МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по подготовке населения к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий

Москва, 2026 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ 4

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ 5

I. ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ К ДЕЙСТВИЯМ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ СЕЙСМОСОБЫТИЙ 6

1.1. Рекомендации по использованию форм и методов подготовки населения к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий 6

1.2. Рекомендации по проведению теоретической и практической подготовки населения к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий 9

1.3. Проведение анализа и оценки результатов подготовки населения к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий 11

II. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕТОДИЧЕСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЯМИ (РАБОТОДАТЕЛЯМИ) ДЕЙСТВИЙ СВОИХ РАБОТНИКОВ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ СЕЙСМОСОБЫТИЙ 13

2.1. Рекомендации по организации и проведению инструктажей по действиям работников организаций при угрозе и возникновении сейсмособытий 13

2.2. Рекомендации по проведению практической подготовки работников организации к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий 17

III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗРАБОТКЕ ПОРЯДКА И АЛГОРИТМОВ ДЕЙСТВИЙ ПЕРСОНАЛА ОБЪЕКТОВ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ СЕЙСМОСОБЫТИЙ 20

3.1. Рекомендации по использованию типового порядка действий персонала объектов инфраструктуры при угрозе и возникновении сейсмособытий 20

3.2. Рекомендации по разработке порядка и алгоритмов действий персонала объектов транспортной инфраструктуры при угрозе и возникновении сейсмособытий 25

3.3. Рекомендации по разработке порядка и алгоритмов действий персонала объектов социально значимой инфраструктуры при угрозе и возникновении сейсмособытий 26

3.4. Рекомендации по разработке порядка и алгоритмов действий персонала объектов производственной инфраструктуры при угрозе и возникновении сейсмособытий 27

3.5. Рекомендации по разработке порядка и алгоритмов действий персонала объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры при угрозе и возникновении сейсмособытий 28

3.6. Рекомендации по разработке порядка и алгоритмов действий персонала организаций, осуществляющих деятельность по содержанию и использованию животных при угрозе и возникновении сейсмособытий 29

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

«БЖД» – «Безопасность жизнедеятельности»;

ГО – гражданская оборона;

ДОТ – дистанционные образовательные технологии;

ЕСПН ГО и ЧС – единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

ЗНТЧС – защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

курсы ГО и ЧС – курсы гражданской обороны муниципальных образований;

НАСФ – нештатные аварийно-спасательные формирования;

НФГО – нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

«ОБЗР» – «Основы безопасности и защиты Родины»;

ОГВ – орган государственной власти;

ОМСУ – орган местного самоуправления;

ПКЧС и ОПБ – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

РСЧС – единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

СМИ – средства массовой информации;

УКП – учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям;

УМЦ – учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям;

ФОИВ – федеральные органы исполнительной власти;

ЧС – чрезвычайная ситуация.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии с подпунктом «е» пункта 2 протокола заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 12 ноября 2025 г. № 10 для ФОИВ, ОГВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ, организаций (работодателей), расположенных на территориях Российской Федерации и подверженных сейсмическому воздействию.

Общее сейсмическое районирование территории Российской Федерации отображено в приложении А СП 14.13330.2018 «Свод правил. Строительство в сейсмический районах», утвержденных и введенных в действие приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 24 мая 2018 г. № 309/пр.

При этом стоит отметить, что не существует абсолютно безопасных зон – на всей территории Российской Федерации в той или иной степени могут возникать определенные негативные последствия в результате сейсмособытий, такие как: разрушения зданий и сооружений, пожары, выбросы радиоактивных и аварийно химически опасных веществ из-за разрушения (повреждения) радиационно- и химически опасных объектов, транспортные аварии и катастрофы, поражение и гибель людей.

Сейсмособытия являются наиболее опасным видом ЧС из-за быстроразвивающегося характера и значительного количества возможных вторичных рисков, при этом являются практически не поддающимися краткосрочному и среднесрочному прогнозированию, что предопределяет наличие характерных особенностей при организации подготовки населения к действиям при их угрозе и возникновении.

Нормативная правовая основа для организации подготовки населения к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий на территории Российской Федерации приведена в организационно-методических указаниях МЧС России от 25 ноября 2024 г. по подготовке всех групп населения в области ГО в 2025–2029 гг.

I. ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ К ДЕЙСТВИЯМ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ СЕЙСМОСОБЫТИЙ

1.1. Рекомендации по использованию форм и методов подготовки населения к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий

В целях совершенствования подготовки населения к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий ФОИВ, ОГВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ, организациям (работодателям) рекомендуется использовать три основные формы подготовки:

индивидуальную (самостоятельная подготовка, изучение инструкций, методических руководств, использование цифровых ресурсов и др.);

групповую (уроки, инструктажи, беседы, учения, тренировки и др.);

массовую (открытые уроки, СМИ, социальные сети, олимпиады, конкурсы, соревнования, викторины и др.).

В целях совершенствования применения ДОТ для подготовки населения к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий ФОИВ, ОГВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ, организациям (работодателям) рекомендуется разрабатывать и использовать:

по индивидуальной форме подготовки: онлайн-курсы, чат-боты, виртуальные тренажеры, мобильные приложения, элементы с дополненной реальностью;

по групповой форме подготовки: видеоуроки, дистанционные инструктажи и вебинары, тренажерные классы с виртуальной реальностью;

по массовой форме подготовки: короткие видео с алгоритмами действий, трансляции открытых уроков, интерактивные онлайн-олимпиады и викторины, корпоративные порталы.

В таблице 1.1 показаны рекомендуемые формы подготовки населения в зависимости от типа организации, в % от общего времени, выделенного на подготовку к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий.

