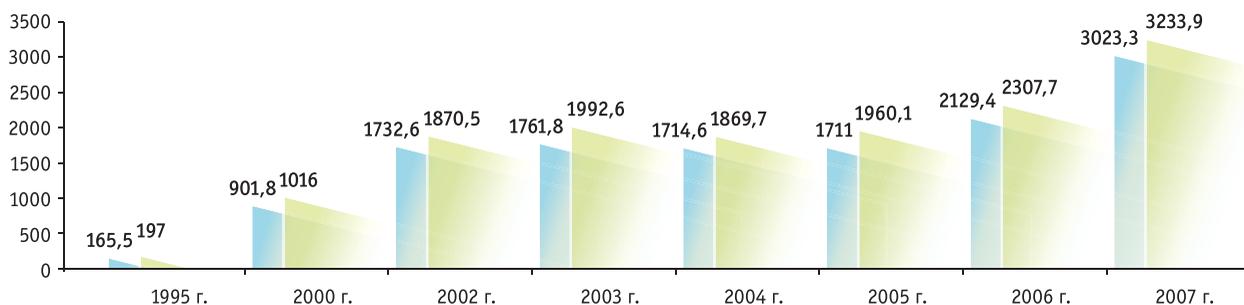
Источник: данные Башкортостанстата за 2000—2005 гг. и прогнозируемые на 2008—2012 гг., которые ожидается получить от реализации целевой инновационной программы РБ на 2008—2010 гг.

В 2007 г. затраты на выполнение научных исследований и разработок в Башкортостане составили 3 023,3 млн. руб. В долларовом эквиваленте (у.е. = 30 руб.) в 2003 г. эта сумма была равна 0,06 млрд. долл. Для сравнения: в этом же году на НИОКР крупные транснациональные корпорации

Microsoft, Ford Motor и Pfizer направили, соответственно, 7,7, 7,5 и 7,1 млрд. долл. В Европе наибольшими инвестициями в НИОКР известны Daimler и Siemens (6,6 и 6,0 млрд. долл.), в Японии — Toyota (6,2 млрд. долл.) и Matsushita (5,2 млрд. долл.)<sup>9</sup>.

Рис. 8.4.

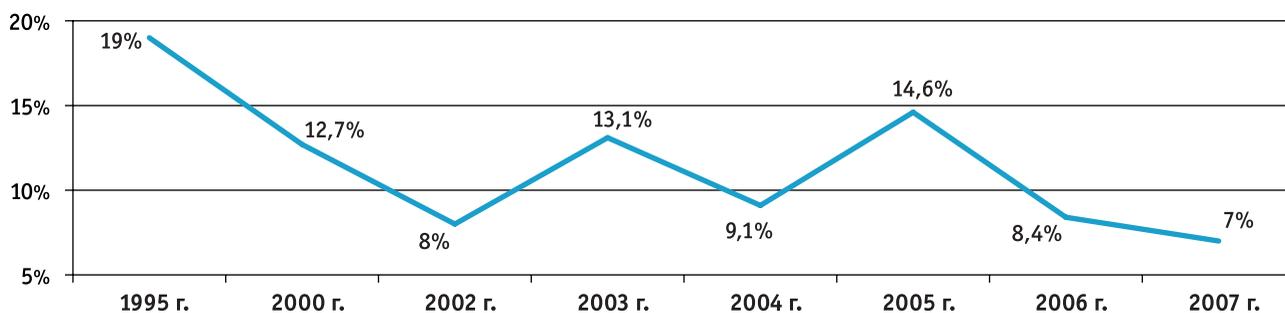
## Соотношение затрат на исследования и разработки и объема научно-технических работ в РБ, млн. руб.



<sup>9</sup> Ковалев Ю. Оторвемся? // Бизнес журнал Республики Башкортостан для малого и среднего бизнеса. 2007, август. №15 (72). С. 12—15.

Рис. 8.5.

**«Разрыв» между затратами на научные исследования и разработки и фактическим объемом выполненных научно-технических работ в РБ, %**



В 2007 г. затраты на выполнение научных исследований и разработок организациями научного сектора республики выросли на 29,6%, а объем научно-технических работ — на 28,6% и составил 3 233,9 млн. руб.

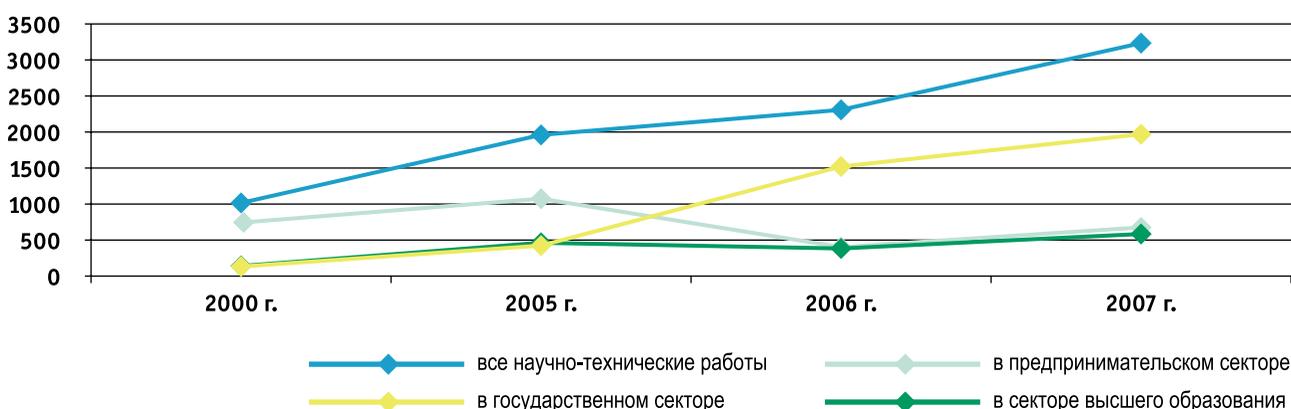
Наблюдается «разрыв» между затратами на научные исследования и разработки и фактическим объемом выполненных научно-технических работ, что в некоторой степени сдерживает развитие научно-исследовательской деятельности (см.

рис. 8.6). Однако стоит отметить, что за последние годы наметилась тенденция сокращения данного разрыва с 19,0% в 1995 г. до 7,0% в 2007 г.

Если по сравнению с 2000 г. объем научно-технических работ в республике вырос, то в предпринимательском секторе он сократился в 1,3 раза до 590,7 млн. руб., что составило 19,7 % общего объема работ. Темпы роста объема научно-технических работ в государственном секторе остаются более высокими.

Рис. 8.6.

**Динамика объема научно-технических работ по секторам деятельности в РБ, млн. руб.**



Источник: Наука и информационные технологии в Республике Башкортостан. — С. 27

Таблица 8.4

Соотношение внутренних затрат на выполнение фундаментальных, прикладных исследований и разработок в РБ в 1995—2007 гг., число раз

Год	ФИ : ПИ : Р
1995	1 : 3 : 6
2000	1 : 1,6 : 4,4
2002	1 : 2,5 : 5,5
2003	1 : 2,1 : 5,3
2004	1 : 1,1 : 5
2005	1 : 1,4 : 4,6
2006	1 : 1,1 : 2,9
2007	1 : 1 : 3

Источник: Наука и информационные технологии в Республике Башкортостан. — С. 27

Таблица 8.5

Соотношение внутренних затрат на выполнение фундаментальных, прикладных исследований и разработок по областям наук в РБ в 2006 г., число раз

Области науки	ФИ : ПИ : Р
Естественные	5,3 : 1 : 2
Технические	1 : 3,5 : 14,3
Медицинские	1 : 50,3 : 31,7
Сельскохозяйственные	2,6 : 1 : 0
Общественные	4,5 : 1 : 1,9
Гуманитарные	69,8 : 1 : 9,5
<b>Всего</b>	<b>1 : 1,1 : 2,9</b>

Источник: Наука и информационные технологии в Республике Башкортостан. — С. 25

В Башкортостане в 2007 г. большая доля затрат на исследования и разработки приходилась на технические (1 724,8 млн. руб., 63,2%), естественные (599,1 млн. руб., 22,0 %) и медицинские науки (247,4 млн. руб., 9,1 %). На сельскохозяйственные, гуманитарные и общественные науки было затрачено 157,2 млн. руб., что составило 5,7 %.

Линейной, простой моделью инновационного процесса — превращения нового знания в конечный продукт — является модель, в которой все достижения НТП создаются, проходя стадии: фундаментальные исследования (ФИ), прикладные исследования (ПИ), опытно-конструкторские разработки (Р), производство и потребление. В результате инновационный потенциал региона определяется видовой структурой инновационных работ, задаваемой распределением затрат между ФИ, ПИ и Р. В 2003 г. в России соотношение внутренних текущих затрат на фундаментальные, прикладные исследования и разработки имело вид 1,0 : 1,1 : 4,8; в Башкортостане — 1 : 2,1 : 5,3. Видовая структура исследовательских разработок, соответствующая пропорциям, обусловленным потребностями развития производства, — 1,0 : 3,0 : 9,0. Такая структура устойчиво удерживалась в США на протяжении 50-х — начала 60-х годов XX в. Ухудшение видовой структуры разработок в России произошло, главным образом, за счет сокращения доли ПИ, результаты которых (техническое, прикладное знание) и являются прообразом будущего производства.

Соотношение затрат на ФИ, ПИ и Р по областям наук показывает, что наиболее благополучно в республике обстоят дела в технических и медицинских науках. Обратная ситуация наблюдается в сельскохозяйственных, общественных, гуманитарных и естественных науках. В ситуации дефицита финансовых средств научно-исследовательский потенциал важно ориентировать на трансфер знаний в инновационные проекты, в товары и услуги и на управление ими.

Таким образом, в научной сфере республики наблюдаются как негативные, так и позитивные процессы. Научно-исследовательский сектор инновационной системы сталкивается с проблемами как накопления потенциала, так и его реализации.

### 8.3. Развитие инновационного предпринимательского потенциала и передовые технологии

Основные субъекты инновационного предпринимательства — инновационные организации и предприятия как в сфере производства (материального и духовного), так и в сфере услуг. Существует проблема выбора адекватных критериев отнесения предприятий к типу инновационных. Можно выделить три подхода, основанных на различных критериях, которые дают разное число предприятий, относящихся к инновационным:

- согласно критериям официальной статистики, в Республике Башкортостан в 2006 г. функционировало 64 инновационных предприятия (4%)<sup>10</sup>. Это — предприятия, которые заняты технологическими инновациями. Если включить в их число предприятия, занятые маркетинговыми, процессными, организационными инновациями, список инновационно-активных предприятий увеличится до 183;
- на основе критериев, включающих проекты, реализуемые предприятиями, в Каталог инновационных проектов РБ, по данным муниципальных образований, в 2006 г. в республике действовало 123 инновационных предприятия (8%)<sup>11</sup>;
- по социологическим индикаторам к инновационным можно отнести примерно 400 инновационных предприятий. В 2007 г. 828 респондентов (27,7%), принявших участие в социологическом исследовании «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан» ответили, что на предприятиях, где они заняты, были реализованы различные инновационные проекты.

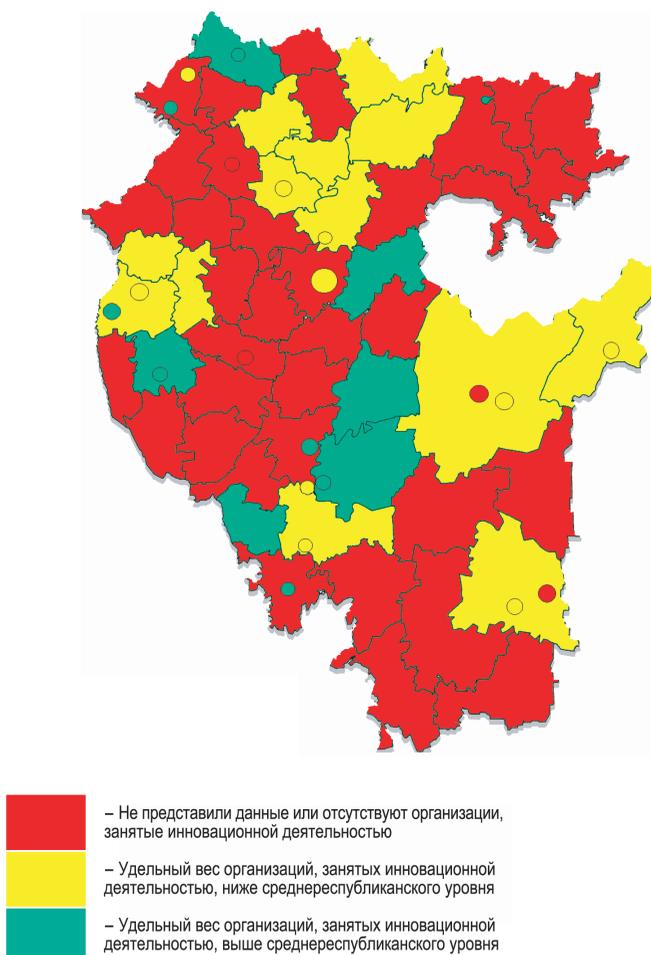
<sup>10</sup> Наука и информационные технологии в Республике Башкортостан. — С. 3.

<sup>11</sup> Справочник субъектов инновационной деятельности Республики Башкортостан // Каталог инновационных проектов РБ. — Уфа: Министерство промышленности, инвестиционной и инновационной политики РБ, 2007.

<sup>12</sup> Сильверстов С.Н. Прогнозы российского правительства и стратегия перехода к инновационному экономическому росту // Россия в глобализирующемся мире. Стратегия конкурентоспособности / Отв. ред. Д.С. Львов, Д.Е. Сорокин — М.: Наука, 2005 — С. 383.

Рис. 8.7.

#### Инновационная активность предприятий и организаций в муниципальных образованиях РБ



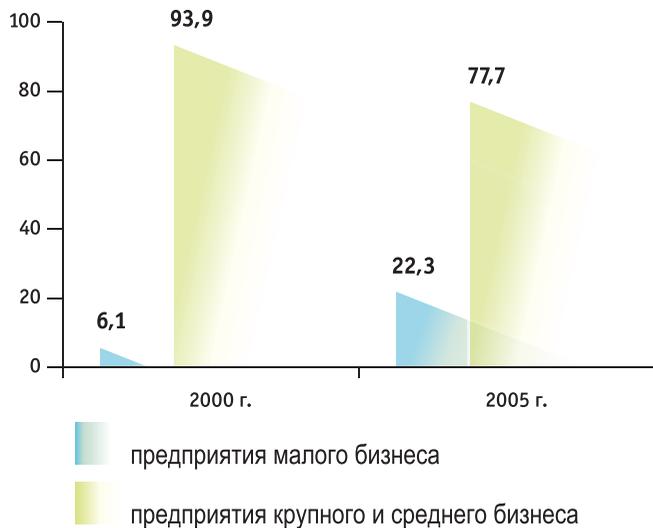
Источник: Официальный сайт Министерства промышленности, инвестиционной и инновационной политики РБ

Современная российская экономика характеризуется низким уровнем инновационной активности: на инновационную продукцию приходится лишь 4% продукции промышленности. Однако по данным Центра исследований и статистики науки Минпромнауки и РАН для развития промышленности его значение должно составлять не менее 15%<sup>12</sup>.

В республике доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции инновационно-активных предприятий промышленности в течение ряда лет не превышает 10%.

Рис. 8.8.

**Соотношение объемов инновационной продукции, отгруженной предприятиями крупного, среднего и малого бизнеса РБ, %**



Источник: Труд и занятость в РБ: Стат. сб. — Уфа, 2006 (расчеты произведены с учетом среднесписочной численности работников предприятий и организаций без внешних совместителей и работников несписочного состава)

По данным начатого в 2007 г. Министерством промышленности, инвестиционной и инновационной политики РБ ежегодного мониторинга, производство инновационной продукции сосредоточено в основном на крупных предприятиях, в промышленных центрах республики: 55% инновационных предприятий, расположенных в городах, производят 87,6% инновационной продукции, что объясняется высокой концентрацией производства и присутствием крупного бизнеса<sup>13</sup>. Положительным является увеличение в 2000—2007 гг. объема инновационной продукции, отгруженной предприятиями малого бизнеса.

Согласно данным российских и республиканских органов государственной статистики, неактивная позиция в отношении инновационной деятельности на предприятиях объясняется, в первую очередь, экономическими и производственными факторами. Среди них: недостаток собственных денежных средств, финансовой поддержки со стороны государства, высокая стоимость нововведений, высокий экономический риск, низкий спрос на новые товары, услуги и др. Согласно данным социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в РБ», сдерживающими являются и когнитивные факторы. Проблемы недоиспользования потенциала профессиональной культуры занятого населения республики заключены в инновационном обучении: недостаточный уровень квалификации для инновационной деятельности как у рядовых работников, так и у руководителей. Недоверие руководителей к выдвигаемым снизу идеям исключает инновационный потенциал сотрудников из процесса развития предприятий.

Мерами содействия инновациям на предприятиях и в организациях Башкортостана, как правило, служат: поощрение стремления работников к повышению уровня знаний и квалификации, поддержка связей с коллегами, другими подразделениями, вузами и научными организациями, инноваторов со стороны руководства, атмосферы доверия и восприимчивости к переменам; проведение регулярных совещаний рабочих групп.

Различия в объемах отгруженной инновационной продукции предприятиями крупного и среднего бизнеса на душу населения по социально-экономическим подрайонам Башкортостана представлены в таблице 8.6.

<sup>13</sup> Официальный сайт Министерства промышленности, инвестиционной и инновационной политики РБ.

Таблица 8.6

**Объемы отгруженной инновационной продукции предприятиями крупного и среднего бизнеса по социально-экономическим подрайонам РБ, в 2000 и 2005 гг., на душу населения, млн. руб.**

Подрайоны	2000 г.	2005 г.	Динамика изменений, количество раз	Количество инновационных предприятий в 2007 г.*
Центральный	1 108,0	3 689,5	3,3	67
Западный	552,0	1 511,8	2,7	19
Южный	687,7	2 075,2	3,0	26
Северо-западный	208,3	640,9	3,1	6
Северо-восточный	96,1	236,4	2,5	0
Уральский	306,9	871,8	2,8	5
Северный	82,4	209,6	2,5	0
<b>Всего</b>	<b>3 041,4</b>	<b>9 235,4</b>	<b>3,0</b>	<b>123</b>

\* Подсчет произведен на основе информации Каталога инновационных проектов РБ. — Уфа, 2008

Источник: Труд и занятость в РБ: Стат. сб. — Уфа, 2007 (расчеты произведены с учетом среднесписочной численности работников предприятий и организаций без внешних совместителей и работников несписочного состава)

### ВСТАВКА 8.7.

#### Инновационная деятельность организаций в Республике Башкортостан, 2007г.

В 2007 г. Республика Башкортостан в Приволжском федеральном округе заняла:

- по количеству предприятий, реализовавших продуктовые инновации, — 1-е место;
- по технологическим, процессным и маркетинговым инновациям — 3-е место;
- по организационным — 4-е место;
- по числу предприятий, занимавшихся различными видами инноваций в 2007 г. — 5-е место;
- в рейтинге эффективности организаций, занимающихся инновационной деятельностью, заняла 8-е место.

Таблица 8.7

#### Показатели инновационной деятельности организаций ПФО, 2007 г.

Регион	Число организаций, занимавшихся инновационной деятельностью, единиц	Удельный вес организаций, занимавшихся инновационной деятельностью в общем объеме обследуемых организаций, %	Отгружено инновационной промышленной продукции, млн. руб.	Рейтинг эффективности инновационных организаций
Самарская область	103	17,8	148 410	1 440,9
Республика Татарстан	117	14,1	126 455	1 080,8
Республика Мордовия	25	9,6	22 547	901,9
Пермский край	96	23,2	55 816	581,4
Ульяновская область	38	8,2	18 943	498,5
Кировская область	35	8	5 753	164,4
Оренбургская область	48	14,9	7 820	162,9
Республика Башкортостан	91	11,7	14 296	157,1

## ВСТАВКА 8.7.

## Инновационная деятельность организаций в Приволжском федеральном округе

Инновационная деятельность организаций  
в Приволжском федеральном округе, 2007 г.

(продолжение табл. 8.7)

Регион	Число организаций, занимавшихся инновационной деятельностью, единиц	Удельный вес организаций, занимавшихся инновационной деятельностью в общем объеме обследуемых организаций, %	Отгружено инновационной промышленной продукции, млн. руб.	Рейтинг эффективности инновационных организаций
Удмуртская Республика	59	12,9	8 381	142,1
Нижегородская область	129	13,5	16 451	127,5
Пензенская область	28	8,6	3 405	121,6
Саратовская область	54	8,5	5 897	109,2
Чувашская Республика	61	17,6	6 522	106,9
Республика Марий Эл	13	5,6	256	19,7
<b>Итого:</b>	<b>897</b>	<b>174,2</b>	<b>44 952</b>	
<b>Среднее значение:</b>	<b>64</b>	<b>12</b>	<b>31 497</b>	

Таблица 8.8

Инновационно-активные предприятия ПФО,  
занимавшиеся разными видами инноваций, 2006—2007 гг.

Регион	Технологическими		Продуктовыми		Процессными		Маркетинговыми		Организационными		Итого:	
	2006 г. и 2007 г.											
Нижегородская область	125	115	90	44	75	89	71	32	115	46	476	326
Республика Татарстан	99	90	64	52	51	51	16	20	13	17	243	230
Пермский край	84	90	55	61	51	52	18	21	27	40	235	264
Самарская область	63	81	43	46	32	52	26	26	43	40	207	245
Республика Башкортостан	64	84	46	61	35	36	20	21	21	25	186	227
Удмуртская Республика	51	52	33	32	28	29	15	9	11	7	138	129
Саратовская область	46	58	34	41	26	30	11	14	16	17	133	160
Оренбургская область	40	39	24	23	24	26	16	18	16	17	120	1232
Чувашская Республика	36	49	32	38	13	21	15	21	18	32	114	161
Ульяновская область	29	32	22	23	12	13	12	12	13	14	88	94
Республика Мордовия	28	24	23	21	9	8	5	6	8	9	73	68
Пензенская область	27	17	18	17	14	12	6	9	4	9	69	72
Кировская область	22	18	11	18	16	16	9	9	6	7	64	79
Республика Марий Эл	8	8	4	5	5	5	7	5	6	9	30	32
<b>Итого:</b>	<b>920</b>	<b>776</b>	<b>632</b>	<b>482</b>	<b>501</b>	<b>440</b>	<b>306</b>	<b>223</b>	<b>387</b>	<b>289</b>	<b>2 746</b>	<b>2 210</b>

Источник: Наука и информационные технологии в Республике Башкортостан. — С. 52—53

В целом, инновационная активность организаций в ПФО за минувший год снизилась. Сокращение числа инновационно-активных организаций произошло в Нижегородской области, в Татарстане, в Удмуртии и Мордовии. В Башкортостане этот показатель вырос на 18%. В РБ затраты на технологические, маркетинговые и организационные инновации в 2007 г. составили 5 944,2 млн. руб. На технологические инновации приходится 99,5% затрат.

Объем отгруженной инновационной продукции организациями промышленности и сферы услуг изменялся следующим образом. В сфере промышленности объем этой продукции в 2007 г. по сравнению с 2000 г. увеличился в 4,4 раза и составил 14 296 млн. руб. Маркетинговые и организационные инновации, по сути, — непроизводственные инновации, их результат проявляется быстрее. Объем этой продукции в 2007 г. по отношению к 2004 г. вырос в 7,5 раза и составил 560 млн. руб., что составило 3,9% общего объема продукции инновационного характера. Темпы роста свидетельствуют об эффективности маркетинговых и организационных инноваций, распространяемых в Башкортостане.

В условиях движения к инновационному развитию общества, основанному на знаниях, креативной экономике и инновационном управлении, в республике наблюдаются процессы, с одной стороны, показывающие неравномерное развитие индустрии, а с другой — более быструю динамику развития в сфере услуг. Это является индикатором постиндустриального общества.

В 2007 г. наибольший удельный вес в общем числе обследуемых организаций, занимавшихся инновационной деятельностью, имели предприятия химического, текстильного и швейного производства, а также производства транспортных средств и оборудования, электронного и оптического оборудования. Наименее инновационными по данному показателю являются такие отрасли, как целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность, оптовая и розничная торговля, добыча полезных ископаемых. С 2000 г. наблюдается сокращение числа организаций, разрабатывающих радикальные промышленные новшества. По результатам исследования «Человеческое развитие в Республике Башкортостан», персонал организаций и предприятий участвует в реализации не радикальных, но не менее важных инноваций управленческого, организационного, социального характера. По оценкам 27,3% респондентов на предприятиях, где они трудятся, разработаны системы повышения квалификации кадров. В этом приняла участие самая большая доля интервьюируемых — 12,6%. Каждый пятый опрошенный сказал, что на предприятии, где заняты респонденты, разработаны новые требования к безопасности труда; каждый шестой — внедрены новые методы оценки результатов труда и потенциальных возможностей работников, а также введена новая система премирования/депремирования персонала. Таким образом, работодатели ориентированы на проявление инновационной активности в системе развития персонала, на усиление его мотивации и улучшение безопасности труда, в т.ч., на основе внедрения информационных технологий.

Таблица 8.9

**Инновационные преобразования на предприятиях РБ  
и участие в них работников, 2007 г., %**

Показатели	Осуществлено на предприятии	Личное участие в инновациях
Введено планирование карьеры работников	12,0	3,5
Разработана система подготовки и повышения квалификации кадров	27,3	12,6
Внедрены новые методы оценки результатов труда и потенциальных возможностей работников	16,6	5,1
Введена новая система премирования/депремирования персонала	16,0	4,1
Разработаны новые требования к безопасности труда	21,9	6,9

**Инновационные преобразования на предприятиях РБ  
и участие в них работников, 2007 г., %**

*(продолжение табл. 8.9)*

Показатели	Осуществлено на предприятии	Личное участие в инновациях
Созданы новые условия для отдыха и психологической разгрузки	6,3	1,9
Использованы новые формы помощи нуждающимся работникам	7,0	2,4
Использованы новые формы делегирования ответственности	2,7	1,5
Внедрены информационные технологии	13,4	7,6
Созданы новые формы участия работников в капитале	0,6	1,4

*Источник:* данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан». ЦСПИ АН РБ, 2007

Технологии прочно вошли в современную жизнь. С их помощью распространяются инновации. Передовые технологии обладают различными инновационными свойствами или являются инновациями. В 2007 г. организациями республики было приобретено 676 единиц новых технологий, что в 2,5 раза больше, чем в 2006 г. Каждая четвертая инновационная технология приобретена за пределами Российской Федерации. Передано в 17,7 раз меньше (6 технологий). 90,0% переданных за пределы Башкортостана инновационных технологий составили права на патенты, лицензии на использование изобретений, промышленных образцов, полезных моделей.

С 2004 по 2006 год в республике было создано 30 передовых производственных технологий, из них 12 — принципиально новых. Соотношение созданных и использованных передовых технологий в 2006 г. составило 1 : 796. При этом среди субъектов ПФО Башкортостан занял 2-е место по количеству созданных (после Республики Мордовия) и использованных (после Удмуртской Республики) передовых технологий. От лидера — Нижегородской области — Башкортостан отделяют 67 созданных и 24 783 используемых передовых технологий в сфере производства.

В 2007 г. удельный вес республики в создании объектов интеллектуальной собственности составил в ПФО десятую часть, в России он равен 1,26%.

Наибольший прогресс в Башкортостане наблюдается в технологизации аппаратуры автоматизированного наблюдения (контроля), в проектировании и инжиниринге, в сфере производственных информационных систем. Хуже всего обновление устаревающих технологий происходит в производстве, где доля используемых более десяти лет технологий составила 28,2% против 27,9%, внедренных в 2006 г.

## ВСТАВКА 8.8.

Таблица 8.10

## Производственные технологии организаций Приволжского федерального округа, 2006 г.

Регион	Число созданных передовых производственных технологий, единиц, %		Число используемых передовых производственных технологий, единиц, %	
Республика Башкортостан	4	2,4	3 184	5,4
Республика Марий Эл	1	0,6	518	0,9
Республика Мордовия	15	9,0	1 597	2,7
Республика Татарстан	3	1,8	2 200	3,8
Удмуртская Республика	2	1,2	3 583	6,1
Чувашская Республика	0	0,0	1 788	3,0
Кировская область	1	0,6	1 686	2,9
Нижегородская область	71	42,7	27 967	47,7
Оренбургская область	2	1,2	511	0,9
Пензенская область	9	5,4	808	1,4
Пермская область	14	8,4	3 952	6,7
Самарская область	27	16,3	4 502	7,7
Саратовская область	11	6,6	4 611	7,9
Ульяновская область	6	3,6	1 727	2,9
<b>Всего</b>	<b>166</b>	<b>100,0</b>	<b>58 634</b>	<b>100,0</b>

Источник: Наука и информационные технологии в Республике Башкортостан. — С. 54

Таблица 8.11

## Число использованных передовых производственных технологий по продолжительности использования, 2006 г.

Показатели	Всего	2006 : 2000 гг., число раз	Использованные технологии по годам внедрения	
			10 и более лет, %	в 2006 г., %
Передовые производственные технологии В том числе:	3 184	1,07	16,0	30,9
проектирование и инжиниринг	594	6,67	5,1	41,2
производство, обработка и сборка	1 040	-1,08	28,2	27,9
автоматизированные погрузо-разгрузочные операции, транспортировка материалов и деталей	2	-7,5	0,0	100,0
аппаратура автоматизированного наблюдения (контроля)	250	11,9	4,0	29,6
связь и управление	1 216	-1,41	13,7	29,0

**Число использованных передовых производственных технологий  
по продолжительности использования, 2006 г.**

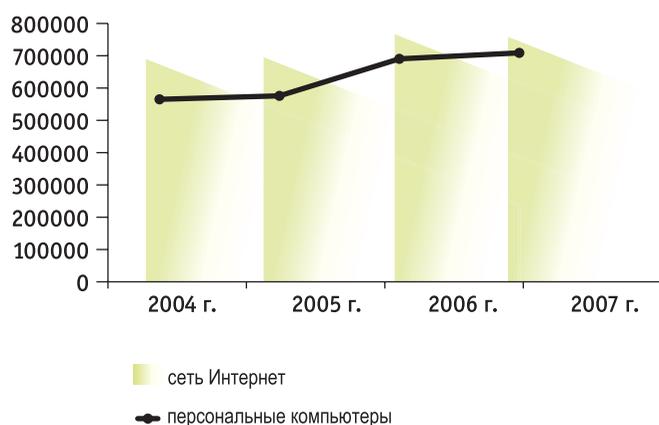
(продолжение табл. 8.11)

Показатели	Всего	2006 : 2000 гг., число раз	Использованные технологии по годам внедрения	
			10 и более лет, %	в 2006 г., %
производственные информационные системы	52	3,25	11,5	25,0
интегрированное управление и контроль	30	2,14	16,7	23,3

Источник: Наука и информационные технологии в Республике Башкортостан. — С. 32

Рис. 8.9.

**Численность работников организаций,  
использовавших информационные технологии  
(персональные компьютеры и Интернет) в РБ,  
количество чел.**



Источник: Наука и информационные технологии в Республике Башкортостан: Стат. сб. — Уфа, 2008. — С. 49

Развитие инновационного потенциала предприятий республики связано с созданием и использованием инновационных информационных технологий. В 2000 г. была принята Окинавская хартия глобального информационного общества, в 2003 г. в Женеве на встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества — Декларация принципов построения информационного общества и План действий<sup>14</sup>. В этих документах обосновано, что государства должны расширять доступ к информации и знаниям, информационным технологиям и инфраструктурам.

Сейчас в Республике Башкортостан каждый четвертый работник обеспечен персональным компьютером. Растет число сотрудников организаций, использующих информационные технологии. Наиболее активно с 2002 г. распространялись такие инновационные информационные технологии, как сеть Интернет, электронная почта и локальные вычислительные сети. Распространение Интернета способствовало вытеснению других глобальных сетей.

<sup>14</sup> См.: WSIS-03/GENEVA/DOC/4-R 12 декабря 2003 г. (<http://www.riogenter.ru/library-press.htm>)

Таблица 8.12

**Число организаций, имеющих web-сайты и использующих  
специальные программные средства, %**

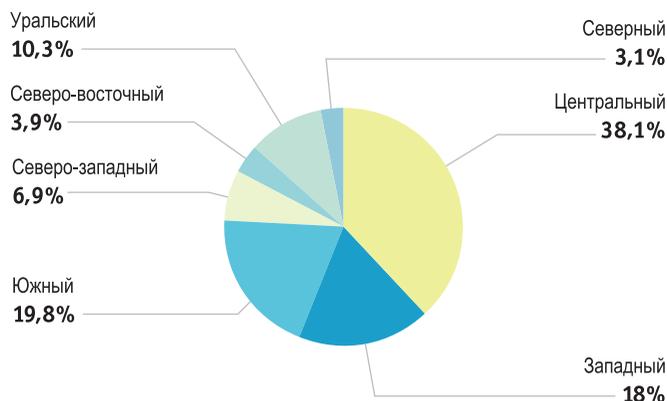
<b>Показатели</b>	<b>2007 г.</b>	<b>2008 г.</b>	<b>раз</b>
Число организаций, имеющих web-сайты	312	669	114,4
Число организаций, использовавших специальные программные средства в том числе для:	2 381	4 127	73,3
— научных исследований	91	117	28,6
— проектирования	236	365	54,7
— управления автоматизированным производством и технологическими процессами	341	578	69,5
— решения организационных, управленческих и экономических задач	1 966	3 140	59,7
— осуществления электронных расчетов	906	2692	197,1
— предоставления доступа к базам данных через глобальные информационные сети, включая Интернет:	425	842	98,1
электронные справочно- правовые системы	...	2066	
редакционно-издательские системы	133	205	54,1
обучающие программы	235	726	208,0
прочие	766	1759	129,6

Источник: Наука и информационные технологии в Республике Башкортостан. — С. 60

Число организаций, имеющих web-сайты, в 2007 г. по отношению к 2002 г. выросло в 2 раза. Наиболее активно специальные программные средства в организациях используются в обучении и для осуществления электронных расчетов. Менее продуктивно специальные программные средства используются для научных исследований, что, вероятно, объясняется устаревающей материально-технической базой научных организаций.

Рис. 8.10.

### Доля организаций в социально-экономических подрайонах РБ, использовавших Интернет в 2007 г., %



Источник: Наука и информационные технологии в Республике Башкортостан. — С. 58—59

В 2007 г. 4 250 организаций республики использовали персональные компьютеры, 3 293 — работали, используя сеть Интернет, что составляет 77,5% компьютеризированных организаций. В центральном и в южном социально-экономических подрайонах этот показатель превышает среднее республиканское значение и составляет, соответственно, 84,5% и 79,1%. Меньше всего организаций, имеющих персональные компьютеры и подключенных к сети Интернет, в северном и северо-восточном социально-экономических подрайонах.

### ВСТАВКА 8.9.

#### Инновационная кооперация в Башкортостане

Фактором развития региональной инновационной системы должны стать корпоративные организационные формы и современные методы инновационного менеджмента. Их цель — распространение новшеств и нововведений. Инновационная кооперация представляет собой сети инфраструктурных взаимодействий в рамках инновационной деятельности. Формы инновационной кооперации разнообразны: технопарки, инновационные инкубаторы, информационно-технические центры, инжиниринговые центры, маркетинговые центры, иные субъекты.

В Российской Федерации функционируют 46 наукоградов. По 3 наукограда — в Новосибирской области (Краснообск, МО Кольцово, Новосибирский Академгородок (ННЦ СО РАН)) и в Челябинской области (Миасс, Снежинск, Трехгорный). В Приволжском федеральном округе подобных субъектов не имеется.

Республика Башкортостан входит в Ассоциацию экономического взаимодействия областей и республик Уральского региона. Членами данной межрегиональной Ассоциации также являются Удмуртская Республика, Курганская, Оренбургская, Свердловская, Тюменская, Челябинская области, Пермский край. В рамках социально-экономического взаимодействия реализуется и инновационное. С 1958 г. в Башкортостане действует республиканская общественная организация Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов.

В 2007 г. Академия наук РБ, Баштехинформ АН РБ совместно с Министерством промышленности, инвестиционной и инновационной политики РБ, ГУП Республики Татарстан «Татарстанский центр научно-технической информации» и Пермским центром научно-технической информации выступили организаторами 8-й Международной научно-практической конференции «Информация, инновации, инвестиции». На ее пленарном заседании состоялась подписание договора о кооперации между РНТИК «Баштехинформ» и фондом «Штайнбайс» (Германия). Последний действует почти в 50 странах мира, его оборотные средства — 110 млн. евро. Осенью 2008 г. в Уфе в рамках «Дней Москвы в Башкортостане» в РНТИК «Баштехинформ» был организован крупный стол, посвященный развитию межрегиональной промышленной кооперации, в т.ч. возможности сотрудничества двух регионов для внедрения нанотехнологий в производство. В мероприятии приняли участие представители научного и бизнес-сообществ, министерств и ведомств двух регионов.

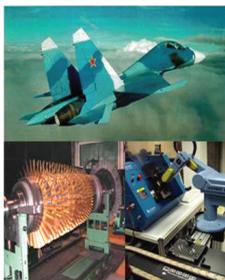
По результатам открытого в 2007 г. Министерством промышленности, инвестиционной и инновационной

#### Технопарк авиационных технологий (Республика Башкортостан, г. Уфа)



Начало реализации проекта: 2007 г.

Базовые инновационные и инвестиционные проекты и разработки для реализации в технопарке:



1. Технология сквозного компьютерного проектирования (УМПО)
2. Проектные работы по созданию модуля «двигатель + редуктор» для применения на сверхлегких летательных аппаратах, легких катерах амфибиях на воздушной подушке, легких экранопланах (УМПО)
3. Центр подготовки и переподготовки специалистов, оснащенный системой компьютерного интегрированного производства, проектирования, управления на основе линии станков с ЧПУ, CAD/CAM/CAE, обеспечивающих компьютерное моделирование и реальное выполнение процессов обработки деталей, их сборки и контроля качества (УГАТУ)
4. Центр интегрированного производства на базе компьютерного проектирования и управления (УГАТУ)
5. Разработка критических ионно-имплантационных и вакуумно-плазменных технологий (УГАТУ)
6. Результат внедрения высокой технологии вакуумно-плазменного нанесения защитного покрытия Ti-TiN (УГАТУ)
7. Разработка и внедрение в серийное производство установок комбинированной ионно-имплантационной и вакуумно-плазменной обработки деталей (УАСТ)
8. Упрочнение деталей газоперекачивающего агрегата на базе изделия АПЗ1СТ (ОАО «УМПО») (УАСТ)
9. Упрочнение ротора компрессора газовой турбины ГТК-10-4 для ООО «Тюментрансгаз» ОАО «Газпром» (УАСТ)

## ВСТАВКА 8.9.

**Инновационная кооперация в Башкортостане (продолжение)**

политики РБ мониторинга деятельности в сфере исследований и разработок, большинство экспертов наиболее острой потребностью для предприятий в области инновационной инфраструктуры считают создание технологических парков; для вузов и научных организаций — центров трансфера технологий. В Республике Башкортостан с 2007 г. функционируют два технопарка: Авиационных Технологий и «Геофизприбор». В первом идет реализация проектов интегрированного производства на базе компьютерного проектирования и управления, разработка критических ионно-имплантационных и вакуумно-плазменных технологий, подготовки и переподготовки специалистов. Во втором — такие базовые инновационные и инвестиционные проекты и разработки для реализации в технопарке, как освоение и выпуск устройства «Дезинтегратор» для создания стойких мелкодисперсных эмульсий (например, буровых растворов), освоение и выпуск мобильных малогабаритных буровых установок, освоение и выпуск «Укладчика кабеля» для автоматической укладки кабеля с ручной коррекцией спускоподъемных агрегатов каротажных станций, мобильный мини-завод по утилизации отходов при ремонте крыш мягкой кровли.

В 2008 г. запланировано введение в действие технопарка «Нефтекомплекс» и Бизнес-инкубатора в социальной сфере и туризме. Для сравнения, в Республике Татарстан уже функционируют более 10 технопарков. Примером кооперации крупного, среднего и малого бизнеса является Камский индустриальный парк «Мастер». За несколько лет он обеспечил рост числа участников почти до 130 предприятий, в которых занято около 2 000 человек.

## 8.4. Инновационный потенциал и инновационная активность населения

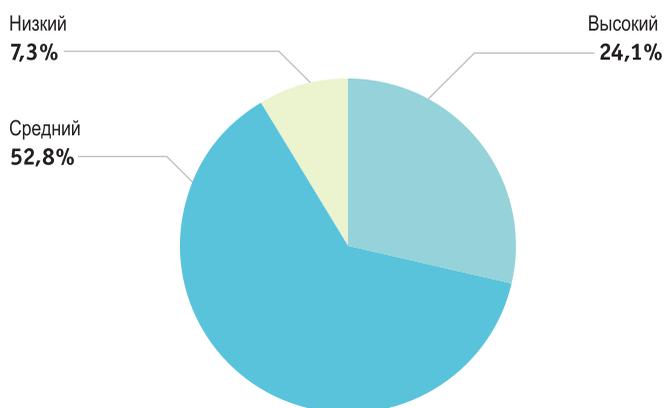
«... Как правило, инновационная деятельность не требует вовлеченности всего населения, но она невозможна в том случае, если население рассматривает ее как недоступную роскошь, враждебное проникновение, покушение на традиционные ценности»<sup>15</sup>. В социологическом исследовании «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан» одной из задач было изучение инновационного потенциала населения республики и особенностей его реализации.

