


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Институт непрерывного образования

СОГЛАСОВАНО
И.о. директора ИНО


Е.П. Кислова
(подпись) (инициалы, фамилия)

М.П.

« 14 » 04 2022 г.

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по МД и ДО


Т.В. Великханина
(подпись) (инициалы, фамилия)

М.П.

« 14 » 04 2022 г.

ПРОГРАММА КУРСА
по дополнительной общеобразовательной программе
«Антимонopolное регулирование в России»
на 2021-2022 учебный год

Настоящая Программа курса разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Уставом Башкирского государственного университета, Приказом ФАС России от 26.01.2011 г. №30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы», иными действующими законами.

В рамках проведения курсов, преподавателями (лекторами) выступают представители: кафедры государственного права Институт Права Башкирского государственного университета; Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан; Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ, Ассоциации антимонопольных экспертов, юристы и адвокаты, практикующие применение антимонопольного законодательства.

Слушателями являются студенты и выпускники юридических факультетов ВУЗов.

1. Цели реализации программы

- повышение уровня правовой грамотности слушателей в сфере конкурентного права (антимонопольного законодательства);
- адвокатирование конкуренции и популяризация конкурентного права;
- выработка тактического мышления, навыков толкования и применения норм конкурентного права;
- преемственность опыта посредством передачи профессионального навыка сотрудниками антимонопольных органов, практикующими юристами и адвокатами;
- развитие навыков современного юридического мышления, способностей ориентироваться в условиях ускоренного обновления законодательства;
- формирование кадров в сфере конкурентного права, потребность в которых продиктована современным состоянием рынка юридических услуг;
- создание условий для более полного раскрытия творческих способностей слушателей курсов путем содействия в организации научной работы, распространения современных методологических подходов, новых информационных образовательных технологий при изучении комплексной отрасли современного права.

2. Требования к результатам обучения

Планируемые результаты обучения

Проектируемые результаты обучения

В результате освоения программы слушатель должен приобрести следующие знания и умения, необходимые для качественного изменения компетенций, указанных в п.1:

Слушатель должен знать:

- основные положения конкурентного и смежного с ним законодательства;
 - нормы антимонопольного законодательства, подлежащие применению при рассмотрении споров антимонопольными органами и судами;
 - тенденции изучения и становления конкурентного права в современных реалиях;
- Слушатель должен уметь:
- искать и применять положения конкурентного и смежного с ним законодательства при рассмотрении споров антимонопольными органами и судами;
 - отслеживать тенденции изменения конкурентного права, смежного законодательства;
 - находить практику антимонопольных органов и судов по спорам в сфере антимонопольного законодательства.

3. Содержание программы

Учебный план
по дополнительной общеобразовательной программе
«Антимонопольное регулирование в России»

Категория слушателей - студенты и выпускники юридических факультетов ВУЗов.

Срок обучения – 36 академических часов.

Форма обучения - очная, в онлайн формате, без отрыва от обучения на основном факультете / от работы, с применением дистанционных образовательных технологий.

№ п/п	Наименование разделов	Все го часов	в том числе:		Формы контроля
			Лекции	Практические	
1.	Модуль 1 Товарный рынок. Доминанты. Монополисты.	16	8	8	
2.	Модуль 2 Контрольные и надзорные функции ФАС России. Ведомственный контроль.	16	8	8	
3.	Итоговая аттестация. Защита проектов слушателей.	4	0	4	Эссе
	Итого:	36	16	20	

Учебно-тематический план
программы курса «*Антимонопольное регулирование в России*»

№ п/п	Наименование разделов и тем	Всего час.	В том числе		Форма контроля
			Лекции	Практич. занятия	
1	2	3	4	5	6
1	Модуль 1 Товарный рынок. Доминанты. Монополисты. Антиконкурентные соглашения. Основы тарифного регулирования.	16	8	8	
1.1.	Понятие товарного рынка в конкурентном праве, субъекты конкуренции, доминирующее положение на рынке. Коллективное доминирование на товарных рынках.	4	2	2	
1.2.	Основы тарифного регулирования в сфере ЖКХ. Монополистическая деятельность.	4	2	2	
1.3.	Антиконкурентные соглашения. О применении частей 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.	4	2	2	
1.4.	О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.	4	2	2	
2	Модуль 2 Контрольные и надзорные функции ФАС России. Ведомственный контроль. Практика по делам об антимонопольных нарушениях.	16	8	8	
2.1.	Контроль и надзор в сфере закупок: правоприменительная практика, выявленные нарушения. Антимонопольное регулирование на примере рынка перевозок и обслуживающих перевозки рынков.	4	2	2	
2.2.	Актуальные вопросы	4	2	2	