В таблице 1.2 показан пример распределения заданного бюджета времени $T_{\text{зад}} = 2$ ч за выбранный период подготовки по формам подготовки каждого человека к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий.

При этом рекомендуется выбирать и проводить наиболее эффективные мероприятия в рамках каждой формы подготовки (индивидуальной, групповой и массовой) с учетом имеющихся характерных особенностей деятельности организации, при этом не рекомендуется заменять все формы подготовки какой-то одной.

Таблица 1.1 Рекомендуемые формы подготовки работающего населения в зависимости от типа организации и неработающего населения, в % от общего времени, выделенного на подготовку к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий

Тип организации	Доля времени, затраченного на подготовку, по индивидуальной форме подготовки	Доля времени, затраченного на подготовку, по групповой форме подготовки	Доля времени, затраченного на подготовку, по массовой форме подготовки
Органы управления ФОИВ, ОГВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ, организаций	55 %	35 %	10 %
Образовательные организации дошкольного образования (работники и обучающиеся)	15 %	65 %	20 %
Образовательные организации среднего образования (работники и обучающиеся)	20 %	50 %	30 %
Образовательные организации высшего образования (работники и обучающиеся)	30 %	40 %	30 %
Потенциально опасные объекты (критически важные объекты)	25 %	65 %	10 %
Социально значимые объекты и объекты с массовым пребыванием людей	20 %	70 %	10 %
Объекты транспортной инфраструктуры	35 %	45 %	20 %
Объекты энергетической и жилищно-коммунальной инфраструктуры	30 %	60 %	10 %
Иные предприятия и учреждения	30 %	50 %	20 %
Неработающее население	50 %	10 %	40 %

Таблица 1.2 Пример распределения заданного бюджета времени $T_{зад} = 2$ ч на каждого человека в предстоящем периоде обучения по формам подготовки: индивидуальной, групповой, массовой

Тип организации	Время, затраченное на подготовку, по индивидуальной форме подготовки $T_{зад}^{i=1}$	Время, затраченное на подготовку, по групповой форме подготовки $T_{зад}^{i=2}$	Время, затраченное на подготовку, по массовой форме подготовки $T_{зад}^{i=3}$
Органы управления ФОИВ, ОГВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ, организаций	1,1 ч	0,7 ч	0,2 ч
Образовательные организации дошкольного образования (работники и обучающиеся)	0,3 ч	1,3 ч	0,4 ч
Образовательные организации среднего образования (работники и обучающиеся)	0,4 ч	1 ч	0,6 ч
Образовательные организации высшего образования (работники и обучающиеся)	0,6 ч	0,8 ч	0,6 ч
Потенциально опасные объекты (критически важные объекты)	0,5 ч	1,3 ч	0,2 ч
Социально значимые объекты и объекты с массовым пребыванием людей	0,4 ч	1,4 ч	0,2 ч
Объекты транспортной инфраструктуры	0,7 ч	0,9 ч	0,4 ч
Объекты энергетической и жилищно-коммунальной инфраструктуры	0,6 ч	1,2 ч	0,2 ч
Иные предприятия и учреждения	0,6 ч	1 ч	0,4 ч
Неработающее население	1 ч	0,2 ч	0,8 ч

1.2. Рекомендации по проведению теоретической и практической подготовки населения к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий

В целях совершенствования организации подготовки населения к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий ФОИВ, ОГВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ, организациям (работодателям) рекомендуется осуществлять обучение в рамках существующей ЕСПН ГО и ЧС, в том числе:

1. Минобрнауки России и Минпросвещения России, органам управления образованием в субъектах Российской Федерации, органам управления образованием муниципальных образований рекомендуется организовать контроль наличия теоретических и практических учебных вопросов по подготовке населения к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий в программах:

учебной дисциплины «БЖД», реализуемых в образовательных организациях высшего образования;

учебных дисциплин «ОБЗР» и/или «БЖД», реализуемых в образовательных организациях среднего профессионального образования;

повышения квалификации по ГО и ЗНТЧС, реализуемых в образовательных организациях дополнительного профессионального образования;

предмета «ОБЗР», реализуемых в образовательных организациях общего образования;

игровых мероприятий, реализуемых в образовательных организациях дошкольного образования.

2. Главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации и ОГВ субъектов Российской Федерации рекомендуется организовать контроль наличия теоретических и практических учебных вопросов по подготовке населения к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий в образовательных программах, реализуемых в УМЦ.

3. Органам (организациям), уполномоченным на решение задач в области ГО и ЧС в муниципальных образованиях, рекомендуется организовать контроль наличия теоретических и практических учебных вопросов по подготовке населения к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий в:

образовательных программах, реализуемых на курсах ГО и ЧС;

образовательных программах для обучения работающего населения, НАСФ и НФГО в области ГО и ЗНТЧС, реализуемых в организациях;

материалах по информированию и консультированию неработающего населения в области ГО и ЗНТЧС, реализуемых в УКП.

4. ФОИВ и организациям (работодателям), осуществляющим отраслевое управление, рекомендуется организовать контроль наличия теоретических и практических учебных вопросов по подготовке населения к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий в образовательных программах:

учебной дисциплины «БЖД», реализуемых в образовательных организациях высшего образования;

учебных дисциплин «ОБЗР» и/или «БЖД», реализуемых в образовательных организациях среднего профессионального образования;

повышения квалификации по ГО и ЗНТЧС, реализуемых в образовательных организациях дополнительного профессионального образования;

предмета «ОБЗР», реализуемых в образовательных организациях общего образования;

программах курсового обучения работающего населения по ГО и ЧС, по подготовке сил ГО и РСЧС, реализуемых в организациях ФОИВ и организациях, осуществляющих функции отраслевого управления;

программах курсового обучения работающего населения, НАСФ и НФГО в области ГО и ЗНТЧС, реализуемых подведомственными организациями и объектами экономики.