Инновационный потенциал населения республики можно дифференцировать на высокий, средний и низкий уровни. Согласно результатам исследования, 24,1% респондентов оценили свой инновационный потенциал как высокий, 52,8% — как средний, 7,3% — как низкий.

Среди тех, кто участвовал в инновационной деятельности, уровень образования выше, чем в среднем по выборке. Так, если среди респондентов высшее образование имеют 21,8%, среди занятых инновационной деятельностью — 27,4%, то среди респондентов с высоким личным инновационным потенциалом (ЛИП) — 35,1%. Респонденты с более высоким уровнем образования выше оце-

Рис. 8.11.

### Оценка респондентами уровня личного инновационного потенциала, %



нили свои ресурсы в сфере инновационной деятельности в различных ее проявлениях. Респонденты с низким уровнем образования — низко.

На рынке труда респонденты с высоким ЛИП чувствуют себя увереннее, чем респонденты, оценившие свои инновационные способности как средние и низкие. Уверены, что легко смогут найти новую работу в случае ее потери 41,4% респондентов с высоким ЛИП, 18,7% — со средним и только 9,2% — с низким. Среди респондентов первой группы не надеются найти работу в случае потери нынешней 4,6%, тогда как среди

<sup>15</sup> Отчет о человеческом развитии. Новые технологии для развития человека в Казахстане. — Казахстан, 2006. — С. 34.

респондентов второй и третьей групп — 9,9% и 23,5%, соответственно.

Чем выше оценка ЛИП, тем выше уровень личных доходов респондентов и, наоборот, чем ниже уровень ЛИП, тем ниже личные ежемесячные доходы. Каждый пятый респондент имеет ежемесячный доход от 3 000 до 4 500 руб. Примерно каждый пятый участник инновационной деятельности независимо от уровня ЛИП — в два раза больше — 6 000—9 000 руб. Доходы свыше 30 000 руб. имеют только респонденты с высокими и средними инновационными способностями. Многие в современных условиях попадают в «ловушку бедности», когда недостаток образования связан с низкими доходами, а их рост блокируется низкой квалификацией.

Участники исследования с высоким уровнем потенциалов в сфере инноваций имеют более высокий социальный статус в обществе. К высшему, очень обеспеченному, слою себя отнесли только респонденты со значительными и со средними инновационными потенциалами.

Все это дает респондентам с высоким и средним уровнями ЛИП большую уверенность в своем будущем. Респонденты в должности руководителя более активны в сфере инновационных преобразований, чем подчиненные. Руководители более высокого уровня более активны во внедрении информационных технологий, в разработке но-

вых требований безопасности труда, во введении новой системы премирования — депремирования и новых методов оценки результатов труда и потенциальных возможностей работников, в использовании новых форм помощи нуждающимся работникам. Руководители среднего звена активнее руководителей других уровней управления в разработке и введении систем подготовки кадров и повышения квалификации, планирования карьеры работников. Руководители низового звена — в использовании новых форм делегирования ответственности, в создании новых условий для отдыха и психологической разгрузки, новых форм участия работников в капитале.

Больше всего респондентов с высоким уровнем ЛИП проживают в столице Башкортостана (34,4%). На втором месте в этом рейтинге — средние города республики численностью от 50 000 до 100 000 жителей. На третьем — села и деревни. Затем следуют большие города и районные центры — села. В них проживает почти половина респондентов с низким уровнем ЛИП — 48,3%. Респондентов — городских жителей с высокими субъективными оценками своего инновационного потенциала больше, чем сельских. Исключение составляют жители центрального социально-экономического подрайона.

Способности респондентов к созданию и внедрению нового эффективно реализуются не только области труда, но и в отношениях с людьми. Это

Таблица 8.13

**Оценка уровня личного инновационного потенциала в зависимости от принадлежности к социальному слою, %**

Уровень ЛИП/ социальный слой	высокий ЛИП	средний ЛИП	низкий ЛИП	затрудняюсь ответить	Всего
Высший, очень обеспеченные	60,0	40,0	0,0	0,0	100,0
Выше среднего	42,9	44,0	3,3	9,9	100,0
Средний, обеспеченные	26,3	53,7	4,8	15,2	100,0
Ниже среднего	20,0	55,7	9,6	14,7	100,0
Низший, бедные	9,9	45,7	21,0	23,5	100,0
Низший, очень бедные	25,0	50,0	25,0	41,2	100,0
По выборке, в среднем	24,1	52,8	7,3	15,9	100,0

характерно для всех категорий респондентов независимо от уровня ЛИП, в то же время респонденты с высоким ЛИП используют его эффективнее, чем респонденты со средним и низким уровнями ЛИП. В трудовой, профессиональной сфере инновационной деятельности по всем трем группам недостаточная мотивация. 10,8% респондентов с высоким ЛИП не используют его в отношении поддержания здоровья, которое, скорее всего, является инструментальной ценностью. В сфере досуга 9,1% представителей этой группы также не проявляют инновационной активности, тогда как в группе с низким ЛИП эта сфера (после сферы социальных отношений) наиболее привлекательна для использования склонностей к инновациям. Респонденты со средним уровнем ЛИП используют его примерно наполовину.

Участники исследования, которые эффективно используют свой инновационный потенциал, больше остальных удовлетворены как работой (63,3%), так и досугом (60,2%), жилищными (бытовыми) условиями (57,3%), здоровьем (55,8%). Те респонденты, которые не совсем эффективно используют свой ЛИП, больше остальных не удовлетворены работой (42,9%). Причины этого — проблемы со здоровьем (они есть у 52,0 % респондентов этой подгруппы) и бытовая неустроенность (эту позицию выбрали 43,4% опрошенных). Как «отличное» состояние своего здоровья оценили только 27,8% представителей группы, неэффективно использующей свой инновационный потенциал, тогда как среди всех опрошенных респондентов с отличным состоянием здоровья — 43,1%. Таким образом, как показывают данные, наиболее активно и успешно инновационный потенциал реализуют те респонденты — представители населения республики, которые по субъективным оценкам имеют высокий уровень инновационных способностей. Представители групп населения со средним и низким уровнями инновационного потенциала реализуют его менее активно и менее успешно.

## 8.5. Выводы и предложения

**В** Башкортостане создаются условия для целенаправленного и целеустремленного развития инновационного потенциала благодаря инновационному механизму, включающему определенные стратегические направления и целевые инновационные ориентиры, инструменты инновационной политики, программные мероприятия инновационной направленности, увязанные по ресурсам, срокам и исполнителям, а также конкретные приоритетные проекты, актуальные в масштабах Российской Федерации, призванные подготовить республику к инновационному прорыву. Субъекты региональной инновационной системы в достаточно противоречивых и неоднозначных условиях осуществляют разноплановую инновационную деятельность, приближая тактическими мерами достижение стратегических целей. И научно-исследовательский, и вузовский, и предпринимательский секторы инновационной региональной системы испытывают серьезные проблемы, связанные с накоплением и реализацией инновационного потенциала. Для научно-исследовательского сектора наиболее острыми являются недостаток затрат на исследования и разработки, износ основных фондов, структура исследований, не ориентированная на практический результат, и ряд других. Развитие предпринимательского сектора сдерживают факторы экономического, производственного и когнитивного характера. В этих условиях необходимо инновировать систему профессиональной подготовки и переподготовки кадров как для госструктур, так и для научного и предпринимательского секторов инновационной системы Башкортостана. В регионе растет инновационная активность организаций, а эффективность инновационной деятельности остается невысокой. Важно ориентировать систему управления и менеджмента в инновационной сфере республики на стратегические цели инновационного характера и меры профилактики проблемных ситуаций.

Инновационный потенциал населения проявляется на личном и организационном уровне, в сфере профессионально-трудовой деятельности и вне ее. Инновационный потенциал занятого населения республики — возобновляемый ресурс предприятий и организаций, источник их развития. Авангард составляют личности, объединяемые в группу с высоким инновационным потенциалом. Для нее характерны более высокий образовательный уровень, доходы, высокое

социальное положение и профессионально-квалификационный статус. Именно эта группа наиболее инновационно активна и успешна. Основная часть населения имеет средний инновационный потенциал. Через формирование инновационной профессиональной культуры, усиление инновационной мотивации, формирование инновационной субъектной роли населения, всесторонний анализ последствий и рисков при внедрении и использовании инноваций важно обеспечить социальную готовность общества к инновациям.

Необходима социальная инновационная политика в РБ, дифференцированная по категориям лиц в зависимости от уровня инновационного потенциала. К инновационным стратегическим мерам лица с высоким инновационным потенциалом адаптируются самостоятельно. Эта группа будет выступать в роли инициатора инновационных преобразований в республике. Для лиц со средним инновационным потенциалом необходимы тактические меры по содействию в информационно-консультативном режиме. Для лиц с низким инновационным потенциалом — система мер социальной защиты в изменяющихся условиях инновационного развития. Стратегическая ориентация на инновационное развитие на личностном, организационном, территориальном и республиканском уровнях — перспективный выбор развития Башкортостана.



*Глава IX.*

# СТАНОВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА



## СТАНОВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

### 9.1. Гражданское общество и развитие человеческого потенциала в условиях российских трансформаций

В рамках Целей развития тысячелетия, адаптированных для России, проблема развития гражданского общества отдельно не выделяется. Однако во многих документах ПРООН неизменно подчеркивается, что одним из базисных условий реализации ЦРТ является обеспечение управления, основанного на широком участии и воле народа. ООН отводит чрезвычайно важную роль гражданскому обществу как ключевому партнеру правительств, принявших на себя ответственность за выполнение ЦРТ<sup>1</sup>.

Роль гражданского общества в развитии человеческого потенциала обусловлена, прежде всего, тем, что основные элементы последнего формируются в тех областях, в которых деятельность государства не всегда может играть решающую роль. Социально-гуманитарный характер ЦРТ в области образования, здравоохранения, демографии, экологии и в других сферах, связанных с обслуживанием человека, делает несколько ограниченными и рыночные механизмы. Поэтому национальные стратегии развития человеческого потенциала фактически опираются на модель сотрудничества государственного и общественного секторов и лишь отчасти на рынок и бизнес-инициативы.

Гражданское общество в широком смысле представляет собой совокупность общественных институтов, непосредственно не включенных в структуры государства и позволяющих гражданам,

их объединениям реализовывать свои интересы и инициативы. Под гражданским обществом можно понимать особую сферу общественной самоуправляемой деятельности, на практике выраженную в виде разного рода общественных организаций, которые соответствуют нескольким признакам. Главные из них следующие.

**1. Независимость.** К институтам гражданского общества можно причислить только те организации, которые являются подлинно автономными и самостоятельными в своей деятельности и функционируют вне прямого влияния международных факторов, государства, бизнеса, и других социальных субъектов.

**2. Прозрачность.** Организации гражданского общества отличаются легальностью, подконтрольностью и публичностью своей деятельности.

**3. Демократичность.** Под этим признаком понимается характер формирования организации на основах «низовой» общественной инициативы, демократичность ее внутреннего устройства и внешней деятельности, что предполагает целевые установки, направленные на утверждение правовых основ государства и его контроля со стороны общественных структур.

Таким образом, гражданское общество — это совокупность самостоятельных гражданских инициатив, организационно оформленных в виде различных общественных объединений (от некоммерческих организаций (НКО) до политических партий и средств массовой информации), которые являются *прозрачными* для государственного контроля и публичного обсуждения, *правовыми и демократическими* по организационному типу и ориентации; их деятельность направлена на реализацию многообразных интересов граждан и осуществляется во взаимодействии, но *независимо* от государства и других социальных институтов.

В то же время современное зрелое гражданское общество — это общество свободной самоорга-

<sup>1</sup> Декларация Тысячелетия. Департамент общественных связей ООН. Информационный центр ООН в Москве, октябрь, 2001.

низации. Профессиональные, культурные и иные сообщества, из которых оно состоит, открыты для тех, кто осознанно стремится к объединению на основе общих интересов. Институты гражданского общества позволяют гражданам совместно выработать цели и достигать их, соединяя собственные усилия, вступая в диалог с другими общественными структурами, бизнесом и носителями власти, отстаивая свои принципы в публичном пространстве. Эти институты обеспечивают возможность самореализации, в отличие от институтов, через которые удовлетворяется потребность в доходе.

Общество, как совокупность отношений между людьми, становится гражданским лишь на определенной стадии своего развития и при определенных условиях. Категория гражданского общества отражает новое качественное состояние общества, основанное на развитых формах самоорганизации и саморегуляции, на оптимальном сочетании публичных и частных интересов.

Все более очевидным становится тот факт, что именно гражданский сектор играет в задачах человеческого развития главенствующую роль, т.к. объективные задачи человеческого развития, связанные с микромиром социальных проблем, требуют от государственных органов особой информированности, оперативности, узкой специализации и других условий, которые для государства на практике являются трудновыполнимыми. Решение видится в тесном сотрудничестве государственных органов с институтами гражданского общества. Для последних многие из целей развития человеческого потенциала являются ориентиром и основными уставными задачами деятельности.

Организации гражданского общества в деле развития человеческого потенциала наиболее эффективно способны проявлять себя не только как непосредственные партнеры по оказанию самых разнообразных социальных услуг населению, объективно способствующие развитию человеческого потенциала, но и как центры активизации негосударственной части общественного сектора, развития его организации, расширения и институционализации совместных действий граждан. Гражданские организации посредством мобилизации активности и самоорганизации населения способны повысить эффективность госу-

дарственного сектора и его органов. Поднимая насущные вопросы человеческого развития, мобилизуя широкие социальные движения и оказывая давление снизу, организации гражданского общества способны усилить контроль за государственными чиновниками, повысить их ответственность, направить реформирование бюрократии в сторону ее эффективности и концентрации большего внимания на решение проблем, связанных с развитием человеческого потенциала. Наконец, роль гражданского общества в развитии человеческого потенциала особенно возрастает в процессе непосредственного участия граждан в решении социально-экономических задач, наделения их большими правами, возможностями и ответственностью в рамках реформы органов местного самоуправления.

ООН признает гражданское общество в качестве ведущего партнера государственных органов в решении основных проблем, связанных с развитием человеческого потенциала. Исходя из этого, ООН рекомендует для организаций гражданского общества несколько основных функций. В частности это:

- участие НКО в процессе разработки национальных стратегий по достижению целей в области развития;
- участие НКО и общинных организаций в оказании услуг населению;
- мониторинг выполнения взятых государственных обязательств<sup>2</sup>.

Эффективная реализация этих функций создает благоприятные условия для достижения целей развития человеческого потенциала. Однако, как указывается в Докладе о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2005 г., достижение целей на уровне страны возможно лишь путем создания благоприятных условий и механизмов<sup>3</sup>. В рамках регионального развития требуются условия, обеспечивающие:

- осведомленность населения о целях развития человеческого потенциала;
- развитие диалога и партнерства между организациями гражданского общества и государственными органами;
- мобилизацию общественных ресурсов для решения местных проблем, связанных с развитием человеческого потенциала.

Расширение практики участия и самостоятельности граждан, с одной стороны, означает некоторое сокращение традиционной государственной бюрократии. Но, с другой, — предполагает новую активную деятельность государства по созданию

<sup>2</sup> Доклад о развитии человека за 2003 г.

<sup>3</sup> Доклад о развитии человеческого потенциала в РФ за 2005 г. — С. 210.

условий участия, мобилизации граждан и поддержке их саморазвития. Таким образом, развитие гражданского общества вовсе не означает автоматического сокращения роли государства. Напротив, цель заключается в развитии умелого государственного управления. Характеристики государственного управления, ориентированного на развитие человеческого потенциала, были обозначены на семинаре «Государственное управление и устойчивое человеческое развитие», проведенном ПРООН в 1996 г. Участники семинара выделили такие его черты, как использование практики участия, полная легитимность, подотчетность бюрократии и ее открытость для общественности, сотрудничество государственных учреждений и организаций гражданского общества, способность развивать ресурсы, методы и организацию управления.

Эффективной самоорганизации граждан, особенно их взаимодействию с государством, благоприятствует придание их объединениям правовых форм общественных и других некоммерческих организаций. К НКО относятся разного рода некоммерческие добровольные объединения, создаваемые в форме общественных организаций, потребительских кооперативов, некоммерческих партнерств, социальных и благотворительных фондов, ассоциаций, союзов. НКО способствуют развитию человека как результатами своей деятельности, так и привлечением людей к совместной деятельности. Поэтому процесс деятельности организаций гражданского общества должен рассматриваться не только как средство эффективной реализации соответствующих программ, но и как непосредственная цель, составная часть такого развития.

Прогресс общества невозможен без повышения социальной активности людей. В развитых странах мира гражданский (добровольческий) сектор превратился в мощный фактор повышения качества жизни людей, решения острых социальных проблем. В последние десятилетия взрывной рост деятельности НКО был связан с неэффективностью выполнения государством ряда своих функций, зависимостью общества от бюрократических решений. НКО, имея перед государством преимущество в решении локальных проблем под собственным контролем, выражают уверенность в том, что их собственные совместные инициативы точнее отражают потребности и лучше раскрывают человеческий потенциал.

Безусловно, место и роль России в современном мире во многом зависят от степени успешности интеграции в этот общемировой процесс. В то же время это требует дальнейшей трансформации

российской власти и социума, усиления среди населения России возможностей и мотивации для гражданской инициативы, самоорганизации, созидательной активности. Развитие гражданского общества в современной России и ее регионах требует изменения модели взаимодействия между властью и обществом, что, в свою очередь, невозможно без формирования в России все большего числа институтов гражданского общества, корректировки правового поля и утверждения в ментальности российского населения базовых ценностей гражданской культуры участия, основанной на принципах свободы, демократии и взаимной ответственности.

## 9.2. Региональная специфика становления гражданского общества

Становление гражданского общества в каждом регионе — процесс долговременный и во многом обусловленный своеобразными историческими традициями. Становление зрелого гражданского общества зависит не только от усилий его активистов и политики властей, но и от объективных обстоятельств: укоренения институтов демократического правового государства, цивилизованного рынка и частной собственности, местного самоуправления. Как показывает исторический опыт, значимым фактором и важнейшей предпосылкой формирования институтов гражданского общества являются высокий уровень урбанизации и связанные с этим культурные сдвиги.

Процесс становления гражданского общества в Республике Башкортостан имеет несколько черт, отличающих регион не только от западных стран, но и от общих российских условий. Особенностью становления гражданского общества в республике можно назвать тесное взаимодействие в регионе разных этнических групп, исторически отличающихся друг от друга культурными и социально-экономическими характеристиками.

Зарождение ростков гражданского общества в Башкортостане можно увидеть в формах местного самоуправления башкир. Это — народные собрания (йыйыны) и советы старейшин (курултаи). Строгого разграничения функций между народным собранием и советом старейшин не было. На йыйынах решались вопросы войны и мира,

уточнялись границы родоплеменных территорий, порядок перекочевок, рассматривались межродовые или внутривидовые споры и т.д. Йыйын являлся важным атрибутом башкирского самоуправления. Он был упразднен указом сверху в первой половине XVIII века<sup>4</sup>.

В XIX веке истоки гражданского общества в Башкирии, как и в центральных районах России, были представлены в сельском и городском самоуправлении, элементах сословного представительства, формах общинной самоорганизации.

Относительно зрелые формы гражданского общества в его современном понимании появились к концу XIX века. Отмена крепостного права в 1861 г. явилась стимулом к появлению и развитию таких элементов общественного самоуправления, как земства, учреждения выборного самоуправления, сельскохозяйственных обществ и предпринимательских организаций, различного рода обществ взаимопомощи и кооперативов. Широкое распространение получили благотворительные и просветительские организации, научные сообщества<sup>5</sup>.

Октябрьская революция 1917 г. и последовавшая затем Гражданская война прервали этот процесс. Однако необходимо отметить, что в башкирском обществе, имевшем довольно богатые традиции совместной защиты своих прав и интересов, антиколониальной, национально-освободительной борьбы, в 1917—1921 гг. протекало мощное национальное движение. Оно возникло из стремления масс к национальной свободе и самоопределению и выражало интересы самых широких слоев башкирского населения<sup>6</sup>.

Формирование тоталитарного советского государства и установление государственного контроля над гражданской жизнью существенно деформировали эволюцию гражданских институтов. Тем не менее самоорганизация граждан как таковая не была уничтожена полностью. Однако в советский период она приняла специфические формы и существовала либо в рамках государственных официальных организаций, реализую-

<sup>4</sup> Асфандияров А.З. Башкирия после вхождения в состав России (вторая половина XVI — первая половина XIX в.). — Уфа: Китап, 2006. — С. 145; Башкортостан. Краткая энциклопедия. — Уфа: Башкирская энциклопедия, 1996. — С. 312.

<sup>5</sup> *Гражданское общество: истоки и современность*. — СПб., 2000. — С. 23.

<sup>6</sup> *Кульшарипов М.М.* Башкирское национальное движение (1917—1921 гг.). — Уфа: Китап, 2000. — С. 82, 83, 339.

<sup>7</sup> *Грин С.А.* Государство и общественный суверенитет // *Pro et contra*, 2006, № 1. — С. 25—39.

#### ВСТАВКА 9.1.

##### Развитие среднего класса в Республике Башкортостан как основа становления гражданского общества

На современном этапе в Республике Башкортостан актуальным становится реализация прикладных мер по формированию социально-экономических основ формирования гражданского общества. Одно из них — стимулирование предпринимательской деятельности, сфера которой является перспективной основой роста среднего класса и активизации гражданских инициатив. Данные проблемы нашли отражение в ходе III Открытого форума Республики Башкортостан «Предпринимательство как основа формирования среднего класса России», прошедшего в апреле 2008 г. и ставшего самым представительным и результативным из всех форумов, проведенных в республике в прежние годы.

По следам форума был создан Координационный совет общественных объединений предпринимательства Республики Башкортостан. Кроме того, создана рабочая группа для разработки «Манифеста о развитии среднего класса». Ее возглавил депутат Госдумы Владимир Груздев — координатор партии «Единая Россия» по взаимодействию с бизнес-сообществом. Как он уточнил, в понятие «средний класс» входят не только предприниматели, но и государственные чиновники, высокооплачиваемые работники разных отраслей, служащие. Существует определенная идеология среднего класса. Представители этого класса — люди независимые, финансово обеспеченные, предприимчивые, свободно мыслящие. Возможно, на следующем форуме тема среднего класса будет рассмотрена уже в общем плане, в глобальном масштабе.

Заместитель министра внешнеэкономических связей, торговли и предпринимательства РБ Максим Ульчев выразил удовлетворение итогами форума, отметив важное значение проведенных в его рамках «круглых столов». Они затронули важные проблемы инновационного предпринимательства в республике и развития туристического кластера на примере Павловского водохранилища. По итогам «круглых столов» приняты резолюции, которые позволят сообща решать поставленные задачи. Максим Ульчев сообщил, что уже сейчас начата работа по подготовке Республиканской программы развития малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан на 2009 г. В ней обязательно будут учтены те решения и рекомендации, которые приняты на прошедшем форуме, в т.ч. положения резолюции III Открытого форума РБ «Предпринимательство как основа формирования среднего класса России».

*Источник:* Башинформ. — Уфа, 2008, 28 апреля

щих на принципах гражданской солидарности задачи государственной же политики, либо в виде немногочисленного протестного поведения политического характера, получившего название движения диссидентов<sup>7</sup>.

Кардинальные политические, экономические и социальные изменения в конце 1980-х — начале 1990-х годов открыли беспрецедентные для России и Башкортостана возможности свободной самоорганизации и формирования подлинно зрелого гражданского общества. Политические и экономические реформы утвердили права собственности, демократические свободы, повысили

ответственность и возможности граждан и местных сообществ. Основная черта нынешнего периода развития гражданского общества в Республике Башкортостан — активное освоение этих возможностей. Этот процесс находится на одной из начальных стадий, идет неравномерно, зачастую противоречиво, тем не менее он приобрел поступательный характер.

Вместе с тем следует отметить, что в результате политических и социально-экономических трансформаций 1990-х годов обнаружились новые проблемные узлы, тормозящие процесс становления гражданского общества. Сокращение государственных социальных гарантий привело к тому, что значительные слои населения оказались в маргинальном положении из-за неравных «стартовых» условий. Радикальные рыночные реформы, приведшие к стремительному падению уровня благосостояния большей части населения, подорвали экономические возможности для общественно полезной активности и самоорганизации. Резкий рост криминала и преступности оказал негативное влияние на общий уровень межличностного доверия населения. В результате доверие как одна из важнейших социальных ценностей и предпосылок самоорганизации, сотрудничества граждан было в значительной степени девальвировано. Политические реформы, так и не создавшие подлинно демократической политической системы как на уровне федеральной власти, так и на уровне регионов, не смогли создать условия для прямого участия граждан в общественных преобразованиях. Все это негативным образом отразилось на общей траектории развития гражданского общества на современном этапе.

### 9.3. Государственная политика в сфере регулирования гражданских инициатив

**В**нимание к развитию гражданского общества в России нашло свое отражение в политике органов государственной власти в Республике Башкортостан, в которой все чаще указывается на важность взаимодействия государства и институтов гражданского общества в решении насущных социальных проблем. Тезис о тесной взаимосвязи поступательного роста социально-экономических показателей региона и развития

человеческого потенциала с плодотворным развитием институтов гражданского общества и его координацией государственными органами республиканской власти лежит в основе всей государственной политики руководства республики и ежегодно находит отражение в Послании Президента Республики Башкортостан народу и Государственному Собранию — Курултайу Республики Башкортостан. Так, в Послании Президента Республики Башкортостан от 19 мая 2005 г. ориентирами развития были названы «сильная и эффективная государственная власть, развитие местного самоуправления, надежное обеспечение демократических норм и деятельности институтов гражданского общества, защита прав и свобод человека»<sup>8</sup>.

В 2006 г. в Послании Президента Республики Башкортостан вопросам развития институтов гражданского общества было уделено особое внимание. Главными условиями долгосрочной стратегии поступательного движения республики были названы такие направления, как «повышение эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления; развитие институтов демократии и гражданского общества; строгое соблюдение прав и свобод граждан»<sup>9</sup>. Президент Башкортостана М.Г. Рахимов особенно выделил значение общественных организаций и активности инициатив населения в таких направлениях, как соблюдение прав и свобод граждан, борьба с преступностью. В Послании указывается, что «правоохранительным органам, опираясь на активную поддержку общественности, необходимо создать гарантии безопасной жизнедеятельности людей, поставить непреодолимый заслон на пути экстремизма и терроризма. Скорейшему внедрению подлежат разработанные по поручению главы государства базовые модели многоуровневой системы профилактики правонарушений, ориентированные на объединение усилий органов власти и институтов гражданского общества в борьбе с преступностью»<sup>10</sup>.

Кроме этого подчеркивается, что на основе тесного взаимодействия государственных органов власти с институтами гражданского общества не-

<sup>8</sup> *Стратегия Башкортостана — созидание во благо народа.* Выступление Президента Республики Башкортостан М.Г. Рахимова на заседании Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан 19 мая 2005 года // Республика Башкортостан. 2005 г., 20 мая.

<sup>9</sup> *Послание Президента Республики Башкортостан народу и Государственному Собранию — Курултайу Республики Башкортостан. К новому качеству жизни людей (О положении в республике и основных направлениях ее развития в 2006 году)* // Республика Башкортостан. 2006 г., 21 апреля.

<sup>10</sup> Там же.

обходимо решать проблемы как хозяйственного и социально-экономического, так и духовно-культурного, нравственного планов. Подчеркивается, что «для этого нужна скоординированная деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, предприятий и организаций, общественных объединений, самих граждан. В центре внимания органов местного самоуправления должны находиться вопросы формирования в каждом населенном пункте благоприятной жизненной среды. Ее облагораживание должно стать не только хозяйственной, но и нравственной задачей. Здесь важны испытанные формы и методы работы, активность самого населения. Надо продолжить добрые традиции всенародных субботников, использовать массовую активность населения при подготовке к спортивным и культурным мероприятиям, шире практиковать проведение праздников «Здравствуйте, односельчане!»<sup>11</sup>.

Особое внимание в Послании уделено развитию таких элементов гражданского общества, как местное самоуправление, политические партии, общественные организации и средства массовой информации.

В ежегодном Послании Президента Республики к народу и Государственному Собранию от 10 апреля 2007 г. аспект совершенствования функционирования институтов гражданского общества в республике впервые выделен особо. Указывается, что изменения в федеральном законодательстве ведут к возрастанию роли институтов гражданского общества. «Получила дальнейшее развитие многопартийность. Существенно обновилась избирательная система. Отменен порог явки избирателей. Выборы в Государственную Думу пройдут по партийным спискам. Время диктует высокие требования к региональным партийным организациям, их лидерам, претендентам на должности народных избранников».

В Послании указываются новые задачи, главные из которых — борьба с коррупцией и наркомагией. Говоря об опасности и угрозах этих соци-

альных проблем, подчеркивается, что «в целом только развитые институты гражданского общества, открытая экономика и цивилизованный рынок, а также прозрачность административных процедур способны противостоять этому злу»; Делается вывод, что «искоренить эти явление возможно, только задействовав все механизмы государства и институтов гражданского общества».

Как и прежде, особая роль в достижении поставленных задач отводится таким институтам гражданского общества, как органы местного самоуправления, политические партии, общественные организации, средства массовой информации. Относительно последних особо подчеркивается, что «важна и ответственна роль средств массовой информации в становлении гражданского общества, в формировании общественного мнения, воспитании подрастающих поколений»<sup>12</sup>.

В Послании Президента Республики Башкортостан от 10 апреля 2008 г. также уделено особое внимание развитию институтов гражданского общества и органам местного самоуправления.

#### ВСТАВКА 9.2.

##### **Из Послания Президента Республики Башкортостан Государственному Собранию — Курултайю Республики Башкортостан в 2008 г.**

Одной из главных задач органов государственной власти и местного самоуправления остается взаимодействие со всеми объединениями, стоящими на конструктивных позициях. Объединение усилий всех институтов гражданского общества, обеспечение прав и свобод, воспитание правовой культуры, расширение диалога со всеми социальными группами и категориями населения — это реальный путь к построению цивилизованного государства.

*Источник:* Послание Президента Республики Башкортостан Государственному Собранию — Курултайю Республики Башкортостан. К благополучию и благосостоянию каждой семьи, всех жителей Башкортостана (О положении в республике и основных направлениях ее развития в 2008 году). — Уфа, 2008. — С. 16

Таким образом, в важных программных документах органов власти Республики Башкортостан отражено четкое понимание актуальности и важности развития гражданского общества как необходимого элемента поступательного социально-экономического и духовно-культурного развития республики. Ярко выражен тезис о тесной взаимосвязи развития институтов гражданского общества и человеческого потенциала. Официально признано, что результаты струк-

<sup>11</sup> *Послание* Президента Республики Башкортостан народу и Государственному Собранию — Курултайю Республики Башкортостан. К новому качеству жизни людей (О положении в республике и основных направлениях ее развития в 2006 году) // Республика Башкортостан. 2006. 21 апреля.

<sup>12</sup> *Послание* Президента Республики Башкортостан народу и Государственному Собранию — Курултайю Республики Башкортостан. В год 450-летия единства Башкортостана с Россией — к новым рубежам социального прогресса (О положении в республике и основных направлениях ее развития в 2007 году). — Уфа: Мир печати, 2007. — С. 42.

турных социально-экономических изменений напрямую зависят от уровня участия общества и поддержки власти в процессе социальных преобразований.

## 9.4. Правовые основы деятельности институтов гражданского общества

Одним из индикаторов роста гражданской активности может служить увеличение сектора некоммерческих организаций, политических, общественных, религиозных и иных организаций, созданных «снизу» на основе добровольных гражданских инициатив. Правовой основой деятельности этих организаций в республике, наряду с федеральным законодательством, являются Конституция Республики Башкортостан и целый ряд республиканских законодательных актов, регулирующих их деятельность. Согласно статье 36 Конституции РБ, «каждому обеспечивается право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов»<sup>13</sup>.

Наиболее важными законами, регулирующими сферу гражданского общества на уровне региона, можно назвать: законы Республики Башкортостан «Об общественных объединениях в Республике Башкортостан» № 24/7 от 21 июня 1994 г.; «О национально-культурных объединениях граждан в Республике Башкортостан» №145-з, принятый 10 февраля 1998 г., (с изменениями от 3 декабря 2004 г.)<sup>14</sup>.

Развивается республиканское законодательство, регулирующее взаимодействие некоммерческих организаций и государственных органов. Приняты такие нормативные акты, как: Указ Президента РБ № УП-218 «Об общественном совещании при

<sup>13</sup> Конституция Республики Башкортостан от 24 декабря 1993 г. N ВС-22/15 (с изменениями от 18 сентября 2008 г.). — Уфа, 2008.

<sup>14</sup> Исследования законодательно закрепленных возможностей диалога гражданского общества и органов власти. Республика Башкортостан // Официальный сайт некоммерческого партнерства «Юристы за гражданское общество».

<sup>15</sup> Там же.

<sup>16</sup> Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2006 г. — М.: Общественная палата, 2007. — С. 26 // Официальный сайт Общественной палаты РФ.

Президенте Республики Башкортостан» от 4 мая 1994 г.; закон РБ №162-з «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан» от 11 марта 2005 г., вступивший в силу 2 апреля 2005 г.; закон РБ №31-з «Об Уполномоченном Республики Башкортостан по правам человека» от 29 апреля 1996 г. (с изменениями от 6 октября 2004 г.); распоряжение Кабинета Министров РБ №1099-р «Совет по взаимодействию с республиканскими общественными объединениями» от 30 октября 2000 г.; Постановление Правительства РБ №97 «Об образовании республиканского совета по поддержке предпринимательства при Правительстве Республики Башкортостан и внесении изменений в отдельные решения Правительства Республики Башкортостан» от 17 апреля 2003 г. (с изменениями от 4 апреля 2005 г.); закон РБ №27-з «О государственной поддержке малого предпринимательства в Республике Башкортостан» от 14 марта 1996 г. (с изменениями от 12 декабря 2006 г.); приказ Министерства юстиции РБ №81 «О создании совета при Министерстве юстиции Республики Башкортостан по взаимодействию правоохранительных и контролирующих органов в области деятельности религиозных и общественных объединений» от 27 апреля 2000 г. и другие нормативные акты<sup>15</sup>.

Создание российского и республиканского законодательства в сфере гражданского общества, безусловно, послужило благотворным импульсом для роста числа зарегистрированных общественных организаций самого различного характера. Вместе с тем, как и в целом в России, в республике сохраняется ряд нерешенных проблем правового обеспечения деятельности некоммерческих организаций. Как указывается в «Докладе о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2006 год», подготовленном Общественной Палатой РФ, «одной из актуальных проблем, требующих разрешения и разработки законодательного регулирования, является недостаточно четкое разделение основной некоммерческой деятельности и разрешенной законом предпринимательской деятельности НКО, недостаточная прозрачность их финансовой отчетности, а также то, что существующее налоговое законодательство и подзаконные акты недостаточно учитывают особенности и некоммерческий характер деятельности НКО»<sup>16</sup>.

Существующее налоговое законодательство не полностью учитывает некоммерческий характер основной деятельности НКО и требует внесения соответствующих изменений. До сих пор существует опасность, что некоммерческие организации будут полностью приравнены Налоговым кодексом Российской Федерации к коммерческим

## ВСТАВКА 9.3.

**Обращения граждан к Уполномоченному по правам человека в Республике Башкортостан**

Одним из ярких примеров диалога между гражданами и органами власти республики являются обращения населения к Уполномоченному по правам человека в Республике Башкортостан. В 2007 г. к Уполномоченному по правам человека и его общественным помощникам в городах и районах республики обратились 8 224 гражданина, что на 808 обращений, или на 10,9% больше, чем в 2006 г. Поступило 781 письменное обращение, в числе поступивших обращений — 58 коллективных от 2 112 граждан. На личном приеме Уполномоченным принято 573 человека. Общественными помощниками Уполномоченного рассмотрено 1 816 письменных и устных обращений граждан.

По 446 письменным обращениям даны разъяснения в соответствии с законодательством, 305 обращений направлены государственным органам и должностным лицам для организации проверки и принятия мер по восстановлению нарушенных прав граждан, 30 обращениям отказано в принятии к рассмотрению.

В 443 обращениях содержались жалобы на действия правоохранительных органов (суды, прокуратура, милиция, учреждения ГУФСИН, УФСНК России по РБ, УФСМ России по РБ), что на 51, или на 10,0% меньше по сравнению с 2006 г. Среди них: на работу судов — 233 обращения, что на 17,0% меньше, чем за 2006 г. В том числе жалобы на судебные постановления по уголовным делам содержались в 129 обращениях (на 29,5% меньше), в 41 обращении ставились вопросы о деятельности судей (на 39,7% меньше), на работу милиции — 115 (на 13,5% меньше), на действия сотрудников прокуратуры — 39 обращений (на 4, или на 9,3% меньше); на работу федеральной миграционной службы — 18 (на 35,7% меньше). По вопросам содержания арестованных и осужденных в учреждениях ГУФСИН РФ по РБ — 4 (на уровне прошлого года). На работу службы судебных приставов по исполнению решений судов — 14 (на 22,2% меньше), о праве на жилище — 90, что на 3,2% меньше по сравнению с 2006 г.

40 обратившихся ставили вопросы социальной защиты и пенсионного обеспечения, что на 34,4% меньше, чем в 2006 г.

В 36 обращениях ставился вопрос о восстановлении права собственности (на 66% меньше, чем в прошлом году).

Из учреждений ГУФСИН России по РБ поступило 305 обращений (на 13,5% меньше по сравнению с 2006 г.). Это составляет 39% поступивших обращений к Уполномоченному.

Анализ обращений граждан показывает, что хотя на 10,4% меньше стало жалоб на действия судов, милиции, прокуратуры, службы судебных приставов, учреждений ГУФСИН, УФСНК России по РБ, УФСМ, наибольшее их количество по-прежнему связано с вопросами работы правоохранительных органов, что составляет 56,7% жалоб. На втором месте находятся жалобы от лиц, содержащихся в местах лишения свободы (39,0%), которые в своих обращениях ставят, как правило, вопросы уголовно-процессуального характера: это несогласие с квалификацией содеянного и с предъявленным им обвинением, чрезмерно жестокое наказание или незаконное осуждение, жалобы на условия содержания в исправительных учреждениях.

Значительно меньше по сравнению с 2006 г. было обращений с жалобами на нарушения жилищных прав (11,5%), социальной защиты и пенсионного обеспечения (5,4%), о защите права собственности. Необходимо отметить, что письменных обращений за 2007 г. по сравнению с 2006 г. поступило меньше на 10,9%, что свидетельствует об эффективности правозащитной работы в республике, проводимой в т.ч. и Уполномоченным.

*Источник:* Вестник Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан. 2008. № 1 (1)

структурам, что, по мнению многих экспертов, приведет к невозможности осуществления их деятельности и закрытию большинства НКО.

Как и во всей России, в Республике Башкортостан в 2006 г. развернулись острые дискуссии в связи с принятыми поправками к федеральным законам, регулирующим деятельность НКО и общественных объединений. Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал Федеральный закон № 180ФЗ от 10 января 2006 г. «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», включающий поправки к законам, регулирующим деятельность НКО и общественных объединений (№ 820ФЗ «Об общественных объединениях» и № 70ФЗ «О некоммерческих организациях»), к закону № 32970 10ФЗ

«О закрытом административно-территориальном образовании» и к статье 61 Гражданского кодекса Российской Федерации. Данные поправки существенно осложнили процедуру регистрации и правила отчетности НКО в контролирующих органах. В связи с этим неизбежно существенное увеличение расходов на эти цели некоммерческих организаций. В относительном выражении оно особенно велико у небольших организаций, не располагающих квалифицированными юристами и финансистами. Кроме этого, как указывают многие эксперты, данные поправки недостаточно учитывают особенности религиозных организаций и специфику их деятельности в сфере социального служения<sup>17</sup>.

<sup>17</sup> Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2006 год. — С. 26.

## 9.5. Республика Башкортостан на современном этапе развития гражданского общества и человеческого потенциала

По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан на 1 сентября 2007 г. в регионе была зарегистрирована 7 731 некоммерческая организация\*.

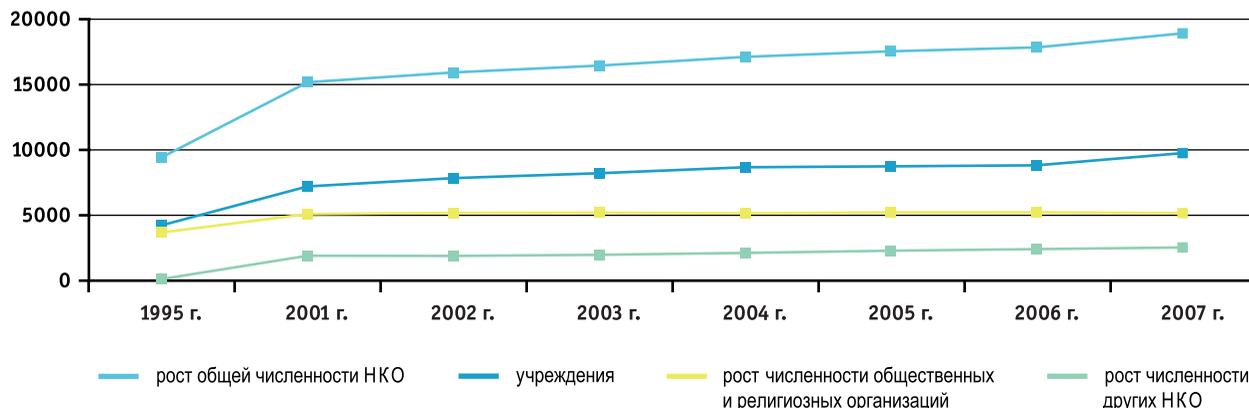
Как уже указывалось выше, пик создания некоммерческих организаций пришелся на начало

1990-х годов. Уже к 1995 г. их число составило 3 809, в т.ч. 3 687 общественных и религиозных организаций. К 2001 г. их уже насчитывалось 5 091. Как тревожный симптом можно отметить, что в последнее время не наблюдается поступательного роста регистраций некоторых из НКО (см. рис. 9.1). В частности, в 2003—2004 гг. в республике сократилось число общественных и религиозных организаций. В 2005 г. наблюдалось незначительное увеличение, а в 2005—2006 гг. их число почти не изменилось. Наконец в 2006—2007 гг. произошло очередное сокращение республиканских НКО, что, вероятнее всего, связано с ужесточением федерального законодательства в сфере регистрации и отчетности НКО, о чем уже упоминалось выше.