	технологического присоединения к инженерным сетям. Практика осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в части предупреждения и пресечения недобросовестной конкуренции. Государственный надзор за соблюдением законодательства о рекламе: правоприменительная практика, выявленные нарушения.				
2.3.	Недобросовестная конкуренция в сфере интеллектуальной собственности. Предмет доказывания.	4	2	2	
2.4.	Основы анализа состояния конкуренции на товарных рынках. Приказ ФАС России № 220. Ведомственная апелляция ФАС России.	4	2	2	
3	Итоговая аттестация. Защита проектов слушателей	4	0	4	Эссе
	Итого	36	16	20	

Содержание программы

Модуль 1. Товарный рынок. Доминанты. Монополисты. (16 часов).

Слушателям предлагается разобраться в основных понятиях конкурентного права и научиться владеть терминологией. Занятия посвящаются изучению таких институтов, как товарный рынок, субъекты, занимающие доминирующее положение, коллективные доминанты. Особое внимание заостряется на монополистической деятельности, естественных монополиях

Модуль 2. Контрольные и надзорные функции ФАС России. Ведомственный контроль. (16 часов)

Данный модуль рассчитан на изучение полномочий, функций антимонопольного органа в сфере закупок. Занятия будут посвящены изучению практики осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в части предупреждения и пресечения недобросовестной конкуренции. Также предлагается разобраться в законодательстве о рекламе, изучить положения технологического присоединения к инженерным сетям. Занятия основным образом затронут довольно новый институт «Ведомственная апелляция».

Итоговая аттестация. (4 часа)

По итогам прохождения модуля 1 и 2 проводится защита проектов слушателей. Слушатели составляют свои проекты в форме эссе по тематике курсов. Эссе должны быть составлены на актуальную тему, основаны исключительно на действующем законодательстве и правоприменительной практике. Слушатель должен емко изложить суть поднимаемой проблемы и предложить свои размышления по данному поводу. Защита проектов проводится очно в присутствии руководителя и составителей курсов, а также привлеченных лекторов.

4. Материально – технические условия реализации программы

Учебные аудитории, актовЫй зал для проведения очных офлайн занятий, оснащенные учебной мебелью (парты, стулья), трибуной, доской аудиторной меловой 3- секционной (120 × 360), полотном с электроприводом (275 × 400), проектором Mitsubishi.

Учебная аудитория для проведения очных онлайн занятий: вебинарная комната на платформе ZOOM.

5. Учебно-методическое обеспечение программы

1. Конституция (Основной закон) Российской Федерации
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ. — 1994 — № 32 — Ст. 3301.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая): Федеральный закон от 18.12.2006 № 230-ФЗ // СЗ РФ. — 2006 — № 52 (ч. 1). — Ст. 5496.
4. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ // СЗ РФ. — 2002 — № 48 — Ст. 4746.
5. О естественных монополиях: Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ // СЗ РФ. — 1995 — № 34 — Ст. 3426.
6. О защите конкуренции: Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ // СЗ РФ. — 2004 — № 31 — Ст. 3259.
7. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений: Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ // СЗ РФ. — 1999 — № 9 — Ст. 1096.
8. Об электроэнергетике: Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ // СЗ РФ. — 2003 — № 13 — Ст. 1177.

Основная литература

1. Актуальные вопросы современного конкурентного права. Сборник научных трудов [Электронный ресурс] / А.В. Белицкая, В.А. Вайпан, О.А. Городов и др.; отв. ред. М.А. Егорова. М.: Юстицинформ, 2018 Вып. 2 212 с. Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

2. Копьёв А.В. Конкурентное право [Электронный ресурс]: учебное пособие / А.В. Копьёв, Н.А. Агешкина.. — Электрон. текстовые данные. — М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2018 — 178 с. — 978-5-394-01304-1. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75220.html>
3. Таланцев В.И. Антимонопольное законодательство и регулирование [Электронный ресурс]: учебное пособие / В.И. Таланцев. — Электрон. Текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018 — 234 с. — 978-5-4486-0078-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/70263.html>