ФОИВ, ОГВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ, организациям (работодателям) в реализуемых учебных программах включать следующие учебные вопросы:

на теоретических занятиях:

организация оповещения и информирования населения об угрозе и возникновении сейсмособытий (в особенности обратить внимание на население, находящееся в удаленных населенных пунктах);

организация работы администрации пунктов временного размещения и питания при возникновении сейсмособытий;

повышение устойчивости функционирования социально значимых объектов, в особенности объектов здравоохранения и социального обслуживания, связи, инфраструктуры водо-, электро-, газо- и теплоснабжения при возникновении сейсмособытий;

алгоритмы действий сотрудников (работников) при угрозе и возникновении сейсмособытий;

алгоритмы действий сотрудников (работников) при угрозе и возникновении цунами вследствие сейсмособытий (для прибрежных территорий);

правила выбора безопасных мест внутри помещений (несущие стены, проемы, места под прочной мебелью) и вне зданий (открытые площадки вдали от строений, линий электропередач);

укомплектование и хранение «тревожного чемоданчика» (дома и на рабочем месте);

основы психологической устойчивости и приемы противодействия острым стрессовым реакциям и панике;

методы выживания под завалом;

на практических занятиях:

отработка действий сотрудников (работников) при угрозе и возникновении сейсмособытий;

отработка навыков безопасного перемещения в плотном потоке людей, чтобы избежать давки;

упражнения на саморегуляцию и предотвращение массовой паники;

отработка навыков оказания психологической поддержки и помощи детям, пожилым и маломобильным людям;

отработка навыков руководителя по управлению людьми в условиях стресса и паники;

отработка методов выживания под завалом.

ФОИВ, ОГВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ, организациям (работодателям) при реализации учебных рабочих программ с использованием ДОТ рекомендуется учитывать, что они:

более эффективно позволяют организовать теоретическую подготовку и контроль знаний, но малоэффективны для получения практических навыков, отработки порядка и алгоритма действий;

должны быть доступны для маломобильных групп населения.

1.3. Проведение анализа и оценки результатов подготовки населения к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий

В соответствии с организационно-методическими указаниями МЧС России от 25 ноября 2024 г. по подготовке всех групп населения в области ГО в 2025–2029 гг. контроль результатов подготовки и полученных знаний, умений и навыков по действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий осуществляется:

в организации – руководителем (работником) структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области ГО и ЗНТЧС, который организует и проводит периодический контроль знаний работников;

при проведении инструктажей, а также других видов занятий, мероприятий и т.п. – лицом, проводящим инструктаж/занятие/ мероприятие и т.п.;

в рамках государственного надзора – Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕТОДИЧЕСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЯМИ (РАБОТОДАТЕЛЯМИ) ДЕЙСТВИЙ СВОИХ РАБОТНИКОВ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ СЕЙСМОСОБЫТИЙ

2.1. Рекомендации по организации и проведению инструктажей по действиям работников организаций при угрозе и возникновении сейсмособытий

Организация и проведение инструктажей по действиям работников организации при угрозе и возникновении сейсмособытий осуществляются в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

пунктом 1 статьи 20 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» установлены требования по организации подготовки населения в области защиты от ЧС;

подпунктом «а» пункта 4 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 установлено, что для физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, проводится инструктаж по действиям в ЧС не реже одного раза в год, а также при приеме на работу в течение первого месяца работы;

Инструкцией по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 (зарегистрирован в Минюсте России 28 августа 2020 г., регистрационный № 59580, далее – Инструкция по подготовке и проведению учений и тренировок), определен порядок подготовки и проведения учений и тренировок, в ходе которых осуществляется практическая отработка навыков действий в ЧС;

письмом МЧС России от 27 октября 2020 г. № ИВ-11-85 «О примерном порядке реализации инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях» установлен примерный порядок реализации инструктажа, который может применяться организациями при подготовке работающего населения; данный порядок не содержит обязательных предписаний и доводится в рамках реализации МЧС России функции методического руководства; в письме

рекомендуется совмещать вводный инструктаж по ГО с инструктажем по действиям в ЧС, проводимым при приеме на работу.

На основании указанных правовых актов организациям (работодателям) рекомендуется:

назначить приказом руководителя организации ответственное лицо из числа работников, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЗНТЧС, для проведения инструктажа (допускается проведение инструктажа непосредственно руководителем организации при условии прохождения им соответствующей подготовки);

разработать и утвердить программу инструктажа по действиям в ЧС с учетом особенностей деятельности организации, опасных производственных факторов и месторасположения;

вести журнал учета прохождения инструктажей;

проводить инструктаж с вновь принятыми работниками в течение первого месяца работы, а с остальными работниками – не реже одного раза в год.

В целях совершенствования организации и проведения инструктажей по действиям работников при угрозе и возникновении сейсмособытий ФОИВ, ОГВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ, организациям (работодателям) рекомендуется:

при организации и проведении инструктажей включать вопросы по практическим действиям работников и персонала при угрозе и возникновении сейсмособытий исходя из различных сценариев развития обстановки с учетом возможного местоположения в момент землетрясения (дома или на работе) и других связанных с этим деструктивных факторов;

обеспечить регулярную периодичность проведения инструктажей.