В расчете на 1 000 жителей в Республике Башкортостан приходится 1,7 зарегистрированных НКО. Это несколько меньше среднероссийского показателя, который равен 2,5<sup>18</sup>. В то же время по

Рис. 9.1.

**Динамика зарегистрированных некоммерческих организаций в РБ, 1995—2007 гг., абсолютное число**



\* В это число не входят государственные бюджетные учреждения, которых зарегистрировано 9 756 единиц и которые, не являясь независимыми от государства, имеют несколько другую природу, явно отличающую их от других НКО как институтов гражданского общества. Из числа НКО мы также исключили 1 428 единиц потребительских кооперативов, т.к. их деятельность в большей степени направлена на реализацию материальных потребностей граждан, в то время как основным признаком НКО является некоммерческий характер их деятельности, направленный на удовлетворение нематериальных потребностей (духовных, правовых, политических, самореализации и др.)

<sup>18</sup> Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2006 г. — С. 5.

сравнению с некоторыми другими постсоциалистическими странами это относительно высокий уровень. Так, в Польше на 1 000 жителей приходится 1,4 НКО, в Болгарии — 1,1<sup>19</sup>.

Вместе с тем следует учитывать, что не все из зарегистрированных организаций реально функционируют. По мнению многих экспертов и членов НКО, некоторую долю в числе учтенных организаций занимают так называемые псевдо НКО, которые на самом деле являются прикрытием бизнеса. По данным Общественной Палаты РФ, в России доля таких организаций оценивается в среднем всего в 3%<sup>20</sup>.

Некоммерческий сектор в республике приобрел некоторую устойчивость. Анализ реестра зарегистрированных НКО, формируемого отделом контроля за деятельностью некоммерческих организаций Управления Федеральной регистрационной службы по Республике Башкортостан, показал, что основу сектора составляют организации, существующие длительное время. Так, из существующих общественных организаций 35,8% активно работают уже более 10 лет, а 46% — более 5 лет.

Наиболее распространенной формой негосударственных некоммерческих организаций являются общественные и религиозные организации (объединения). Их доля в общем числе НКО равняется 66,8%. Доли других форм существенно меньше: 4,1% составляют фонды, 3,7% — товарищества собственников жилья, 2,8% — некоммерческие партнерства, 2,5% — автономные некоммерческие организации. Полиэтничность и многоконфессиональность региона накладывают отпечаток на своеобразие институтов гражданского общества по роду их деятельности.

Распределение религиозных организаций по конфессиональному признаку показывает значительное количественное превосходство исламских объединений. Из 813 религиозных организаций к ним относятся 506, что составляет 62,2% религиозных организаций. Второе по численности место занимают православные в количестве 181, или 22,2% религиозных организаций. Другие конфессиональные объединения в сумме не превышают 70 единиц и составляют 15,6% региональных религиозных организаций\*.

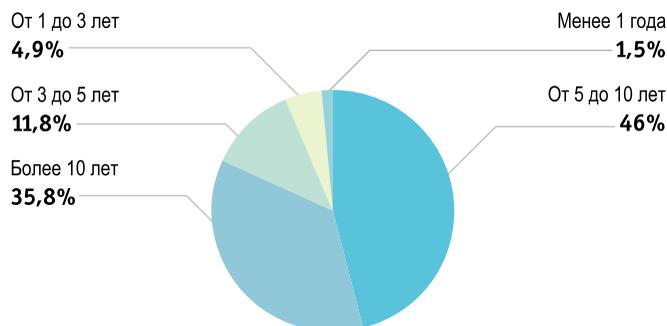
<sup>19</sup> Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2006 г. — С. 5.

<sup>20</sup> Там же.

\* Рассчитано на основе данных от 1 сентября 2007 г. реестра зарегистрированных НКО отдела контроля за деятельностью некоммерческих организаций Управления Федеральной регистрационной службы по Республике Башкортостан.

Рис. 9.2.

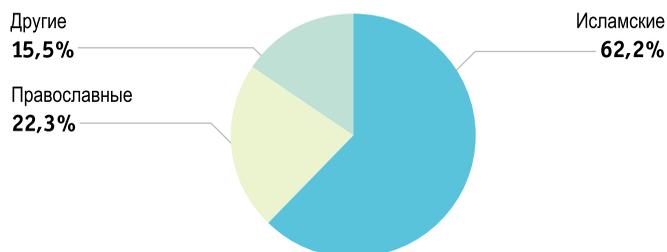
### Распределение НКО РБ по длительности существования, %



Источник: Реестр зарегистрированных религиозных организаций отдела контроля за деятельностью некоммерческих организаций Управления Федеральной регистрационной службы по Республике Башкортостан

Рис. 9.3.

### Распределение религиозных организаций РБ по конфессиональному признаку, %



Источник: Реестр зарегистрированных религиозных организаций...

Следует отметить, что зарегистрированные НКО — это лишь часть структур гражданского общества. В республике вне регистрации действуют многочисленные объединения граждан, регулярно предпринимающие различного рода инициативы на локальном и местном уровне. Стремление к объединению естественным образом вырастает из давних традиций солидарности и взаимопомощи. Проведенные при подготовке Доклада репрезентативные опросы населения Республики Башкортостан в 2006 и 2007 гг. показали, что среди граждан подавляющее большинство тех, кто связывает свое будущее с республикой и ощущает ответственность за происходящее за пределами своей семьи. Так, отвечая на вопрос о будущих перспективах жизни, 84,8% горожан и селян Башкортостана заявили о своем намерении не менять место своей жизни и связывают судьбу с настоящим местом жительства. 5,8% опрошенных собираются переехать в другой город или село в пределах республики. И только 3,4% собираются покинуть регион.

Население Башкортостана демонстрирует относительно высокий уровень доверия друг к другу и чувство солидарности не только с членами своего ближайшего окружения, но и с населением своего села или города. При этом у жителей села уровень доверия и солидарности друг к другу несколько выше, чем у горожан. Так, на селе разного рода близость к односельчанам ощущают 86,5% опрошенных. У горожан общую солидарность продемонстрировали 75,3% респондентов. Тем не менее, данный показатель можно оценить как высокий. Разного рода безразличие и чувство отчуждения к жителям своего села свойственно только 11,7% сельским жителям республики. Доля таковых среди горожан Уфы почти в два раза выше и достигает 21%.

Несколько меньший уровень доверия и солидарности жители Башкортостана демонстрируют с жителями более широких сообществ, выходящих за рамки их поселения или города. Определенную степень близости с жителями всего Башкортостана демонстрируют 75,3% респондентов, в то время как 21,8% ощущают безразличие или недоверие. Только 24,7% опрошенных ощущают некоторую связь с жителями Москвы, в то время как 72,8% в разной степени чувствуют отчуждение к столице России. Несколько больший уровень солидарности население республики демонстрирует по отношению к России в целом, доля таковых равна 36,1%. И в данном случае степень отчуждения сравнительно высока. Разного рода безразличие к общероссийскому полю продемонстрировали 56,5% опрошенных жителей Башкортостана.

Таким образом, доверие и осознание общности проблем у граждан республики более высокие на локальном и местном уровнях. И это вполне объяснимо и естественно, т.к. жизнеспособное гражданское общество везде выросло «снизу вверх», или, как часто говорят о нем, «от корней травы». Пирамида самоорганизации устойчива, когда ее основание образует множество локальных объединений, возникающих для решения конкретных, частных проблем.

Уровень ответственности за происходящее в целом по России у граждан республики в сравнении с общероссийским показателем более высокий. По данным общероссийских опросов, ответственность за происходящее в стране ощущают 33% («в полной или значительной мере» — 10%)<sup>21</sup>, в то время как по республике, как уже указывалось, таковых 36,1%. Причем доля тех, кто ощущает общероссийские проблемы как однозначно свои, в Башкортостане выше в сравнении с данными по России в целом почти в два раза. По данным опроса такого мнения придерживаются 19,1% из числа опрошенных.

Население республики в подавляющем своем большинстве осознает важность собственной инициативы в решении насущных проблем. Доля тех, кто считает, что улучшение жизни полностью зависит от самого человека равняется — 64,7%. Еще 19,9% считают так же с определенными оговорками. Доля тех, кто в разной мере придерживается иной точки зрения, равняется всего 3,4%.

Любопытным представляется тот факт, что население республики одновременно осознает существенную зависимость улучшения своей жизни от помощи представителей власти, а также от родственников и друзей, при этом максимальная зависимость уровня своей жизни соотносится с действиями федеральной власти. На разного рода степень своей зависимости от российской власти указали 71,9% респондентов. На втором месте по данному показателю оказалась республиканская власть. Связь своего уровня жизни от действий региональной власти осознают 69,8% опрошенных; 67,7% считают, что их личный успех в жизни напрямую связан с поддержкой их родственников; 67% указывают на зависимость от действий районной и городской властей; 56,3% считают, что их успех в жизни во многом определяет непосредственное начальство на работе. И только чуть более половины опрошиваемых — 51,5% назвали существенную роль в их личном успехе помощи друзей.

<sup>21</sup> Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2006 год. — С. 6.

Опрос показал, что в республике в целом созданы правовые основы для самоорганизации граждан и их возможности объединяться в самостоятельные организации. В 2006 г. 83,5% опрошенных заявили, что не сталкивались в своей практике с нарушением права свободы объединений, групп и союзов. В 2007 г. доля таковых повысилась до 86,2%. В то же время около 10% опрошенных в 2006 г. считали, что такие факты в республике есть. В 2007 г. так же ответили не более 5% респондентов.

На современном этапе активность граждан республики в деятельности общественных организаций незначительна. Опрос показал падение уровня интереса к общественной деятельности (см. рис. 9.4).

О своем членстве в общественных организациях заявили только 3,2% опрошенных, 7,6% являлись членами НКО ранее, но в настоящее время вышли из них. 7,4% респондентов не являются членами общественных организаций, но регулярно неформально участвуют в мероприятиях и акциях, проводимых той или иной НКО. Таким образом, общая доля населения, которая в той или иной степени задействована в структурах гражданского общества на уровне региона, равняется приблизительно 10,6%. Еще 7,6% тех, кто состоял в организациях ранее и имеет опыт работы в них, можно признать потенциальными участниками гражданских инициатив.

Эти показатели сравнимы со средними общероссийскими данными об участии граждан в структурах НКО. Так, в целом по России число участников НКО оценивается на уровне 10—12 млн. человек, что составляет приблизительно 10% населения Российской Федерации<sup>22</sup>. Тем не менее, необходимо признать, что уровень включения граждан республики в деятельность НКО остается в целом невысоким. 77,2% респондентов не состоят и никогда не состояли в общественных организациях.

Из числа активистов НКО наибольшую часть представляют члены профсоюзных организаций. Они составляют 61,7% участников НКО. Затем следуют профессиональные организации и союзы. В них состоят 19,4% респондентов. Сравнительно весомое количество граждан республики являются членами спортивных организаций — 7,4%. Далее следуют политические партии и общественно-политические организации, которые включают в себя 6,5% членов НКО. Остальные организации (религиозные, экологические, благотворительные и другие) объединяют чуть более 5% активистов.

<sup>22</sup> Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2006 год. — С. 73.

Рис. 9.4.

#### Вовлеченность населения РБ в институты гражданского общества, %



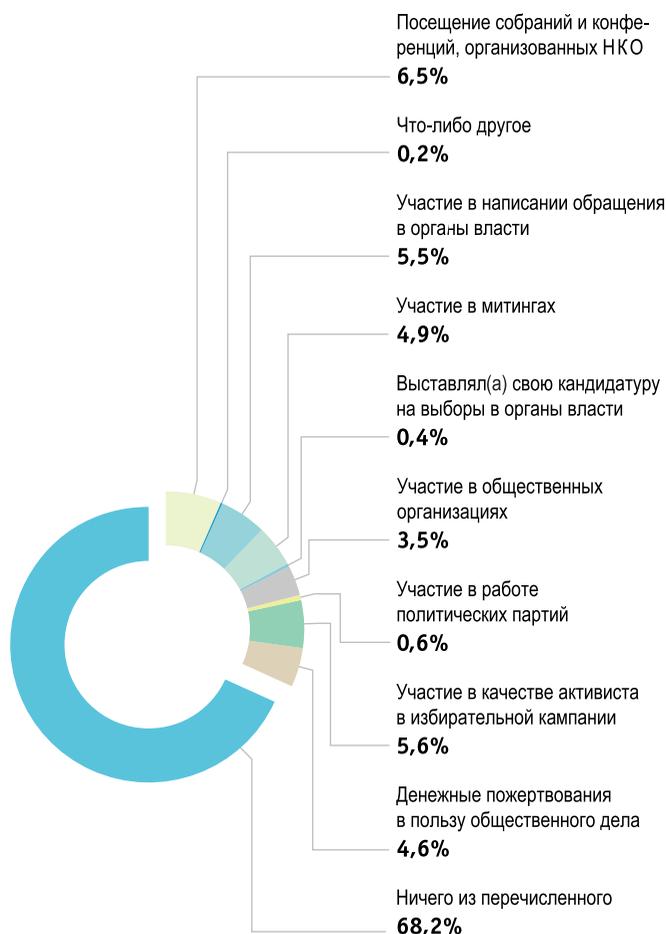
Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан». ЦСПИ АН РБ, 2007

Граждане республики, не являясь членами каких-либо НКО, так или иначе участвуют в коллективных инициативах и общественных акциях. Доля тех, кто изолируется от всяких форм гражданских и общественных инициатив, сегодня остается существенной и равняется 45,3%. Тем не менее, даже этот показатель говорит о том, что уже более половины населения Республики Башкортостан с разной мерой, но все же регулярно проявляет гражданскую активность.

Наиболее распространенной формой гражданского участия остается голосование на политических выборах и референдумах. В Республике Башкортостан уровень активности населения на выборах неизменно превышает общероссийские показатели. При этом с каждым годом доля участников избирательного процесса среди электората растет, а доля абсентистов сокращается. Другие формы активности населения республики демонстрирует существенно меньше (см. рис. 9.5). Из них можно отметить следующие: посещение собраний, конференций или встреч, организованных общественными организациями (6,5%); участие в качестве активиста, помощника, наблюдателя или волонтера в избирательной кампании (5,6%); участие в написании коллективного письма — обращения в органы власти (5,5%); участие в митингах (4,9%); денежные пожертвования в пользу общественно полезного дела (4,6%). Непосредственное участие

Рис. 9.5.

### Гражданская активность населения Башкортостана: участие в общественных инициативах, %



Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан»

в общественных организациях подтвердили только 3,5% респондентов. Другие формы гражданских инициатив не превышают 2% участия граждан.

Основным препятствием к объединению и решению проблем посредством коллективного действия для граждан республики являются две главные причины. Это — отсутствие времени для того, чтобы заниматься общественной деятельностью (так ответило 28,3% опрошенных), и отсутствие веры в успех общественной деятельности (так считают 24,3% респондентов). Кроме того, 6,1% респондентов объяснили причину своего неучастия в деятельности НКО незнанием, как решить

проблему, а 5% опрошенных ответили, что просто не знают о существовании общественных организаций или не знают, куда обратиться для участия.

Можно предположить, что проблема роста гражданского участия во многом лежит в плоскости уровня экономического благосостояния населения. В ходе опроса было выявлено, что удовлетворенность своим материальным положением высказали только 18,4% опрошенных. 45,9% заявили о частичной удовлетворенности и 32,7% откровенно не удовлетворены уровнем жизни. На вопрос об удовлетворенности зарплатой и доходами положительно ответило еще меньше — всего 14% респондентов. Доля же частично или полностью неудовлетворенных составила 79,1%. Примечательно, что общая доля лиц частично удовлетворенных или полностью не удовлетворенных своим материальным положением почти соотносима с долей тех, кто никогда не состоял и не состоит в структурах НКО (таких, как уже указывалось, 77,2%). Очевидно, что сохраняющаяся неудовлетворенность населения уровнем жизни вынуждает жителей искать дополнительные возможности для заработка. Это приводит к дефициту времени для занятия чем-то другим, кроме насущной работы. Проблема отсутствия времени для деятельности в рамках общественных организаций вполне объяснима взаимозависимостью меры гражданской активности и уровня доходов, материального положения населения.

Не менее серьезной проблемой остается низкий уровень уверенности населения республики в возможности решения своих задач посредством коллективных действий. С этой же проблемой тесно соотносится низкий уровень доверия населения к структурам гражданского общества, т.е. к таким организациям, как политические партии, общественные и религиозные организации, средства массовой информации. Недостаточная наглядность позитивной роли общественных структур, слабая информированность о них мешают усилению этой роли. Осознание данных тенденций и противодействие им имеют принципиальное значение для политики поддержки гражданского общества в Башкортостане.

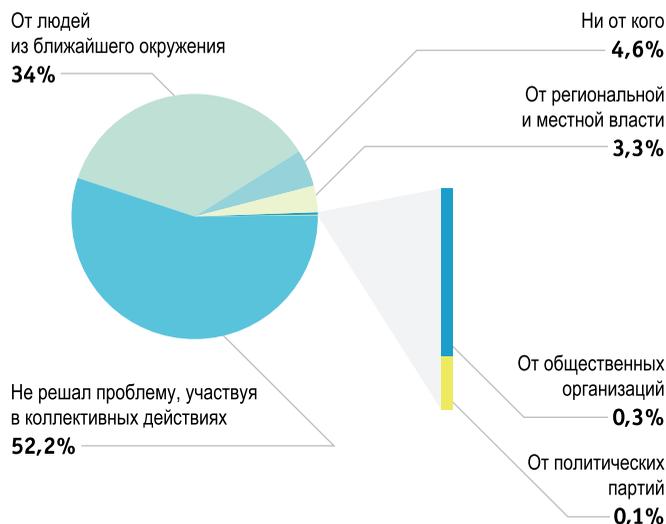
Как указывают авторы Доклада о современном состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2006 г., существует тесная связь между информированностью о деятельности организаций и доверием к ним. Граждане считают наиболее полезными именно те организации, о которых больше знают. Между тем показательно, что неверие большинства населения в возможность решить свои проблемы посредством общественных инициатив поддерживается не столько

реальным опытом неудачного гражданского участия, сколько отсутствием достаточной информации о деятельности общественных организаций и их успехах. Так, вопреки общественному скепсису о возможностях гражданских инициатив в решении социальных проблем, из той доли опрошенного населения, которая имеет опыт участия в коллективных действиях в рамках общественных организаций, 30,6% респондентов заявили, что им удалось посредством участия в НКО полностью решить имеющиеся проблемы, 48,3% ответили, что поставленная проблема была решена частично. И только 20,9% заявили о своем неудачном опыте в решении проблем посредством коллективных инициатив. Таким образом, недостаток гражданского участия населения Республики Башкортостан во многом связан не столько со слабостью гражданских структур, пассивностью и безрезультативностью в их повседневной практике, сколько с дефицитом информированности населения о деятельности общественных и других некоммерческих организаций. Именно недостаток внимания к институтам гражданского общества со стороны СМИ, низкий уровень взаимодействия структур гражданского общества друг с другом, недостаточное внимание к рекламе и PR-сопровождению предпринимаемых инициатив со стороны руководителей общественных организаций, на наш взгляд, рождает высокий уровень недоверия к НКО со стороны большинства населения республики.

Низкий уровень доверия к НКО и другим структурам гражданского сектора среди подавляющей части населения Республики Башкортостан является еще одной острой проблемой современного развития гражданского общества в регионе. Результаты опроса свидетельствуют, что сравнительно невелика доля граждан, для которых информация о республиканских НКО превратилась в активное, актуальное знание. Граждане не имеют ярких примеров участия в решении их проблем и реальной помощи со стороны НКО. Например, большинство опрошенных на основе личного опыта считают, что при решении проблемы с привлечением помощи со стороны в большей степени можно полагаться на людей из ближайшего окружения. Такой точки зрения придерживаются 34% опрошенных. 3,3% называют примеры помощи со стороны республиканской и местной власти. Только 0,4% опрошиваемых упомянуло о позитивной роли в решении их проблем со стороны общественных организаций и политических партий. 4,6% населения не находят поддержки вообще ни от кого. Отсюда недооценка той роли, которую способны играть структуры гражданского общества, и упование лишь на собственные силы в решении проблем. Подавляющее большинство (75,2%) заявили, что не имеют

Рис. 9.6.

### Потенциал социальной поддержки: ожидания населения помощи при возникновении проблемы, %



Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан»

опыта решения проблемы посредством коллективных действий.

Уровень доверия населения республики к гражданскому сектору можно оценить как невысокий. Доля тех, кто доверяет региональным политическим партиям, составляет 31,3%; 54,6% граждан выразили разного рода недоверие к политическим партиям.

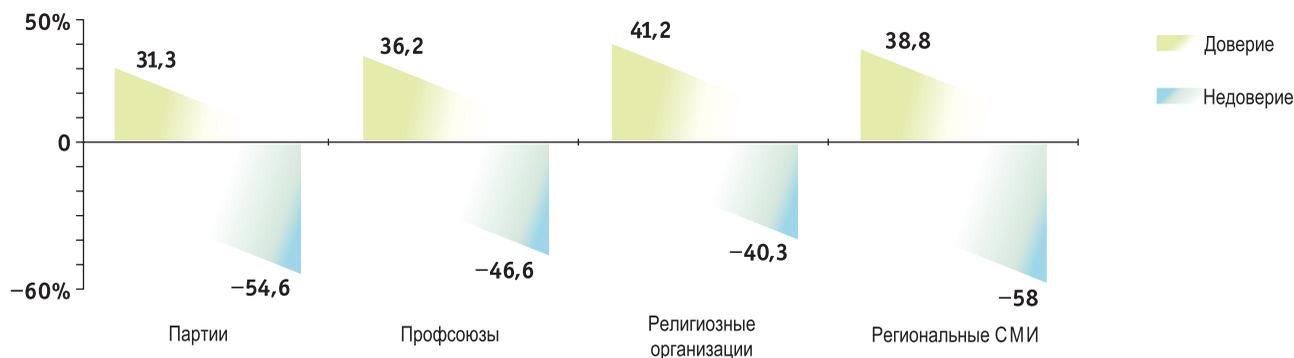
Профсоюзным организациям население выражает доверие на уровне 36,2%, недоверие — 46,6%. Религиозным организациям доверяют 41,2%, не доверяют 40,3%.

Невысокий уровень доверия граждане Башкортостана демонстрируют и к региональным СМИ. В 2007 г. он составил только 38,8%, в то время как число людей, выразивших свое недоверие региональным СМИ, равняется 58%.

Низкий уровень доверия со стороны населения республики к организациям гражданского общества, безусловно, чрезвычайно опасный симптом, требующий принятия немедленных мер, направленных на поддержку развития гражданских инициатив.

Рис. 9.7.

**Потенциал социальной поддержки:  
уровень доверия к различным общественным институтам**



Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан»

## 9.6. Выводы и предложения

**Н**аши знания о региональном гражданском обществе нельзя назвать полными. Имеющиеся данные отражают только ту часть общественной активности, которая осуществляется организациями, имеющими статус юридического лица. Но даже эти данные не дают полного представления о многообразии форм и видов общественной самодеятельности. Проводимых в республике исследований состояния гражданского общества явно недостаточно. Большинство из них носят фрагментарный, часто субъективный и разовый характер, что лишь отчасти позволяет отследить динамику происходящих в этой сфере процессов. Следовательно, необходимо увеличить количественную и качественную составляющие научных изысканий по проблемам развития гражданского общества на региональном уровне.

Достаточно очевидной представляется настоятельная необходимость адекватно информировать людей о реалиях гражданского общества в Республике Башкортостан, вытесняя предубеждения и мифы. Нужно действительно помогать общественным объединениям и всем некоммерческим организациям работать с прессой, обучать их активистов навыкам продвижения объективной

информации о несенсационных, но по-настоящему общественно полезных инициативах и акциях, распространять знания среди населения о возможностях гражданского общества. Вместе с тем мы полагаем, что еще важнее овладеть навыками прямого обращения к потенциальным адресатам той деятельности, которую организации проводят на местах, более точно учитывать их запросы.

Реализация Целей развития тысячелетия требует решения масштабной задачи по вовлечению широких слоев общества в повседневную практику участия в решении собственных социальных проблем на базе общественных организаций. Это создает необходимость разработки и принятия республиканской государственной программы, целью которой будет создание благоприятных механизмов, способствующих активизации гражданского участия в реализации социальной политики, формирование публичных площадок для обсуждения насущных социальных проблем между властью и представителями гражданского общества.

*Глава X.*

# СОЦИОКУЛЬТУРНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

---



## СОЦИОКУЛЬТУРНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

### 10.1. Этнокультурный потенциал населения

Социокультурный потенциал занимает одно из центральных мест в общей структуре человеческого потенциала, является значимой характеристикой уровня его развития. Социокультурный потенциал включает в себя социальный, образовательный, культурный, духовный и информационный потенциалы. На современном этапе развития понимание человеческого потенциала не может ограничиваться только социально-экономическими характеристиками и параметрами уровня доходов населения. Качество жизни во многом связано не только с материальным потреблением, но и с возможностями свободного самовыражения личности, удовлетворением разными слоями населения и этническими группами своих культурных потребностей во всем их многообразии.

Реализация Целей развития тысячелетия тесно связана с вопросами социокультурного потенциала населения, возможностями для свободной культурной самореализации личности. Как указывают авторы одного из Докладов о развитии человека, «включение культуры в традиционную сферу теоретических и практических проблем развития открывает широкие возможности для построения более спокойного, процветающего мира»<sup>1</sup>. Построение открытого и толерантного общества, основанного на культурном многообразии, является одной из значимых предпосылок для возможности искоренения бедности, экономического роста, реализации задач развития в области здоровья и образования населения. В контексте развития человеческого потенциала не менее важен аспект производства и потребления культурного капитала, показателей его распространения и доступности для широких слоев населения.

<sup>1</sup> Доклад о развитии человека за 2004 г. — С. 6.

Республика Башкортостан обладает богатым, еще не в полной мере изученным и используемым историческим, культурным и духовным наследием. Как показали достижения исторической и других наук, материальная культура Башкортостана является высокоразвитой и насчитывает более чем тысячелетнюю историю.

Огромный материал для научного анализа содержат многочисленные археологические памятники, расположенные на территории Башкортостана. Особое внимание российской и зарубежной исторической науки привлечено в настоящее время к раскопкам в столице республики раннесредневекового городища Уфа-II.

Важнейшими источниками духовного наследия прошлых веков для башкирского народа являются народные эпосы «Урал-батыр», «Акбузат», «Идукай и Мурадым» и др. Духовные ценности башкир, их традиции, обычаи и обряды нашли свое воплощение в шежере (родословных) — своеобразных письменных памятниках XVI—XIX, а иногда и более ранних веков.

Башкортостан по праву может гордиться такими историческими личностями, выдающимися деятелями башкирского просвещения и культуры как С. Юлаев, М. Акмулла, М. Уметбаев, Р. Фахретдин, М. Гафури, Ш. Бабич, З. Валиди.

На развитие культуры башкир огромное влияние оказали А.С. Пушкин, Л.Н. Толстой, А.П. Чехов и другие выдающиеся деятели русской культуры. Особый вклад в развитие культуры народов Башкортостана внес известный писатель С.Т. Аксаков, который родился и вырос в Башкортостане. Также в республике плодотворно работали чувашские писатели К. Яковлев и Я. Ухсай, марийский — Я. Ялкайн, татарский — Г. Ибрагимов и многие другие деятели культуры народов Башкортостана.

ВСТАВКА 10.1.

**Из выступления Президента РБ М.Г. Рахимова на торжественном вечере, посвященном 450-летию добровольного вхождения Башкирии в состав России**

11 октября 2007 г.

Жить в России означало не только совместное хозяйство и боевое содружество, но и духовное взаимообогащение. ... Назову имена лишь некоторых замечательных людей, начавших свой славный путь в нашем крае. Салават Юлаев — первый поэт башкирского народа, его национальный герой. Даже в трагические дни своей жизни он не мыслил будущее родного края без России.

Один из первых российских нефтепромышленников XVII в. — Надир Уразметов. Основатель Горного института в Санкт-Петербурге — Исмагил Тасимов. Прославившийся в походах Петра I Алдар-батыр, герой Отечественной войны 1812 г. Кахим-туря и герой Великой Отечественной войны Муса Гареев и многие, многие другие. Великие писатели — Сергей Аксаков, Мифтахетдин Акимулла, Мажит Гафури, Мустай Карим.

Замечательные художники — Михаил Нестеров, Касим Давлеткильдеев, Федор Домашников, Ахмат Лутфуллин. Начавший свой творческий путь в Уфе великий певец России Федор Шаляпин. Всемирно известный Рудольф Нуреев. Видный политик и ученый Ахмет Заки Валиди.

Источник: Рахимов М.Г. Совместно укреплять и возвышать Россию // Ватандаш. 2007. № 11. — С.10

В середине XVI в. произошло важное историческое событие в жизни башкирского народа — Башкирия добровольно вошла в состав Русского государства. Так начался многовековой этап культурного взаимодействия башкирского, русского и других народов. Мощные миграционные потоки, в которых участвовали тюркские, славянские и финно-угорские народы выступили важным фактором формирования новой этнографической карты региона, стала стимулом новых этнокультурных и этногенетических процессов, последствия которых проявляются до сих пор<sup>2</sup>.

Башкортостан является одним из самых многонациональных регионов Российской Федерации, своеобразной моделью многонациональной России. Во время пребывания в г. Уфе в июне 2001 г. В.В. Путин отметил: **«...В Башкирии, как в капле воды, отражается вся наша Россия с ее многообразием культур, религий, языков, с дружбой народов»**.

На протяжении столетий в мире и согласии проживают представители 130 народов со своей историей, богатейшими традициями, самобытной культурой, неповторимыми обычаями и укладом жизни.

Этнический состав населения республики формировался в результате взаимодействия тюркского (башкирского, татарского, чувашского), финно-угорского (марийского, мордовского, удмуртского) и славянского (русского, украинского, белорусского) этнических компонентов. По ито-

гам Всероссийской переписи населения 2002 г., в Республике Башкортостан башкиры составили 29,8% населения, русские — 36,3, татары — 24,1, другие народы — 9,8% (см. табл. 10.1).

ВСТАВКА 10.2.

**Из выступления В.В. Путина на торжественном вечере, посвященном 450-летию добровольного вхождения Башкирии в состав России**

В республике нашли столь необходимую «золотую середину» в подходах к развитию национальных культур и языков многих народов. Не случайно этот край дал целый ряд известных в российской культуре и науке людей разных национальностей — башкир, татар, русских, чувашей. Успешному взаимодействию множества культур помогают и контакты в рамках Всемирного Курултая башкир, Ассамблеи народов Башкирии.

Источник: Путин В.В. Башкирия была и остается опорным регионом страны // Ватандаш. 2007. № 11. — С. 3

<sup>2</sup> Кузеев Р.Г. Народы Среднего Поволжья и Южного Урала. Этногенетический взгляд на историю. М.1992. — С. 120.

Таблица 10.1

**Доля основных этнических групп в составе населения Башкортостана,  
в 1926—2002 гг., %**

Национальности	1926 г.	1939 г.	1959 г.	1970 г.	1979 г.	1989 г.	2002 г.
Башкиры	22,7	21,2	22,1	23,4	24,3	21,9	29,8
Русские	40,3	40,6	42,4	40,5	40,3	39,3	36,3
Татары	23,2	24,6	23,0	24,7	24,5	28,4	24,1
Другие	13,8	13,6	12,5	11,4	10,9	10,4	9,8

Источник: Население Башкортостана: XIX—XXI века. Уфа: Башкортостанстат, 2008

Таблица 10.2

**Религиозные организации, зарегистрированные на территории РБ на 17 июня 2008 г., абсолютное число**

Конфессии	Число организаций
<b>Всего</b>	<b>756</b>
Ислам	496
Русская православная церковь	173
Евангельские христиане	22
Христиане веры евангельской (пятидесятники)	17
Христиане адвентисты Седьмого Дня	12
Евангельские христиане — баптисты	11
Свидетели Иеговы	7
Образовательные религиозные учреждения	5
Лютеране	4
Иудаизм ортодоксальный	4
Старообрядцы	3
Римско — католическая церковь	2
Церковь божьей матери «Державная»	2
Армянская апостольская церковь	1
Церковь объединения (Муна)	1
Церковь Иисуса Христа святых последних дней (мормоны)	1
Поморская церковь	1

Источник: Образование и культура в Республике Башкортостан: Стат. сб. — Уфа: Башкортостанстат, 2008. — С. 111

Республика Башкортостан — поликонфессиональный регион России. На протяжении многих веков развитию социокультурного потенциала Башкортостана способствовали культура ислама, христианства и других религий.

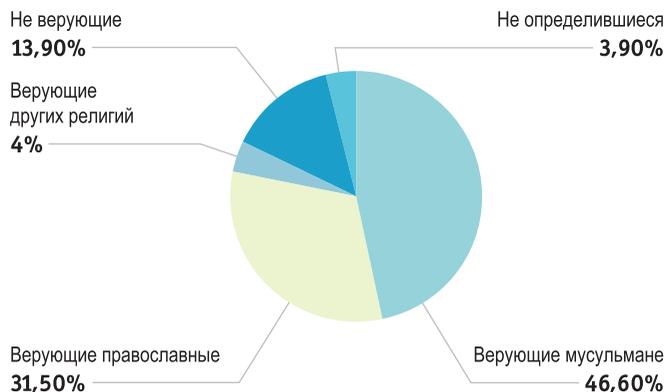
Большинство населения (башкиры и татары) являются приверженцами ислама. Второй по распространенности среди населения религией является православие. Данное соотношение находит свое отражение в количестве зарегистрированных религиозных организаций (см. табл. 10.2).

Как и во всей России, в Башкирии в советское время была подорвана духовно-интегрирующая социальная функция религии. Но она не была уничтожена полностью, а в последние десятилетия возродилась и имеет тенденцию к распространению. Социологические опросы фиксируют, что более 82% населения республики в той или иной мере относят себя к верующим людям. Полностью атеистические воззрения декларируют только 13,9% респондентов (см. рис. 10.1).

В то же время необходимо отметить, что религиозное сознание большинства населения ограничивается приватными морально-нравственными аспектами. Религиозные обряды соблюдают менее половины верующих (47,8%), посещают службы в церкви, мечети или других храмах (45,7%)<sup>3</sup>.

Рис. 10.1.

**Распределение населения по религиозным убеждениям, %**



Источник: данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан». ЦСПИ АН РБ, 2007

**ВСТАВКА 10.3.**

**КУЛЬТУРНЫЙ И ЯЗЫКОВОЙ ПЛЮРАЛИЗМ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

Башкортостан является оптимальной моделью реализации современной концепции национально-языковой политики, осмысления проблем этнокультурного развития народов России, межнационального сотрудничества и становления общероссийской гражданской идентичности.

Сохранение и укрепление исторически сложившегося в республике благоприятного климата межнациональных отношений — одна из приоритетных задач национальной политики, проводимой в Башкортостане.

Другая стратегическая задача — создание благоприятных условий для удовлетворения прав и потребностей народов Республики Башкортостан, для обеспечения запросов и интересов граждан, связанных с их этнической и конфессиональной принадлежностью, с их этнокультурной идентичностью. Эти потребности могут быть весьма разнообразными, но наиболее важные из них касаются культуры, образования, информации и, конечно же, сохранения и развития родного языка.

Проведение справедливой и эффективной национально-языковой политики невозможно вне учета конкретных социальных, политических, экономических, исторических условий, определяющих положение этнических групп в обществе. В условиях многонационального общества эффективна только многовариантная национально-языковая политика.

Правительства многонациональных государств должны решить двуединую задачу — удовлетворить, с одной стороны, языковые требования (которые во многом справедливы) своих титульных, коренных национальностей, а с другой стороны — убедить остальные группы населения в том, что их права при этом не будут ущемлены.

Когда речь заходит о необходимости соблюдения прав всех без исключения людей и народов на использование родного языка, институтам государственной власти прежде всего надо исходить из того, что таким образом осуществляется передача культурного наследия предыдущих поколений. Обеспечение такой передачи, придав этническим группам уверенность в сохранности своей идентичности, этнокультурной самобытности, следовательно, максимально благоприятствует выработке идеи общей принадлежности к единому государству. Чем больше гарантий сохранения языка той или иной этнической группы, тем больше шансов на строительство единой общности граждан в рамках общенационального государства.

Однако политические реалии таковы, что этноязыковое большинство весьма неохотно идет на предоставление культурно-языковых прав «своим» меньшинствам. При этом мажоритарные группы зачастую исходят из ложной предпосылки, что наделение меньшинств или коренных народов дополнительными правами в сфере языка и культуры будет представлять угрозу единству и безопасности государства.

Вопросы национально-языковой политики и межнациональных отношений имеют для Республики Башкортостан особое значение в силу многообразия представленных в ней этносов. Межнациональные отношения в Республике Башкортостан характеризуются стабильностью и

<sup>3</sup> Данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан». ЦСПИ АН РБ. 2007.

ВСТАВКА 10.4.

**КУЛЬТУРНЫЙ И ЯЗЫКОВОЙ ПЛЮРАЛИЗМ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН** (продолжение)

устойчивостью, что объясняется, с одной стороны, причинами объективными, или историческими, а с другой — субъективными, или политическими. В результате многовекового взаимодействия тюркских, славянских и финно-угорских народов на территории республики сложились устойчивые традиции взаимного уважения и терпимости. При этом межнациональный мир и согласие постоянно поддерживаются взвешенной национально-языковой политикой органов государственной власти Республики Башкортостан. Национально-языковые аспекты, присутствуя во всех экономических, социальных, политических и духовных процессах современного общества, занимают важное место в деятельности государственной власти Республики Башкортостан.

Сформированная в республике правовая база позволяет на практике обеспечить конституционные гарантии свободного и нормального развития всех народов Башкортостана.

Таким образом, решение национально-языковых проблем в Башкортостане осуществляется в русле самых цивилизованных стандартов, применяемых государствами-членами ОБСЕ.

Источник: И.Г. Илишев. Национально-языковая политика в Республике Башкортостан в свете международных стандартов // Материалы Республиканского научного семинара «Культурный и языковой плюрализм в Республике Башкортостан». — Уфа, 2008. С. 8—10

Успешная реализация национальной политики государства, где существует такое этническое, конфессиональное и культурное многообразие, возможно лишь при наличии прочной законодательной базы. основополагающими документами, регламентирующими обязательства в этой области, являются Конституция Российской Федерации, Конституция Республики Башкортостан, Законы РБ «О национально-культурных объединениях в РБ», «Об образовании», «О языках народов Республики Башкортостан», «О культуре», «О государственной поддержке деятельности детских, подростковых, молодежных клубов и центров» и др. Приняты и реализуются Государственные программы «Народы Башкортостана» на 2003—2012 гг., «Сохранение, изучение и развитие языков народов РБ» до 2010 г., Программа по изучению, возрождению и развития фольклора народов Республики Башкортостан на 2003—2011 гг. В декабре 2007 г. была принята Государственная программа «Башкиры Российской Федерации» на 2008—2017 гг.

Одним из важнейших среди законов, регулирующих вопросы развития национальностей в республике, является Закон РБ «О языках народов Республики Башкортостан», который гарантирует защиту и развитие всем языкам народов, проживающих на территории РБ.

ВСТАВКА 10.5.

**Из закона Республики Башкортостан «О языках народов РБ»**

**Статья 2.** Государственные гарантии равноправия языков народов Республики Башкортостан

1. Языки народов Республики Башкортостан находятся под защитой государства.
2. В Республике Башкортостан признается равноправие языков. Равноправие языков — совокупность прав народов и личности на сохранение и всестороннее развитие родного языка, свободу выбора и использования языка общения.
3. Республика Башкортостан гарантирует всем ее народам независимо от их численности равные права на сохранение и всестороннее развитие родного языка, свободу выбора и использования языка общения.
4. Республика Башкортостан гарантирует каждому право на использование родного языка, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества независимо от его происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, отношения к религии и места проживания.
5. Равноправие языков народов Республики Башкортостан охраняется законом. Никто не вправе устанавливать ограничения или привилегии при использовании того или иного языка, за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Нормы, устанавливаемые настоящим Законом, распространяются на граждан Российской Федерации (далее — граждан), а также на иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Республики Башкортостан.  
(в ред. Закона РБ от 05.04.2004 N 74-з)

Источник: Ведомости Государственного Собрания, Президента и Кабинета Министров Республики Башкортостан. 1999, N 8 (92). — С. 472

Республика Башкортостан стремится обеспечивать такое национальное образование, которое бы удовлетворяло этнокультурные и языковые потребности представителей всего многонационального народа республики. В общеобразовательных школах обучение преимущественно ведется на русском языке, также организовано обучение на 5 родных (нерусских) языках. На родном языке обучаются дети в 775 башкирских, 357 татарских, 100 марийских, 25 чувашских и 22 удмуртских школах. Учащиеся школ республики имеют возможность изучать 14 родных языков (см. Приложения 10.1).