Дополнительная литература

1. Доронина А.В. Предпринимательское право [Электронный ресурс]: учебное пособие / А.В. Доронина. — Электрон. текстовые данные. — СПб.: Троицкий мост, 2017 — 161 с. — 978-5-4377-0077-8. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/56160.html> Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018 — 111 с. — 978-5-4486-0152-1. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72807.html>
2. Турчаева И.Н. Финансовая среда предпринимательства и предпринимательские риски [Электронный ресурс]: учебное пособие / И.Н. Турчаева, В.А. Матчинов. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018 — 248 с. — 978-5-4487-0319-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/77575.html>

6. Оценка качества освоения программы

Оценка качества освоения программы осуществляется лекторами на основе активности слушателей по основным разделам программы и по результатам защиты своего эссе.

Перечень разделов и вопросов, выносимых на оценку качества, приведен в приложении А.

Слушатель считается аттестованным, если имеет положительные знания по всем разделам программы.

7. Составители программы

1. Хомяков Андрей Николаевич, руководитель Башкортостанского УФАС России.

2. Крылов Олег Михайлович, к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой государственного права Института права Башкирского государственного университета.

3. Москвитин Олег Андреевич, адвокат, преподаватель Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», член Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов.

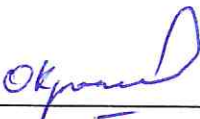
4. Исламгулов Салават Фаритович, начальник отдела контроля закупок Башкортостанского УФАС России.

5. Шаймухаметова Лиана Рафисовна, ассистент кафедры государственного права Института права Башкирского государственного университета.

6. Фахрутдинова Гузель Ринатовна, старший преподаватель кафедры государственного права Института права Башкирского государственного университета.

Руководитель программы

Крылов Олег Михайлович, к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой государственного права Института права Башкирского государственного университета.


_____ / О.М. Крылов

**Календарный учебный план-график
освоения программы курса
«Антимонопольное регулирование в России»**

Наименование учебного модуля/раздела программы	1 неделя	2 неделя	3 неделя	4 неделя	5 неделя	Итого часов
Модуль 1 Товарный рынок. Доминанты. Монополисты. Антиконтурентные соглашения. Основы тарифного регулирования. 1.1. Понятие товарного рынка в конкурентном праве, субъекты конкуренции, доминирующее положение на рынке. Коллективное доминирование на товарных рынках.	4					
1.2. Основы тарифного регулирования в сфере ЖКХ. Монополистическая деятельность.	4					
1.3. Антиконтурентные соглашения. О применении частей 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.	4					
1.4. О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.	4					
Модуль 2 Контрольные и надзорные функции ФАС России. Ведомственный контроль. Практика по делам об антимонопольных нарушениях. 2.1. Контроль и надзор в сфере закупок: правоприменительная			4			

Примерные вопросы оценки освоения программы курса (эссе)

1. Понятие конкуренции, ее субъективные и объективные черты.
2. Товар и товарный рынок, спрос и предложение.
3. Виды конкуренции (совершенная, монополистическая, олигополистическая).
4. Понятие и цели антимонопольного регулирования.
5. Понятие, цели и задачи конкурентной политики.
6. Состав антимонопольного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о защите конкуренции.
7. Действие антимонопольного законодательства по времени, в пространстве и по кругу лиц.
8. Понятие и виды монополий (государственная, естественная, временная), их основания возникновения и правовые основы функционирования.
9. Понятие доминирующего положения хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц). Особенности определения доминирующего положения финансовых и кредитных организаций.
10. Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением: понятие, признаки и их краткая характеристика, соотношение с категорией «злоупотребление правом».
11. Проблемы правовой квалификации и характеристика видов злоупотреблений доминирующим положением, связанных с нарушением договорной практики.
12. Проблемы правовой квалификации и характеристика видов злоупотреблений доминирующим положением, связанные с применением цен.
13. Проблемы правовой квалификации и характеристика видов злоупотреблений доминирующим положением в сфере обращения товаров.
14. Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов: понятие, признаки и их краткая характеристика, понятие «вертикальных соглашений».
15. Запрет на ограничивающие конкуренцию согласованные действия хозяйствующих субъектов: понятие, признаки и их краткая характеристика.
16. Нарушения договорной практики как следствие антиконкурентных соглашений или согласованных действий хозяйствующих субъектов: разновидности и проблемы их правовой квалификации.
17. Нарушение ценообразования как следствие антиконкурентных соглашений или согласованных действий хозяйствующих субъектов: разновидности и проблемы их правовой квалификации.
18. Товарный рынок как объект антиконкурентного поведения хозяйствующих субъектов в форме соглашений или согласованных действий:

характеристика видов антиконкурентного поведения и проблемы их правовой квалификации.