Таблица 2.1 Примерная форма план-конспекта проведения инструктажа по действиям работников при угрозе и возникновении сейсмособытий

№ п/п	Наименование
1	ВВОДНАЯ ЧАСТЬ
1.1	Цели и задачи инструктажа
1.2	Характеристика сейсмической опасности в регионе и на объекте
1.3	Классификация землетрясений (по интенсивности и магнитуде)

№ п/п	Наименование
1.4	Порядок оповещения при угрозе и возникновении сейсмособытия (сигналы оповещения, порядок доведения речевой информации)
2	ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ
2.1	Действия при получении сигнала об угрозе или возникновении сейсмособытия
2.1.1	Порядок действий при угрозе и возникновении сейсмособытий
2.1.2	Правила выбора безопасного места
2.1.3	Действия при нахождении на разных этажах
2.1.4	Порядок использования «тревожного чемоданчика»
2.2	Действия во время землетрясения
2.2.1	Правила поведения в помещении, на улице, в транспорте
2.2.2	Действия при обрушении конструкций, в завале
2.2.3	Приемы самопомощи, взаимопомощи, первой помощи
2.2.4	Психологическая саморегуляция, предотвращение паники
2.3	Действия после сейсмособытия
2.3.1	Порядок эвакуации из здания
2.3.2	Действия при афтершоках
2.3.3	Порядок сбора, проверки и регистрации
2.3.4	Проверка систем жизнеобеспечения
2.3.5	Порядок информирования руководства и экстренных служб
3	ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ
3.1	Ответы на вопросы
3.2	Проверка усвоения материала
3.3	Подведение итогов, выдача памяток *(рис. 2.1)*

В план-конспекте проведения инструктажа работников объектов с массовым пребыванием людей, социально значимых объектов, образовательных и медицинских организаций в основную часть рекомендуется дополнительно включать:

особенности эвакуации маломобильных групп населения, детей, пациентов, пожилых лиц;

порядок использования специальных средств эвакуации (носилки, каталки, кресла-коляски, лестничные подъемники);

алгоритм сопровождения групп к месту сбора и проверки наличия людей по спискам;

особенности организации управления в местах массового скопления людей и действий по недопущению паники;

порядок отключения / перевода в безопасный режим специального оборудования (медицинская аппаратура, кислородное оборудование и др.).

Рисунок 2.1 – Образцы памяток действий населения при возникновении землетрясения

В план-конспекте проведения инструктажа работников производственных объектов в основную часть рекомендуется дополнительно включать:

алгоритмы экстренной остановки (или перевода в безопасный режим) технологического оборудования, отключения энергоносителей (газ, пар, сжатый воздух, высокое напряжение);

алгоритмы локализации аварийных утечек опасных веществ, тушения пожаров;

правила поведения в подземных выработках, коллекторах, на высотных отметках;

алгоритмы взаимодействия с аварийно-спасательными формированиями;

алгоритмы визуального осмотра оборудования и строительных конструкций после землетрясения.

При проведении инструктажей рекомендуется также включить информацию по действиям работника при нахождении его дома при угрозе и возникновении сейсмособытий, распределению обязанностей между членами семьи при угрозе и возникновении такого события, комплектованию «тревожного чемоданчика» (в соответствии с приложением к методическим рекомендациям).

2.2. Рекомендации по проведению практической подготовки работников организации к действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий

Теоретическое и практическое обучение правилам предупреждения и ликвидации последствий ЧС, основанное на научном прогнозе масштабов и характера возможного ущерба землетрясения, призвано обеспечить результативность и точность действий в экстремальных условиях, когда поиск эффективных мер реагирования невозможен без предварительной подготовки.

Практическое обучение позволяет заблаговременно выявить недостатки теоретически разработанного порядка действий при сейсмическом бедствии, а также привить гражданам, каждый из которых может стать жертвой стихии, навыки индивидуального и коллективного поведения при землетрясении.

В целях совершенствования практической подготовки работников, персонала и посетителей организации, проверки реальности разработанных планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС рекомендуется проводить регулярные учения и тренировки.

Подготовка и проведение учений и тренировок осуществляется в соответствии с Инструкцией по подготовке и проведению учений и тренировок и методическими рекомендациями МЧС России по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее – методические рекомендации по подготовке и проведению учений и тренировок).

В ходе проведения учений и тренировок рекомендуется отрабатывать следующие учебные цели:

совершенствование знаний и теоретических навыков руководящего состава и должностных лиц органов управления и сил РСЧС по вопросам ликвидации последствий ЧС и организации жизнеобеспечения пострадавшего населения;

совершенствование вопросов взаимодействия и обмена информацией федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов), исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в рамках ликвидации ЧС, в том числе с применением современных информационных технологий;

проверка мероприятий, предусмотренных планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС (соответствующими инструкциями);

отработка порядка и алгоритма действий персонала объектов инфраструктуры при угрозе и возникновении сейсмособытий и другие.

Виды, темы, продолжительность и периодичность учений и тренировок определяются руководителями ФОИВ, государственных корпораций, ОГВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций с учетом задач, решаемых в области ГО и ЗНТЧС природного и техногенного характера а также Инструкцией по подготовке и проведению учений и тренировок.

Рекомендуемый перечень планирующих и организационных документов для проведения учений и тренировок по действиям при угрозе и возникновении сейсмособытия отображен в методических рекомендациях по подготовке и проведению учений и тренировок.

В целях повышения эффективности проведения учений и тренировок рекомендуется разрабатывать и использовать в практической деятельности алгоритмы действий по:

обеспечению функционирования инфраструктуры в условиях землетрясения и после него;

организации оповещения с задействованием технических систем оповещения и управления эвакуацией при землетрясении;

доведению речевой информации в случае отказа действующих технических систем;

организации эвакуации из здания и сбора в безопасном месте;

эвакуации при нахождении на различных этажах здания (экстренная эвакуация с нижних этажей, укрытие в безопасных местах на верхних этажах до окончания толчков);

эвакуации при возникновении вторичных поражающих факторов (пожаров, утечек газа, обрушений конструкций, повреждений коммуникаций);

сопровождению и эвакуации маломобильных групп населения, детей, пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

оказанию первой помощи пострадавшим (в том числе при завалах, травмах, кровотечениях);

оказанию психологической поддержки и предотвращению паники (саморегуляция, управление стрессовыми реакциями, работа с толпой);

проверке целостности инженерных систем и коммуникаций (газо-, водо-электроснабжение, теплосети) после сейсмособытия;

сбору, регистрации и учету эвакуированных работников и посетителей, включая сверку списочного состава;

использованию «тревожного чемоданчика» (проверка комплектации, применение содержимого в условиях завала или эвакуации).