В вузах и педколледжах республики готовят педагогические кадры по восьми языкам: башкирскому, русскому, татарскому, чувашскому, марийскому, удмуртскому, украинскому, немецкому.

1 декабря 2007 г. были приняты изменения в Федеральный закон «Об образовании», в соответствии с которым с 1 сентября 2009 г. в России начнут действовать новые образовательные стандарты, ограничивающие возможности для сохранения, изучения и развития родных языков,

истории и культуры родного края. Эти изменения, на наш взгляд, нарушают конституционное право на пользование родным языком, свободный выбор языка обучения, противоречат Федеральному закону «О языках народов РФ» и принципам сохранения и развития многообразия культур и национальных особенностей в области образования. К сожалению, столь серьезное законодательное решение на федеральном уровне об отмене регионального компонента образования было принято без участия и обсуждения этой проблемы представителями субъектов Российской Федерации и, особенно, национальных республик. Как следствие, принятые изменения в Федеральный закон «Об образовании» и отмена регионального компонента вызвали несогласие и неприятие не только со стороны руководства и парламентов республик, но и широкой общественности.

В Республике Башкортостан действуют 64 национально-культурных объединения. В 14 селах и деревнях республики созданы национально-культурные центры, которые представляют собой уникальный опыт республики по сохранению и возрождению национальной культуры народов РБ.

#### ВСТАВКА 10.6.

##### Историко-культурные центры Республики Башкортостан

Новым направлением в сохранении культурных традиций, возрождении национального самосознания стало открытие в республике историко-культурных центров, направленных на сохранение на своей базе историко-архитектурных памятников, языка, традиций и культуры того или иного народа.

С 1 июня 2006 г. Постановлением Правительства Республики Башкортостан № 85 от 13 апреля 2006 г. историко-культурным центрам РБ придан статус филиалов государственного учреждения Дом дружбы народов РБ, выделены штатные единицы, определено материальное содержание историко-культурных центров.

Одними из первых объектов, с которых зародилась идея создания историко-культурных центров, стали село Николо-Березовка Краснокамского района и село Темясово Баймакского района. Эти два населенных пункта имеют богатую историю и сыграли важную роль в развитии республики.

В республике также действуют следующие историко-культурные центры:

- Украинский историко-культурный центр «Золотоношка» в селе Золотоношка Стерлитамакского района
- Немецкий историко-культурный центр «Алексеевский» в селе Пришиб Благоварского района
- Чувашский историко-культурный центр «Суук-Чишма» в деревне Суук-Чишма Кармаскалинского района
- Аксаковский историко-культурный центр «Надеждино» в селе Надеждино Белебеевского района
- Цветаевский историко-культурный центр «Усень-Ивановское» в селе Усень-Ивановское Белебеевского района
- Башкирский историко-культурный центр «Саитбаба» в селе Саитбаба Гафурийского района
- Русский историко-культурный центр «Красный Яр» в селе Красный Яр Уфимского района
- Татарский историко-культурный центр «Килимово» в селе Килимово Буздякского района
- Латышский историко-культурный центр «Максим Горький» в селе М. Горький Архангельского района
- Удмуртский историко-культурный центр «Новые Татышлы» в селе Новые Татышлы Татышлинского района
- Белорусский историко-культурный центр «Балтика» в селе Балтика Иглинского района
- Марийский историко-культурный центр «Мишино» в селе Мишино Мишкинского района

Источник: Официальный сайт Министерства культуры и национальной политики Республики Башкортостан

С 1995 г. работает Дом дружбы народов — государственное учреждение культуры, где созданы необходимые условия для деятельности национально-культурных объединений и центров. Дом дружбы координирует их работу, направляет на активное участие в общественно-политической и культурной жизни республики. Под эгидой Дома дружбы ежегодно проводятся республиканские народные праздники, такие как русская Масленица, Дни славянской письменности и культуры, тюркский «Навруз», марийский «Семьк», белорусский Ивана Купалы и т.д.

В 2000 г. была создана Ассамблея народов Башкортостана. В ее состав вошли такие национально-культурные организации как Всемирный курултай башкир, Собор русских, Конгресс татар, Канаш (съезд) чувашей, Ассамблея финно-угорских народов, Региональная марийская национально-культурная автономия «Эрвел Марий» и другие.

При непосредственном участии руководителей республики в Башкортостане регулярно проводятся съезды народов республики. Значительными событиями в жизни башкирского народа стали проведение Всемирных Курултаев башкир, состоявшихся в 1995 и 2002 гг. В 1997 г. состоялся Съезд татар Башкортостана, а в 1998 г. — Конгресс русских Республики Башкортостан.

Опыт республики в сохранении и развитии межнационального согласия и сотрудничества неоднократно отмечался на федеральном уровне как наиболее оптимальная модель этнокультурного развития народов России.

Современные успехи Башкортостана в деле поддержания межконфессионального и межэтнического мира сегодня оценены не только в России, но и за рубежом. Наиболее наглядным проявлением этого стала международная презентация Республики Башкортостан в штаб-квартире ЮНЕСКО, которая состоялась в марте 2008 г. Там было отмечено, что «опыт Башкортостана в этой области полностью соответствует стандартам и основным идеалам ЮНЕСКО»<sup>4</sup>.

Реализация прав народов на самобытность, родные языки и культуру — непереносимое условие сохранения межэтнического мира и стабильности. Национальная политика, особенно в стране, где проживают представители многих народов, требует реализма, тщательного учета исторических особенностей регионов, наличия условий для удовлетворения национально-культурных потребностей, сбережения языков и культур. В Республике Башкортостан созданы оптимальные условия для удовлетворения духовных и

#### ВСТАВКА 10.7.

##### Башкортостан и ЮНЕСКО наметили перспективы дальнейшего сотрудничества

Одним из самых значимых событий 2008 г. стала состоявшаяся 26—27 марта в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже Международная презентация «Башкортостан: 450 лет с Россией». Поскольку одна из основных целей деятельности ЮНЕСКО — сохранение культурного многообразия, то вполне закономерно, что к Башкортостану, где проживают представители более ста национальностей, эта международная организация проявляет особый интерес. Ведь ЮНЕСКО — специализированная структура ООН по вопросам образования, науки и культуры — выступает за достойное развитие всех народов мира, сохранение их культурного наследия и широкое представление на международном уровне.

Перспективы дальнейшего сотрудничества Республики Башкортостан и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры ЮНЕСКО нашли отражение в совместном коммюнике, подписанном 27 марта Премьер-министром Правительства РБ Рафаэлем Байдавлетовым и первым заместителем Генерального директора ЮНЕСКО Марсио Барбозой.

Одним из ключевых событий презентации стал научный семинар «Культурный и языковой плюрализм в Республике Башкортостан». В нем приняли участие ученые Башкортостана и специалисты ЮНЕСКО. Открывая семинар, Постоянный представитель РФ при ЮНЕСКО, Чрезвычайный и Полномочный Посол России во Франции Владимир Каламанов сказал, что тема, вынесенная на обсуждение, имеет для ЮНЕСКО важное значение, поскольку одной из главных задач этой международной организации является развитие национальных культур, поддержка и сохранение родных языков. Он также отметил, что обучение в школах Республики Башкортостан ведется на 6 языках, 14 языков изучаются как родные, что является образцовым показателем как в Российской Федерации, так и на уровне Европы.

Источник: Башинформ — Уфа, 2008, 29 марта

<sup>4</sup> Башинформ — Уфа, 2008. 27 марта.

культурных потребностей всех народов, что позитивно сказывается на развитии человеческого потенциала и расширении их возможностей в других сферах жизни.

## 10.2. Человеческое развитие и культурный капитал

**В** контексте развития человеческого потенциала не менее важен аспект производства и потребления культурного капитала, показатели его распространения и доступности для широких слоев населения.

До начала XX в. у башкир и татар существовала традиционная система образования в виде религиозного обучения в мектебах и медресе, то есть в низших и высших мусульманских школах. Ислам, помимо прочего, долгое время являлся для башкир и татар не только ориентиром в морально-нравственной сфере, но и играл существенную роль в процессе образования и повышения грамотности населения.

Целенаправленная работа по становлению всеобщего начального образования в Башкирии впервые была инициирована российскими властями после революции 1905—1907 гг. Уфимское губернское земство проделало большую работу по определению типа начальной общеобразовательной школы для мусульманского населения. В это же время появляются условия для создания национальной прессы и книгопечатания. Значительную роль в культурной жизни Башкирии стал играть театр, появились первые национальные труппы и т.д.

После революции 1917 г. была сформирована новая система управления культурой и просвещением. Учебные заведения были национализированы и переданы в ведение Наркомпроса РСФСР. Школу отделили от церкви, отменили преподавание религиозных дисциплин. Опубликовано в октябре 1918 г. «Положение о единой трудовой школе» определило систему народного

образования страны. Осенью 1918 г. Наркомпрос РСФСР опубликовал постановление «О школах национальных меньшинств». Оно гласило, что «все национальности, населяющие РСФСР, пользуются правом организации обучения на своем родном языке на обеих ступенях единой трудовой школы в высшей школе»<sup>5</sup>.

Становление светского образования включало решение двух проблем: ликвидацию неграмотности среди взрослого населения и обеспечение обязательного начального обучения детей. Благодаря принятым мерам в Башкирии к 1928 г. были достигнуты значительные успехи, более половины взрослого населения (от 16 до 35 лет) стали грамотными. Полностью ликвидировать неграмотность удалось к середине 1950-х гг.<sup>6</sup>

Культурный капитал стал доступен самым широким слоям населения. Как и по всей стране, в Башкирской республике с 1920-х гг. начали создавать сеть общедоступных библиотек. Видное место в культурной жизни республики стала занимать открывшаяся в 1921 г., Центральная научная библиотека (ныне национальная библиотека РБ им. Ахмет Заки Валиди), которая постепенно стала методическим центром для массовых библиотек республики. В конце 1930-х гг. она вошла в ряд крупнейших библиотек страны. Не менее стремительно развивались пресса и книгоиздание. В республике была создана мощная полиграфическая база, что способствовало увеличению выпуска газет, книг и брошюр. Постепенно росло количество издаваемой научной и научно-популярной литературы, учебников и методических пособий.

Советское правительство, провозгласившее идеи интернационализма, создавало условия и возможности для развития национальной самобытности и культурного многообразия. В результате многие народы получили массовый доступ к школьному обучению на русском и родном языке. Вместе с тем, нельзя не отметить, что ярко выраженная атеистическая идеология, давление на религию, проводившееся в советский период, нанесло существенный вред традиционной культуре народов, основам их культурной самобытности и национального самосознания.

В условиях постсоветских трансформаций культурная политика в регионе в сравнении с другими субъектами России отличалась существенным сохранением государственных обязательств по поддержке институтов культуры и образования. Идеология интернационализма и дружбы народов советской эпохи легла в основу проведения культурной и национальной политики. В своих

<sup>5</sup> *История Башкортостана с древнейших времен до наших дней: в 2 т. / Под ред. И.Г. Акманова. Т. 2: история Башкортостана. XX век / Сост. И.Г. Акманов, С.Ф. Касимов. — Уфа: Китап, 2006. — С. 471.*

<sup>6</sup> *Там же. С. 472—473.*

Таблица 10.3

Выпуск печатной продукции в РБ

	1990 г.	1996 г.	2000 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
<i>Книги и брошюры</i>						
Общий тираж, тыс. экземпляров	4 777,3	2 637,3	1 656,1	1 857,0	1 861,4	1 783,3
Выпуск книг на 1 000 чел. населения (общий тираж), экземпляров	1 209	647	402	455	457	440
<i>Газеты</i>						
Годовой тираж, млн. экземпляров	297,4	184,8	173,7	233,5	259,4	269,6
Разовый тираж, тыс. экземпляров	1 727	1 861	2 189	4 277	5 262	4 872
Выпуск газет на 1 000 чел. населения (разовый тираж), экземпляров	437	431	532	1 047	1 293	1 201

Источник: Образование и культура в Республике Башкортостан. — Уфа, 2008. — С. 109

ежегодных посланиях Государственному Собранию — Курултайю, Президент Республики Башкортостан М.Г. Рахимов неизменно подчёркивает роль культуры в развитии региона, которая «была и остается связующим звеном в общественной жизни, животворным источником единства и согласия народов Башкортостана»<sup>7</sup>.

Одним из индикаторов уровня интеграции и развития культуры в регионе является плотность и доступность материальных средств коммуникации, а также масштаб производства и потребления культурного капитала массовыми слоями населения. Как и в других регионах России, в течение 1990-х гг. в Башкортостане наблюдались тенденции сокращения материально-технической базы воспроизводства культурных продуктов, что не могло не отразиться на падении уровня их доступности. Становление рыночной экономики и коммерциализация общества оказали самое негативное влияние на многие из культурных институтов региона. Общее падение уровня жизни и экономические трудности переходного периода существенно сократили возможности населения в потреблении культурного капитала.

<sup>7</sup> Послание Президента Республики Башкортостан Государственному Собранию — Курултайю Республики Башкортостан. 2007 г. — С. 66.

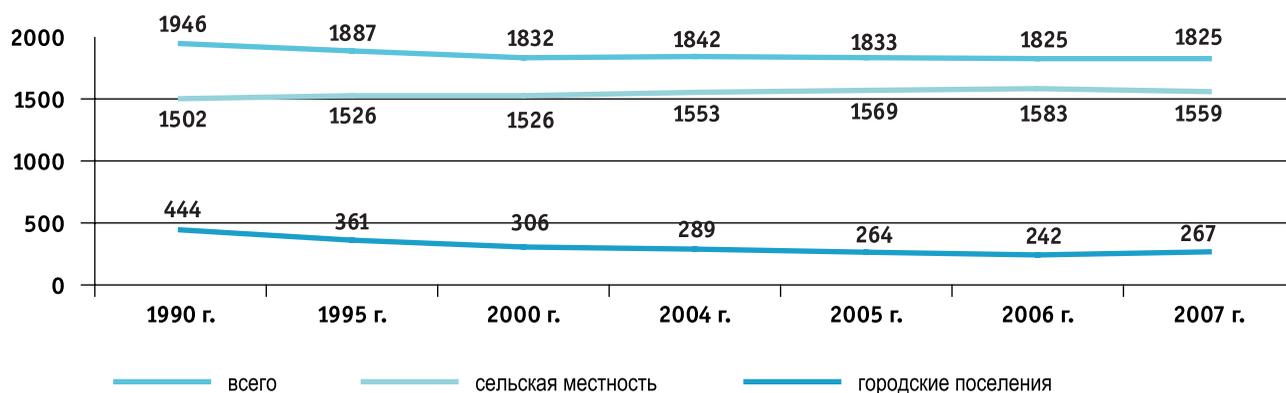
Экономические реформы 1990-х гг. негативно отразились на книгоиздании и сфере периодической печати. С 1990 г. общий тираж книжной продукции сократился с 4 777,3 до 1 783,3 тыс. экземпляров к 2006 г. (см. табл. 10.3). Негативный тренд наблюдался и в издании периодических изданий. Годовой тираж газет уменьшился с 297,4 млн. в 1990 г. до 269,6 млн. экземпляров в 2006 г.

В то же время выпуск газет на 1 000 человек населения (разовый тираж) за эти годы возрос с 437 до 1 293. В России количество изданий на 1 000 человек составило в 1990 г. 1 119 газет, в 2006 г. — 1 350. Это показывает, что издание газет в республике соответствует общероссийским показателям. Как позитивную тенденцию последнего времени можно отметить тот факт, что с начала 2000-х гг. общее падение выпуска печатной продукции прекратилось, а по некоторым показателям наблюдается некоторый рост.

Представители различных народов, проживающих на территории Башкортостана, имеют возможность читать газеты и журналы на родном языке (см. Приложение 10).

Рис. 10.2.

**Общедоступные (публичные) библиотеки, единиц**



Источник: Образование и культура в Республике Башкортостан. — С. 98

За счет государственной поддержки последствия социально-экономических трансформаций для библиотечного комплекса республики оказались менее разрушительными. С 1990 по 2007 год общее число библиотек сократилось только на 121 единицу (см. рис. 10.2). При этом на протяжении всего этого периода на селе количество библиотек увеличивалось, общее сокращение происходило за счет городских библиотек. Только к 2007 г. наметилась обратная тенденция.

С 1990 по 2007 год улучшение параметров библиотечного дела на селе было связано не только с ростом количества библиотек, но и улучшением показателей по пополнению их библиотечного фонда (см. рис. 10.3). Однако увеличение библиотечного фонда в сельских библиотеках происходило на фоне сокращения этого же показателя в городе.

Сегодня в Башкортостане функционирует 63 централизованных библиотечных систем: 42 районных, 12 городских, 1 559 сельских библиотек, 109 специализированных детских и 12 юношеских библиотек различных форм собственности и ведомственной принадлежности. По количеству библиотек Башкортостан занимает одно из первых мест в России.

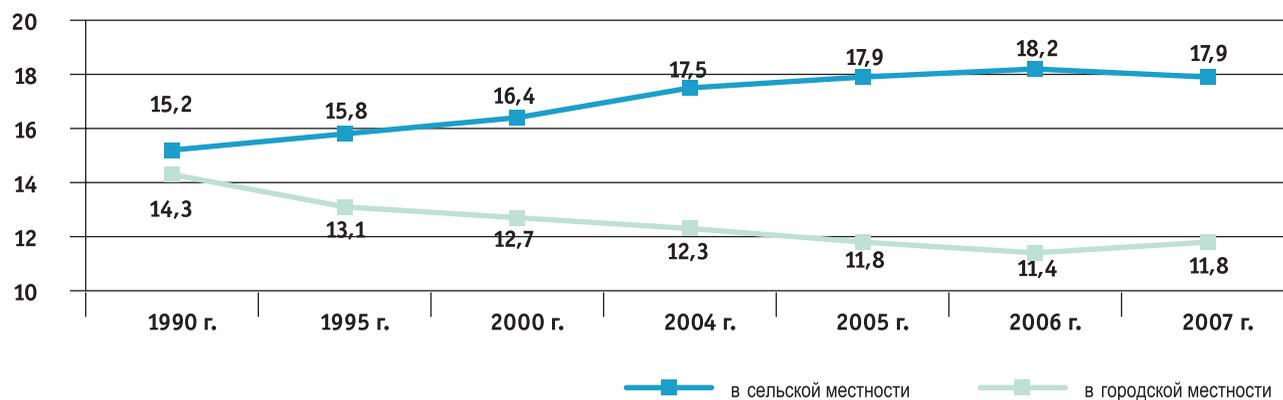
Количество читателей, посещающих библиотеки на протяжении последних 13 лет остается стабильным на уровне 2 млн. в год<sup>8</sup>.

Наряду с республиканскими функционируют базовые библиотеки, ведущие большую работу с этническими группами, компактно проживающими на территории республики. Среди них — башкирская, 2 татарских, чувашская, украинская, латышская, белорусская, марийская, мордовская и удмуртская библиотеки.

<sup>8</sup> Образование и культура в Республике Башкортостан. — С. 98.

Рис. 10.3.

**Библиотечный фонд общедоступных (публичных) библиотек, млн. экземпляров**



Источник: Образование и культура в Республике Башкортостан. — С. 98

**В** культурном потенциале своеобразное место занимают музеи. Они являются средством содержания исторического наследия и предметов современности. Музеи служат под-

держанию исторической памяти, патриотизма, способствуют культурному воспитанию населения и являются значимым звеном в совокупности социокультурных интеграторов общества.

Рис. 10.4.

**Число государственных и муниципальных музеев и их посещение, тыс. чел.**



Источник: Образование и культура в Республике Башкортостан. — С. 98

Рис. 10.5.

Число посещений театров и концертов, тыс. чел.



Источник: Образование и культура в Республике Башкортостан. — С. 105—106

Посредством государственной поддержки на протяжении последних семнадцати лет в республике удалось не только сохранить, но и существенно увеличить количество музеев. С 1990 г., когда в регионе насчитывалось только 25 музеев, к 2007 г. было открыто 61 новых музеев (см. рис. 10.4). Сегодня в Башкортостане имеется 86 музеев, и по их количеству регион занимает третье место в России.

Однако рост числа музеев не сопровождается пропорциональным увеличением их посещений. Напротив, с 1990 по 2003 год наблюдалось их сокращение. С 2004 г. можно говорить о некоторой стабилизации и даже росте данного показателя.

В течение последних 15 лет в республике открыто пять театров, три филармонии. В столице республики расположены Башкирский академический театр драмы им. М. Гафури, Башкирский государственный театр кукол, Башкирский театр оперы и балета, Национальный молодежный театр, Республиканский академический театр драмы, Уфимский государственный театр «Нур».

После резкого сокращения в начале 1990-х гг. интереса жителей республики к театральным постановкам и музыке с 1995 г. наблюдается стабилизация в показателях числа посещений концертов и театров (см. рис. 10.5). Последние несколько лет количество посещений в театры сохраняется на уровне 820—867 тыс. человек в

год. Несколько настораживает динамика сокращения числа слушателей концертов, которая наблюдается с 2004 г. За последние три года посетителей концертов сократилось с 570,6 до 502,3 тыс. человек.

В постсоветское время в Башкортостане стремительно сократилась киноиндустрия и количество киноаудитории (см. рис. 10.6). И если весь XX в. прошел под знаком возрастания роли кино в общей системе культуры, то с 1990 г. кинематограф в значительной мере перестал быть массовым культурным досугом. В то же время, наряду с продолжающимся процессом сокращения общего числа кинотеатров, нельзя не отметить общий прогресс технологий, рост уровня услуг и комфорта, предоставляемых новыми кинокомплексами. Вероятно, это объясняет тот факт, что при сокращении числа киноустановок, тем не менее, с 2006 г. наблюдается постоянный рост числа посетителей кинотеатров.

Рис. 10.6.

Число киноустановок (единиц) и количество посещений киносеансов, млн. чел.



Источник: Образование и культура в Республике Башкортостан. — С. 104

Следует отметить, что региональные власти очень внимательно относятся к республиканской кинематографии. В 2007 г. был принят закон «О государственной поддержке кинематографии в Республике Башкортостан»<sup>9</sup>, разработана комплексная программа ее развития. В последнее время идет завершение создания киностудии «Башкортостан», что, несомненно, даст мощный толчок развитию производства кинопродукции в республике. Таким образом, Башкортостан станет одним из немногих регионов России, имеющих свою киностудию с соответствующей материально-технической базой.

Сокращение культурного обмена в рамках традиционных форм коммуникации в некоторой степени восполняется за счет все большего охвата населения региона электронными средствами массовой информации и новыми информационными технологиями. В постсоветский период значительного прогресса удалось добиться в развитии телекоммуникации и радиосвязи. Это в особенности касается расширения охвата телевизионным вещанием населения сельских регионов республики (см. табл. 10.4). Если в 1990 г. три канала телевидения могли принимать только 4,03% сельских жителей, то к

2006 г. их доля возросла до 64,57%. На сегодня охват всего населения телевизионным вещанием в Республике Башкортостан составляет 99,9%.

Следует подчеркнуть, что у телевидения Башкортостана есть определенные достоинства по сравнению с центральным телевидением и телеканалами некоторых регионов. Они состоят в том, что на экранах телевизоров нашей республики нет повального показа насилия, жестокости, ксенофобии, чрезмерной демонстрации эротики и т.п. Пропаганда вседозволенности с экранов транснационального телевидения противоречит стратегии сохранения позитивного образа современного общества. Она становится идеологической формой препятствия развитию человеческого потенциала.

Не менее динамично в регионе развивается телефонная связь (см. табл. 10.5). Проникновение стационарных телефонов на 100 человек населения в Уфе достигает 37%, в городах республики — 32,3%, на селе — 11%. Это означает, что 64,3% семей в городах и 30% семей на селе имеют телефоны<sup>10</sup>.

<sup>9</sup> Закон Республики Башкортостан «О государственной поддержке кинематографии в Республике Башкортостан» // Республика Башкортостан. 2007, 21 июля.

<sup>10</sup> Гайсин С.М. Рынок услуг не терпит пустоты // Промышленник России. 2004. № 12.

Таблица 10.4

**Охват населения телевизионным вещанием,**  
на конец года, % от общей численности населения

Программы	1995 г.		2000 г.		2005 г.		2007 г.	
	Все население	в том числе сельское						
<b>1. Имеют возможность принимать телевизионные программы:</b>								
Одна	98,50	98,30	98,96	97,90	99,00	98,30	99,92	99,20
Две	95,50	88,97	97,65	93,90	99,10	98,10	99,67	98,65
Три	29,30	4,03	61,88	18,00	75,00	56,10	86,13	64,57
<b>2. Не имеют возможности принимать телевизионные программы:</b>								
	1,50	1,70	1,04	2,10	1,00	1,70	0,08	0,08

Источник: официальный сайт Башкортостанстата. Транспорт и связь

Таблица 10.5

**Основные показатели связи общего пользования**

	2000 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Предоставлено междугородных и международных телефонных разговоров, млн.	66,8	108,4	150,5	189,3	183,2	277,6
Число телефонных станций местной телефонной сети — всего	1 372	1 360	1 382	1 397	1 429	1 477
Число телефонных аппаратов (включая таксофоны) телефонной сети общего пользования (на конец года) — всего, тыс.	780,0	861,6	906,8	947,6	996,3	1 037,9
Число телефонных аппаратов (включая таксофоны) телефонной сети общего пользования на 100 чел. населения (на конец года) — всего, тыс.	19,0	21,0	22,2	23,2	24,5	25,6
Число подключенных абонентских терминалов сотовой связи (на конец года), тыс.	31,3	399,8	684,5	1 809,1	3 201,7	4 147,8
Наличие абонентских терминалов сотовой связи на 1 000 чел. населения, шт.	7,6	97,5	167,3	443,5	787,9	1 023,9

Источник: Официальный сайт Башкортостанстата. Транспорт и связь

Еще более стремительно растет пользование сотовой связью. Число подключенных абонентских терминалов сотовой связи с 2000 по 2006 год возросло с 31,1 до 4 147,8 тыс. Наличие абонентских терминалов сотовой связи на 1 000 человек населения увеличилось с 7,6 в 2000 г. до 1 023,9 единиц в 2006 г. По социологическим данным, сегодня более 70% жителей республики являются пользователями сотовой связи<sup>11</sup>.

**К**ак и во всей России, бурное развитие в Башкортостане переживает Интернет-коммуникация. Распространению Интернет-технологий уделяется большое внимание на самом высоком правительственном уровне. На содействие расширения сферы использования информационных технологий направлена принятая Программа информатизации «Электронный Башкортостан» на 2006—2010 гг., которая осуществляется в рамках Федеральной целевой программы «Электронная Россия». Важной частью программы является обеспечение доступа компьютерных классов государственных образовательных учреждений в Internet. Согласно данным Министерства образования РБ, на 2006 г. к интернету подключено более половины средних общеобразовательных школ республики. К концу 2008 г. выход в Internet должны получить все школы Башкортостана<sup>12</sup>.

В рамках телефонизации российской глубинки путем внедрения универсальной услуги связи с 2005 г. идёт оснащение сельских и отдалённых населённых пунктов таксофонами и коллективными пунктами доступа (ПКД) в Internet. Согласно планам, до 2009 г. в населённых пунктах, где проживает свыше 500 человек, на узлах связи будет открыто 20,6 тыс. таких пунктов доступа к глобальной сети. По открытию ПКД Республика Башкортостан занимает одно из ведущих мест в Российской Федерации.

Вместе с тем пока Интернет как социокультурный коммуникатор намного отстаёт по своему охвату населения от других СМИ, таких как телевидение или радио. По разным оценкам, количество постоянных пользователей российского сегмента Internet (рунета) составляет 22—24 млн. человек, т.е. приблизительно лишь 15 % населения страны. По данным региональных социологичес-

ких исследований, только 33% жителей республики имеют персональные компьютеры<sup>13</sup>. Из них доля подключённых к Интернет-связи значительно ниже.

Наконец отметим, что в последнее время одним из наиболее эффективных социокультурных интеграторов, способствующих интенсивному формированию региональной идентичности, можно признать физическую культуру и спортивные достижения башкирских спортсменов. Наглядным примером этого стал общественный резонанс, вызванный победой команды Башкортостана «Салават Юлаев» в российском чемпионате по хоккею в 2008 г. Представляется, что подобные достижения в области культуры и спорта являются важным ресурсом региональной консолидации населения и развития его социокультурной идентичности.

<sup>11</sup> Данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан».

<sup>12</sup> Сфера использования информационных технологий в республике увеличивается в соответствии с Программой «Электронный Башкортостан» // ИА «Башинформ».

<sup>13</sup> Данные социологического исследования «Развитие человеческого потенциала в Республике Башкортостан».

### 10.3. Выводы и предложения

Все вышесказанное свидетельствует о том, что сегодня развитие культурного многообразия поощряется и поддерживается во всем мире, права человека на культурную самоидентификацию закреплены на международном уровне, Конституциями Российской Федерации и Республики Башкортостан. В них провозглашен принцип равноправия народов, сущность которого выражается в недискриминации какого-либо народа по этническому признаку и предоставлении равных языковых и этнических прав всем народам.

В национальной политике любого демократического государства признание культурного многообразия, удовлетворение этнокультурных и языковых потребностей и интересов народов считается источником развития и условием, обеспечивающим соблюдение принципа межнационального равенства, солидарности и согласия.

Культурное разнообразие имеет положительные социальные последствия для каждого народа и общества в целом: передача культурных ценностей от одного этноса к другому одновременно ведет к демократизации и гуманитаризации общественной системы, взаимообогащению народов и культур.

Политика культурного многообразия не просто желательна. Она необходима для развития социокультурного потенциала населения и страны в целом. В то время как подавление культурной свободы направлено против человеческого развития и может только усугубить напряжение в обществе.

Сохранение и развитие языкового и культурного плюрализма является приоритетным направлением национальной политики Республики Башкортостан. В целях сохранения межнационального согласия, поддержки и развития самобытной культуры народов, проживающих на территории республики, реализуется целый комплекс государственных программ, таких как «Народы Башкортостана» на 2003—2012 гг., Программа сохранения, изучения и развития языков народов Республики Башкортостан, Программа по изучению, возрождению и развитию фольклора народов Республики Башкортостан, Программа «Башкиры Российской Федерации» и т.д. Таким образом, Республика Башкортостан, как один из наиболее полиэтнических и поликонфессиональных субъектов Российской Федерации, характе-

ризуется не только экономической, политической и социальной стабильностью, но и примерами успешной реализации комплексных целевых программ по социокультурному и духовному развитию народов республики.

Башкортостан сегодня демонстрирует успешную модель сосуществования самых разных народов и культур, в нем созданы условия и возможности для развития национальной культуры, родного языка, народных обычаев и традиций. Несмотря на наличие определенных проблем, которые естественны для любого мультикультурного пространства, в республике удастся избежать обострения межэтнических противоречий или каких-либо форм культурной или языковой дискриминации.

Позитивный опыт Башкортостана в сохранении дружбы, взаимного согласия и сотрудничества разных народов республики нашел признание и высокую оценку не только в России, но и за рубежом. Задача заключается в том, чтобы сохранить и развивать дальше все эти достижения и успехи.

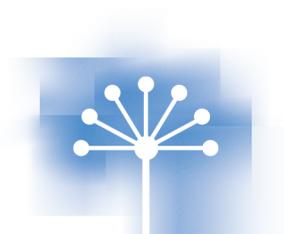
Этап радикальных социально-экономических реформ 1990-х гг. оказал негативное воздействие на развитие культуры и возможности населения в воспроизводстве и потреблении культурного капитала. В Республике Башкортостан удалось сохранить и приумножить сеть основных учреждений культуры и их материально-техническую базу.

На современном этапе идет процесс трансформации моделей и типов социокультурной жизни республики. Традиционные элементы культурного воспроизводства, такие как книгоиздание, периодика, театры и музеи теряют свою массовость, уступая место более современным, электронным источникам культурного взаимодействия. Наиболее стремительно развивается телекоммуникация, сотовая связь и Интернет-технологии.

Культурное многообразие Башкортостана, имеющее давнюю историческую традицию, является объективной предпосылкой для решения многих проблем современности. Активизация миграционных потоков и культурное взаимодействие народов еще более усложняют этнокультурную палитру регионального пространства. Перспективы миграционных тенденций и демографических изменений требуют создания условий и возможностей для бесконфликтного включения новых этнических групп и культур в региональную общность. Это еще более актуализирует важность сохранения межэтнической толерантности, солидарности и сотрудничества. В свою очередь, это требует активизации согласованных усилий государственных органов власти и

институтов гражданского общества для решения задач в двух основных направлениях:

- во-первых, необходимо продолжить создание благоприятных условий для этнокультурного самовыражения, сохранения и развития культуры и традиций всех этнических и конфессиональных групп Башкортостана;
- во-вторых, следует укреплять существующие и выработать новые социокультурные интеграторы и ценности, которые могут стать основой формирования как общероссийской, так и башкортостанской идентичности.



*Глава XI.*

# ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН



## ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

**К**онституция Республики Башкортостан определяет республику как правовое демократическое и социальное государство в составе Российской Федерации, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, гарантирование его прав и свобод.

На основе республиканской и российской конституций в республике создана широкая законодательная база в пределах законодательной компетенции Башкортостана как субъекта Российской Федерации.

Исходя из основных показателей измерения развития человеческого потенциала, отобранных экспертами Программы развития ООН в Российской Федерации (долголетие, образованность, уровень жизни), можно выделить отрасли законодательства, которые «обслуживают» эти параметры и развитие человеческого потенциала. К ним относятся социальное, трудовое, экологическое законодательство, законодательство о здравоохранении, об образовании, о физической культуре, муниципальное законодательство и др.

### ВСТАВКА 11.1.

#### Конституционные гарантии развития человеческого потенциала в Республике Башкортостан

**Статья 11.** Республика Башкортостан — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Республике Башкортостан охраняются труд и здоровье людей; обеспечивается гарантированный минимальный размер оплаты труда; обеспечивается поддержка семьи, материнства, отцовства, детства, инвалидов и пожилых граждан; развивается система социальных служб; устанавливаются республиканские пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

**Статья 40.** Труд свободен. Каждый в Республике Башкортостан имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации, а также право на защиту от безработицы.

**Статья 43.** Каждый в Республике Башкортостан имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В Республике Башкортостан финансируются республиканские программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

**Статья 47.** Каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии. Основное общее образование обязательно.

### 11.1. Законодательство, регулирующее отношения в социально-культурной сфере

**А**нализ состояния федерального и республиканского социального законодательства, тенденции и перспективы его развития, дает возможность выявить две основные его особенности. Первая — и содержание, и реализация социального законодательства в значительной мере зависят от его финансирования, что ныне обеспечивается недостаточно. Так, согласно данным Счетной палаты Российской Федерации, в России на социальную сферу ежегодно тратится только 1,1% ВВП, при этом средний мировой показатель — 7,4%, а в экономически развитых странах — 18,3%<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См.: [http:// www.pragent.ru](http://www.pragent.ru).

В Республике Башкортостан особое внимание обращается не только на правовое регулирование социальных вопросов, но и на реализацию этих законодательных актов путем финансирования в рамках республиканского бюджета.

Вторая характерная черта социального законодательства — наличие множества нормативно-правовых актов подзаконного регулирования, без которых невозможна реализация законов.

В последние годы изменения в социальной сфере тесно связаны с проведением в Российской Федерации реформ, в ходе которых произошло существенное перераспределение полномочий между федеральным, региональным и местным уровнями власти. Кульминацией преобразований стало принятие Закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, внесшего изменения в десятки законодательных актов. Подготовка этого Закона велась без широкого участия субъектов Российской Федерации, населения и общественных организаций. Одним из негативных последствий введения его в действие стала, например, монетизация льгот, которая вызвала острые социальные проблемы, для решения которых потребовались срочные корректирующие действия федеральных, региональных и местных органов власти. В результате на федеральном уровне были приняты и продолжают приниматься законодательные акты, направленные на совершенствование разграничения полномочий и предусматривающие возврат субъектам Федерации отдельных полномочий. Действительно, представляется сложным осуществление из федерального центра мероприятий по обеспечению занятости граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия и т.д.

Большое внимание уделяется руководством Республики Башкортостан развитию науки, здравоохранения, образования, культуры, молодежной и национальной политики и т.д. Постоянно наращивается целевое финансирование из республиканского бюджета республиканских законов, программ, других нормативно-правовых актов, затрагивающих социокультурную сферу развития Республики Башкортостан.

## 11.2. Законодательство о социальной защите населения

Работа о ветеранах, гражданах пожилого возраста и инвалидах является предметом особого внимания органов государственной власти Республики Башкортостан. Законодательство республики в данной сфере представлено законами «О ветеранах войны, труда и Вооруженных Сил», «О социальной поддержке инвалидов в Республике Башкортостан», «О социальной поддержке жертв политических репрессий в Республике Башкортостан», «О доплате к пенсиям граждан, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности в период политических репрессий и впоследствии реабилитированных», «Об адресной социальной помощи в Республике Башкортостан», «О социальном обслуживании населения в Республике Башкортостан», «О мерах социальной поддержки специалистов, проживающих и работающих в сельской местности и рабочих поселках».

Все законы Республики Башкортостан направлены на усиление социальной защиты населения. Законодательство республики устанавливает дополнительные компенсационные выплаты и льготы малоимущим категориям граждан. Так, Законом РБ от 28 июня 2007 г. № 442-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан в области социальной поддержки граждан» предусмотрено повышение в среднем в 1,5 раза ежемесячных денежных выплат отдельным категориям ветеранов. Законом РБ от 10 декабря 2007 г. № 495-з «О внесении изменения в статью 3 Закона РБ «О социальной поддержке жертв политических репрессий в Республике Башкортостан» установлено право лиц, подвергшихся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированных, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, на внеочередное устройство в стационарные учреждения социального обслуживания. При этом Законом гарантируется, что размер платы за проживание в указанных учреждениях не может превышать 75% назначенной им пенсии.

Данный Закон РБ был принят в развитие федерального законодательства, поскольку многочисленные обращения граждан из числа жертв политических репрессий свидетельствуют о целесообразности законодательного решения вопроса по предоставлению указанной категории граждан мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг.

### 11.3. Законодательство, регулирующее трудовые и непосредственно связанные с ними отношения

Законодательство Республики Башкортостан о труде представлено законами «Об органах социального партнерства в Республике Башкортостан», «Об оплате труда работников государственных учреждений в Республике Башкортостан». В связи с передачей отдельных государственных полномочий Российской Федерации ее субъектам принят Закон РБ от 23 июля 2007 г. № 464-з «О реализации в Республике Башкортостан полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения».

В целях усиления роли представителей работников и работодателей в регулировании социально-трудовых отношений принят Закон РБ от 10 декабря 2007 г. № 489-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об органах социального партнерства в Республике Башкортостан», предусматривающий право органов социального партнерства участвовать в формировании и реализации государственной политики в сфере труда.

В соответствии с данным Законом органы государственной власти и органы власти местного самоуправления обязаны обеспечивать условия для участия Республиканской и территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в разработке и (или) обсуждении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, других актов органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере труда.

Следует отметить, что на основании Указа Президента Республики Башкортостан от 24 апреля 2008 г. № УП-173 «О минимальной заработной плате в Республике Башкортостан» Правительству республики, в соответствии со статьей 133.1 Трудового кодекса РФ, дано поручение внести сторонам Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений предложение о подписании Соглашения о минимальной заработной плате в Республике Башкортостан, устанавливающего с 1 июля 2008 г. минимальную заработную плату в размере 3 500 руб. для работников, работающих на территории республики, за исключением работников

организаций, финансируемых из федерального бюджета.

Согласно Закону, проекты законодательных актов, нормативных правовых актов органов исполнительной власти и муниципальных правовых актов в сфере труда, а также документы и материалы, необходимые для их обсуждения, направляются на рассмотрение в соответствующие комиссии по регулированию социально-трудовых отношений органами государственной власти Республики Башкортостан или органами местного самоуправления, принимающими указанные акты.

### 11.4. Законодательство об охране здоровья граждан

Законодательство Республики Башкортостан в области охраны здоровья граждан направлено на реализацию конституционных прав граждан и включает в себя Кодекс Республики Башкортостан об охране здоровья граждан и законы Республики Башкортостан «О медицинском страховании граждан в Республике Башкортостан», «О частной медицинской деятельности в Республике Башкортостан», «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней человека в Республике Башкортостан», «О донорстве крови и ее компонентов», «О предупреждении распространения туберкулеза в Республике Башкортостан», «О предупреждении распространения на территории Республики Башкортостан заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Республики Башкортостан», «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах в Республике Башкортостан», «О профилактике табакокурения в Республике Башкортостан», «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Республике Башкортостан».

С 1 января 2008 г. обновлен перечень полномочий органов государственной власти Республики Башкортостан в области охраны здоровья граждан, в который дополнительно включено решение вопросов организации оказания медицинской помощи для определенных категорий граждан; обеспечения лекарственными и иными средствами организаций здравоохранения, находящихся в ведении Республики Башкортостан; реализации мер, направленных на спасение жизни людей

и защиту их здоровья при чрезвычайных ситуациях, информирование населения об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах и др.