19. Запрет на недобросовестную конкуренцию: понятие, признаки и их краткая характеристика.

20. Акты недобросовестной конкуренции: разновидности и проблемы их правовой квалификации.

21. Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации: понятие, признаки и их краткая характеристика.

22. Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации: понятие, признаки и их краткая характеристика.

23. Антимонопольные требования к торгам: запреты и их правовая характеристика.

24. Государственные или муниципальные преференции: понятие и правовой режим, основания и порядок предоставления, последствия нарушения установленных требований.

25. Государственный контроль за экономической концентрацией: виды и объекты контроля, основания и порядок осуществления контрольных мероприятий, последствия нарушения установленного порядка.

26. Государственный контроль за ограничивающими конкуренцию соглашениями хозяйствующих субъектов: объекты контроля, основания и порядок осуществления контрольных мероприятий.

27. Антимонопольный орган: структура, функции и группы полномочий.

28. Основания и порядок представления субъектами информации в антимонопольный орган. Обязанность антимонопольного органа по соблюдению коммерческой, служебной, иной охраняемой законом тайны.

29. Проведение проверок антимонопольным органом: виды проверок, основания проведения проверок, характеристика действий должностных лиц антимонопольного органа в ходе проверок.

30. Рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства: основания возбуждения; лица, участвующие в деле; процедура рассмотрения; решение и предписание по делу, порядок их обжалования.

31. Меры антимонопольного реагирования на антиконкурентное поведение: решения, предписания антимонопольного органа и обязательность их исполнения; виды и основания ответственности за нарушение антимонопольного законодательства; принудительное разделение или

выделение коммерческих организаций, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, приносящую им доход.

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Институт непрерывного образования



УТВЕРЖДАЮ:

Проректор по МД и ДО

Т.Б. Великжанина

(инициалы, фамилия)

подпись

М.П.

« 14 » 04 20 г.

Учебный план
по дополнительной общеобразовательной программе
«Антимонопольное регулирование в России»

Категория слушателей - студенты и выпускники юридических факультетов ВУЗов

Срок обучения – 36 академических часов.

Форма обучения - очная, в онлайн формате, без отрыва от обучения на основном факультете / от работы, с применением дистанционных образовательных технологий.

№ п/п	Наименование разделов и тем	Всего час.	В том числе		Форма контроля
			Лекции	Практич. занятия	
1	2	3	4	5	6
1	Модуль 1 Товарный рынок. Доминанты. Монополисты. Антиконкурентные соглашения. Основы тарифного регулирования.	16	8	8	
1.1.	Понятие товарного рынка в конкурентном праве, субъекты конкуренции, доминирующее положение на рынке. Коллективное доминирование на товарных рынках.	4	2	2	
1.2.	Основы тарифного регулирования в сфере ЖКХ.	4	2	2	

	Монополистическая деятельность.				
1.3.	Антиконкурентные соглашения. О применении частей 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.	4	2	2	
1.4.	О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.	4	2	2	
2	Модуль 2 Контрольные и надзорные функции ФАС России. Ведомственный контроль. Практика по делам об антимонопольных нарушениях.	16	8	8	
2.1.	Контроль и надзор в сфере закупок: правоприменительная практика, выявленные нарушения. Антимонопольное регулирование на примере рынка перевозок и обслуживающих перевозки рынков.	4	2	2	
2.2.	Актуальные вопросы технологического присоединения к инженерным сетям. Практика осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в части предупреждения и пресечения недобросовестной конкуренции. Государственный надзор за соблюдением законодательства о рекламе: правоприменительная практика, выявленные нарушения.	4	2	2	
2.3.	Недобросовестная конкуренция в сфере интеллектуальной собственности. Предмет доказывания.	4	2	2	

2.4.	Основы анализа состояния конкуренции на товарных рынках. Приказ ФАС России № 220. Ведомственная апелляция ФАС России.	4	2	2	
3	Итоговая аттестация. Защита проектов слушателей	4	0	4	Эссе
	Итого	36	16	20	

Преподаватель курса



О.М. Крылов

Начальник отдела ИНО



Э.Р. Ермохина

И. о. директора ИНО



Е.П. Кислова