III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗРАБОТКЕ ПОРЯДКА И АЛГОРИТМОВ ДЕЙСТВИЙ ПЕРСОНАЛА ОБЪЕКТОВ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ СЕЙСМОСОБЫТИЙ

В настоящих методических рекомендациях под «персоналом объектов инфраструктуры» понимается категория работников, в задачи которых при угрозе и возникновении сейсмособытий входит выполнение обязательных мероприятий, предусмотренных предписанным порядком действий и/или алгоритмами действий, связанных с обеспечением функционирования технологического и другого оборудования, сопровождением посетителей, управлением эвакуацией, доведением речевой информации на территории организации и т.д. (далее – персонал).

Порядок действий персонала объектов инфраструктуры при угрозе и возникновении сейсмособытий (далее – порядок действий персонала) и алгоритмы действий персонала объектов инфраструктуры при угрозе и возникновении сейсмособытий (далее – алгоритмы действий персонала) рекомендуется разрабатывать на основе локальных распорядительных документов с учетом:

внутреннего регламента организации, нормативных актов, инструкций и других документов, разработанных с учетом существующих требований безопасности;

характерных технических, производственных и других особенностей в сфере деятельности конкретной организации;

географических, климатических и других особенностей муниципального образования и субъекта Российской Федерации.

Порядок и алгоритмы действий рекомендуется включать в планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС и соответствующие инструкции.

3.1. Рекомендации по использованию типового порядка действий персонала объектов инфраструктуры при угрозе и возникновении сейсмособытий

Рекомендуется использовать в практической деятельности типовой порядок действий персонала, который включает в себя следующие основные этапы (рис. 3.1):

подготовка к сейсмособытию;

действия в момент сейсмособытия;

действия после сейсмособытия;

принятие мер по обеспечению работоспособности объектов инфраструктуры в условиях сейсмической активности и после нее.

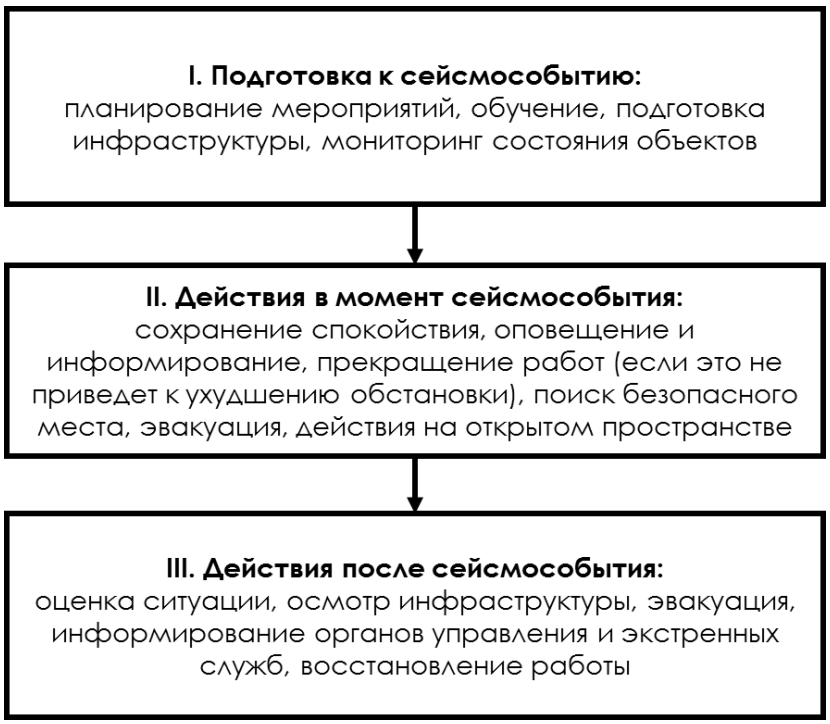

Рисунок 3.1 – Структура типового порядка действий персонала и примерный перечень разрабатываемых алгоритмов действий персонала

Типовую структуру порядка действий персонала (рис. 3.1) рекомендуется дополнять мероприятиями и соответствующими алгоритмами действий персонала, направленными на повышение уровня защищенности работников и посетителей организации с учетом характерных технических, производственных и других особенностей в сфере деятельности конкретной организации.

При разработке организационных и планирующих документов, в том числе порядка и алгоритмов действий персонала объектов инфраструктуры, расположенных на территориях Российской Федерации и подверженных сейсмическому воздействию, рекомендуется предусмотреть решение следующих частных задач:

1. Планирование мероприятий. В целях определения объема, организации, порядка, способов и сроков осуществления мероприятий по защите работников и посетителей объекта от поражающих факторов, которые могут возникнуть в случае сейсмособытия, объекту рекомендуется организовать разработку и своевременную актуализацию плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС, а в случаях, предусмотренных

законодательством Российской Федерации, наличие данного плана является обязательным условием. При планировании действий объектов учитывать данные ранее выполненных реконструкций, обследований, причины повреждений и эффективность применявшихся методов антисейсмической защиты.