Кроме того, в Кодексе нашли отражение полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти Башкортостана, среди которых следует выделить контроль за соответствием качества оказываемой медицинской помощи установленным федеральным стандартам, а также лицензирование медицинской деятельности организаций муниципальной и частной систем здравоохранения, фармацевтической деятельности и деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

На основании данного Кодекса в республике разработан и принят ряд законов<sup>2</sup>, по которым к полномочиям органов исполнительной власти Республики Башкортостан отнесено ведение реестра лечебно-оздоровительных местностей и курортов республиканского значения, включая санаторно-курортные организации; организация заготовки, переработки, хранения, обеспечения безопасности донорской крови и ее компонентов и безвозмездное обеспечение ею организаций здравоохранения; установлено, что Республиканский фонд обязательного медицинского страхования РБ осуществляет ведение базы данных и иных информационных ресурсов в сфере обязательного медицинского страхования граждан. К полномочиям органов государственной власти республики отнесено безвозмездное обеспечение организаций здравоохранения, находящихся в ведении республики, и муниципальных организаций здравоохранения, донорской кровью и ее компонентами, а иных организаций здравоохранения — за плату. Лицам, госпитализированным для обследования и (или) лечения в медицинские противотуберкулезные организации, гарантировано право на продолжение образования в соответствии с общеобразовательными программами начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования.

<sup>2</sup> См.: *Законы Республики Башкортостан* от 30 мая 2007 г. № 431-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах в Республике Башкортостан»; от 30 мая 2007 г. № 433-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О медицинском страховании граждан в Республике Башкортостан»; от 28 июня 2007 г. № 440-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О донорстве крови и ее компонентов»; «О внесении изменения в часть 2 статьи 9 Закона Республики Башкортостан «О предупреждении распространения туберкулеза в Республике Башкортостан».

Важной составляющей государственной заботы о здоровье граждан является формирование законодательства в области охраны окружающей среды регионального уровня. Экологическая политика находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

В республике уделяется повышенное внимание вопросам охраны окружающей среды. 2004 г. был объявлен в Башкортостане Годом окружающей среды, а 2006 г. — Годом благоустройства. Экологическое законодательство Башкортостана является одной из развитых отраслей права среди субъектов Российской Федерации. Приняты и действуют Экологический кодекс Республики Башкортостан, законы Республики Башкортостан «Об экологической безопасности в Республике Башкортостан», «Об охране атмосферного воздуха», «О питьевой воде», «О безопасном обращении с пестицидами и ядохимикатами», «Об экологической экспертизе», «О государственной политике в области экологического образования в Республике Башкортостан», «Об экологическом мониторинге», «О радиационной безопасности в Республике Башкортостан», «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Башкортостан».

На качество жизни и долголетие, безусловно, имеет огромное влияние культура употребления спиртных напитков населением. К сожалению, в Башкортостане, как и в целом в Российской Федерации, статистика свидетельствует о случаях отравления населения некачественными спиртными напитками. Опыт конца 80-х годов прошлого столетия показал неэффективность запретительных мер в данной сфере. Проблему в определенной мере можно снять путем регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Юридический механизм государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции выступает в роли основного инструментария, посредством которого в обозначенной сфере деятельности осуществляется государственная политика. В связи с этим чрезвычайно важно, чтобы нормативные правовые акты, регулирующие производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, представляли собой согласованную систему норм, последовательно отражающих государственную концепцию правового регулирования и обеспечивающих способы ее реализации.

1 марта 2007 г. принят Закон РБ № 414-з «О регулировании деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и

спиртосодержащей продукции в Республике Башкортостан». Указанный Закон определяет порядок лицензирования и выдачи лицензий на розничную продажу алкогольной продукции. Кроме того, он вводит обязательное декларирование ее розничной продажи, устанавливает порядок представления и форму деклараций о розничной продаже алкогольной продукции, а также порядок представления в установленный срок в федеральный орган исполнительной власти сведений об объеме ее розничной продажи.

Кроме того, Закон предусматривает осуществление государственного контроля за производством, оборотом, качеством и безопасностью этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, соблюдением законодательства в этой области и условий, предусмотренных соответствующими лицензиями.

Статьей 6 этого Закона устанавливается ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15% объема готовой продукции с 8.00 до 23.00 часов.

В целях реализации положения Закона, устанавливающего ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции, за его нарушение Законом Республики Башкортостан от 28 июня 2007 г. № 436-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об административных правонарушениях» предусмотрена административная ответственность, в соответствии с которой нарушение установленного времени влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — одной тысячи минимальных размеров оплаты труда.

В 2007 г. в рамках реализации адресной инвестиционной программы осуществлено строительство и реконструкция более 50 объектов здравоохранения.

Основными положительными результатами деятельности органов управления и учреждений здравоохранения республики за последние 3 года стали:

- снижение общей смертности на 4,1%, смертности детей до года — на 10,1%, смертности трудоспособного населения от болезней системы кровообращения — на 20%, от внешних причин — на 137%;
- снижение показателя первичного выхода на инвалидность взрослого населения на 27,2%;
- повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи на 70%;
- снижение заболеваемости краснухой в 78 раз,

вирусным гепатитом В — в 1,6 раза, эпидемическим паротитом — на 71%.

Все это положительно сказалось на демографической ситуации: заметно повысилась рождаемость, снизилась и стабилизировалась общая смертность. В 16 муниципальных образованиях Башкортостана наблюдается естественный прирост населения.

## 11.5. Законодательство об образовании, научной и инновационной деятельности

Согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции РФ общие вопросы воспитания, образования и науки находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Законодательство Республики Башкортостан в данной сфере представлено законами РБ «Об образовании», «О республиканском комплекте учебников для общеобразовательных учреждений», «Об экологическом образовании в Республике Башкортостан», «О научной и научно-технической деятельности в Республике Башкортостан» и «Об инновационной деятельности в Республике Башкортостан».

Закон РБ от 29 октября 1992 г. № ВС-13/32 «Об образовании» направлен на обеспечение и защиту конституционного права граждан на образование, создание социально-экономических условий и правовых гарантий для свободного функционирования и развития системы образования республики.

В связи с введением компенсации части родительской платы за содержание ребенка в дошкольных образовательных учреждениях названным Законом определен порядок обращения за компенсацией и источник ее финансирования. В частности, установлено, что порядок выплаты компенсации устанавливается Правительством Республики Башкортостан, финансирование расходов осуществляется за счет средств бюджета республики.

Закон РБ «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об образовании», принятый в декабре 2007 г., направлен на приведение

Закона в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением обязательности общего образования». С 1 января 2007 г. общее образование является обязательным. Требование обязательности общего образования применительно к конкретному обучающемуся сохраняет силу до достижения им возраста восемнадцати лет, если соответствующее образование не было получено обучающимся ранее.

В настоящее время студенты и учащиеся государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования Республики Башкортостан получают стипендию в размере 400 руб., а студенты федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, обучающиеся по очной форме — 1 100 руб. Однако этого мало, поэтому есть необходимость доведения размера стипендии до уровня минимальной заработной платы.

Система образования Башкортостана — одна из крупнейших в Российской Федерации, в нее направляется одна треть республиканского бюджета. В этой связи становится особо актуальной задача эффективного использования средств, переход на новый уровень оплаты труда учителей через систему мер, направленных на оптимизацию структуры учреждений образования. Решению данной задачи должен способствовать переход на нормативно-подушевое финансирование учреждений образования с учетом интересов сельских малокомплектных школ.

Республика Башкортостан является крупным региональным научным центром Российской Федерации, занимает одно из передовых мест в стране по объемам средств, выделяемых на науку. Благодаря господдержке сохранены ведущие научные школы, их кадровый потенциал, проводятся фундаментальные и прикладные исследования, создан уникальный научно-образовательный комплекс.

Законы РБ «О научной и научно-технической деятельности в Республике Башкортостан» и «Об инновационной деятельности в Республике Башкортостан» предполагают качественно новые подходы к решению проблем, копившихся в научной деятельности годами и десятилетиями.

В соответствии с данными законами в республике действуют Академия наук Республики Башкортостан (с 1991 г.), Уфимский научный центр Российской академии наук (с 1951 г.), 14 институтов академического профиля, 24 отраслевых НИИ, 28 проектных институтов, 10 конструкторских бюро, научно-исследовательские подразделения предприятий, 12 государственных вузов с активной научной составляющей. В Башкортостане работают свыше 10 тыс. ученых и преподавателей высшей школы, среди них более 800 докторов и около 4 тыс. кандидатов наук. Ученые республики имеют высокий авторитет на российском и международном уровнях. Девять научных школ признаны ведущими в стране и удостоены грантов Президента Российской Федерации. Ряд ученых стали лауреатами Государственной премии Российской Федерации в области науки и техники и аналогичной премии Правительства России.

В Башкортостане учреждены Государственные премии в области науки и техники, а также Государственные республиканские молодежные премии в области науки и техники. Ежегодно выполняются Государственные научно-технические программы по следующим направлениям: «Башкортостан в XXI веке: социально-экономическая, политико-правовая и гуманитарная модель развития»; «Инновации для извлечения и переработки углеводородного сырья и других полезных ископаемых»; «Критические технологии Республики Башкортостан: физико-математические основы и технические решения»; «Разработка научных основ химических технологий и новых материалов для инновационного развития экономики РБ»; «Научное обеспечение инновационной деятельности в области биологии, медицины и сельского хозяйства»<sup>3</sup>.

Развитие инновационной деятельности, прежде всего разработка нанотехнологий республиканской наукой, более быстрое внедрение и практическое применение научных открытий в производство — таков лейтмотив данных законов.

<sup>3</sup> Историко-культурный энциклопедический атлас Республики Башкортостан. — М.: Дизайн. Информация. Картография, 2007. — С. 492.

## 11.6. Законодательство об охране семьи, материнства, отцовства и детства

**Д**инамика политического и экономического развития Российской Федерации на протяжении последних лет свидетельствует о том, что государство располагает возможностью уделять больше внимания проблемам социальной сферы, отдельного человека, отдельной семьи.

Законодательство Башкортостана об охране семьи, материнства, отцовства и детства представлено Семейным кодексом Республики Башкортостан, законами «Об основных гарантиях прав ребенка в Республике Башкортостан», «О ежемесячном пособии на ребенка в Республике Башкортостан», «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Башкортостан», «О государственной поддержке многодетных семей в Республике Башкортостан», «О государственной поддержке молодых семей в Республике Башкортостан», «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Законы «О патронатном воспитании в Республике Башкортостан», «Об оплате труда приемных родителей и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье», «О порядке и размере выплаты денежных средств опекунам (попечителям) на содержание ребенка» позволяют развивать различные семейные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Закон от 4 октября 2007 г. № 470-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Башкортостан» предусматривает меры по организации профилактических медицинских обследований мужчин и детей мужского пола в Республике Башкортостан в целях выявления заболеваний, препятствующих реализации репродуктивной (детородной) функции. Следующим шагом в решении проблем репродуктивного здоровья и проблем демографии должны стать разработка и принятие Закона Республики Башкортостан «Об охране репродуктивного здоровья населения в Республике Башкортостан».

Закон от 6 ноября 2007 г. № 476-з «О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Башкортостан» наделил органы государственной власти республики полномочиями по осуществ-

лению деятельности по опеке и попечительству. Кроме того, раздел Кодекса о формах устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дополнен новой главой о патронатном воспитании.

Особое внимание уделяется вопросам защиты материнства. В 2007 г. были разработаны и приняты президентская программа «Мать и дитя», Концепция совершенствования системы оказания перинатальной помощи на 2008—2011 гг. В соответствии с Законом РБ «О государственных наградах в Республике Башкортостан» и некоторыми другими республиканскими правовыми актами сохранена традиция награждения многодетных матерей почетным званием «Мать-героиня».

Закон РБ от 10 декабря 2007 г. № 494-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Башкортостан» исключил с 1 января 2008 г. опеку и попечительство из перечня вопросов местного значения и отнес эти полномочия к ведению органов государственной власти Республики Башкортостан. Предусмотрено, что финансовое обеспечение указанной деятельности осуществляется за счет средств бюджета республики.

Вместе с тем в целях сохранения сложившейся системы органов опеки и попечительства муниципальных образований Законом РБ от 6 ноября 2007 г. № 483-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан» предусмотрена передача государственных полномочий Республики Башкортостан по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Закон «О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Башкортостан», принятый в декабре 2007 г., предусматривает обязанность родителей, опекунов (попечителей) обеспечить получение детьми основного общего образования и создать условия для получения ими среднего (полного) общего образования.

## 11.7. Законодательство о культуре, физической культуре, спорте и туризме

Отношения в области культуры регулируются законами РБ «О культуре», «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Республики Башкортостан», «О Музейном фонде и музеях в Республике Башкортостан», «О библиотечном деле», «О творческих работниках и творческих союзах в Республике Башкортостан».

Башкортостан является одним из немногих регионов, где сохранилась система кинообслуживания населения. К примеру, Закон РБ от 18 июля 2007 г. № 458-з «О государственной поддержке кинематографии в Республике Башкортостан» направлен на создание правовых основ функционирования отрасли, сохранение и развитие кинематографии; определены меры государственной поддержки кинематографии в республике и основные направления деятельности органов государственной власти Республики Башкортостан по сохранению и развитию кинематографии.

Законодательство РБ о физической культуре, спорте и туризме представлено законами Республики Башкортостан «О физической культуре и спорте», «О детско-юношеском спорте в Республике Башкортостан» и «О туристской деятельности в Республике Башкортостан». Их реальное воплощение в жизнь видно на примерах спортивных успехов республиканских атлетов на республиканской, российской и международной спортивных аренах.

Закон «О туристской деятельности в Республике Башкортостан» направлен на совершенствование средств и способов государственного регулирования туристской деятельности, а также на установление гарантий финансовой защиты прав и законных интересов потребителей туристских услуг в условиях прекращения лицензирования туроператорской и турагентской деятельности.

## 11.8. Законодательство о молодежной политике

Федеральным законодательством к ведению субъектов Российской Федерации в сфере молодежной политики отнесено осуществление региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Законодательную основу формирования молодежной политики в республике составляет принятый одним из первых в Российской Федерации Закон РБ от 12 ноября 1991 г. № ВС-9/74 «О молодежной политике в Республике Башкортостан», которым определены основные направления молодежной политики в республике.

Закон РБ от 31 октября 1996 г. № 53-з «О поддержке деятельности детских, подростковых, молодежных клубов и центров», аналогов которому нет в России, провозглашает приоритетными профилактику безнадзорности и правонарушений молодежи, организацию досуга, социального воспитания, воспитательной работы с детьми, подростками, молодежью по месту жительства и организацию деятельности клубов и центров.

На фоне всеобщего ухудшения демографической ситуации в России в нашей республике приняты меры по нормативно-правовому обеспечению поддержки молодых семей. Государственным Собранием — Курултайем РБ был принят Закон от 24 июля 2002 г. № 350-з «О государственной поддержке молодых семей в Республике Башкортостан», направленный на стимулирование создания и сохранения молодых семей, защиту их прав и улучшение демографической ситуации в республике.

В ряду наиболее значимых направлений государственной поддержки молодых семей особое место занимает решение жилищной проблемы. Законом «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О государственной поддержке молодых семей в Республике Башкортостан», принятым в декабре 2007 г., утверждается методика распределения субсидий между муниципальными образованияами на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг.

К числу законодательных актов, влияющих на формирование молодежной политики в республике, относится также Закон РБ «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав в Республике Башкортостан». В развитие положений названного Закона и в целях реализации полномочий, отнесенных федеральным законом к ведению субъектов Российской Федерации, в декабре 2007 г. принят Закон Республики Башкортостан «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», который устанавливает систему, порядок образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В целях содействия деятельности Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи, подготовки рекомендаций по решению проблем молодежи образована Молодежная общественная палата при Государственном Собрании — Курултае РБ.

На протяжении ряда последних лет Правительство РБ проводит конкурсы среди молодых ученых на получение грантов в области научных исследований. А 2009 г. объявлен Годом поддержки молодежных инициатив (Указ Президента РБ N УП-760 от 29.12.2008 г.).

## 11.9. Законодательное обеспечение реализации демографической политики в Российской Федерации и Республике Башкортостан

Принимаемые на региональном уровне документы должны соответствовать Концепции демографической политики Российской Федерации, другим федеральным целевым программам, прямо или косвенно связанным с теми или иными аспектами демографической ситуации, реализуемым приоритетным национальным проектам, уже имеющимся законодательным актам в социально-демографической сфере. Работа на региональном уровне по улучшению демографической ситуации призвана служить важнейшим дополнением усилиям, предпринимаемым в этом направлении на федеральном уровне.

Региональные программы должны в полном объеме учитывать специфику демографической ситуации субъектов Федерации. Это обуславливает необходимость в региональной демографической концепции, программе или ином стратегическом документе корректного анализа демографической ситуации, адекватного выявления причин, ее обуславливающих. От выявления причин негативной демографической ситуации зависит обоснование задач и направлений социально-демографической политики. Субъекты федерации и муниципальные образования зачастую не имеют соответствующего научного и кадрового потенциала для ведения этой работы. Актуальным является решение задачи развития научных исследований и подготовки кадров для реализации региональной социально-демографической политики.

Важная задача обеспечения реализации региональных демографических программ — согласование сопоставимой системы показателей анализа современной социально-демографической ситуации в регионах, целевых показателей, показателей мониторинга реализации социально-демографической политики, а также разработка целостной системы критериев и показателей, характеризующих демографическую безопасность. Для получения этих данных важно обратить внимание на совершенствование государственной статистики (не только демографической, но и статистики уровня жизни, бюджетных затрат на различные меры). Данные государственной статистики в современных условиях необходимо дополнять и уточнять результатами социально-демографических исследований, проводимых по единой программе и инструментарию (репрезентативных для различных типов семей в регионе). Это даст возможность обобщать результаты анализа социально-демографической ситуации на федеральном уровне, сопоставлять эффективность политики, проводимой в разных регионах, своевременно корректировать меры с учетом их результативности.

Этим требованиям полностью отвечает Концепция демографической политики Республики Башкортостан на период до 2025 г. (утверждена Указом Президента РБ от 14.07.2008 г. N УП-333).

В процессе реализации региональных демографических программ следует обращать особое внимание на их материальное, информационное и организационное обеспечение. Важно предусмотреть в программах проведение мониторинга социально-демографической ситуации, увязав изменение отдельных показателей с затратами. Это необходимо для своевременной коррек-

ровки предлагаемых мер или их дополнения в целях достижения поставленных задач.

Следует более полно учитывать задачи демографической политики при формировании региональных и муниципальных бюджетов. Нужно идти не от остаточных возможностей региональных и муниципальных бюджетов, а от обоснованных затрат, необходимых для достижения поставленных в Программах целей. Финансирование из регионального и муниципального бюджетов должно служить важным дополнением финансирования из федерального бюджета, сосредоточиваться на специфической региональной и муниципальной проблематике и относительной остроте отдельных проблем. Необходимо проведение социально-демографической экспертизы принимаемых решений в экономической, социальной и внутривнутриполитической областях. При формировании соответствующих документов на стадии их подготовки и принятия в полной мере учитывать демографическую ситуацию и необходимость достижения целей государственной демографической политики.

В современных условиях фактор поведения самого населения в динамике демографических процессов приобретает все большее значение. Это — самосохранительное поведение: ведение здорового образа жизни, регулярные занятия физической культурой, поведение на производстве, на дорогах, учет степени вредности продуктов питания и экологических условий, алкоголизма, токсикомании и наркомании, активная позиция самого населения, регулярность обращения в медицинские учреждения, не только для получения больничного листа, но и для профилактических осмотров и т.д. Это — репродуктивное поведение: пропаганда ценности семьи с несколькими детьми, толерантности к мигрантам, а также культурная адаптация и интеграция мигрантов в обществе. Важно регулярно в доступной форме информировать население, предупреждать его о возможных негативных последствиях поведения, приводящего к демографическому кризису. Актуальна задача разработки особой программы, направленной на пропаганду демографических ценностей, и ее реализации с учетом специфики социально-демографических групп и регионов (специальные воспитательные и учебные программы, социальная реклама, тематические программы в СМИ).

Для обеспечения информационной поддержки демографической политики необходимо регулярно и полно информировать население о ходе реализации демографической программы, о достигнутых успехах и имеющихся трудностях, а также о возможностях участия социально-демо-

графических групп населения как в получении отдельных видов поддержки, так и в активной реализации самой программы.

Усилия федеральных органов власти в области демографии в настоящее время разобщены. Проблемами социальной защиты различных групп населения занимается одно ведомство, вопросами детей-сирот, оставшихся без попечения родителей — другое, миграции — третье. В то же время отсутствует единая федеральная структура в системе органов исполнительной власти, на которую была бы возложена ответственность за реализацию демографической политики в целом.

## 11.10. Направления совершенствования законодательства Республики Башкортостан в сфере социальной политики

**Д**ействующее в республике законодательство, регулирующее очень многие вопросы региональной социальной политики, способствует развитию человеческого потенциала в Башкортостане. В то же время, продолжающееся в Российской Федерации и Башкортостане реформирование всех сфер жизни, конституционное определение большинства вопросов социальной политики, как предметов совместного ведения Федерального центра и республики, ставит в повестку дня ряд задач по дальнейшему совершенствованию социального блока законодательства. Данная задача должна решаться по следующим направлениям:

**1. Трудовое законодательство.** В ходе развития законодательства в сфере труда с 2009 г. вводятся в действие законы, предусматривающие переход к отраслевой системе оплаты труда работников государственных учреждений, находящихся в ведении Республики Башкортостан и муниципальных учреждений.

**2. Законодательство об охране здоровья граждан.** Дальнейшее совершенствование этой отрасли законодательства республики связано с решением проблем дополнительного лекарственного

обеспечения отдельных категорий граждан, а также совершенствованием механизма финансирования отрасли и постепенным переходом на преимущественно одноканальное финансирование медицинских учреждений. Кроме того, законодательного регулирования требуют вопросы оказания платных медицинских услуг государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения.

В целях пресечения отравления населения некачественными спиртными напитками есть необходимость установить административную ответственность за производство и реализацию крепких спиртных напитков домашнего изготовления.

**3. Экологическое законодательство.** Решение экологических проблем — глобальная, общемировая задача, требующая наиболее внимательного отношения со стороны международных организаций, государств, отдельных их территорий, общественности, и каждого гражданина.

Насущной задачей является скорейшая разработка и принятие на федеральном уровне законов «О плате за негативное воздействие на окружающую среду», «Об обязательном экологическом страховании», «О внесении изменений в Федеральный закон „Об экологической экспертизе“ и Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части введения экологической экспертизы проектной документации особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также на землях особо охраняемых природных территорий). Необходимо также внесение изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» применительно к уточнению понятийного аппарата в области наилучших существующих технологий (НСТ), критериев отнесения технологий к категории НСТ, обоснования их выбора и использования в системе природопользования.

#### **Предложения по совершенствованию экологического законодательства на федеральном уровне:**

- рассмотреть вопрос о создании федерального органа исполнительной власти по охране окружающей среды;
- разработать и утвердить федеральные целевые программы «Экология и природные ресурсы России» и «Отходы производства и потребления (2009—2013 гг.)»;
- повысить эффективность сотрудничества в области охраны окружающей среды с международными организациями (Программой развития Организации Объединенных Наций в Российской Федерации (ПРООН), Программой Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Советом Европы, двусторонними и многосторонними программами содействия и сотрудничества;

Федерации (ПРООН), Программой Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Советом Европы, двусторонними и многосторонними программами содействия и сотрудничества;

- разработать правовые и экономические механизмы стимулирования внедрения малоотходных и ресурсосберегающих технологий производств, наилучших существующих технологий;
- ускорить разработку и утверждение нормативов в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды»;
- упростить отчетность по плате за негативное воздействие на окружающую среду в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства; освободить субъекты малого и среднего предпринимательства от обязанности лицензирования деятельности по обращению с отходами, которые не являются результатом их основной деятельности, при условии наличия заключенного договора с юридическим лицом, профессионально осуществляющим сбор, использование, транспортирование и размещение опасных отходов и имеющим на это соответствующую лицензию; регламентировать проведение мероприятий по обеспечению экологической безопасности и охране окружающей среды в районах закрытия (ликвидации) горнодобывающих предприятий;
- разработать и утвердить методические документы по оценке экологического ущерба на основе всестороннего комплексного подхода к оценке компонентов природной среды;
- подготовить предложения по стимулированию добровольного страхования, имея в виду предоставление льгот для страхователей, добровольно осуществляющих экологическое страхование; по использованию страховыми компаниями резерва предупредительных мероприятий в качестве фактора, стимулирующего развитие страхования в сфере природопользования и охраны окружающей среды; по внесению изменений в порядок формирования резервов страховых компаний с учетом специфики проведения экологического страхования; по изменению существующего порядка налогообложения резерва предупредительных мероприятий в части отнесения их расходов на себестоимость услуг страховых компаний;
- ускорить осуществление согласованности российских стандартов в области охраны окружающей среды и ресурсосбережения с международными.

Органам государственной власти Республики Башкортостан совместно с органами местного самоуправления также необходимо направить свою деятельность на совершенствование действующего законодательства, а именно:

- шире использовать на региональном уровне эколого-экономические регуляторы: платность природопользования, создание системы льгот, субсидий, кредитов для природоохранной деятельности, продажу прав (разрешений) на допускаемые загрязнения, ответственность за причинение ущерба окружающей среде, создание рынка экологических услуг;
- содействовать внедрению добровольного страхования в сфере охраны окружающей среды и природопользования в субъектах Российской Федерации, поддержав инициативу Ассоциации экологического страхования о проведении региональных пилотных проектов добровольного экологического страхования, принять активное участие в деятельности по популяризации целей, задач, содержания экологического страхования, в информировании потенциальных страхователей о преимуществах экологического страхования как эффективного инструмента управления экологическими рисками;
- выявить наличие на особо охраняемых природных территориях, в водоохраных и водозащитных зонах, на землях лесного фонда несанкционированных свалок и принять меры по их ликвидации;
- провести инвентаризацию объектов размещения отходов, образующихся в результате разведки, добычи, обогащения и переработки полезных ископаемых и разработать с участием недропользователей систему мер по их утилизации.

Кроме того, в Республике Башкортостан необходимо разработать и принять по меньшей мере следующие нормативно-правовые акты: положения «О государственном контроле за охраной окружающей природной среды и использованием природных ресурсов», «О Красной книге Республики Башкортостан», «О статистике и порядке информации населения о состоянии окружающей среды», «Об экологической экспертизе предпроектной и проектной документации», «О порядке ведения государственного природного кадастра»; законы «Об охране растительного мира», «Об охране природы в сельском хозяйстве», «О финансировании природоохранных мероприятий», «О кредитовании и налоговых льготах в области охраны окружающей природной среды», «О порядке утилизации и захоронения отходов производства», «О зонах чрезвычайной экологической ситуации экологического бедствия в Республике Башкортостан», «О стратегии выхода Республики

Башкортостан из экологического кризиса», «О неотложных мерах экологического оздоровления Республики Башкортостан», «Об одноразовых компенсациях жертвам экологического бедствия» и др.

Таким образом, для того чтобы создать совершенное, отвечающее современным требованиям природоохранное законодательство Республики Башкортостан, необходимо скрупулезно проанализировать каждый принятый закон, а также продуманно подходить к разрабатываемым проектам законов и другим нормативно-правовым актам. При этом необходимо добиваться согласованности нормативно-правовых актов республики по вертикали с нормативно-правовыми актами Российской Федерации, а также по горизонтали — со всеми другими правовыми актами республики, действующими на данный момент.

**4. Законодательство об образовании.** Определяя перспективы совершенствования законодательства об образовании, следует отметить, что федеральное законодательство пошло по пути унификации образовательного процесса, отказа от его регионального компонента. Об этом свидетельствует принятие Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 309-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта». Концепция названного Закона предусматривает замену трехкомпонентной структуры государственного образовательного стандарта институтом федерального государственного образовательного стандарта. При этом из компетенции субъектов Российской Федерации исключается полномочие по утверждению регионального (национально-регионального) компонента.

Дальнейшее развитие законодательства Башкортостана об образовании потребует принятия Закона об образовании в новой редакции, который должен стать более конкретным, с новой структурой и более полно регулировать вопросы, отнесенные федеральным законодательством к ведению субъектов Российской Федерации.

**5. Законодательство в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства, а также регулирующие демографические процессы.** Представляется возможным рассмотреть вопроса о продлении срока выплаты ежемесячных денежных средств лицам, в отношении которых до 18 лет было установлено попечительство, до окончания ими обучения (или до 23 лет) аналогично выплатам, производимым на содержание детей, переданных в приемные и патронатные семьи.

В свете реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. и Концепции демографической политики Республики Башкортостан на период до 2025 г., проведения в 2008 г. в России и Башкортостане Года семьи целесообразно принятие законов, направленных на усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, как на региональном, так и на федеральном уровнях.

Кроме того, учитывая динамику экономического роста в республике, а также опыт ряда других регионов, необходимо рассмотреть вопрос о повышении размеров пособий и введении новых видов выплат на детей из малоимущих и многодетных семей, а также семьям, принявшим на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Представляют интерес выплаты, производимые в Пензенской области в размере 100 000 руб. при усыновлении ребенка, оставшегося без попечения родителей, 100 000 руб. — по истечении одного года после усыновления, а также другие выплаты, осуществляемые семьям, имеющим детей.

В отрасли законодательства, регулирующей демографические процессы, стоят очень сложные и масштабные задачи, требующие быстрого разрешения.

Необходимо внести изменения в Закон «Об административных правонарушениях в Республике Башкортостан» в части ограничения пребывания несовершеннолетних в отдельных общественных местах, а также войти с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации с законопроектами «О внесении изменений в статью 151 Уголовного кодекса Российской Федерации» (по вопросу правового регулирования ответственности за вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий), «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации», «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации», «Об опеке и попечительстве», «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части совершенствования положений об ответственности родителей за воспитание детей); «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве», «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» (в части повышения эффективности положений семейного законодательства об уплате и взыскании алиментов), «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федеральных

законов „О ратификации Конвенции Совета Европы „О защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных“ и „О персональных данных“».

#### **Предложения по совершенствованию демографической политики на республиканском уровне:**

- рассмотреть вопрос о наделении органа исполнительной власти республики полномочиями по реализации демографической политики, на который были бы возложены обязанности по сбору и систематизации демографической информации, координации усилий республиканских органов государственной власти в вопросах реализации демографической политики, а также по методическому обеспечению процесса реализации демографической политики, по подготовке ежегодного доклада о демографической ситуации в республике и о ходе выполнения мероприятий по реализации демографической политики, придать докладу о демографической ситуации статус государственного доклада.

Актуальными остаются вопросы об обеспечении научно-методического сопровождения мероприятий по реализации демографической политики; о поддержке и развитии проводимых на республиканском и муниципальном уровнях научных исследований в области демографии путем заключения государственных контрактов на проведение научно-исследовательских работ в области демографии с ведущими научными центрами Российской Федерации и Республики Башкортостан; о разработке методических рекомендаций по определению социальных стандартов уровня и качества жизни населения с учетом особенностей социально-экономического и демографического развития регионов, муниципальных образований (в дальнейшем — муниципальные образования). Кроме того, необходимо создать сопоставимую систему показателей анализа современной социально-демографической ситуации в муниципальных образованиях, целевых показателей, показателей мониторинга реализации социально-демографической политики; проанализировать практику и опыт работы муниципальных образований по реализации демографической политики и обеспечить распространение положительного опыта в муниципальных образованиях.

Республике ныне необходимы: законы, предусматривающие компенсационные выплаты лицам, осуществляющим воспитание детей дошкольного возраста, при невозможности устройства ребенка в учреждения дошкольного образования; освобождение от налогообложения по подоходному налогу физических лиц сумм компенсации

части родительской платы за содержание детей в учреждениях дошкольного образования; нормативно-правовые акты об основных направлениях реализации государственной семейной политики.

Нужно распределить полномочия между органами исполнительной власти: функции в сфере государственной политики в области опеки и попечительства, профилактики социального сиротства, социального сопровождения семьи, в т.ч. приемной и опекунской семьи, передать в полном объеме в ведение ведомства, которое будет заниматься государственной семейной политикой и профилактикой неблагополучия в семье.

В Концепцию национальной безопасности Республики Башкортостан нужно внести дополнения, включив в нее понятие «демографическая безопасность», указав депопуляцию как конкретную угрозу национальной безопасности. Разработать региональную программу переселения соотечественников в целях дальнейшего их включения в реализацию Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Необходимо рассмотреть вопрос об обязательном проведении демографической экспертизы законопроектов, разрабатываемых в Республике Башкортостан, с учетом их возможного влияния на повышение рождаемости, укрепление института семьи, снижение смертности.

#### **Необходимо также:**

- ускорить разработку комплекса мер, направленных на усиление государственной поддержки в области содействия занятости женщин (лиц с семейными обязанностями), уволенных после выхода на работу по окончании отпуска по уходу за ребенком;
- повысить эффективность мероприятий, проводимых в рамках Программы социально-экономического развития Республики Башкортостан на среднесрочную перспективу, направленных на повышение уровня жизни населения, в особенности пожилых граждан;
- при реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» предусмотреть в нем программно-целевые ориентиры, направленные на достижение конкретных целей: снижения смертности от управляемых причин (сердечно-сосудистых заболеваний, несчастных случаев и т.п.), младенческой смертности, улучшения репродуктивного здоровья населения;
- в целях достижения сокращения смертности населения в 1,6 раза, установленного Концепцией демографической политики РФ на период до 2025 г., увеличить расходы на диагностику, профилактику и лечение сердечно-сосудистых заболеваний;
- разработать программу об охране репродуктивного здоровья граждан;
- в целях снижения перинатальной смертности и создания условий для рождения здоровых детей увеличить расходы на лечение беременных, относящихся к группе риска (больных диабетом, сердечно-сосудистыми заболеваниями, наркоманией, ВИЧ-инфицированных и др.);
- в целях предотвращения сокращения населения страны обеспечить информационную поддержку по предупреждению алкоголизма, наркомании, табакокурения и пропаганде здорового образа жизни, здорового питания, развития массовой физической культуры и спорта;
- организовать систему подготовки кадров в области демографии, а также подготовки и переподготовки государственных служащих, занимающихся проблемами демографической политики;
- разработать и принять региональную демографическую программу, направленную на улучшение демографической ситуации, учитывающую специфику региона (долю сельского населения, сложившуюся модель семьи, обычаи и традиции) и согласованную с реализуемыми мероприятиями приоритетных национальных проектов в сфере образования, здравоохранения, жилищной политики и сельского хозяйства;
- изыскивать возможности для повышения размеров ежемесячного пособия на ребенка, а также иных видов пособий и социальных льгот, предоставляемых семьям и лицам с семейными обязанностями, в т.ч. гражданам, принявшим детей на воспитание, установление которых в соответствии с законодательством о разграничении полномочий находится в ведении субъектов Российской Федерации;
- усовершенствовать механизм выплаты пособий, предусматривающий обеспечение уровня жизни ребенка в малообеспеченной семье не ниже прожиточного минимума;
- в рамках трёхсторонних соглашений между исполнительным органом государственной власти Республики Башкортостан, региональным объединением профсоюзов и объединением работодателей выделить специальный раздел по решению проблем демографического развития региона;
- обеспечить создание в Республике Башкортостан эффективно действующего научного центра, занимающегося демографической экспертизой решений, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления, а также разработкой стратегии развития демографической

политики и рекомендаций органам власти республики;

- активнее использовать возможности сотрудничества с общественными организациями, изучающими демографические проблемы и разрабатывающими предложения по их реализации;
- обеспечить разработку и принятие нормативных правовых актов, внедряющих и (или) совершенствующих на базе принципа доступности населению социальных услуг разветвленную систему Служб семьи, функционирующих как на уровне республики в целом, так и в ее районах, городах и поселениях;
- обеспечить создание специализированной системы защиты прав детей, включая дальнейшее развитие института уполномоченных по правам ребенка.

**б. Законодательство о физической культуре, спорте и туризме.** Дальнейшее совершенствование законодательства республики о физической культуре и спорте связано с Федеральным законом «О физической культуре и спорте», принятым Государственной Думой Федерального Собрания РФ 16 ноября 2007 г. Названным Законом определены полномочия Российской Федерации, передаваемые для осуществления ее субъектам, и собственные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые в дальнейшем найдут отражение в законодательстве Республики Башкортостан.



## РЕАЛИЗАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ, АДАПТИРОВАННЫХ ДЛЯ РОССИИ

**В** 2000 г. под эгидой Организации Объединенных Наций состоялся Саммит тысячелетия, собравший лидеров 189 государств. По итогам Саммита была принята Декларация тысячелетия, в рамках которой были поставлены задачи, ориентированные на достижение восьми конкретных целей — Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Они предназначались для оценки эффективности действий по реализации политики развития человеческого потенциала в разных странах. Выбор, а затем формулирование конкретных целей отражают представления о значимости и остроте тех или иных социальных проблем.

Цели развития тысячелетия — это контур, в пределах которого мировые лидеры определили первоочередные действия по снижению уровня бедности и повышению благосостояния людей. Для всех целей указаны более конкретные задачи. Для каждой из 18 задач разработан набор статистических индикаторов — всего их 49. ЦРТ направляют усилия мирового сообщества и отдельных государств на достижение существенных позитивных изменений в жизни людей и устанавливают критерии оценки достигнутых результатов.

Все 189 государств — членов ООН взяли на себя обязательства по достижению этих целей к 2015 г.

### ВСТАВКА 1.

**Цели в области развития, сформулированные на Саммите тысячелетия** (специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2000 г.)

#### **Цель 1. Сокращение крайней бедности и голода**

1. Уменьшить вдвое за 1990—2015 гг. долю населения с доходами ниже 1 долл. США (ППС) в день.
2. Уменьшить вдвое за 1990—2015 гг. долю населения, страдающего от голода.

#### **Цель 2. Достижение всеобщего начального образования**

3. К 2015 г. обеспечить, чтобы у всех мальчиков и девочек была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование.

#### **Цель 3. Обеспечение гендерного равенства и улучшения положения женщин**

4. Ликвидировать, желательно к 2005 г., неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 г. — на всех уровнях образования.

#### **Цель 4. Снижение детской смертности**

5. Уменьшить на две трети смертность детей в возрасте до 5 лет за 1990—2015 гг.

#### **Цель 5. Улучшение здоровья матерей**

6. Снизить на три четверти за 1990—2015 гг. показатель материнской смертности.

#### **Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими болезнями**

7. Остановить распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости.
8. Остановить к 2015 г. рост числа заболеваний малярией и другими основными болезнями и добиться снижения их распространения.

#### **Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости**

9. Включить принципы устойчивого развития в национальную политику и программы, сократить потери природных ресурсов.
10. Уменьшить к 2015 г. вдвое долю населения, не имеющего постоянного доступа к чистой питьевой воде.
11. Достичь к 2020 г. существенного улучшения жизни не менее чем 100 млн. жителей трущоб.

## ВСТАВКА 1.

**Цели в области развития, сформулированные на Саммите тысячелетия** (специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2000 г.) (продолжение)

**Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития**

12. Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. Здесь предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой — как на национальном, так на международном уровне.

13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран, в том числе: освобождение товаров, экспортируемых из наименее развитых стран, от тарифов и квот; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью и списания официального двустороннего долга; оказание более щедрой официальной помощи на развитие (ОПР) странам, взявшим курс на уменьшение нищеты.

14. Удовлетворять особые потребности стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств.

15. Комплексным образом решить проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане.

16. В сотрудничестве с развивающимися странами разрабатывать и осуществлять стратегии, позволяющие молодым людям найти достойную и продуктивную работу.

17. В сотрудничестве с фармацевтическими компаниями обеспечить доступность недорогих лекарств.

18. В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных.

Источник: Доклад о развитии человека за 2001 год. С. 22—24

Несмотря на то, что Цели развития тысячелетия служат хорошим ориентиром, необходимо учитывать особенности экономического и социального развития отдельной страны. В национальном Докладе о развитии человеческого потенциала за 2005 г. «Россия в 2015 году: цели и приоритеты развития», подготовленном ПРООН совместно с Министерством иностранных дел Российской Федерации, изложены Цели развития тысячелетия, адаптированные для России (так называемые ЦРТ+). В них отражены специфические для РФ цели и задачи, предложены конкретные индикаторы для измерений достижения целей. Приоритеты развития, обозначенные российским руководством, во многом созвучны основным идеям ЦРТ, и стали основой формулирования системы адаптированных к специфике Российской Федерации целей и задач. Ниже представлены данные о реализации в Республике Башкортостан Целей развития тысячелетия, адаптированных для России.

## Сокращение бедности

В Республике Башкортостан, уровень абсолютной бедности к 2007 г. по сравнению с 2000 г. снизился в 2,5 раза и составил 13%. Ситуация заметно улучшилась и относительно регионов Российской Федерации: если в 1995 г. Башкортостан по данному показателю занимал 52-е место, то в 2007 г. — 18-е место.

Вместе с тем для значительной части населения, являющейся наиболее социально уязвимой, проблемы бедности стоят достаточно остро. Самая высокая доля населения, живущая за чертой бедности, представлена среди семей с детьми в возрасте до 16 лет. Относительно высокий уровень бедности в домохозяйствах с детьми обусловлен, главным образом, иждивенческой нагрузкой. Если среди семей без детей за чертой бедности находилась каждая десятая, то среди семей с детьми — каждая четвертая.

Высокий уровень социального неравенства и региональной дифференциации в России является одной из нерешенных социальных проблем. Радикальные реформы, сопровождавшиеся системным кризисом отраслей агропромышленного комплекса, привели к тому, что значительная часть сельского населения оказалась в бедственном положении. Уровень бедности на селе в 1,7 раза выше, чем в городе, крайней бедности — в 2,3 раза.