2. Подготовка персонала. Рекомендуется организовать прохождение персоналом теоретической и практической подготовки, в том числе проведение инструктажей, участие в учениях и тренировках по действиям при угрозе и возникновении сейсмособытий на объекте, в рамках которых отрабатывать порядок и алгоритмы действий персонала, маршруты эвакуации, места сбора, правила использования средств связи, первичных средств пожаротушения и другие мероприятия.

3. Подготовка инфраструктуры. Рекомендуется обеспечить поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения; обеспечить своевременное и гарантированное доведение до населения, находящегося в зоне сейсмической опасности, экстренной информации об опасностях; обеспечить фактическое наличие резервов материальных ресурсов и достаточное количество резервов финансовых ресурсов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с землетрясениями; обеспечить закрепление тяжелых предметов и оборудования, которые могут стать источником опасности при землетрясении, проверить состояние антисейсмических средств, определить внутри зданий сейсмобезопасные места и помещения, обозначив их соответствующими табличками, вывесками (рис. 3.2) и т.п.

4. Мониторинг состояния объектов. Рекомендуется обеспечить проведение регулярного осмотра и контроля сооружений, особенно в зонах, подверженных дополнительным вторичным рискам в случае сейсмособытия.

5. Сохранение спокойствия (в момент сейсмособытия). Рекомендуется обеспечить: выполнение мероприятий по предотвращению паники, выполнение четких и организованных действий; предупреждение окружающих о необходимости соблюдения мер безопасности; помощь людям с ограниченными возможностями, детям, пожилым и т.д.; следование работников и посетителей к местам сбора; персонал объекта телефоном и радиостанцией для координации дальнейших действий и получения оперативной информации. Предусмотреть алгоритм действий персонала по управлению работниками и посетителями в условиях острой стрессовой реакции, в том числе разработать речевые команды, которые будут подавать персонал, чтобы избежать паники.

Рисунок 3.2 – Образец обозначения места сбора при землетрясении

6. Оповещение и информирование. Рекомендуется спланировать и организовать оповещение работников и посетителей неоднократной подачей команды: «Внимание, землетрясение, сохраняйте спокойствие, займите безопасное место или покиньте здание!». Персоналу объекта подавать посетителям, находящимся в непосредственной близости, команду: «Внимание, землетрясение, сохраняйте спокойствие, следуйте за мной!». Немедленно сообщить о ситуации в вышестоящий орган управления и экстренные службы.

7. Прекращение работ (если это не приведет к ухудшению обстановки). Рекомендуется организовать прекращение текущей деятельности и следование инструкциям безопасности. По возможности остановить оборудование, отключить электроэнергию, газ и другие потенциально опасные системы.

8. Поиск безопасного места. Рекомендуется спланировать и обеспечить размещение работников и посетителей в специально обозначенных безопасных местах.

9. Эвакуация. Рекомендуется предусмотреть в алгоритмах действий персонала, что при расположении на нижних этажах – по возможности необходима экстренная эвакуация, на верхних этажах – эвакуация после

прекращения землетрясения. После окончания землетрясения организовать быстрое, но осторожное покидание здания, избегая паники. Организовать направление и сопровождение работников и посетителей к ближайшим местам сбора или эвакуационным выходам (смотря, что находится ближе). Особое внимание при направлении к местам сборам и путям эвакуации обращать на представителей маломобильных и социально незащищенных групп населения, лиц с детьми, пожилых людей и т.д. При использовании эвакуационного выхода персоналу направиться самим и направить всех на удаление от здания, избегая проходов под зданием. Персоналу объекта обеспечить открытие дверей, нахождение их в разблокированном состоянии.

10. Действия на открытом пространстве. Рекомендуется спланировать и обеспечить расположение работников и посетителей на отдалении от высоких сооружений, путепроводов, мостов, линий электропередач, зданий, столбов, заборов и других конструкций, которые могут обрушиться.

11. Оценка ситуации (после сейсмособытия). Рекомендуется спланировать и организовать оценку состояния работников и посетителей, при необходимости организовать оказание всесторонней помощи.

12. Осмотр инфраструктуры. Рекомендуется спланировать и организовать проведение визуального осмотра объекта на предмет повреждений. При этом учитывать, что повторные афтершоки могут усугубить деформации. Обеспечить наблюдение за состоянием сооружений и систем объекта на весь период сейсмической активности.

13. Информирование органов управления и экстренных служб. Рекомендуется немедленно сообщить о ситуации в вышестоящий орган управления, экстренные службы и другие контролирующие организации, если это предусмотрено регламентом.

14. Восстановление работы. Рекомендуется спланировать и организовать проведение аварийно-восстановительных работ для обеспечения функционирования объекта. Персоналу при отсутствии угрозы своей жизни вернуться на рабочее место, при помощи видеонаблюдения (при наличии) проверить нахождение людей в опасных зонах, зафиксировать время эвакуации из здания, проверить работоспособность инженерных систем, передать информацию о неисправностях соответствующим службам, организовать привлечение медицинских учреждений, обеспечить оказание первой помощи пострадавшим и организовать учет их количества.

3.2. Рекомендации по разработке порядка и алгоритмов действий персонала объектов транспортной инфраструктуры при угрозе и возникновении сейсмособытий

В настоящих методических рекомендациях под «объектами транспортной инфраструктуры» понимаются: все виды транспортных терминалов, объектов транспортного сервиса, объектов управления и организации движения транспорта, и другие объекты, предназначенные для обеспечения бесперебойного функционирования транспортной системы и безопасного размещения и транспортировки людей, животных, грузов, багажа и т.д.

При разработке порядка и алгоритмов действий персонала объектов транспортной инфраструктуры, расположенных на территориях Российской Федерации и подверженных сейсмическому воздействию, рекомендуется предусмотреть решение частных задач по аналогии с подразделом 3.1, учитывая специфику данных объектов, которая включает:

значительное количество пассажиров и других посетителей, в том числе маломобильных групп населения, что требует более тщательного планирования и организации управления эвакуацией и предотвращения паники;

характер движения транспортных средств, что при землетрясении может привести к транспортным авариям и связанных с ними негативными последствиями;

значительную протяженность путей сообщения и удаленность объектов транспортной инфраструктуры друг от друга;

наличие опасных грузов и связанных с ними вторичных рисков возникновения ЧС (пожаров, взрывов, заражений, загрязнений и т.д.);

необходимость организации непрерывного транспортного сообщения в условиях угрозы и возникновения сейсмособытий;

возможность повреждения инженерных сооружений на путях сообщения;

зависимость функционирования объектов от систем энергоснабжения, связи, автоматики и т.д.

При разработке порядка и алгоритмов действий для различных видов объектов транспортной инфраструктуры рекомендуется детализировать приведенные положения с учетом отраслевых нормативных документов, конструктивных особенностей объектов, типов транспортных средств, правил перевозки пассажиров и опасных грузов, а также местных и других особенностей.

3.3. Рекомендации по разработке порядка и алгоритмов действий персонала объектов социально значимой инфраструктуры при угрозе и возникновении сейсмособытий

В настоящих методических рекомендациях под «объектами социально значимой инфраструктуры» понимаются: образовательные организации (дошкольные образовательные организации (детские сады), общеобразовательные организации (школы, гимназии, лицеи), организации среднего профессионального и высшего образования, организации дополнительного образования детей и др.), медицинские организации (больницы, поликлиники, родильные дома, диспансеры, санатории, хосписы, станции скорой медицинской помощи и иные лечебно-профилактические учреждения и др.), объекты социального обслуживания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, реабилитационные центры, центры социальной помощи семье и детям, комплексные центры социального обслуживания населения и др.), объекты культуры, досуга, физической культуры и спорта (театры, музеи, библиотеки, дома культуры, кинотеатры, стадионы, спортивно-оздоровительные комплексы, плавательные бассейны, спортивные залы и др.), объекты с массовым пребыванием людей (многофункциональные центры оказания государственных услуг, объекты розничной торговли и общественного питания с массовым пребыванием посетителей, объекты кредитно-финансового обслуживания населения и др.) и т.п.

При разработке порядка и алгоритмов действий персонала объектов социально значимой инфраструктуры, расположенных на территориях Российской Федерации и подверженных сейсмическому воздействию, рекомендуется предусмотреть решение частных задач по аналогии с подразделом 3.1, учитывая специфику данных объектов, которая включает:

массовый характер пребывания (школы, торговые центры, стадионы и др.), требующую организованной эвакуации;

наличие маломобильных групп населения (посетители и обслуживаемые лица с ограниченными возможностями здоровья, пожилые люди, пациенты на носилках, люди с нарушениями зрения и слуха, и т.д.);

наличие социально незащищенных групп населения (дети, тяжелобольные, лица с ментальными нарушениями, требующие постоянного присмотра и др.);

круглосуточный режим работы отдельных объектов (больницы, дома-интернаты и др.), что требует дополнительных алгоритмов действий для ночного времени;

наличие специфического оборудования и систем жизнеобеспечения (медицинская аппаратура, кислородные системы, наркозно-дыхательная

техника и др.), требующих особого порядка отключения или перевода в безопасный режим.

При разработке порядка и алгоритмов действий для различных видов объектов социально значимой инфраструктуры рекомендуется детализировать приведенные положения с учетом профиля деятельности, возрастных и физических особенностей контингента, наличия специального оборудования, местных условий и т.д.

3.4. Рекомендации по разработке порядка и алгоритмов действий персонала объектов производственной инфраструктуры при угрозе и возникновении сейсмособытий

В настоящих методических рекомендациях под «объектами производственной инфраструктуры» понимаются: предприятия, производства, цеха, участки, мастерские и иные объекты, осуществляющие промышленную (заводы, фабрики, комбинаты, цеха (металлургические, машиностроительные, химические, нефтеперерабатывающие, горнодобывающие и др.), сельскохозяйственную (фермы, тепличные комплексы, элеваторы, хранилища, перерабатывающие предприятия и др.), строительную (строительные площадки, производственные базы и др.) и иную производственную деятельность, в том числе опасные производственные объекты (объекты, на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся или транспортируются опасные вещества; оборудование, работающее под избыточным давлением; грузоподъемные механизмы; объекты горных работ; объекты металлургического производства) и энергетические производственные объекты (теплоэлектростанции, гидроэлектростанции, котельные, трансформаторные подстанции и др.) и т.п.

При разработке порядка и алгоритмов действий персонала объектов производственной инфраструктуры, расположенных на территориях Российской Федерации и подверженных сейсмическому воздействию, рекомендуется предусмотреть решение частных задач по аналогии с подразделом 3.1, учитывая специфику данных объектов, которая включает:

наличие технологического оборудования (станки, агрегаты, конвейеры, печи, реакторы, трубопроводы, грузоподъемные механизмы и т.п.), которое при колебаниях может стать источником травм, разрушений и техногенных аварий;

наличие опасных производственных факторов (взрывопожароопасные и токсичные вещества, высокое давление, высокая температура, электроустановки высокого напряжения);

разветвленность и протяженность инфраструктуры (многоэтажные и многоуровневые корпуса, подземные сооружения, шахты, тоннели, коммуникационные коллекторы и т.п.);

высокую вероятность вторичных рисков (утечки газа и нефтепродуктов, пожары, взрывы, обрушения конструкций, выход из строя систем жизнеобеспечения);

наличие непрерывных технологических процессов, которые не могут быть мгновенно остановлены без риска получения негативных последствий;

ответственность персонала за предотвращение техногенных аварий, угрожающих жизни и здоровью работников, населению и окружающей среде.