В настоящее время каждый четвертый житель республики является пенсионером. В течение последних лет средняя пенсия сложилась на уровне 25% заработной платы. Следует подчеркнуть, что уровень пенсии подавляющего числа получателей обеспечивает только балансирование на грани бедности. В отдельные годы даже средние размеры пенсионных выплат не достигали величины прожиточного минимума.

Особую остроту в Башкортостане имеют проблемы территориальных различий в уровне жизни населения, что обусловлено целым рядом социальных и экономических факторов. Во многом игнорирование социальных последствий при размещении производительных сил привело к формированию неразвитых в социальном и экономическом отношении подрайонов республики: северного, северо-восточного и уральского. Необходимо также подчеркнуть, что процессы расслоения на муниципальном уровне развиваются достаточно динамично.

Снижение социальных гарантий со стороны государства во многом привело к нарастанию соци-

альной поляризации и, соответственно, росту относительной бедности. Уровень относительной бедности в Республике Башкортостан, рассчитанный исходя из половины среднедушевого дохода, по мере усиления неравенства возрастал и составил в 2007 г. 32%, что в 2,5 раза превысило уровень официальной бедности. Более высокий уровень бедности иллюстрируется и субъективными оценками населения.

Очевидно, что бедность и расслоение необходимо рассматривать во взаимосвязи. В связи с этим переход на относительную концепцию измерения бедности, ориентированную на принципы солидарности и ответственности в обществе, предполагает решение проблемы не столько выживания, сколько социального развития.

Существует значительное количество форм поддержки социально незащищенных слоев населения. Изменения системы социальной поддержки отдельных категорий населения в стране повлекли за собой существенное повышение роли регионов в осуществлении социальной политики. Вместе с тем отмечается рост дифференциации социального обеспечения по региональному признаку.

В настоящее время только в шести субъектах Приволжского федерального округа, в т.ч. в Республике Башкортостан, осуществляется социальная поддержка относительно широкого круга пользователей социальных услуг: старшего поколения, детей и молодежи, других категорий (малоимущих граждан, лиц, удостоенных региональных почетных званий, госслужащих и др.). Расходы республиканского бюджета на реализацию мер социальной поддержки граждан возросли за два последних года почти в полтора раза.

Благодаря введению дополнительных мер социальной поддержки система социальной защиты населения Республики Башкортостан характеризуется более высоким уровнем результативности по сравнению с другими регионами Российской Федерации. В Башкортостане реализуются 23 республиканские целевые социальные программы, в том числе по социальной поддержке отдельных категорий населения. В 2007 г. разработана и принята Программа повышения уровня жизни населения Республики Башкортостан на 2007—2010 гг. Приоритетным направлением Программы является совершенствование мер социальной поддержки и системы социального обслуживания населения.

## ВСТАВКА 2.

### ЦРТ для России

#### Цель 1. Сокращение бедности и ликвидация голода

1. Сократить к 2015 г. уровень общей бедности в два раза и ликвидировать экстремальную бедность среди немаргинальных групп населения.
2. Обеспечить бедному населению доступ к продуктам питания.

## Обеспечение доступности образования

За последние несколько лет в системе образования Республики Башкортостан были достигнуты заметные успехи. Строительство новых школ и реконструкция старых позволили значительно укрепить материально-техническую базу образовательных учреждений. В 2007 г. расходы на образование составили 23,6 млрд. руб., что в пять раз больше по сравнению с 1999 г. Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г., расходы на образование за счет государственных и частных источников в 2020 г. составят 6,5—7% валового внутреннего продукта.

Только в 2007 г. было введено в эксплуатацию 30 объектов образования, в том числе 12 школ и 5 детских садов. Средний показатель охвата детей дошкольным образованием в 2007 г. увеличился по сравнению с 2000 г. на 4,9% и составил — 59,2%.

Значительное внимание уделяется вопросам доступности обучения для детей с ограниченными возможностями. Организована коррекционная и реабилитационная работа в 733 компенсирующих группах при дошкольных образовательных учреждениях (ДОУ), в которых специальным обучением охвачено 10 217 детей с отклонениями в развитии речи, слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата, интеллекта. Ежегодно расширяется сеть оздоровительных групп и групп для часто болеющих детей. В настоящее время функционирует 278 таких групп, где оздоровительной работой охвачено 8 950 детей (в 2000 г. — 252 группы и 5 089 детей).

## ВСТАВКА 3.

## ЦРТ для России

## Цель 2. Обеспечение доступности образования

3. Вовлечь в образование и социализацию социально не защищенные группы населения.
4. Обеспечить доступ к дошкольному образованию детей из малообеспеченных семей и детей, проживающих в сельской местности.
5. Выровнять финансирование и доступность образования между регионами и в пределах регионов.
6. Обновить содержание образования в направлении развития навыков и умений, практического применения знаний.
7. Переориентировать систему профессионального образования на требования современной экономики и рынка труда.

С учетом контингента воспитанников и запросов их родителей создаются многообразные дошкольные образовательные учреждения, в том числе путем внедрения малозатратных форм дошкольного образования различной направленности (группы кратковременного пребывания). Расширяется сеть национальных ДОУ, открываются группы с обучением на родных языках. Все перечисленные меры способствуют доступности образования.

Однако ряд проблем остается нерешенным. Растет очередность в дошкольные учреждения. В 2007 г. количество заявлений на получение места в ДОУ превысило 39 тыс. Более 80% ДОУ, особенно в городах, функционирует с перегрузкой. Реализация программы «Развитие системы дошкольного образования в Республике Башкортостан на 2008—2012 гг.» в рамках приоритетного национального проекта «Образование» (ПНПО) позволит к 2012 г. сократить очередность на получение места в ДОУ более чем в 3 раза и значительно увеличить численность посещающих их детей.

В рамках реализации ПНПО в Республике Башкортостан принят целый комплекс целевых республиканских программ: «Развитие сельской школы Республики Башкортостан», включающая подпрограммы «Школьный автобус» на 2006—2008 гг. и «Строительство новых школ взамен аварийных» на 2006—2010 гг. Было приобретено свыше 300 школьных автобусов.

В рамках программы «Компьютеризация системы образования Республики Башкортостан» на 2001—2005, а затем и 2006—2010 гг. и др. были созданы районные (городские) центры педагоги-

ческой информации, обеспечивающие методическую и организационную поддержку процессов информатизации образования в районах и городах республики.

Первоочередной задачей по-прежнему остается обеспечение сельского населения общеобразовательными учреждениями. Положение дел на селе усугубляется недостаточной материально-технической оснащенностью имеющихся учреждений, что создает серьезные препятствия к предоставлению качественного образования.

В Республике Башкортостан удалось сохранить развитую систему довузовского профессионального образования. Большое внимание уделяется проблемам подготовки кадров для агропромышленного комплекса республики, развитию региональной системы целевой непрерывной подготовки. Вместе с тем еще не создана современная система мониторинга и прогноза потребности в кадрах, отсутствует научно обоснованный республиканский государственный заказ на их подготовку, не в полной мере реализуются возможности социального партнерства заказчиков кадров с образовательными учреждениями. Предприятия испытывают дефицит квалифицированных рабочих, технологов, инженеров. При этом ежегодно более 60% выпускников высших учебных заведений получают гуманитарное образование. Доля же специалистов технического профиля остается непозволительно низкой. Ситуация усугубляется еще и тем, что за последние восемь лет, по ряду причин, количество учебных заведений начального профессионального образования сократилось на 7,4%, а численность обучающихся в них — на 41%.

Обострение конкуренции на рынке труда требует совершенствования и оптимизации системы профессионального образования с учетом потребностей экономики. Основными направлениями работы в системе профессионального образования являются: поиск новых моделей развития системы профессионального образования, оптимизация структуры подготовки кадров в соответствии с потребностями республиканского рынка труда, организация работы по анализу востребованности и трудоустройства выпускников, обеспечение условий для качественной подготовки специалистов, поддержка и развитие инновационных процессов и инновационного педагогического опыта, совершенствование регионального содержания начального и среднего профессионального образования.

## Обеспечение гендерного равенства и улучшения положения женщин

Сложность описания мер, направленных на решение гендерных проблем в Республике Башкортостан состоит том, что многие из них пока не стали объектом общественного дискурса, не воспринимаются как острые, требующие принятия комплекса мер, социального партнерства государства и институтов гражданского общества. В отличие от других задач, поставленных Целями тысячелетия, для решения большинства задач в области достижения гендерного равенства и улучшения положения женщин, не разработаны специальные государственные и республиканские программы. В тоже время на решение ряда гендерных проблем работают приоритетные национальные проекты «Образование», «Здоровье» и республиканские программы в области образования и здоровья населения.

Система образования в Башкортостане, как и в России в целом, характеризуется высоким уровнем доступности для представителей обоих полов. Проблема гендерной асимметрии, то есть неравного представительства мужчин и женщин, начинается с уровня среднего профессионального образования. В силу того, что повышение экономической отдачи от образования в виде повышения заработной платы для мужчин наступает с получением среднего профессионального образования, а для женщин — высшего, сложилась следующая ситуация: девушки не представлены в достаточной мере в учреждениях начального и среднего профессионального образования, а юноши — в учреждениях высшего образования. Негативными следствиями такого распределения являются: неравенство мужчин с женщинами в уровне образования, тенденция к увеличению его гендерного разрыва при отставании мужской части населения. Для женщин проблемой является низкая экономическая отдача от образования.

Важной задачей Целей является обеспечение выравнивания возможностей для доступа женщин и мужчин к политическим институтам. Целевой показатель, который необходим для обеспечения гендерного равенства, предполагает, что к 2015 г. должно быть достигнуто 50%-ное представительство женщин в парламентах, правительствах и высших судебных органах государств.

В Республике Башкортостан условия для обеспечения выравнивания возможностей доступа жен-

### ВСТАВКА 4.

#### ЦРТ для России

#### Цель 3. Обеспечение гендерного равенства и улучшения положения женщин

8. Ликвидировать неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 г. — на всех уровнях образования.

9. Обеспечить выравнивание возможностей для доступа женщин и мужчин к политическим институтам.

10. Ликвидировать дискриминационную практику в области труда и занятости.

11. Создать систему реальных механизмов предотвращения насилия в отношении женщин.

12. Снизить воздействие неблагоприятных социально-экономических факторов на здоровье и продолжительность жизни, особенно мужчин.

щин к политическим институтам носят ограниченный характер. Позитивным является то, что женщины-депутаты значительно представлены на уровне советов муниципальных образований республики — около 30%. Однако в высшем законодательном органе республики — Государственном Собрании — они составляют лишь 5%. Недостаточно представлены женщины и в высших органах исполнительной власти республики.

Одним из важных условий преодоления сложившейся гендерной асимметрии в сфере политики может стать введение системы квот для женщин-депутатов.

Опираясь на опыт Правительства Российской Федерации и российских регионов, целесообразно создание при Правительстве Республики Башкортостан Межведомственной комиссии по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин.

Формирование в республике эгалитарной гендерной государственной политики, в основе которой лежит принцип создания равных условий для самореализации личности во всех общественных сферах, независимо от половой принадлежности, создало бы необходимые предпосылки для доступа женщин к политическим институтам.

В рамках решения гендерных проблем и улучшения положения женщин сформулирована и такая актуальная задача, как ликвидация дискриминационной практики в области труда и занятости. При равенстве прав мужчин и женщин в сфере труда и занятости, закрепленных законодательно,

наиболее острой проблемой в Республике Башкортостан остается неравенство в оплате труда.

Актуальной является проблема дискриминации женщин с детьми и молодых женщин в активном репродуктивном возрасте. Женская рабочая сила, будучи «отягощенной» репродуктивными и материнскими функциями, рассматривается работодателями как менее выгодная, требующая дополнительных расходов и нематериальных издержек.

Несмотря на остроту проблемы, для ее решения не предпринимаются специальные меры. Механизмы отслеживания и предотвращения гендерной дискриминации в области труда не отработаны на общегосударственном и региональном уровнях.

Для решения задачи необходима разработка и реализация комплекса мероприятий, среди которых первоочередными являются три группы мер. Первая — меры гендерного правового просвещения, воспитания и изменения менталитета, направленные на формирование готовности женщин отстаивать свои права и владение соответствующими правовыми знаниями. Вторая — меры, повышающие доверие к правовой системе и ее эффективность. Третья группа мер должна быть нацелена на активизацию деятельности институтов гражданского общества, общественных организаций, прежде всего, профсоюзных и правозащитных в области профилактики дискриминации и ответных на нее действий.

Наиболее остро стоит вопрос о достижении целей, поставленных по снижению воздействия неблагоприятных социально-экономических факторов на здоровье и продолжительность жизни, особенно мужчин. Республика несет значительные экономические потери от преждевременной смерти мужского населения. Социальные же негативные последствия мужской «сверхсмертности», несомненно, и сегодня, и в дальнейшем будут наиболее сильными.

В России сложилась уникальная для экономически развитых стран разница между показателями ожидаемой продолжительности жизни при рождении мужчин и женщин. В Республике Башкортостан она составляет 12,6 лет. Заявленный целевой показатель — снижение гендерных различий в ожидаемой продолжительности жизни до 3 лет к 2015 г. — желателен, но не реален. Ведь даже в экономически развитых странах разница составляет в среднем 4—6 лет.

Ближайшей целью должен стать возврат к тем уровням продолжительности жизни и смертности,

которые наблюдались в России в начале последнего десятилетия XX в.

Для улучшения ситуации со стороны государственной власти (федеральной, республиканской) действия достаточно активны. Возможности системы здравоохранения в республике расширяются, в том числе и в таком важном для сохранения здоровья мужчин направлении, как урология и андрология. Наиболее злободневным остается вопрос выравнивания доступности медицинской помощи сельского и городского населения, разных слоев населения и т.д. Влияние власти необходимо и в вопросе улучшения условий труда, снижения числа занятых тяжелым, не отвечающим гигиеническим нормативам, трудом.

Во многом результат будет зависеть и от того, насколько повысится активность в самосохранительном поведении мужчин, расширится приоритет здорового образа жизни. Высокая зависимость мужской ожидаемой продолжительности жизни и смертности от поведенческих факторов повышает значимость участия и координации действий в решении данной проблемы муниципальной власти, социальных институтов и институтов гражданского общества.

## Снижение материнской смертности и смертности детей до 5 лет

**В** Республике Башкортостан совершенствованию медицинской помощи матерям и детям традиционно уделяется особое внимание. Реализация основных мероприятий республиканских целевых программ «Безопасное материнство» на 2001—2003 гг. и «Здоровый ребенок» на 2004—2008 гг. позволила улучшить основные качественные показатели состояния здоровья женщин и новорожденных.

Реализация ПНП «Здоровье», в том числе введение родовых сертификатов, позволило повысить заинтересованность и ответственность персонала женских консультаций, родильных домов и специалистов других лечебных учреждений за качество работы по ведению беременности и родов.

Тем не менее, вопрос развития системы охраны материнства и детства остается очень актуальным.

Внимания требует проблема снижения качества репродуктивного здоровья женщин детородного возраста: растет число гинекологических заболеваний, осложнений при беременности и родах. Роды без патологий по республике в 2007 г. составили всего 24,5%. Сохраняется высоким удельный вес невынашиваний беременности и преждевременных родов. Значительная часть новорожденных имеют от одного до трех заболеваний. Неблагоприятным фоном является рост у женщин, в том числе и у беременных, злокачественных заболеваний органов репродуктивной системы, инфекций, передающихся половым путем, включая СПИД, наркоманию, алкоголизм. Немаловажное значение имеет решение проблемы бесплодного брака (по некоторым оценкам, до 15% супружеских пар страдают бесплодием).

Дальнейшему улучшению ситуации в республике будет способствовать реализация Президентской программы «Мать и дитя» на 2007—2011 гг. По итогам запланированных мероприятий предполагаются повышение качества диагностики врожденных пороков развития, заболеваний периода новорожденности, заболеваний у детей первого года жизни; снижение числа осложнений беременности, родов и послеродового периода, повышение квалификации кадрового состава акушерско-гинекологической и педиатрической служб.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. отмечены следующие важные задачи в сфере здравоохранения: развитие системы охраны здоровья матери и ребенка на всех этапах оказания медицинской помощи, включая совершенствование проведения профилактических мероприятий в части охраны здоровья детей и подростков, совершенствование оказания медицинской помощи в образовательных учреждениях.

Одной из самых острых проблем следует считать рост смертности среди сравнительно молодой и экономически активной части населения. Особенно критическим для демографического потенциала республики является то, что в структуре причин смерти лиц трудоспособного возраста первое место занимают предотвратимые причины. Несчастные случаи, отравления и травмы являются причинами смерти практически каждого третьего мужчины и каждой четвертой женщины трудоспособного возраста. Для улучшения ситуации в 2008 г. в республике началась реализация программы «О мерах по снижению предотвратимой смертности, травматизма, а также показателей заболеваемости населения Республики Башкортостан болезнями системы кровообращения» на 2008—2012 гг.

#### ВСТАВКА 5.

##### ЦРТ для России

##### Цели 4 и 5. Снижение материнской смертности и смертности детей до 5 лет

13. Повысить продолжительность жизни и снизить смертность от основных причин.

14. Повысить ориентацию общества на здоровый образ жизни.

15. Снизить смертность детей до 5 лет хотя бы на 50% в период с 1990 по 2015 год, с 21,5 до 11 случаев на 1 000 человек.

16. Снизить материнскую смертность хотя бы на 50% в период с 1990 по 2015 год.

Актуальной является проблема снижения смертности, связанной с болезнями системы кровообращения.

На развитие системы здравоохранения Башкортостана направляется достаточно много средств и усилий. В столице и во многих других городах и районах республики ведется работа по внедрению инновационных технологий, укреплению материально-технической базы медицинских учреждений, строительству новых и реконструкции имеющихся учреждений здравоохранения. В Башкортостане разворачивается программа создания сети межрайонных медицинских консультативно-диагностических центров, что делает более доступными современные средства диагностики для жителей отдаленных населенных пунктов.

Потенциальные возможности увеличения продолжительности жизни заложены как в повышении доступности и улучшении качества медицинской помощи, так и в формировании установок населения на здоровый образ жизни и соответствующие нормы поведения и культуру. В Республике Башкортостан разработана и реализуется республиканская комплексная программа по формированию здорового образа жизни у населения РБ на 2002—2008 гг.

## Борьба с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими болезнями

**В** России и ее регионах накоплен многолетний успешный опыт борьбы с инфекционными заболеваниями, основанный на профилактическом подходе и централизованной системе эпидемиологического надзора.

Республиканская целевая программа по предупреждению распространения в Башкортостане заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека, сформирована исходя из принципа преемственности по отношению к федеральной целевой программе «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера».

В Республике Башкортостан в 1989 г. организован Центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями. Разработаны и приняты необходимые нормативно-правовые акты, создана межведомственная комиссия по проблемам предупреждения распространения ВИЧ-инфекции и утверждения порядка проведения обязательного медицинского освидетельствования на выявление вируса иммунодефицита человека. В республике развернута сеть лабораторий по скринингу населения на ВИЧ-инфекцию, есть возможность проведения исследований на все СПИД-маркерные заболевания, действует сеть анонимных кабинетов, где каждый желающий может бесплатно пройти обследование на ВИЧ-инфекцию.

### ВСТАВКА 6.

#### ЦРТ для России

#### Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДОМ, туберкулезом и другими заболеваниями

17. Остановить распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости.

18. Остановить распространение туберкулеза и других социально обусловленных инфекционных заболеваний и значительно сократить заболеваемость ими.

Реализация мероприятий Программы по организации системы информирования населения о мерах профилактики ВИЧ-инфекции, совершенствованию эпидемиологического надзора за ее распространением, обеспечению безопасности медицинских манипуляций и донорской крови должна способствовать ограничению ее распространения, а своевременная диагностика и квалифицированное лечение ВИЧ-инфицированных позволят отдалить наступление стадии СПИД.

Особое внимание в профилактике уделяется работе с молодежью по распространению знаний о мерах личной и общественной профилактики ВИЧ-инфекции и наркомании.

В 1990-е гг. в России, в том числе и Республике Башкортостан, заболеваемость населения активным туберкулезом держалась на высоком уровне. В начале нового столетия наступила тенденция медленного спада. Уровень заболеваемости в республике снизился за 2000—2007 гг. на 30%, что значительно ниже среднероссийского показателя. В целом по России в 2006 г. было зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые, 83 человека на 100 тыс. населения, в республике — 55. В 2007 г. республиканский показатель составлял 52,2 случая.

В Республиканской целевой программе «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в Республике Башкортостан» на 2001—2007 гг., поставлены следующие цели: снижение заболеваемости — до 38,0 случаев на 100 тыс. населения, смертности — до 11,0 случаев на 100 тыс. населения, распространенности туберкулеза — до 120,0 случаев на 100 тыс. населения.

Разносторонние меры, в том числе профилактические, принимаются и в отношении других инфекционных и паразитарных заболеваний, болезней, передающихся половым путем и др.

К существенным факторам снижения поражения населения социально обусловленными заболеваниями, в том числе инфекционными, можно отнести сокращение употребления населением психоактивных веществ, особенно тех, употребление которых влекут серьезные отклонения в здоровье.

В Концепции демографической политики Республики Башкортостан на период до 2025 г. сокращение уровня смертности от ВИЧ/СПИДа, наркомании и туберкулеза обозначено как одно из главных направлений в области охраны здоровья и увеличения продолжительности жизни населения.

## Обеспечение экологической устойчивости

**Ж**изненным источником человеческого развития выступают состояние природных факторов, среда обитания человека, экологические условия его жизнедеятельности. Развитие человеческого потенциала невозможно на базе деградирующей природы. Конституция Республики Башкортостан провозглашает: «Каждый в Республике Башкортостан имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» (статья 44).

Особо охраняемые природные территории являются главными очагами сохранения ландшафтного и биологического разнообразия. Общая площадь особо охраняемых природных территорий Башкортостана составляет более 1,2 млн. га или 8,5% площади республики.

С 2002 г. в республике проводятся мероприятия по формированию системы охраняемых природных территорий (СОПТ). Это комплекс взаимосвязанных территорий, который проектируется с учетом природных, социально-культурных и национальных особенностей республики. В результате проведенных мероприятий общая площадь СОПТ составит 3,7 млн. га, или 28% площади Республики Башкортостан, что позволит сохранить ландшафтное и биологическое разнообразие региона.

Во второй половине XX в. растущая концентрация промышленного производства в республике стала серьезным фактором разрушительного влияния на окружающую среду. За последние два десятилетия ситуация улучшилась, но экологические проблемы еще далеки от удовлетворительного решения.

Целью экологической политики должно быть значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентных производств.

Экологическое законодательство Башкортостана по сравнению с законодательством других субъектов Российской Федерации является одним из наиболее оптимальных. В целях реализации комплекса мероприятий по обеспечению рационального природопользования и охраны окружающей

### ВСТАВКА 7.

#### ЦРТ для России

#### Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости

19. Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и предотвращать потери природных ресурсов.
20. Обеспечить население чистой питьевой водой.
21. Обеспечить улучшение качества жилищных условий населения.

среды, сохранения и воспроизводства ресурсного потенциала, снижения антропогенной нагрузки на природные комплексы выполняется республиканская целевая программа «Экология и природные ресурсы Республики Башкортостан» на 2004—2010 гг.

Обеспечение экологической устойчивости связано с решением задачи по созданию условий для доступа населения к чистой питьевой воде, улучшения качества его жилищных условий. Несмотря на довольно значительные объемы ввода в эксплуатацию жилых помещений, показатель обеспеченности населения жильем в республике остается низким.

Жилищное строительство в республике рассматривается как одно из важных направлений повышения уровня и качества жизни населения. В Республике Башкортостан проводится целенаправленная работа по реализации подпрограмм приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России», а также федеральной целевой программы «Жилище» на 2002—2010 гг.

Для значительной части населения условия приобретения жилья остаются непосильными. В республике предполагается более широкое участие предприятий и организаций в развитии жилищного строительства и обеспечении работающего населения доступным жильем. Актуальным также остается строительство жилья для предоставления малоимущим гражданам по договорам социального найма.

В Концепции социально-экономического развития РФ до 2020 г. сформулированы новые стратегические направления государственной жилищной политики, реализация которых позволит к 2020 г. сформировать качественно новый уровень состояния жилищной сферы, соответствующей мировым стандартам.

## Участие в глобальном сотрудничестве, отвечающее российским национальным интересам

**В** контексте Цели 8 для Республики Башкортостан главными задачами являются: расширение внешнеэкономического сотрудничества и дальнейшая интеграция в мировое разделение труда; расширение связей в области науки и культуры; внедрение информационных и коммуникационных технологий во все сферы жизни общества.

Республика Башкортостан активно осваивает пространство международных экономических, культурных, гуманитарных связей, направленных на развитие торгово-экономического, научно-технического сотрудничества, а также сотрудничества в области здравоохранения, культуры, образования, туризма, спорта и т. д.

Республика поддерживает торгово-экономические и культурные отношения со 101 страной мира. Основными из них являются Великобритания, Германия, Австрия, Италия, Венгрия, Чехия, Словакия, Турция, Казахстан, Украина, Беларусь, Эстония, Китай, Индия, Финляндия, Швеция, Япония и другие. Объем внешнеторгового оборота в 2008 г. составил более 9 млрд. долларов США, что выше уровня 2007 г. на 19,7%. Экспорт вырос на 21,5%, импорт — на 4,9%.

### ВСТАВКА 8.

#### ЦРТ для России

#### Цель 8. Участие в глобальном сотрудничестве, отвечающее российским национальным интересам

22. Содействовать созданию благоприятных международных условий для устранения внутренних препятствий для развития человеческого потенциала и достижения в стране ЦРТ.

23. Оказывать приоритетное содействие решению глобальных проблем, национальные проявления которых являются наиболее чувствительными и болезненными для России.

24. Постепенно наращивать вклад России в международные программы помощи развитию в качестве государства-донора.

Башкортостан является членом международной организации ТЮРКСОЙ, поддерживает отношения с Ассамблеей европейских регионов, ТАСИС, Организацией Исламская Конференция, специализированными учреждениями ООН, такими как ЮНИДО, ЮНЕСКО, ПРООН и др.

Башкортостан активно развивает сеть зарубежных представительств, имеет десять представительств в субъектах Российской Федерации.

Расширение международных контактов способствует притоку иностранных инвестиций в экономику Башкортостана. Об инвестиционной привлекательности и высоком уровне региональной инвестиционной безопасности свидетельствуют долгосрочные кредитные рейтинги, присвоенные международными рейтинговыми агентствами «Moody's» и «Standard&Poor's» по международной шкале на уровне «Ba1» с прогнозом «Стабильный» и «BB+» прогнозом «Стабильный», соответственно, уступающие только городам Москва, Санкт-Петербург и Ханты-Мансийскому автономному округу. По рейтингу Национального рейтингового агентства «Эксперт РА» республика входит в первую тройку среди субъектов по минимальному экономическому риску и законодательному обеспечению инвестирования.

На протяжении ряда лет республика по объемам инвестиций в основной капитал уверенно входит в первую десятку среди регионов Российской Федерации. Объем привлеченных инвестиций в экономику Республики Башкортостан составляет более 9 000 млн. долл. США. В республике зарегистрировано свыше 300 совместных предприятий, более 30 филиалов и 75 представительств инфирм. Партнерами в создании совместных предприятий выступают представители более 40 зарубежных стран, таких как Германия, Великобритания, США, Австрия, Канада, Турция, Китай, Болгария, Польша и др.

В то же время, находясь в числе лидеров по поступлению доходов в бюджетную систему Российской Федерации и будучи одним из сильнейших регионов-доноров федерального бюджета, Башкортостан играет значительную роль в экономическом и социальном развитии России, ежегодно отчисляя в федеральный бюджет более двух трети своих доходов.

Как отмечается в Послании Президента Республики Башкортостан Государственному Собранию — Курултай РБ «Наша цель — благосостояние людей, приумножение созидательного потенциала Башкортостана» (0 положении в республике и

основных направлениях ее развития в 2009 г.), следует продолжить работу по популяризации имиджа республики в России и за рубежом, содействовать товаропроизводителям в продвижении их продукции на внешние рынки, особенно с высокой добавленной стоимостью. Нужно шире демонстрировать потенциал Башкортостана, искать новые пути использования его уникальных возможностей, целенаправленно создавать и продвигать национальные бренды республики.

Республика Башкортостан отличается динамичностью развития информационных технологий и коммуникаций. На ее территории предоставляются практически все виды услуг связи, включая доступ к информационным ресурсам.

Компьютерный парк превышает 150 тыс. единиц, в расчете на 100 человек работавших приходится 20 персональных компьютеров. Больше половины организаций использует в своей работе локальные вычислительные сети, около 70% — имеет доступ к сети Интернет и к глобальным информационным сетям, электронную почту. Каждая пятая организация имеет собственный WEB-сайт в Интернете.

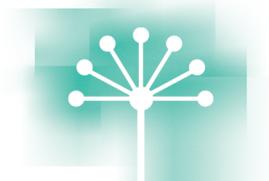
Завершена реализация мероприятий республиканской целевой программы по компьютеризации системы образования Республики Башкортостан на 2006—2010 гг.

Расширение и углубление международных и внешнеэкономических связей республики, дальнейшее развитие информационных технологий, безусловно способствуют развитию человеческого потенциала в Республике Башкортостан.

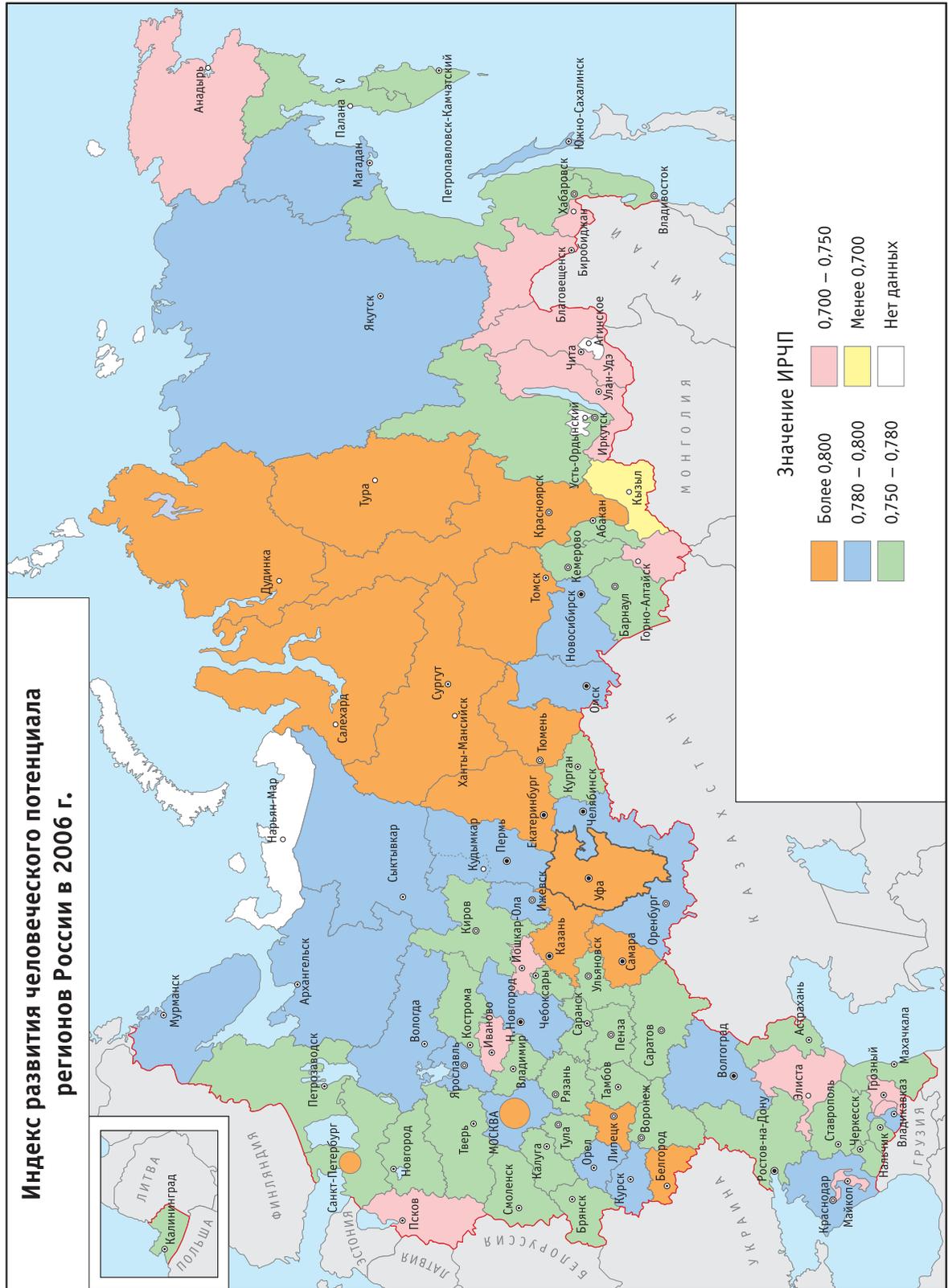
**А**нализ Целей развития тысячелетия адаптированных для России, применительно к Республике Башкортостан, позволяет сформулировать вывод о том, что для достижения главной цели — развития человеческого потенциала — необходимы долговременные, систематические и комплексные усилия всех уровней власти, всех социальных институтов, призванных обеспечивать оптимальные условия для реализации возможностей человека.

В последние годы основная нагрузка в решении социальных проблем, а значит, и в развитии человеческого потенциала, приходится на региональные и местные власти. Им предписывается реализовывать такие мероприятия и программы, которые обеспечивали бы на всей территории Российской Федерации общенациональные социальные нормативы и стандарты жизни. В этих условиях для выработки единой политики, способствующей достижению ЦРТ, адаптированных для России, необходима адекватная и полномасштабная система оценки самых различных индикаторов благосостояния и благополучия населения — социальных, демографических, образовательных, доходных и т.д. Нехватка качественных оценок и своевременного их анализа не позволяют в полной мере отслеживать прогресс на региональном и местном уровнях.

Для Российской Федерации в целом, и для Республики Башкортостан в частности, оценка территориальной дифференциации социально-экономических явлений имеет чрезвычайно большое значение. Есть глубокий и содержательный смысл в продолжении работы по совершенствованию системы общенационального и регионального мониторинга уровня и качества жизни населения, его социального благополучия и материального благосостояния на основе Докладов о развитии человеческого потенциала.



Приложение 1



## Приложение 2

Динамика ИРЧП в России и лидирующих странах,  
1980–2006 гг.

Год издания Доклада	Год расчета индекса	ИРЧП России (СССР — в 1987—1989 гг.)		ИРЧП страны-лидера	
		по методике года выхода Доклада (ранг по ИРЧП)	Страна-лидер по ИРЧП (1-е место в соответствующем году)	по методике года выхода Доклада	
2001	1980		Швейцария		
2001	1985		Канада		
1990	1987	0,920 (26)	Япония	0,996	
1991	1988	0,908 (31)	Япония	0,993	
1992	1989	0,873 (33)	Канада	0,982	
1993	1990	0,862 (37)	Канада	0,982	
1994	1991	0,858 (34)	Канада	0,932	
1995	1992	0,849 (52)	Канада	0,950	
1996	1993	0,804 (57)	Канада	0,951	
1997	1994	0,792 (67)	Канада	0,960	
1998	1995	0,769 (72)	Канада	0,960	
1999	1997	0,747 (71)	Канада	0,932	
2000	1998	0,771 (62)	Канада	0,935	
2001	1999	0,775 (55)	Норвегия	0,939	
2002	2000	0,781 (60)	Норвегия	0,942	
2003	2001	0,779 (63)	Норвегия	0,944	
2004	2002	0,795 (57)	Норвегия	0,956	
2005	2003	0,795 (62)	Норвегия	0,963	
2006	2004	0,797 (65)	Норвегия	0,965	
2007/08	2005	0,802 (67)	Исландия*	0,968	

\* Данные за 2006 г. опубликованы в 2008 г.

Источники: Саградов А. А. Человеческое развитие в России: региональные особенности // Человеческое и социальное развитие. — М., 2003; Доклады о развитии человека за соответствующие годы

## Приложение 3

### ИРЧП стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала

Рейтинг страны по ИРЧП	Значение ИРЧП, 2005	СОПЖ, лет, 2005	Грамотность, %, 1995–2005	Доля учащихся, %, 2005	ВВП на душу населения (долл. ППС), 2005	Индекс ожидаемой продолжительности жизни	Индекс образования	Индекс ВВП	Рейтинг ВВП на душу населения минус рейтинг ИРЧП
1 Исландия	0,968	81,5		95,4	36 510	0,941	0,978	0,985	4
2 Норвегия	0,968	79,8		99,2	41 420	0,913	0,991	1,000	1
3 Австралия	0,962	80,9		113,0	31 794	0,931	0,993	0,962	13
4 Канада	0,961	80,3		99,2	33 375	0,921	0,991	0,970	6
5 Ирландия	0,959	78,4		99,9	38 505	0,890	0,993	0,994	-1
6 Швеция	0,956	80,5		95,3	32 525	0,925	0,978	0,965	7
7 Швейцария	0,955	81,3		85,7	35 633	0,938	0,946	0,981	-1
8 Япония	0,953	82,3		85,9	31 267	0,954	0,946	0,959	9
9 Нидерланды	0,953	79,2		98,4	32 684	0,904	0,988	0,966	3
10 Франция	0,952	80,2		96,5	30 386	0,919	0,982	0,954	8
11 Финляндия	0,952	78,9		101,0	32 153	0,898	0,993	0,964	3
12 США	0,951	77,9		93,3	41 890	0,881	0,971	1,000	-10
13 Испания	0,949	80,5		98,0	27 169	0,925	0,987	0,935	11
14 Дания	0,949	77,9		102,7	33 973	0,881	0,993	0,973	-6
15 Австрия	0,948	79,4		91,9	33 700	0,907	0,966	0,971	-6
16 Великобритания	0,946	79,0		93,0	33 238	0,900	0,970	0,969	-6
17 Бельгия	0,946	78,8		95,1	32 119	0,897	0,977	0,963	-2
18 Люксембург	0,944	78,4		84,7	60 228	0,891	0,942	1,000	-17
19 Новая Зеландия	0,943	79,8		108,4	24 996	0,913	0,993	0,922	9
20 Италия	0,941	80,3	98,4	90,6	28 529	0,922	0,958	0,944	1
...									
67 Российская Федерация	0,802	65,0	99,4	88,9	10 845	0,667	0,956	0,782	-9
68 Албания	0,801	76,2	98,7	68,6	5 316	0,853	0,887	0,663	30
69 Македония, БЮР	0,801	73,8	96,1	70,1	7200	0,814	0,875	0,714	11
70 Бразилия	0,800	71,7	88,6	87,5	8 402	0,779	0,883	0,740	-3

Источник: Доклад о развитии человека за 2007/2008 гг.— С. 229—230

## Приложение 4

ИРЧП в регионах Российской Федерации,  
2006 г.

	ВВП (долл. ППС)	Индекс дохода	СОПЖ, лет	Индекс долголе- тия	Грамот- ность, %	Доля учащихся в возрасте 7—24 лет, %	Индекс образо- вания	ИРЧП	Место
Российская Федерация	13 252	0,816	66,60	0,693	99,4	0,734	0,907	0,805	
г. Москва	28 418	0,943	71,81	0,780	99,8	1,000	0,999	0,907	1
Тюменская область	52 599	1,046	67,95	0,716	99,2	0,723	0,902	0,888	2
Санкт-Петербург	14 310	0,828	68,90	0,732	99,8	0,959	0,985	0,848	3
Республика Татарстан	16 432	0,852	69,04	0,734	99,0	0,771	0,917	0,834	4
Томская область	14 556	0,831	66,50	0,692	98,9	0,792	0,923	0,815	5
Белгородская область	11 651	0,794	69,27	0,738	98,6	0,739	0,904	0,812	6
Липецкая область	15 526	0,842	66,73	0,696	98,4	0,696	0,888	0,809	7
Красноярский край	15 993	0,847	65,58	0,676	99,0	0,716	0,899	0,807	8
Республика Башкортостан	12 569	0,807	67,47	0,708	98,8	0,728	0,901	0,805	9
Самарская область	12 076	0,800	66,57	0,693	99,2	0,765	0,916	0,803	10
Свердловская область	13 121	0,814	66,47	0,691	99,2	0,722	0,902	0,802	11
Вологодская область	14 587	0,832	65,36	0,673	98,8	0,710	0,895	0,800	12
Республика Коми	15 931	0,846	64,21	0,654	99,2	0,710	0,898	0,799	13
Республика Саха (Якутия)	12 658	0,808	65,55	0,676	99,0	0,759	0,913	0,799	14
Омская область	12 151	0,801	66,17	0,686	98,7	0,742	0,905	0,798	15
Оренбургская область	12 404	0,805	66,17	0,686	98,9	72,2	0,900	0,797	16
Челябинская область	11 817	0,796	66,17	0,686	99,1	73,8	0,907	0,796	17
Ярославская область	11 001	0,785	66,11	0,685	99,2	74,0	0,908	0,793	18
Удмуртская Республика	10 665	0,779	66,01	0,684	99,0	75,3	0,911	0,791	19
Пермский край	14 141	0,826	63,99	0,650	98,9	70,7	0,895	0,790	20
Новосибирская область	9 186	0,754	66,38	0,690	98,8	80,0	0,925	0,790	21
Архангельская область	12 950	0,812	64,84	0,664	99,2	69,3	0,892	0,789	22
Сахалинская область	16 441	0,852	62,79	0,630	99,4	66,2	0,883	0,788	23
Волгоградская область	8 825	0,748	67,84	0,714	98,9	70,2	0,893	0,785	24
Магаданская область	10 779	0,781	63,40	0,640	99,6	80,9	0,934	0,785	25
Нижегородская область	10 327	0,774	64,60	0,660	98,9	78,0	0,919	0,784	26
Республика Северная Осетия Алания	6 377	0,694	70,74	0,762	99,1	70,4	0,895	0,784	27
Мурманская область	11 558	0,793	65,17	0,670	99,6	65,7	0,883	0,782	28
Орловская область	7 964	0,731	66,39	0,690	98,9	79,2	0,923	0,781	29
Курская область	8 215	0,736	66,06	0,684	98,5	80,1	0,924	0,781	30
Московская область	11 407	0,791	66,40	0,690	99,6	59,8	0,863	0,781	31
Краснодарский край	8 147	0,734	68,74	0,729	99,0	65,8	0,879	0,781	32
Чувашская Республика	7 639	0,724	66,98	0,700	99,0	77,0	0,917	0,780	33
Саратовская область	7 511	0,721	67,37	0,706	99,2	72,6	0,903	0,777	34
Иркутская область	11 202	0,788	63,06	0,634	99,1	73,8	0,907	0,776	35

## Приложение 4 (продолжение)

Ростовская область	7 134	0,712	67,61	0,710	99,1	72,3	0,902	0,775	36
Республика Мордовия	6 634	0,700	67,75	0,713	97,9	76,2	0,907	0,773	37
Рязанская область	8 249	0,737	65,23	0,671	98,7	76,2	0,912	0,773	38
Республика Карелия	10 851	0,782	63,79	0,647	99,2	67,6	0,887	0,772	39
Воронежская область	6 384	0,694	67,11	0,702	98,3	78,6	0,916	0,771	40
Кемеровская область	11 466	0,791	63,04	0,634	98,9	68,1	0,886	0,771	41
Хабаровский край	8 870	0,749	63,67	0,645	99,5	76,2	0,917	0,770	42
Астраханская область	8 016	0,732	66,14	0,686	98,6	70,3	0,892	0,770	43
Ульяновская область	7 598	0,723	66,33	0,689	98,6	71,5	0,896	0,769	44
Пензенская область	6 630	0,700	67,25	0,704	98,4	72,0	0,896	0,767	45
Тамбовская область	6 800	0,704	66,84	0,697	98,1	73,2	0,898	0,766	46
Республика Дагестан	4 556	0,637	73,35	0,806	98,4	59,4	0,854	0,766	47
Республика Хакасия	8 466	0,741	64,51	0,659	98,8	71,4	0,897	0,765	48
Камчатская область	7 386	0,718	65,19	0,670	99,7	70,9	0,901	0,763	49
Тульская область	8 774	0,747	64,23	0,654	99,1	68,3	0,888	0,763	50
Калужская область	7 717	0,725	66,03	0,684	99,2	65,1	0,878	0,763	51
Карачаево-Черкесская Республика	5 253	0,661	70,19	0,753	98,4	64,8	0,872	0,762	52
Новгородская область	10 189	0,772	62,66	0,628	98,9	68,2	0,887	0,762	53
Ставропольский край	5 710	0,675	68,25	0,721	98,6	67,9	0,884	0,760	54
Ленинградская область	13 565	0,820	63,06	0,634	99,5	47,1	0,820	0,758	55
Калининградская область	8 425	0,740	64,13	0,652	99,4	65,5	0,881	0,758	56
Приморский край	7 032	0,710	64,40	0,657	99,5	71,3	0,901	0,756	57
Алтайский край	6 308	0,692	66,64	0,694	98,2	68,1	0,882	0,756	58
Костромская область	7 670	0,724	64,62	0,660	98,8	67,2	0,883	0,756	59
Владимирская область	7 184	0,713	64,44	0,657	99,4	70,1	0,896	0,756	60
Курганская область	6 492	0,697	65,52	0,675	98,4	71,0	0,893	0,755	61
Смоленская область	7 898	0,729	63,01	0,634	98,9	72,6	0,901	0,755	62
Тверская область	8 178	0,735	62,85	0,631	99,1	69,9	0,894	0,753	63
Кировская область	5 748	0,676	65,80	0,680	98,4	73,1	0,900	0,752	64
Кабардино-Балкарская Республика	4 836	0,647	70,14	0,752	98,8	59,2	0,856	0,752	65
Брянская область	6 241	0,690	65,30	0,672	98,6	70,9	0,894	0,752	66
Республика Марий Эл	6 429	0,695	64,82	0,664	98,8	68,8	0,888	0,749	67
Амурская область	7 528	0,721	62,23	0,621	99,3	68,5	0,890	0,744	68
Республика Бурятия	7 386	0,718	62,43	0,624	98,8	69,0	0,889	0,744	69
Республика Адыгея	4 137	0,621	68,27	0,721	98,7	67,8	0,884	0,742	70
Республика Калмыкия	4 208	0,624	67,52	0,709	98,2	70,6	0,890	0,741	71
Чукотский автономный округ	11 262	0,788	58,93	0,566	99,4	61,7	0,868	0,741	72
Ивановская область	4 513	0,636	64,49	0,658	99,3	74,5	0,910	0,735	73
Еврейская авт. область	7 328	0,717	61,27	0,605	99,1	65,8	0,880	0,734	74
Читинская область	6 946	0,708	61,43	0,607	98,8	65,2	0,976	0,730	75
Псковская область	6 614	0,700	61,22	0,604	98,9	67,3	0,884	0,729	76

## Приложение 4 (окончание)

Чечня	2 372	0,528	73,08	0,801	96,0	58,8	0,836	0,722	77
Республика Алтай	4 800	0,646	62,49	0,625	98,3	68,4	0,883	0,718	78
Республика Ингушетия	1 644	0,467	76,02	0,850	96,2	45,7	0,794	0,704	79
Республика Тыва	4 189	0,623	58,43	0,557	99,1	69,5	0,892	0,691	80

*Источник:* Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2008 г. Россия перед лицом демографических вызовов / Под общей ред. А. Г. Вишневого, С. И. Бобылева.— М, 2009.— С. 198—199

## Приложение 5

### Место Республики Башкортостан в экономике России\*

	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.
Численность постоянного населения (на конец года), тыс. чел. <sup>1</sup>	4084,5	4098,1	4107,8	4117,5	4119,8
Доля в Российской Федерации, %	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8
Место среди субъектов России	7	7	7	7	7
Валовой региональный продукт, в основных ценах, млн. рублей	36899,4 <sup>2</sup>	50953,33	57793,53	56529,0	97653,6
в % к предыдущему году	100,4	97,8	100,8	91,2	104,5
Доля в Российской Федерации в %	2,8	2,9	2,9	2,5	2,6
Место среди субъектов России	8	9	7	9	10
Валовой региональный продукт, на душу населения, рублей	9058,2 <sup>3</sup>	12454,14	14086,04	13745,0	23709,8
Место среди субъектов России	24	21	20	27	24
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году	102,1	93,1	93,9	94,8	107,9
Производство сельского хозяйства, млн. рублей <sup>4</sup>	7488,93	12115,93	12985,23	10727,1	23156,2
В % к предыдущему году <sup>5</sup>	99,6	113,2	104,7	73,0	105,4
Доля в Российской Федерации в %	3,7	4,2	4,2	3,5	3,8
Место среди субъектов России	3	2	2	3	2
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей <sup>6</sup>	8643,03	13112,53	12629,33	12574,8	17383,5
В % к предыдущему году	101,9	95,3	96,6	88,2	105,1
Доля в российской Федерации, %	3,2	3,5	3,1	3,1	2,6
Место среди субъектов России	4	4	4	5	7
Инвестиции в основной капитал на душу населения, рублей	2122 <sup>3</sup>	3231 <sup>3</sup>	3082 <sup>3</sup>	3090	4231
Место среди субъектов России	11	8	11	11	21
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млн. рублей	4841,93	7164,83	6796,63	7314,2	9287,7
В % к предыдущему году	103,1	92,6	98,2	94,4	104,6
Доля в Российской Федерации, %	3,5	3,5	3,1	3,4	3,1
Место среди субъектов России	5	4	5	5	5
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. метров	1644,1	1292,6	1503,2	1495,1	1468,6
В % к предыдущему году	97,9	78,6	116,3	99,5	98,2
Доля в российской Федерации, %	4,0	3,8	4,6	4,9	4,6
Место среди субъектов России	3	5	3	3	5
Ввод в действие жилых домов на 1000 человек населения, кв. метров	404	316	366	364	357
Место среди субъектов России	4	9	7	6	8

\* По отдельным показателям данные за 2008 г. предварительные.

<sup>1</sup> Численность постоянного населения за межпереписной период (с 1990—2002 гг.) пересчитана с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2002 г.

<sup>2</sup> Млрд. руб.

<sup>3</sup> Тys. руб.

2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
4115,2	4108,2	4102,3	4092,3	4078,8	4063,4	4051,0	4052,8	4057,3
2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	2,9
7	7	7	7	7	7	7	7	7
145125,0	166974,8	187842,2	242920,5	310845,1	381646,5	505717,3	601310,1	
105,5	108,3	102,8	109,0	106,4	106,9	108,5	109,5	
2,5	2,3	2,1	2,3	2,2	2,1	2,2	2,1	
8	10	10	10	10	9	8	9	
35245,9	40609,7	45756,0	59287,9	76083,9	93745,1	124520,8	148403,5	
22	28	33	27	30	32	27	31	
108,0	106,5	100,4	104,6	103,6	106,2	108,0	107,4	109,2
27870,8	36407,9	43997,0	50626,5	57335,8	62788,7	73638,9	81607,4	103507,8
98,3	114,7	109,1	105,1	101,5	99,3	108,6	103,2	103,0
3,6	3,8	4,3	4,4	4,3	4,2	4,3	4,1	4,0
3	3	2	2	3	3	3	3	4
35497,4	47038,7	47027,9	54777,5	67420,9	84470,8	107751,1	160345,4	207132,3
137,9	117,9	90,5	102,3	106,0	110,6	113,5	130,1	110,9
3,0	3,1	2,7	2,5	2,4	2,3	2,3	2,4	2,4
7	7	7	7	9	9	10	8	8
8626	11440	11455	13369	16502	20749	26558	39573	51081
16	16	18	27	33	30	39	34	
15676,8	21241,6	19988,7	25365	32090,6	46438,6	56203,4	83019,7	101406,9
114,2	107,7	84,7	109,5	110,4	125,5	105,4	126,2	104,4
3,1	3,0	2,4	2,4	2,4	2,7	2,5	2,4	2,2
7	7	7	7	7	7	9	7	9
1254,9	1400,6	1406,7	1467,7	1509,2	1608,4	1705,1	1856,8	2351,8
85,4	111,6	100,4	104,3	102,8	106,6	106	108,9	126,7
4,1	4,4	4,2	4,0	3,7	3,7	3,4	3,0	3,7
5	5	5	6	6	6	6	7	5
305	341	343	358	369	395	420	458	580
7	9	8	10	10	12	18	20	

<sup>4</sup> До 2000 г. — в структуре ОКОНХ

<sup>5</sup> До 2001 г. — в структуре ОКОНХ

<sup>6</sup> С 1990 по 1997 гг. — капитальные вложения.

## Приложение 6

Динамика показателей развития человеческого потенциала в РБ,  
1997—2006 гг.

	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	67,7	67,9	67,0	66,8	66,7	66,1	66,1	66,3	66,5	67,5
Уровень грамотности взрослого населения, %	—	—	—	76,8	98,8	98,8	98,8	98,8	98,8	—
Совокупная доля учащихся в возрасте от 7 до 24 лет, %	76,6	74,8	81,4	76,8	70,5	77,5	76,9	74,3	73,9	72,8
ВВП на душу населения, долл. США ППС	5469	8189	8632	7664	7819	7492	8963	9664	10581	12569
Индекс долголетия	0,712		0,700	0,696	0,695	0,685	0,685	0,688	0,692	0,673
Индекс образования	0,912		0,935	0,919	0,894	0,917	0,915	0,906	0,905	0,901
Индекс дохода на душу населения	0,668		0,744	0,724	0,728	0,720	0,750	0,763	0,778	0,807
ИРЧП	0,764	0,788	0,793	0,780	0,773	0,774	0,783	0,786	0,792	0,805

Источник: Доклады о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за соответствующие годы

## Приложение 7

## Динамика основных социально-экономических показателей РБ

	К предыдущему году						
	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Валовой региональный продукт, %		100,4	105,5	106,9	108,5	109,5	
Промышленное производство, %	100,0	102,1	108,0	106,2	108,0	107,4	109,2
Продукция сельского хозяйства, %	105,8	99,6	98,3	99,3	108,6	103,2	103,0
Инвестиции в основной капитал, %	102,6	101,9	137,9	110,6	113,5		110,9
Ввод в действие общей площади жилых домов, %	93,6	97,9	85,4	106,6	106,0	108,9	126,7
Оборот розничной торговли, %	110,7	89,0	104,8	121,3	124,8	126,7	119,1
Платные услуги населению, %		85,8	104,0	110,4	111,0	114,4	115,8
Реальные располагаемые среднедушевые денежные доходы населения, руб.	111,9	88,2	112,5	117,7	117,3	114,3	112,8
Реальная начисленная среднемесячная заработная плата одного работника, руб.	108,6	84,2	126,0	108,5	118,8	118,1	110,5
Реальный размер назначенной месячной пенсии, руб.	111,4	88,8	127,0	114,1	102,8	115,5	110,0

## Приложение 8

### Динамика основных социально-демографических показателей РБ

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Плотность населения, человек на кв. км	28,7	28,7	28,6	28,6	28,5	28,4	28,3	28,4	28,4
Население*, чел.	4119810	4115176	4108249	4102274	4092312	4078807	4063409	4050989	4052731
Люди моложе трудоспособного возраста*, %	23,5	22,7	21,9	21,1	20,1	19,3	18,6	18,1	17,8
Люди трудоспособного возраста*, %	57	57,9	58,7	59,7	60,9	61,8	62,6	62,9	63
Люди старше трудоспособного возраста*, %	19,5	19,4	19,4	19,2	19	18,9	18,8	19	19,2
Сельское население*, %	35,9	35,9	35,9	35,9	35,8	40,3	40,4	40,4	40,2
Городское население*, %	64,1	64,1	64,1	64,1	64,2	59,7	59,6	59,6	59,8
Мужчины*, %	47	46,9	46,9	46,9	46,8	46,7	46,7	46,7	46,6
Женщины*, %	53	53,1	53,1	53,1	53,2	53,3	53,3	53,3	53,4
Ожидаемая продолжительность жизни**, лет	66,70	66,57	66,07	66,08	66,26	66,54	67,47	67,81	
Младенческая смертность** (на 1000 родившихся)	14,5	12,3	12,7	12,5	10,6	12	10,9	9,8	9,4
Естественный прирост**, тыс. чел.	-11,9	-12,2	-12,3	-12,6	-12	-13,7	-10,3	-3,7	-1,1
Миграционный прирост, чел.	3990	1110	1945	937	-2307	-1705	-2312	5433	5636
Численность трудовых ресурсов**, тыс. чел.	2394,9	2390,9	2423	2475,9	2492,7	2551,2	2546,0	2557,9	
Уровень занятости населения**, %	57,4	56,1	58,3	59,5	57,9	60,4	59,6	60,8	61,5
Уровень безработицы населения**, %	11,6	10,7	8,3	8,1	7,1	7,1	6,5	6,6	5,2

\*Данные на начало года

\*\*Данные за год

Источник: данные Башкортостанстата за соответствующие годы

## Приложение 4.1

### Коэффициенты рождаемости по РФ и отдельным регионам Приволжского федерального округа (ПФО)

	Общий коэффициент		Специальный коэффициент		Суммарный коэффициент	
	1990 г.	2007 г.	1990 г.	2007 г.	1990 г.	2007 г.
Российская Федерация	13,4	11,3	55,2	41,4	1,950	1,406
Республика Башкортостан	16,1	12,7	68,1	45,5	2,252	1,604
Республика Мари Эл	15,8	11,8	66,1	41,8	2,192	1,452
Республика Мордовия	13,4	9,2	56,8	33,8	1,906	1,194
Республика Татарстан	15,3	10,9	62,5	39,0	2,120	1,357
Удмуртская Республика	15,0	12,8	60,6	45,4	2,118	1,548
Чувашская Республика	15,7	11,6	65,4	40,9	2,191	1,419
Пермский край	13,6	12,1	57,7	43,8	2,032	1,465
Кировская область	12,7	10,6	57,5	39,5	2,000	1,360
Нижегородская область	11,4	9,9	48,1	37,1	1,800	1,277
Оренбургская область	15,2	12,1	65,2	43,7	2,195	1,497
Пензенская область	12,3	9,7	50,9	36,6	1,917	1,291
Самарская область	12,2	10,7	48,8	39,1	1,779	1,325
Саратовская область	13,4	10,2	55,5	37,3	1,947	1,266
Ульяновская область	14,1	9,3	58,1	33,8	2,002	1,207

## Приложение 4.2

Суммарный коэффициент рождаемости в РФ и РБ

Год	Российская Федерация	Республика Башкортостан		
		все население	городское население	сельское население
1990	1,887	2,252	1,931	3,049
1995	1,344	1,605	1,322	2,262
2000	1,214	1,419	1,200	1,934
2001	1,249	1,448	1,229	1,968
2002	1,322	1,526	1,334	1,989
2003	1,319	1,496	1,334	1,877
2004	1,340	1,487	1,372	1,752
2005	1,287	1,409	1,269	1,695
2006	1,296	1,413	1,269	1,700
2007	1,406	1,604	1,406	1,980

## Приложение 4.3

Изменение среднего возраста матери при рождении ребенка,  
лет

	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
<b>Республика Башкортостан</b>						
Все рождения	25,750	25,430	26,193	26,970	27,000	27,546
первый ребенок	23,096	23,031	23,709	24,120	24,193	24,389
второй ребенок	26,832	27,120	28,034	28,816	28,990	28,977
третий ребенок	30,398	30,458	31,572	32,002	32,209	32,393
<b>Городская местность</b>						
Все рождения	25,813	25,375	27,764	27,010	27,070	27,499
первый ребенок	23,578	23,391	24,149	24,634	24,686	24,907
второй ребенок	27,416	27,884	28,778	29,657	29,805	29,761
третий ребенок	30,996	31,378	32,256	32,578	33,026	32,995
<b>Сельская местность</b>						
Все рождения	25,506	25,493	26,123	26,770	26,800	27,529
первый ребенок	22,105	22,352	22,869	23,154	23,263	23,426
второй ребенок	25,705	26,172	26,803	27,544	27,766	27,845
третий ребенок	29,914	30,046	31,137	31,546	31,567	31,886

## Приложение 4.4

**Распространенность внебрачной рождаемости среди рождений  
первых по порядку детей по возрасту матери, 2007 г., % к общему числу рождений**

	Всего	в том числе по возрастам:						
		до 18	18—19	20—24	25—29	30—34	35—39	40—44
Все внебрачные рождения	28,0	67,4	40,8	23,5	22,7	35,7	50,1	50,0
городская местность	25,5	63,7	38,4	20,6	21,6	36,1	51,5	53,6
сельская местность	32,6	71,3	43,7	28,4	26,2	34,3	44,0	40,0
Зарегистрированные только матерью	18,2	49,2	29,8	15,3	13,7	20,2	28,0	27,6
городская местность	15,3	44,8	27,0	12,1	12,1	19,3	28,7	28,7
сельская местность	23,9	53,8	33,1	20,8	18,5	23,5	25,0	20,0

## Приложение 4.5

**Общий коэффициент смертности в РФ и РБ,  
в расчете на 1 000 чел. постоянного населения**

	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Российская Федерация	11,2	15,0	15,3	15,6	16,2	16,4	16,0	16,1	15,2	14,6	14,6
Всего по республике	9,7	12,7	13,0	13,4	14,1	14,2	14,1	14,2	13,6	13,6	13,7
городские поселения	8,7	11,7	12,2	12,7	13,2	13,3	13,2	12,9	12,3	12,4	12,5
сельские поселения	11,4	14,6	14,4	14,6	15,7	15,8	15,7	16,1	15,6	15,5	15,5

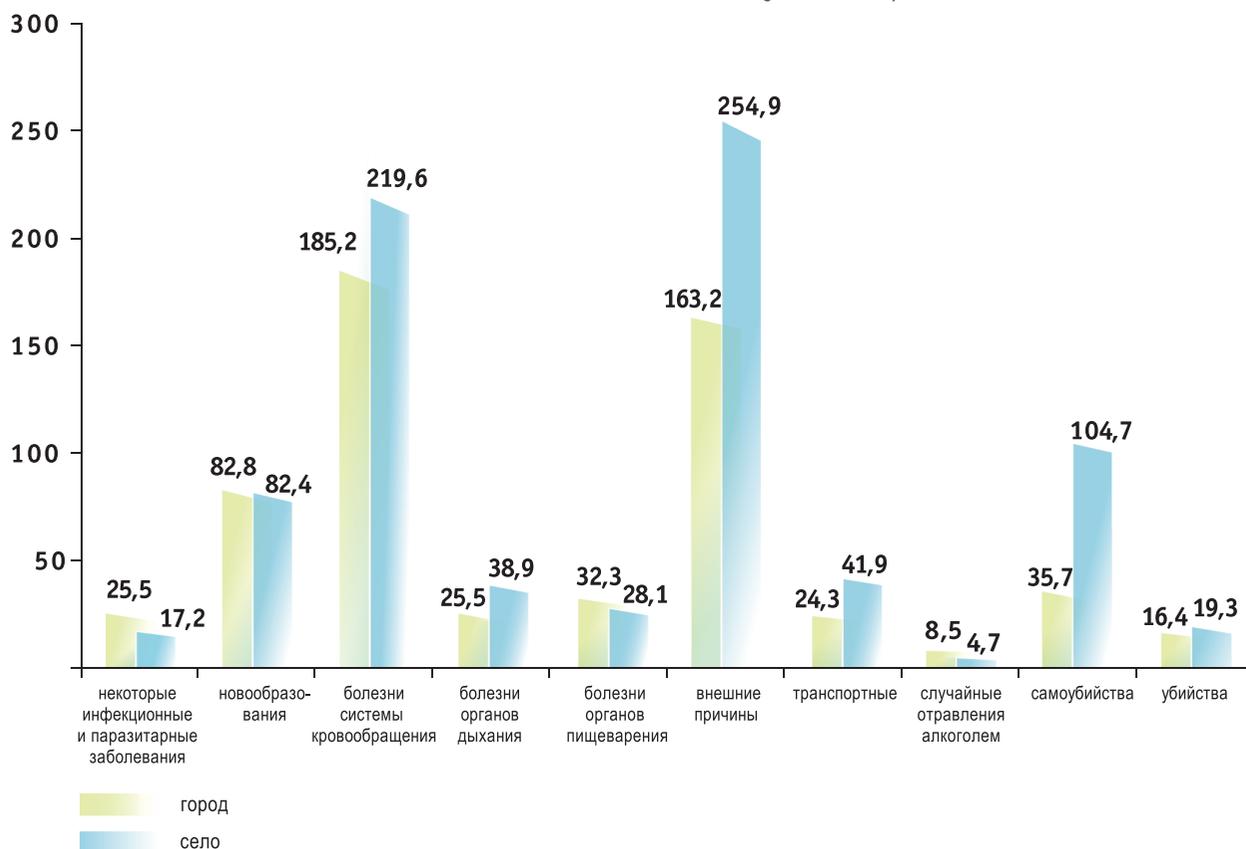
## Приложение 4.6

**Динамика младенческой смертности  
городского и сельского населения,  
на 10 000 родившихся**

	1990 г.			2000 г.			2007 г.		
	всего	город	село	всего	город	село	всего	город	село
Всего умерших детей до 1 года	164,4	186,4	130,1	145,4	154,0	132,8	97,8	91,1	106,9
из них по причине:									
от инфекционных и паразитарных болезней	13,0	14,0	11,3	11,1	11,8	10,0	2,6	3,1	1,9
от болезней нервной системы и органов чувств	2,6	1,8	3,9	4,6	5,3	3,5	1,0	0,7	1,4
от болезней органов дыхания	21,6	16,1	30,1	15,6	10,6	22,9	6,1	5,5	7,1
от врожденных аномалий	33,0	41,6	19,9	36,0	37,4	34,1	26,8	26,4	27,3
от состояний, возникающих в перинатальном периоде	81,4	102,5	49,2	59,1	76,4	34,1	42,8	40,4	46,1
от несчастных случаев, отравлений и травм	6,3	4,3	9,4	6,7	4,1	10,6	4,2	3,4	5,2

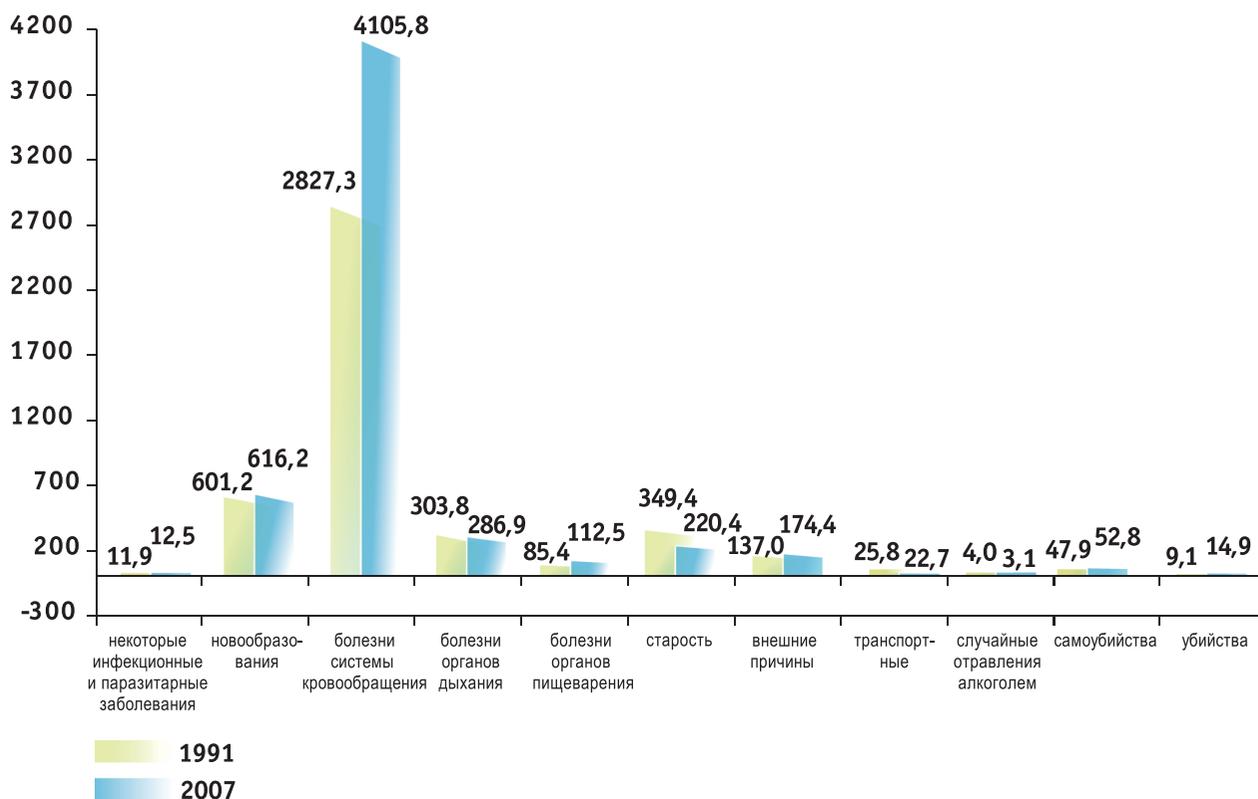
## Приложение 4.7

**Смертность населения в возрасте 15—59 лет  
по основным классам причин смерти и местности проживания,  
2007 г., на 100 000 населения соответствующего возраста**



## Приложение 4.8

Смертность населения в возрасте 60 лет и старше по основным классам причин смерти, 1991 и 2007 гг., на 100 000 населения соответствующего возраста



## Приложение 4.9

Обеспеченность населения больничными койками,  
амбулаторно-поликлиническими учреждениями  
в регионах ПФО, на конец 2007 г.

	В расчете на 10 тыс. населения		Численность населения на одну койку
	коек	посещений в смену	
Республика Башкортостан	95,3	238,4	104,9
Республика Мари Эл	118,6	296,0	83,9
Республика Мордовия	114,9	212,7	86,3
Республика Татарстан	99,6	213,7	100,5
Удмуртская Республика	128,0	259,9	77,8
Чувашская Республика	102,3	301,7	97,5
Пермский край	101,8	207,2	97,8
Кировская область	143,9	253,3	68,8
Нижегородская область	122,0	253,6	81,4
Оренбургская область	112,6	256,2	88,6
Пензенская область	101,5	213,8	97,9
Самарская область	88,1	243,0	113,2
Саратовская область	100,9	244,0	98,7
Ульяновская область	98,1	250,2	101,2

## Приложение 4.10

Обеспеченность населения медицинскими кадрами  
в регионах ПФО, на конец 2007 г.

	В расчете на 10 тыс. населения		Численность населения на одного	
	врачей	среднего медицинского персонала	врача	работника среднего медицинского персонала
Республика Башкортостан	43,1	113,8	232,2	87,8
Республика Мари Эл	35,2	121,0	282,8	82,2
Республика Мордовия	50,9	125,1	194,8	79,3
Республика Татарстан	44,8	112,2	223,2	89,2
Удмуртская Республика	57,6	123,9	173,1	80,5
Чувашская Республика	47,8	114,9	208,8	86,7
Пермский край	54,1	117,9	184,1	84,4
Кировская область	45,7	132,4	216,7	74,8
Нижегородская область	46,9	107,4	211,9	92,5
Оренбургская область	49,1	125,6	203,1	79,3
Пензенская область	38,7	111,2	256,7	89,4
Самарская область	49,5	99,3	201,5	100,5
Саратовская область	51,5	111,2	193,3	89,5
Ульяновская область	36,2	131,9	274,2	75,3

## Приложение 4.11

Динамика миграции населения, чел.

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
<b>Прибывшие</b>									
Всего	85 142	78 058	72 263	72 278	68 450	72 921	73 816	88 485	87 068
Внутри республики	56 299	53 344	49 239	49 734	49 396	53 583	53 755	60 245	59 305
Между регионами	21 048	18 777	17 463	17 474	16 864	18 191	18 342	19 766	20 946
С зарубежными странами	7 795	5 937	5 561	5 070	2 190	1 147	1 719	8 474	6 817
<b>Выбывшие</b>									
Всего	81 152	76 948	70 318	71 341	70 757	74 726	76 128	83 052	81 432
Внутри республики	56 299	53 344	49 239	49 734	49 396	53 583	53 755	60 245	59 305
Между регионами	23 075	22 291	19 868	20 298	20 280	20 335	21 742	22 152	21 638
С зарубежными странами	1 778	1 313	1 211	1 309	1 082	708	631	655	489
<b>Сальдо миграции</b>									
Всего	3 990	1 110	1 945	937	-2 307	-1 805	-2 312	5 433	5 636
Внутри республики	x	x	x	x	x	x	x	X	X
Между регионами	-2 027	-3 514	-2 405	-2 824	-3 416	-2 144	-3 400	-2 386	-692
С зарубежными странами	6 017	4 624	4 350	3 761	1 108	439	1 088	7 819	6 328

## Приложение 4.12

Соотношение миграционных потоков, чел.

	1993 г.	1994 г.	1997 г.	2001 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2007 г.	2008 г.
<b>Все население</b>									
Прибыло	114 427	125 717	99 357	78 058	72 278	68 450	72 921	88 485	87 068
Выбыло	96 724	93 892	88 195	76 948	71 341	70 757	74 626	83 052	81 432
Миграционный прирост (убыль)	17 703	31 825	11 162	1 110	937	-2 307	-1 705	5 433	5 636
<b>Городская местность</b>									
Прибыло	69 460	78 346	61 321	48 427	43 917	40 320	52 985	46 416	47 231
Выбыло	56 889	54 972	47 021	41 817	40 051	40 673	56 295	42 831	40 584
Миграционный прирост (убыль)	12 571	23 374	14 300	6 613	3 866	-353	-3 610	3 585	6 647
<b>Сельская местность</b>									
Прибыло	44 967	47 371	38 036	29 631	28 361	28 130	35 220	42 069	39 837
Выбыло	39 835	38 920	41 174	35 134	31 290	30 084	33 315	40 221	40 848
Миграционный прирост (убыль)	5 132	8 451	-3 138	-5 503	-2 929	-1 954	1 905	1 848	-1 011

## Приложение 4.13

Динамика общих коэффициентов миграции населения РФ и регионов ПФО

	2000 г.	2002 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Российская Федерация	15,0	5,0	6,9	8,8	10,8	18,2
Приволжский федеральный округ	16,0	1,0	-1,5	1,2	0,8	6,2
Республика Башкортостан	10,0	5,0	-3,7	-4,2	-5,3	13,4
Республика Мари Эл	9,0	-3,0	-9,5	-7,4	-15,9	-14,5
Республика Мордовия	-17,0	-29,0	-27,5	-27,5	-30,2	-19,7
Республика Татарстан	23,0	16,0	21,8	21,0	29,0	27,5
Удмуртская Республика	2,0	-9,0	-11,2	-11,3	-13,2	-19,9
Чувашская Республика	8,0	-0,0	-0,3	-4,0	-3,0	1,1
Пермский край	9,0	-1,0	-13,5	-7,8	-9,1	-10,8
Кировская область	-7,0	-18,0	-30,3	-27,8	-32,1	-34,2
Нижегородская область	19,0	8,0	9,0	11,0	11,5	20,9
Оренбургская область	16,0	-19,0	-15,8	-8,7	-19,2	-6,0
Пензенская область	8,0	-3,0	1,8	-5,7	-0,6	7,3
Самарская область	39,0	20,0	10,5	26,2	23,3	28,2
Саратовская область	36,0	3,0	6,7	11,1	14,2	7,0
Ульяновская область	5,0	-23,0	-23,6	-27,0	-30,4	-7,5

## Приложение 4.14

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу по регионам ПФО, 2007 г.

	Всего от стационарных источников, тыс. тонн	В расчете на 1 кв. км территории, тонн	Уловлено, в % к количеству отходящих загрязняющих веществ
Республика Башкортостан	406,6	2,8	53,8
Республика Марий Эл	27,7	1,2	19,5
Республика Мордовия	31,9	1,2	93,8
Республика Татарстан	266,2	3,9	59,5
Удмуртская Республика	119,9	2,9	18,1
Чувашская Республика	28,6	1,6	48,0
Пермский край	395,3	1,9	85,5
Кировская область	93,3	0,8	54,7
Нижегородская область	148,6	1,9	62,7
Оренбургская область	804,3	6,5	48,4
Пензенская область	25,6	0,6	63,8
Самарская область	324,8	6,1	58,5
Саратовская область	161,5	1,6	70,6
Ульяновская область	42,5	1,1	80,6

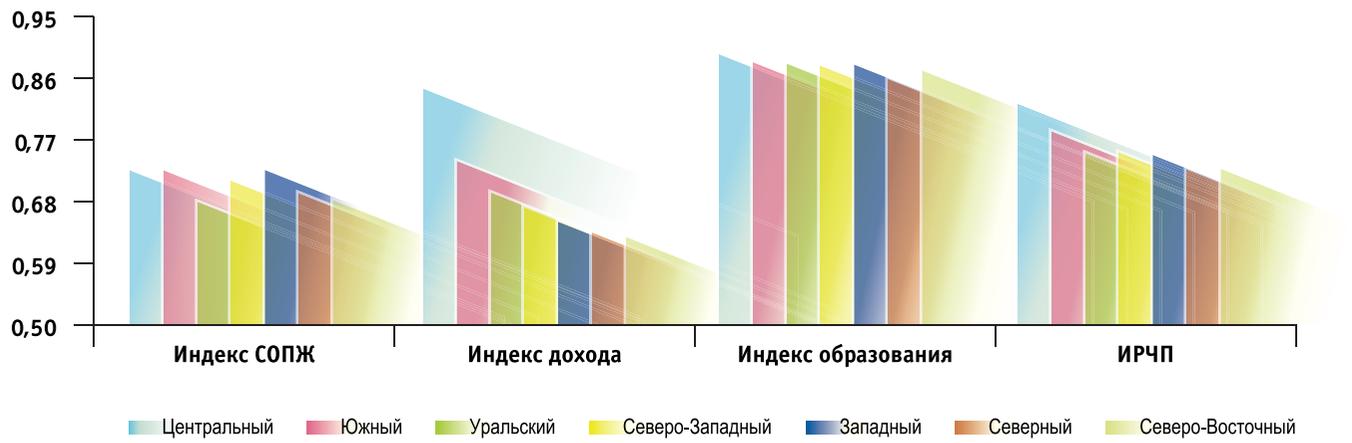
## Приложение 5.1

Индекс продолжительности образования для городов и районов РБ,  
рассчитанный на основе среднего числа лет обучения

Города и районы РБ	Индекс продолжительности образования
<b>Города:</b>	
Уфа	0,752
Межгорье	0,733
Дюртюли	0,730
Стерлитамак	0,724
Нефтекамск	0,723
Октябрьский	0,722
Агидель	0,720
Мелеуз	0,715
Сибай	0,714
Белебей	0,713
Бирск	0,713
Салават	0,713
Учалы	0,712
Баймак	0,710
Туймазы	0,704
Янаул	0,703
Благовещенск	0,703
Ишимбай	0,698
Кумертау	0,698
Давлеканово	0,696
Белорецк	0,686
<b>Районы:</b>	
Уфимский	0,686
Бурзянский	0,670
Абзелиловский	0,669
Чишминский	0,668
Хайбуллинский	0,667
Зианчуринский	0,663
Кигинский	0,662
Салаватский	0,662
Илишевский	0,658
Мечетлинский	0,656
Чекмагушевский	0,655
Кугарчинский	0,655
Дуванский	0,655
Зилаирский	0,652
Миякинский	0,651
Альшеевский	0,650
Стерлитамакский	0,649
Благоварский	0,648
Аургазинский	0,648
Кармаскалинский	0,647
Буздякский	0,647
Кушнаренковский	0,644
Бижбулякский	0,644
Аскинский	0,643
Иглинский	0,642
Стерлибашевский	0,641
Кююргазинский	0,640
Баймакский	0,641
Гафурийский	0,640
Татышлинский	0,636
Федоровский	0,634
Белокатайский	0,634
Калтасинский	0,632
Краснокамский	0,632
Шаранский	0,630
Белорецкий	0,629
Учалинский	0,629
Караидельский	0,629
Балтачевский	0,628
Ермекеевский	0,628
Дюртюлинский	0,626
Мишкинский	0,623
Мелеузовский	0,623
Бирский	0,620
Нуримановский	0,620
Давлекановский	0,619
Бакалинский	0,618
Туймазинский	0,617
Белебеевский	0,616
Ишимбайский	0,611
Бураевский	0,608
Архангельский	0,605
Благовещенский	0,598
Янаульский	0,585

## Приложение 6.1

ИРЧП и его компоненты в социально-экономических подрайонах Республики Башкортостан, 2006 г.



## Приложение 7.1

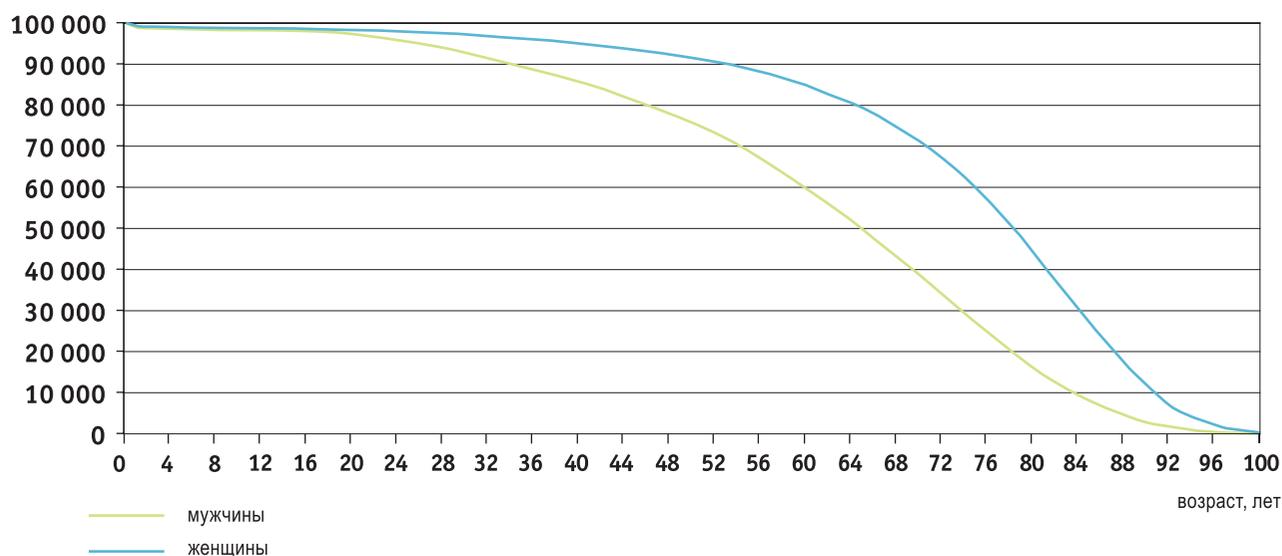
Распределение зарегистрированных безработных по продолжительности поиска работы по полу,  
на конец года, %

Год	Всего женщин, %	Искали работу									
		До 1 месяца		От 1 до 4 мес.		От 4 до 8 мес.		От 8 мес. до 1 года		Более года	
		Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.
1995	71,4	60,9	39,1	69,9	30,1	71,9	28,1	76,3	23,7	76,5	23,5
1996	67,6	59,1	40,9	68,9	31,1	69,1	30,9	63,1	36,9	79,2	20,8
1997	70,9	58,7	41,3	67,9	32,1	73,6	26,4	73,3	26,7	79,7	20,3
1998	70,0	59,7	40,3	67,3	32,7	72,3	27,7	74,0	26,0	80,3	19,7
1999	75,7	64,1	35,9	73,8	26,2	78,9	21,1	78,2	21,8	82,6	17,4
2000	76,5	69,5	30,5	74,6	25,4	81,1	18,9	82,3	17,7	82,1	17,9
2001	74,0	63,9	36,1	73,3	26,7	77,0	23,0	78,1	21,9	85,4	14,6
2002	70,0	61,6	38,4	69,6	30,4	69,7	30,3	73,3	26,7	82,3	17,7
2003	73,0	64,4	35,6	72,7	27,3	75,0	25,0	71,6	28,4	79,2	20,8
2004	70,0	61,3	38,7	68,7	31,3	73,9	25,1	75,0	25,0	78,3	21,7
2005	71,9	65,4	34,6	72,3	27,7	72,8	27,2	73,3	26,7	80,5	19,5
2006	72,9	66,2	33,8	72,3	27,7	74,9	25,1	74,3	25,7	80,7	19,3
2007	72,1	64,1	35,9	73,2	26,8	71,7	28,2	73,2	26,8	80,3	19,7

Источники: Труд и занятость в Республике Башкортостан: Стат. сб. — Уфа, 1999. — С. 44; Труд и занятость в Республике Башкортостан: Стат. сб. — Уфа, 2008. — С. 34

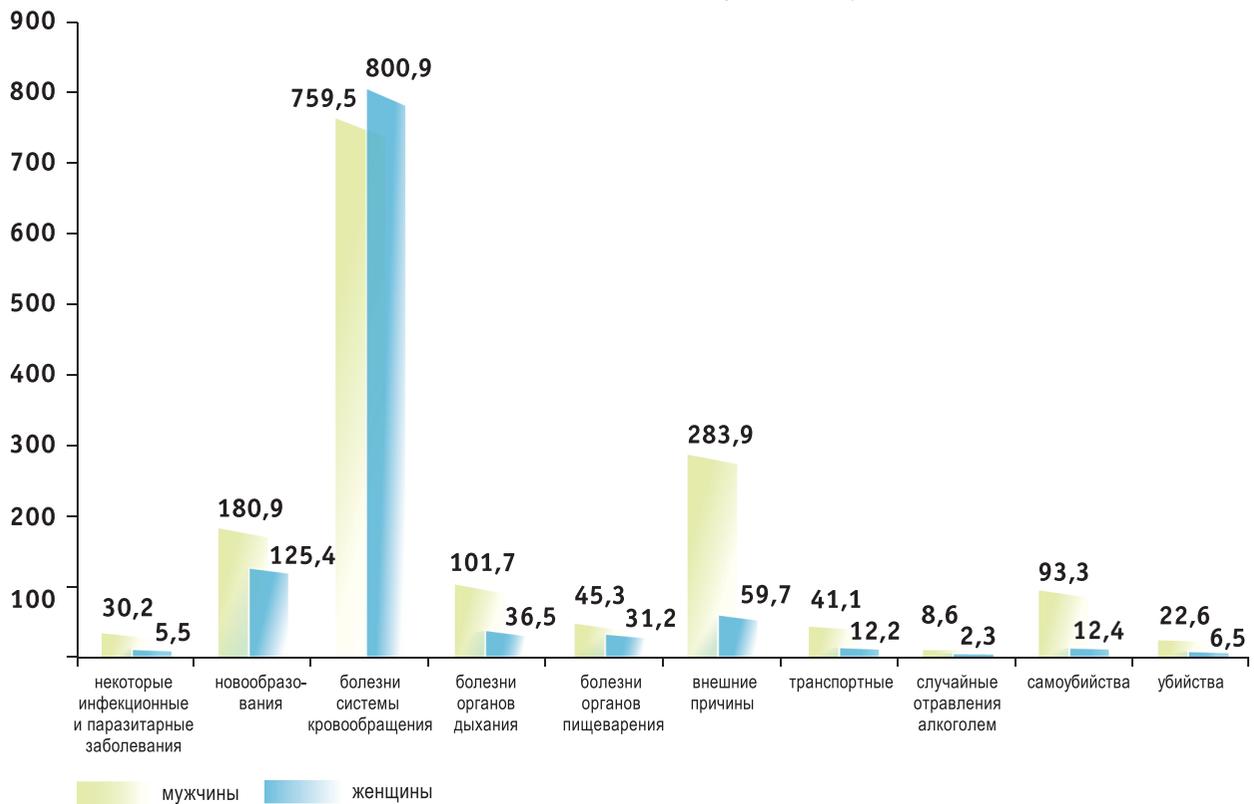
## Приложение 7.2

Число доживающих до определенного возраста  
в условном поколении, 2007 г., чел.



## Приложение 7.3

Смертность населения РБ в возрасте 15—59 лет по основным классам причин смерти и полу, 2007 г., на 100 000 населения соответствующего возраста и пола



## Приложение 7.4

**Заболеваемость мужчин и женщин отдельными видами социально опасных заболеваний,**  
Выявлено больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, на 100 000 чел. населения

	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
<b>Активный туберкулез</b>							
Мужчины	37,7*	56,9	116,7	94,5	87,9	86,7	80,7
Женщины	16,8*	22,6	28,7	28,7	29,0	27,3	27,1
<b>Злокачественные новообразования</b>							
Мужчины	230,6	272,2	275,3	288,3	280,4	283,1	283,7
Женщины	192,0	226,8	232,4	259,7	261,9	263,9	260,9
<b>Сифилис</b>							
Мужчины	2,9	177,6	200,7	86,3	73,1	80,4	63,7
Женщины	2,1	156,4	172,6	85,4	73,8	75,2	62,1
<b>Гонорея</b>							
Мужчины	109,9	221,5	202,0	96,3	90,9	79,3	69,8
Женщины	55,2	95,6	57,2	27,7	24,5	22,6	18,2
<b>Алкоголизм</b>							
Мужчины	234,1	219,6	196,7	238,56	223,1	217,5	
Женщины	35,2	40,7	40,9	54,7	54,7	54,2	52,4

\* Данные за 1991 г.

## Приложение 7.5

Средний возраст мужчин и женщин, умерших по основным классам причин смерти, 2007 г., лет

	Мужчины	Женщины	Превышение среднего возраста женщин над средним возрастом мужчин, лет
Все смерти	61,66	74,22	+12,56
в том числе от основных причин: инфекционные и паразитарные заболевания	44,25	38,46	-5,79
новообразования	64,71	65,56	+0,85
болезни системы кровообращения	69,87	78,68	+8,81
болезни органов дыхания	64,81	71,51	+6,70
болезни органов пищеварения	56,68	65,47	+8,79
несчастные случаи, отравления и травмы	43,45	48,33	+4,88
из них:			
транспортные и несчастные случаи	39,54	43,59	+4,05
от самоубийств	43,34	47,34	+4,00
от убийств	42,78	49,22	+6,44

## Приложение 7.6

Частота обращений за медицинской помощью в зависимости от оценки состояния своего здоровья, %

Как вы оцениваете состояние вашего здоровья?	Обращались ли вы в течение последнего года за медицинской помощью в медицинские учреждения или к частным лицам?					
	Обращался					
	Не обращался	почти каждую неделю	1—2 раза в месяц	5—6 раз за последний год	3—4 раза за последний год	1—2 раза за последний год
	<b>Мужчины</b>					
Отличное	91,2	0,0	0,0	0,7	0,0	8,1
Хорошее	68,9	1,1	1,3	2,1	4,5	22,2
Удовлетворительное	35,2	2,0	8,1	9,9	11,1	33,8
Неудовлетворительное	10,1	8,5	25,0	14,9	13,8	27,7
	<b>Женщины</b>					
Отличное	72,8	0,0	2,6	0,0	4,4	20,2
Хорошее	56,7	0,4	4,4	3,4	11,0	24,0
Удовлетворительное	29,1	1,0	9,7	10,3	15,4	34,4
Неудовлетворительное	13,0	7,7	21,5	23,2	13,7	20,8

Источник: данные социологического исследования ЦСПИ АН РБ. 2007

## Приложение 7.7

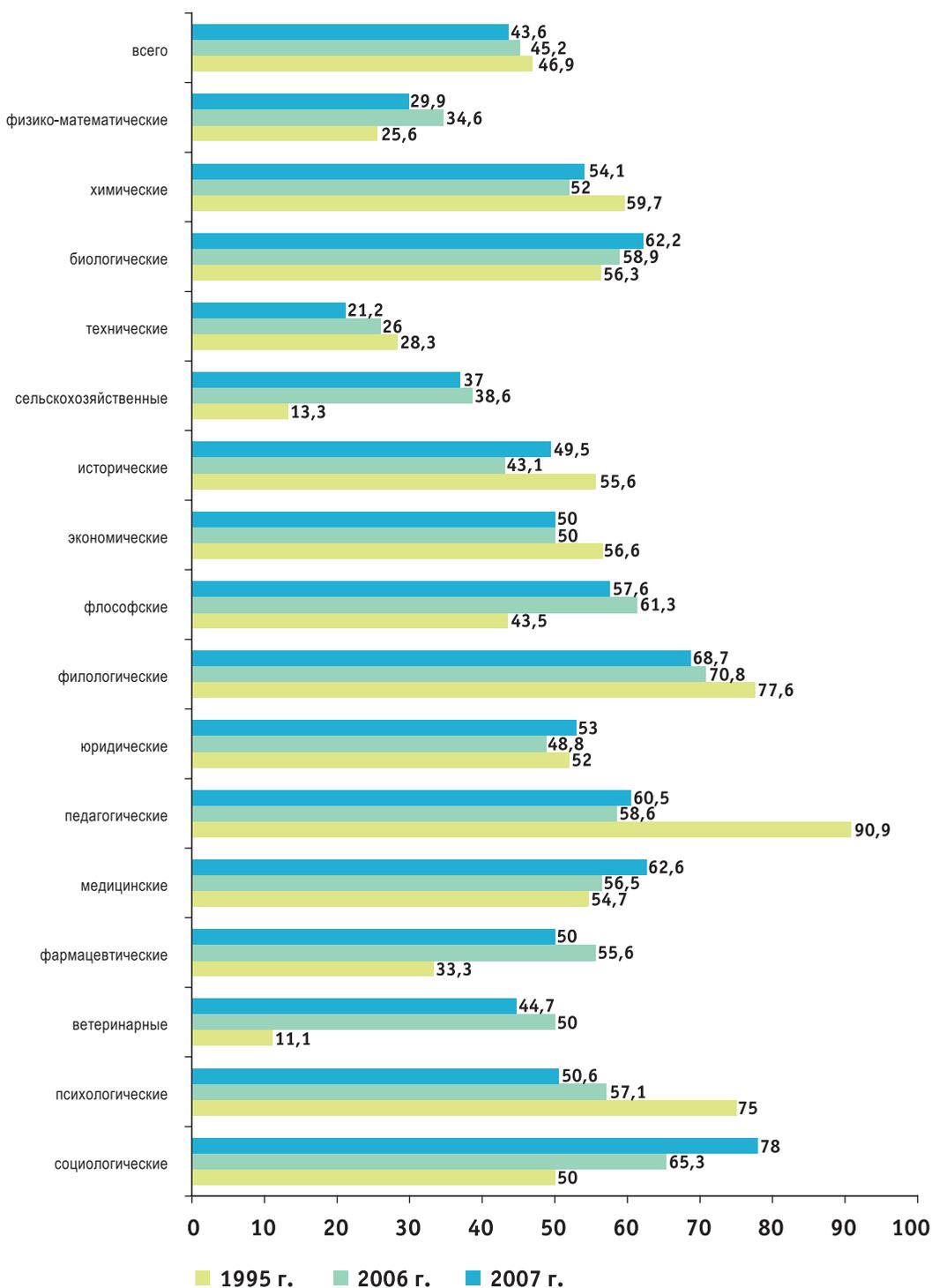
Уровень образования мужчин и женщин в РБ,  
на 1 000 человек в возрасте 15 лет и старше

	Население	
	городское	сельское
<b>Мужчины</b>		
Профессиональное образование		
Высшее	136	63
Неполное высшее	29	11
Среднее	315	188
Начальное профессиональное	185	313
Общее образование		
Среднее (полное)	155	140
Основное	129	161
Начальное	47	116
Не имеют начального общего образования	3	8
<b>Женщины</b>		
Профессиональное образование		
Высшее	149	69
Неполное высшее	32	13
Среднее	333	217
Начальное профессиональное	129	177
Общее образование		
Среднее (полное)	148	133
Основное	126	186
Начальное	72	179
Не имеют начального общего образования	10	32

Источник: Уровень образования населения Республики Башкортостан (по данным Всероссийской переписи населения 2002 года): Стат. сб. – Уфа, 2006.— С.12—15

## Приложение 7.8

Удельный вес женщин в общей численности аспирантов, %



Источники: Наука и информационные технологии Республики Башкортостан. Стат. сб.— Уфа, 2008.— С. 23; Наука и информационные технологии Республики Башкортостан. Стат. сб.— Уфа, 2007.— С. 19

## Приложение 7.9

Женщины-депутаты в Советах  
муниципальных образований РБ

	Советы							
	сельских поселений		муниципальных районов		городских поселений		Городских округов	
	Всего	из них женщин	Всего	из них женщин	Всего	из них женщин	Всего	из них женщин
Республики Башкортостан	211	2747	965	130	225	73	211	29
Абзелиловский	154	47	20	2				
Альшеевский	231	68	20	4				
Архангельский	122	41	15	2				
Аскинский	169	32	15	1				
Аургазинский	227	83	20	1				
Баймакский	221	65	20	3	15	7		
Бакалинский	217	68	20	3				
Балтачевский	158	31	15	0				
Белебеевский	147	51	20	2	20	11		
Белокатайский	125	44	15	3	20			
Белорецкий	187	61	20	1		5		
Бижбулякский	134	51	15	2				
Благоварский	145	48	15	2				
Благовещенский	133	67	20	5	20	16		
Буздякский	156	43	20	0				
Бураевский	153	41	15	2				
Бурзянский	106	43	15	2				
Гафурийский	163	41	20	3				
Давлекановский	153	53	20	4	15	5		
Дуванский	147	60	20	0				
Дюртюлинский	185	54	20	2	20	5		
Ермекеевский	140	51	15	3				
Зианчуринский	161	43	20	2				
Зилаирский	113	37	15	3				
Иглинский	183	72	20	4				
Илишевский	225	58	20	5				
Ишимбайский	170	54	20	1	20	3		
Калтасинский	127	24	15	0				
Караидельский	183	61	15	1				
Кармаскалинский	180	61	20	4				
Кигинский	97	30	15	1				
Краснокамский	154	51	15	2				
Кугарчинский	177	49	20	3				

## Приложение 7.9 (окончание)

Кушнаренковский	125	46	20	8		
Мечетлинский	131	41	15	1		
Мишкинский	158	46	15	0		
Миякинский	162	38	20	1		
Нуримановский	109	47	15	3		
Салаватский	164	33	15	1		
Стерлибашевский	136	24	15	11		
Стерлитамакский	237	74	20	2		
Татылшинский	137	32	15	0		
Уфимский	187	77	20	7		
Учалинский	206	61	20	2	20	4
Федоровский	133	44	15	3		
Хайбуллинский	154	51	20	5		
Чекмагушевский	159	53	20	3		
Чишминский	182	68	20	2		5
Шаранский	134	52	15	3		
Янаульский	181	69	20	3	15	3
Бирский		70		3		6
Куюргазинский		50		1		
Мелеuzовский		34		2		3
Туймазинский		54		3		1
Агидель					15	1
Кумертау					20	8
Нефтекамск					25	2
Октябрьский					25	3
Салават					25	1
Сибай					20	6
Стерлитамак					25	3
Уфа					35	3
Межгорье						2

Источник: данные Центральной избирательной комиссии РБ по итогам выборов 5 октября 2008 г.

## Приложение 7.10

### Индекс развития с учетом гендерного фактора (ИРГФ) в РФ и регионах ПФО

	ИРГФ	Место по ИРГФ среди регионов РФ	Место по ИРГФ среди регионов ПФО
Российская Федерация	0,801		
Республика Татарстан	0,828	4	1
Самарская область	0,799	9	2
Свердловская область	0,797	10	3
Республика Башкортостан	0,797	11	4
Оренбургская область	0,787	17	5
Пермский край	0,784	20	6
Удмуртская республика	0,782	23	7
Нижегородская область	0,778	28	8
Чувашская республика	0,774	33	9
Саратовская область	0,772	34	10
Республика Мордовия	0,768	38	11
Пензенская область	0,763	43	12
Республика Мари Эл	0,744	67	13
Кировская область	0,744	68	14

Источник: Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации за 2008 г.— С. 202

## Приложение 10.1

Изучение родного (нерусского) языка в государственных  
и муниципальных дневных образовательных учреждениях,  
на начало учебного года, без образовательных учреждений для детей с отклонениями в развитии

Язык	Число учреждений 2007/08 г.	Численность учащихся, человек					
		1990/91 г.	1995/96 г.	2000/01 г.	2005/06 г.	2006/07 г.	2007/08 г.
башкирский	1 525	31 433	90 574	130 733	151 887	114 616	109 029
татарский	798	35 743	74 669	102 663	78 982	68 519	61 919
марийской (луговой)	147	4 894	5 636	6 463	6 250	6 621	7 068
чувашский	119	5 585	6 739	9 170	7 404	7 339	6 960
удмуртский	40	1 669	2 246	2 279	1 901	1 798	1 704
мордовский (эрзя)	11	—	112	308	495	354	363
немецкий	4	428	228	178	203	313	254
украинский	4	—	73	340	377	345	361
белорусский	3	—	—	27	77	62	68
латышский	1	—	—	58	25	27	26
польский	1	—	—	10	48	63	89

Источник: Образование и культура в Республике Башкортостан: Стат. сб.—Уфа: Башкортостанстат, 2008.—С. 57

## Приложение 10.2

Печатная продукция на языках народов России в РБ,  
поступившая в Государственную книжную палату РБ, 2007 г.

	Журналы и другие периодические продолжающиеся издания			Газеты		
	Число изданий	разовый тираж, тыс. экземпляров	годовой тираж, тыс. экземпляров	Число изданий	разовый тираж, тыс. экземпляров	годовой тираж, тыс. экземпляров
По республике	95	578	7 535	405	5 899	282 920
в том числе на языках:						
Башкирском	8	102	1 129	56	179	22 027
Русском	83	446	6 172	303	5 512	237 417
Татарском	3	24	159	31	171	22 454
Чувашском	—	—	—	3	5	377
Марийском	—	—	—	3	6	451
Удмуртском	—	—	—	1	2	84
башкирском-русском-английском	1	6	76	—	—	—
башкирском-русском	—	—	—	3	2	26
татарском-русском	—	—	—	4	19	60
русском-татарском-башкирском	—	—	—	1	2	23

Источник: Образование и культура в Республике Башкортостан: Стат. сб.—Уфа: Башкортостанстат, 2008.—С.109

**Баланс денежных доходов и расходов населения** — один из основных источников информации, характеризующих объем и структуру денежных доходов, расходов и сбережения населения. Баланс отражает ту часть валового регионального продукта, которая поступает в распоряжение населения в форме денежных доходов.

**Безработные, зарегистрированные в органах государственной службы занятости** — трудоспособные граждане, не имеющие работы и заработка (трудового дохода), проживающие на территории Российской Федерации, зарегистрированные в органах службы занятости по месту жительства в целях поиска подходящей работы, ищущие работу и готовые приступить к ней.

К **безработным**, применительно к стандартам Международной Организации Труда (МОТ), относятся лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности, которые в рассматриваемый период одновременно удовлетворяют следующим критериям:

- не имеют работы (доходного занятия);
- занимались поиском работы, т.е. обращались в государственную или коммерческую службу занятости, использовали или помещали объявления в печати, непосредственно обращались к администрации организации или работодателю, использовали личные связи и т.д. или предпринимали шаги к организации собственного дела;
- были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели.

Учащиеся, студенты, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они занимались поиском работы и были готовы приступить к ней.

**Валовой внутренний продукт (ВВП)** — сумма добавленной стоимости, создаваемой в процессе производства. ВВП может быть представлен также как сумма конечных видов использования товаров и услуг (за вычетом стоимости импорта), т.е. ВВП включает все виды их использования, кроме промежуточного потребления и услуг, произведенных домохозяйствами для собственного потребления. ВВП также равен сумме первичных доходов (т.е. факторным доходам плюс налог на производство и импорт и минус субсидии), находящихся на территории данной страны институциональных единиц. ВВП не включает ни

амортизацию физического капитала, ни истощение или деградацию природных ресурсов.

**Валовой национальный продукт (ВНП)** совокупная стоимость всего объема конечного производства товаров и услуг в текущих ценах (номинальный ВНП) или ценах базисного года (реальный ВНП), произведенных на территории данной страны и за ее пределами, с использованием факторов производства, принадлежащих данной стране. Иными словами, ВНП — это вся произведенная данной страной продукция за определенный период времени, стоимость всех выпущенных товаров и оказанных услуг. С 1993 г., согласно новой Системе национальных счетов, ВНП переименован в валовой национальный доход (ВНД). Однако национальные статистики некоторых стран продолжают придерживаться прежней терминологии

**Валовой региональный продукт (ВРП)** представляет сумму валовой добавленной стоимости, созданной всеми институциональными единицами-резидентами на экономической территории региона. Валовой региональный продукт рассчитывается на уровне отраслей и секторов производственным методом как разница между выпуском товаров и услуг и промежуточным потреблением, образованным из стоимости товаров и услуг, которые трансформируются или полностью потребляются в процессе производства.

**Величина прожиточного минимума** представляет собой стоимостную оценку потребительской корзины (устанавливается Федеральным законом в целом по Российской Федерации, законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации — в субъектах Российской Федерации), а также обязательные платежи и сборы. Потребительская корзина включает минимальные наборы продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности. Потребительская корзина определяется в натуральном выражении не реже одного раза в пять лет на основе методических рекомендаций, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

**Выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств** является методом государственного статистического наблюдения за уровнем жизни

населения и проводится органами государственной статистики с целью получения экономико-статистической информации о жизненном уровне различных групп и слоев населения. Главной особенностью программы бюджетного обследования является перечень учетных признаков, сориентированный на получение данных о составе расходов и объемах личного потребления домохозяйств. Обследование бюджетов домашних хозяйств организовано в 8 городских поселениях и 13 районах Республики Башкортостан и охватывает 925 домашних хозяйств (в городской местности — 600, в сельской — 325). По экспертной оценке данные выборочного обследования характеризуют 65–70% населения, не охвачены обследованием богатые слои населения и маргинальные элементы.

**Выброс в атмосферу загрязняющих веществ** — поступление в атмосферный воздух загрязняющих (оказывающих неблагоприятное действие на здоровье или деятельность населения, на окружающую природную среду) веществ от стационарных и передвижных источников выбросов. Учитываются все загрязнители, поступающие в атмосферный воздух как после прохождения пылегазоочистных установок (в результате неполного улавливания и очистки) на организованных источниках загрязнения, так и без очистки от организованных и неорганизованных источников загрязнения. Учет выбросов загрязняющих атмосферу веществ ведется как по агрегатному состоянию (твердые, газообразные и жидкие), так и по отдельным веществам (ингредиентам).

**Гендер** — понятие, означающее совокупность социальных и культурных норм и ролей, которые общество предписывает выполнять людям в зависимости от их биологического пола. В отличие от биологического пола, заданного человеку от рождения, гендер формируется в обществе и детерминируется обществом.

**Гендерная асимметрия** — неравномерное (не симметричное или непропорциональное) представительство мужчин и женщин в различных областях и сферах жизнедеятельности, а также не одинаковые ценности и нормы, предписывающие мужчинам и женщинам разные типы поведения.

**Гендерная дискриминация** — ограничение или ущемление прав человека на основании его половой принадлежности. Чаще всего дискриминируемой группой являются женщины.

**Гендерная профессиональная сегрегация** — явление распределения мужчин и женщин по разным профессиям (мужские и женские профессии),

отраслям экономики (мужские и женские отрасли), по ступеням профессионально-должностной лестницы (мужчины сосредотачиваются на более высоких ступенях, женщины — на более низких).

**Гендерное равенство** — равенство прав и возможностей мужчин и женщин в обществе, равное их положение, а также признание равной ценности мужского и женского (ролей, практик, опыта и др.).

**Денежный доход домохозяйств** — объем денежных средств, которыми домохозяйство обладало в текущий период для обеспечения своих затрат без привлечения сбережений, сделанных членами домохозяйства в предыдущие периоды, обращения за ссудами, кредитами и т.п.

**Денежные доходы населения** включают оплату труда всех категорий населения, пенсии, пособия, стипендии и другие социальные трансферты; доходы от предпринимательской деятельности, от собственности в виде дивидендов, процентов по вкладам, ценным бумагам, от продажи иностранной валюты, а также страховые возмещения и другие доходы.

**Денежные расходы и сбережения населения** включают расходы на покупку товаров и оплату услуг, обязательные платежи и разнообразные взносы (налоги и сборы, платежи по страхованию, взносы в общественные и кооперативные организации, проценты за товарный кредит и др.), покупку жилых помещений, иностранной валюты, а также прирост сбережений во вкладах и ценных бумагах.

**Домашнее хозяйство (домохозяйство)** — совокупность лиц, проживающих в одном жилом помещении или его части, как связанных, так и не связанных родством, совместно обеспечивающих себя всем необходимым для жизни, полностью или частично объединяя и расходуя свои средства. Домохозяйство может состоять из одного человека, живущего самостоятельно.

**Естественный прирост населения** — разность между числом родившихся и умерших за определенный промежуток времени.

**Заболеваемость населения** характеризуется числом случаев заболеваний, выявленных (или взятых под диспансерное наблюдение) в течение года при обращении в лечебно-профилактические учреждения или при профилактическом осмотре. Первичная заболеваемость регистрируется при установлении больному диагноза впервые в жизни. Общая заболеваемость населения характеризуется общим числом случаев заболеваний,

зарегистрированных в течение года. При этом учитываются больные, которым диагноз установлен как впервые, так и при повторном (многократном) обращении по поводу данного заболевания.

**Загрязнение окружающей среды** — изменение физико-химических свойств окружающей среды в результате хозяйственно-бытовой деятельности человека, вызывающей выбросы твердых, жидких и газообразных отходов в природные сферы: атмосферу, гидросферу, почву; появление в окружающей среде нежелательных физических факторов: шума, тепла, радиации, ионизирующего излучения, ультразвуковых волн, вибрации и т.д. Загрязнение окружающей среды характеризуется степенью превышения санитарно-гигиенических нормативов.

**Занятые в экономике** — лица, которые в рассматриваемый период выполняли оплачиваемую работу по найму, а также приносящую доход работу не по найму как с привлечением, так и без привлечения наемных работников. В численность занятых включаются лица, которые выполняли работу в качестве помогающих на семейном предприятии, лица, которые временно отсутствовали на работе, а также лица, занятые в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации.

**Инвалидность** — нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности человека и вызывающее необходимость его социальной защиты.

**В общую численность инвалидов** включаются лица, состоящие на учете и получающие пенсию в системе Пенсионного фонда Российской Федерации (до 2002 г. — по данным бывш. Минтруда России и бывш. Минздрава России), Министерстве обороны Российской Федерации, Министерстве внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации.

**Индекс ВВП** — один из трех индексов, с помощью которых строится индекс человеческого развития. Основан на ВВП на душу населения (ППС в долл. США, см. ППС).

**Индекс образования** измеряет относительные достижения страны как в повышении грамотности взрослого населения, так и в увеличении валовой доли поступивших в начальные, средние и высшие учебные заведения. Показатели грамотности взрослого населения и валовой доли поступивших в учебные заведения сводятся в единый

индекс образования (с весом в две трети грамотности среди взрослого населения и весом в одну треть валовой доли поступивших в учебные заведения).

**Индекс ожидаемой продолжительности жизни** измеряет достигнутый страной относительный прогресс в увеличении ожидаемой при рождении продолжительности жизни.

**Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) или индекс человеческого развития** — это общий показатель человеческого развития. Он измеряет средний уровень достижений данной страны в трех важнейших элементах человеческого развития:

— долгой и здоровой жизни, измеряемой показателем ожидаемой при рождении продолжительности жизни;

— знаниях, измеряемых уровнем грамотности взрослого населения (вес в две трети) и валовым коэффициентом поступивших в учебные заведения (вес в одну треть);

— достойном уровне жизни, измеряемом показателем ВВП на душу населения (ППС в долл. США).

**Индекс развития человеческого потенциала с учетом гендерного фактора (ИРГФ)** — индекс человеческого развития, рассчитываемый по специальной методике, учитывающей наличие и масштабы неравенства между мужчинами и женщинами в области образования, продолжительности жизни и материального благосостояния.

**Инновация** — нововведение, новшество, внедренное или внедряемое в различных областях жизнедеятельности человека — в экономике, социальной сфере, в политической и духовно-культурной жизни. Инновации осуществляются в организации, производстве, управлении и информационном обеспечении. Это непрерывный процесс инициирования, развития и отбора инновационных идей, в результате которого рождаются и претворяются в жизнь новые проекты.

**Инновационный потенциал** — совокупность ресурсов субъекта (личности, организации, общества и т.д.), используемых в инновационной деятельности и в инновационном развитии.

**Инновационная продукция** — товары и услуги в виде новшеств, инноваций, инновационных проектов, инновационных программ, планов, прогнозов и прочего.

**Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов)** характеризует степень отклонения линии

фактического распределения общего объема доходов населения от линии их равномерного распределения. Величина коэффициента может варьироваться от 0 до 1, при этом, чем выше значение показателя, тем более неравномерно распределены доходы.

**Коэффициент естественного прироста** определяется как разность общих коэффициентов рождаемости и смертности.

**Коэффициент младенческой смертности** — мера интенсивности смертности детей на первом году жизни; равен числу новорожденных (в данном году или в данном поколении родившихся), умерших до достижения возраста одного года, в расчете на 1000 родившихся живыми.

**Коэффициент фондов** характеризует степень социального расслоения и определяется как соотношение между средними уровнями денежных доходов 10% населения с самыми высокими доходами и 10% населения с самыми низкими доходами.

**Минимальная заработная плата** — минимальный уровень оплаты труда; в России устанавливается Государственной Думой. На основе этого показателя определяется зарплата государственным служащим, размеры пенсий, стипендий для учащихся, различных видов социальных пособий, платежей.

**Минимальная потребительская корзина** — набор основных продуктов питания, необходимых для обеспечения жизнедеятельности и поддержания трудоспособности человека; в России состоит из 19 продуктов и соответствует рекомендациям ВОЗ. На основе стоимости «корзины» рассчитывается индекс потребительских цен по основной группе продовольственных товаров.

**Минимальные социальные гарантии** — минимальные денежные выплаты, получение которых гарантировано населению государством в случаях, предусмотренных соответствующими законодательными и нормативными правовыми актами. К ним относятся минимальные размеры оплаты труда, стипендий, пособий и др.

**Нарушенные земли** — земли, утратившие в связи с хозяйственной деятельностью человека первоначальную ценность и являющиеся источником отрицательного воздействия на окружающую среду.

**Общие коэффициенты рождаемости и смертности** — отношение соответственно числа родившихся живыми и числа умерших в течение календарного года к среднегодовой численности населения. Исчисляются в промилле.

**Окружающая среда** — совокупность природных компонентов, оказывающих влияние на качество жизни, условия жизнедеятельности и состояние здоровья человека. Компонентами окружающей среды являются земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, животный и растительный мир.

**Охват обучением в начальных, средних и высших учебных заведениях** — отношение числа учащихся начальных, средних и высших учебных заведений, независимо от возраста учащихся, к общей численности населения в возрастной группе, соответствующей данным уровням обучения.

**Паритет покупательной способности (ППС)** — количество единиц национальной валюты, требующихся для приобретения на внутреннем рынке представительной корзины товаров и услуг, эквивалентной той, которую можно приобрести за один доллар США в Соединенных Штатах Америки. Система паритетов покупательной способности была разработана в рамках Программы международных сопоставлений ООН в целях проведения более точных международных сопоставлений ВВП и его составляющих в отличие от тех, которые основаны на обменных курсах валют.

**Патерналистский тип государственной гендерной политики** — тип политики, в рамках которого осуществляется государственный протекционизм по отношению к женщинам. Для него характерно: признание государством юридического равноправия полов, принятие законодательства, устанавливающего равные права для мужчин и женщин во всех сферах общественной жизни, семейно-брачных отношениях; широкое участие женщин в общественном производстве; развитие сферы услуг с целью создания условий для совмещения женщиной репродуктивной, производственной и семейных ролей.

**Патриархальный тип государственной гендерной политики** — политика, основанная на концепции определенного разделения функций в семье и обществе между мужчиной и женщиной. При этом «естественным» предназначением женщины считаются сферы материнства, воспитания детей и ведения домашнего хозяйства. Мужчине предназначаются роли субъекта государственной, профессиональной и общественной деятельности, главы и «кормильца» семьи, связующего звена между семьей и общества в целом. Данная политика нацелена на сокращение участия женщин в профессиональной сфере; создание условий для выполнения женщиной естественных функций матери и хозяйки дома; ограничение ее участия в процессе принятия управленческих

решений, общественной сфере; пропаганда идеала незанятой женщины.

**Пенсионеры** — лица, реализовавшие право на получение пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации и межгосударственными соглашениями, постоянно проживающие в Российской Федерации.

**Покупательная способность денежных доходов населения** отражает потенциальные возможности населения по приобретению товаров и услуг и выражается через товарный эквивалент среднедушевых денежных доходов населения.

**Потребительские расходы домохозяйств** являются частью денежных расходов, направленных на приобретение потребительских товаров и услуг. Учет производится по полной стоимости товаров и услуг, независимо от того, полностью или частично они были оплачены на момент приобретения и для каких целей они предназначались (для личного потребления или передачи на сторону).

**Прожиточный минимум** — показатель минимального уровня потребления материальных благ и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности. Используется для оценки уровня жизни населения и обоснования размеров оплаты труда, пенсий, стипендий, пособий и др., на его основе определяется черта бедности в России.

**Располагаемые ресурсы домохозяйств** — это совокупность денежных доходов домохозяйств, сумм израсходованных накоплений и привлеченных заемных средств и стоимости натуральных поступлений. В целом данный показатель трактуется как объем средств (денежных и натуральных), которыми располагали домохозяйства для обеспечения всех своих расходов и создания сбережений в период обследования.

**Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов** характеризует дифференциацию населения по уровню материального достатка и представляет собой показатели долей населения, сгруппированные в заданных интервалах по уровню среднедушевых денежных доходов.

**Реальная начисленная заработная плата** — относительный показатель, исчисленный путем деления индекса номинального размера начисленной заработной платы на индекс потребительских цен за соответствующий временной период.

**Реальный размер назначенных пенсий** — относительный показатель, исчисленный путем деле-

ния индекса номинального размера (т.е. фактически сложившегося в отчетном периоде) пенсий на индекс потребительских цен за соответствующий временной период.

**Реальные располагаемые денежные доходы** — номинальные денежные доходы текущего периода (за вычетом обязательных платежей), скорректированные на индекс потребительских цен.

**Среднегодовая численность населения** равна средней арифметической из величин численности населения на начало данного и начало следующего года.

**Среднедушевые денежные доходы** исчисляются делением общей суммы денежного дохода на численность населения на начало года.

**Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата** за год определяется делением фонда начисленной заработной платы работников на среднесписочную численность работников и на 12 месяцев. Пособия, получаемые работниками из государственных социальных внебюджетных фондов, не включаются в фонд заработной платы и среднемесячную заработную плату.

**Средний размер назначенных месячных пенсий** определяется делением общей суммы назначенных месячных пенсий на численность пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда Российской Федерации.

**Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении (СОПЖ)** — число лет, которое в среднем предстояло бы прожить одному человеку из поколения родившихся при условии, что на протяжении всей жизни этого поколения уровень смертности в каждом возрасте останется таким, как в годы, для которых вычислен показатель.

**Суицид** (самоубийство) — (лат. *sui* — само, *caedere* — убивать), намеренное лишение себя жизни. К суицидальному поведению относят завершённый суицид, суицидальные попытки и намерения.

**Уровень бедности** — удельный вес населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения региона. Определяется на основе данных о распределении населения по величине среднедушевых денежных доходов и является результатом их сопоставления с величиной прожиточного минимума.

**Уровень безработицы** определяется применительно к стандартам МОТ как отношение численности безработных определенной возрастной

группы к численности экономически активного населения соответствующей возрастной группы, в процентах.

**Уровень безработицы, зарегистрированной в органах государственной службы занятости** — отношение численности безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, к численности экономически активного населения, в процентах.

**Уровень инфицирования ВИЧ** — доля ВИЧ-положительных среди людей в возрасте от 15 до 49 лет.

**Уровень грамотности взрослого населения** — доля населения в возрасте 15 лет и старше, которые могут осмысленно как прочитать и написать краткий простой текст, касающийся их повседневной жизни.

**Уровень занятости** — отношение численности занятого населения определенной возрастной группы к общей численности населения соответствующей возрастной группы, в процентах.

**Уровень экономической активности** — отношение численности экономически активного населения определенной возрастной группы к общей численности населения соответствующей возрастной группы, в процентах.

**Человеческий капитал** — производственный потенциал человека, формируемый в процессе его воспитания и образования. Рассчитывается как сумма дисконтированных затрат (на воспитание, содержание и все виды образования) или как сумма дисконтированного ожидаемого дохода.

**Эгалитарная государственная гендерная политика** — политика, в основе которой лежит принцип создания равных условий и возможностей для самореализации личности во всех социальных сферах независимо от половой принадлежности.

**Экономически активное население** — все граждане законодательно установленного трудоспособного возраста, формирующие в течение определенного периода предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. К экономически активному населению относят всех лиц, частично или полностью занятых в течение определенного периода времени, а также граждан активно ищущих работу и готовых работать. В общую численность экономически активного населения входят работающие и безработные граждане.



# АББРЕВИАТУРЫ

- АН РБ** — Академия наук Республики Башкортостан
- АПК** — агропромышленный комплекс
- ВВП** — валовой внутренний продукт
- ВИЧ** — вирус иммунодефицита человека
- ВМП** — валовой муниципальный продукт
- ВНД** — валовой национальный доход
- ВНП** — валовой национальный продукт
- ВОЗ** — Всемирная организация здравоохранения
- ВПП РБ** — валовой продукт подрайонов РБ
- ВРП** — валовой региональный продукт
- ВЦИОМ** — Всероссийский центр изучения общественного мнения
- ДОУ** — дошкольное образовательное учреждение
- ДРЧП** — Доклад о развитии человеческого потенциала
- ИРЧП** — Индекс развития человеческого потенциала
- ИРГФ** — Индекс развития человеческого потенциала с учетом гендерного фактора
- ЛИП** — личный инновационный потенциал
- ЛПХ** — личное подсобное хозяйство
- МБРР** — Международный банк реконструкции и развития
- МВФ** — Международный валютный фонд
- МРОТ** — минимальный размер оплаты труда
- МОТ** — Международная организация труда
- НИИ** — научно-исследовательский институт
- НИОКР** — научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки
- НКО** — некоммерческие организации
- ООН** — Организация Объединенных Наций
- ОЭСР** — Организация экономического сотрудничества и развития
- ПНП** — приоритетный национальный проект
- ПНПО** — приоритетный национальный проект «Образование»
- ПНПЖ** — приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье»
- ППС** — паритет покупательной способности
- ПРООН** — Программа развития ООН
- ПФО** — Приволжский федеральный округ
- РАН** — Российская академия наук
- РБ** — Республика Башкортостан
- РНТИК** — Республиканский научно-технологический и информационный комплекс
- РОС** — Российское общество социологов
- РЧП** — развитие человеческого потенциала
- РФ** — Российская Федерация
- СКР** — суммарный коэффициент рождаемости
- СМИ** — средства массовой информации
- СНГ** — Содружество Независимых Государств
- СОПЖ** — средняя ожидаемая продолжительность жизни
- СОПТ** — система охраняемых природных территорий
- СПИД** — синдром приобретенного иммунного дефицита
- СПО** — среднее профессиональное образование
- ССЗ** — сердечно-сосудистые заболевания
- СССР** — Союз Советских Социалистических Республик
- США** — Соединенные Штаты Америки
- ТАСИС** — Программа, разработанная Европейским союзом для новых независимых государств
- УНЦ РАН** — Уфимский научный центр РАН
- ФЗ** — федеральный закон
- ФОМС** — Фонд общественного медицинского страхования
- ЦРТ** — Цели развития тысячелетия (Цели ООН в области развития на пороге тысячелетия)
- ЦСПИ АН РБ** — Центр социальных и политических исследований АН РБ
- ЮНЕП** — Программа ООН по окружающей среде
- ЮНЕСКО** — Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры
- ЮНИДО** — Организация ООН по промышленному развитию
- ЮНИСЕФ** — Чрезвычайный фонд помощи детям при ООН
- ЮНПФА** — Фонд ООН в области народонаселения

Подписано в печать 30.05.2009 г. Формат 60x84/8.  
Печать офсетная. Усл. печ. л. 44. Тираж 1 500 экз.  
«Восточная печать»  
450 055, Республика Башкортостан, г. Уфа, Пр. Октября, 144/3  
тел. (347) 284-39-49, 274-11-08