При разработке порядка и алгоритмов действий для различных видов объектов производственной инфраструктуры рекомендуется детализировать приведенные положения с учетом применяемых технологий, свойств используемых материалов, конструктивных особенностей зданий и местных условий, а также требований отраслевых нормативных документов по промышленной безопасности.

3.5. Рекомендации по разработке порядка и алгоритмов действий персонала объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры при угрозе и возникновении сейсмособытий

В настоящих методических рекомендациях под «объектами жилищно-коммунальной инфраструктуры» понимаются объекты: жилищного фонда, систем связи, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения, уличного пространства и благоустройства и т.д.

При разработке порядка и алгоритмов действий персонала объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры, расположенных на территориях Российской Федерации и подверженных сейсмическому воздействию, рекомендуется предусмотреть решение частных задач по аналогии с подразделом 3.1, учитывая специфику данных объектов, которая включает:

высокую социальную значимость;

значительная протяженность, разветвленность и изношенность сетей и коммуникаций, в том числе находящихся в подземном пространстве, что затрудняет оперативное выявление всех имеющихся повреждений;

необходимость обеспечения непрерывного круглосуточного функционирования аварийно-диспетчерских служб и аварийных бригад;

наличие опасных факторов, связанных с угрозой возникновения взрывов, пожаров, порывов и т.д.;

высокую вероятность вторичных рисков, в том числе затоплений, массовых аварий на системах первоочередного жизнеобеспечения.

При разработке порядка и алгоритмов действий для различных видов объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры рекомендуется детализировать приведенные положения с учетом местных особенностей, конструктивных решений, типа оборудования и действующих нормативных документов по эксплуатации.

3.6. Рекомендации по разработке порядка и алгоритмов действий персонала организаций, осуществляющих деятельность по содержанию и использованию животных при угрозе и возникновении сейсмособытий

В настоящих методических рекомендациях под «организациями, осуществляющими деятельность по содержанию и использованию животных» понимаются: цирки, зоопарки, зоосады, зверинцы, океанариумы, дельфинарии, контактные зоопарки, питомники, вольерные комплексы и иные специализированные организации, осуществляющие содержание, демонстрацию, разведение и изучение животных в искусственно созданных условиях, в том числе с массовым пребыванием людей.

При разработке порядка и алгоритмов действий персонала зоопарков, расположенных на территориях Российской Федерации и подверженных сейсмическому воздействию, рекомендуется предусмотреть решение частных задач по аналогии с подразделом 3.1, учитывая специфику данных объектов, которая включает:

наличие значительного количества посетителей, в том числе семей с детьми, что требует организованной и безопасной эвакуации с учетом необходимости предотвращения паники и давки;

присутствие диких и потенциально опасных животных, которые при разрушении вольеров и клеток могут оказаться на свободе, создавая непосредственную угрозу жизни и здоровью людей;

сложность эвакуации или укрытия крупных, агрессивных и редких видов животных, требующих специальных методов фиксации, обездвиживания и транспортировки;

уязвимость инженерных систем жизнеобеспечения животных (водоснабжение, системы отопления, вентиляция, фильтрация в аквариумах и т.д.), выход которых из строя может привести к массовой гибели обитателей;

наличие тяжелых конструкций вольеров, террариумов, бассейнов и аквариумов, которые при землетрясении могут обрушиться и травмировать животных и людей;

высокую вероятность вторичных рисков – пожаров, утечек опасных веществ (химикаты для очистки воды, препараты для анестезии, баллоны с газами и т.п.), разрушения систем электроснабжения, водоснабжения и т.д.;

необходимость сохранения животных как ценного биологического и культурного достояния, а также обеспечения непрерывности зооветеринарной помощи.

При разработке порядка и алгоритмов действий для различных видов объектов зоологической инфраструктуры рекомендуется детализировать приведенные положения с учетом видового состава животных, их поведенческих особенностей, конструктивных решений вольеров, систем жизнеобеспечения и местных климатических условий.

Приложение
к Методическим рекомендациям

Рекомендации населению по распределению обязанностей между членами семьи при угрозе и возникновении сейсмособытий, комплектованию «тревожного чемоданчика»

Первые минуты во время сейсмособытия могут иметь решающее значение, поэтому важно заранее подготовить необходимые вещи и держать тревожную сумку наготове.

Жителям, проживающим в сейсмоопасных регионах[1], рекомендуется заранее подготовить «тревожный чемоданчик». В состав «тревожного чемоданчика» могут входить следующие предметы:

документы (паспорт, страховой полис, СНИЛС, ИНН и т.д.);

запас наличных денег;

список контактов членов семьи (ближайших родственников), их фотографию;

зарядное устройство для телефона;

фонарик и свисток (для подачи световых и звуковых сигналов);

радиоприемник (для получения важной/необходимой информации);

питьевая вода и продукты длительного хранения (консервы, высококалорийные продукты);

многофункциональный складной нож;

индивидуальную аптечку и средства гигиены;

теплую одежду (плед) и другие предметы.

После землетрясения главной задачей для каждого жителя, наряду с обеспечением собственной безопасности, станет выяснение состояния и местонахождения членов семьи. Пребывание в неведении в данной ситуации может привести к таким негативным последствиям, как рост беспокойства, необходимость поиска членов семьи в опасных зонах и панику.

В связи с этим, каждому гражданину необходимо заблаговременно подготовить себя и членов семьи к внезапному землетрясению (в соответствии с таблицей 1) и к своевременным, точным действиям в ЧС, заблаговременно обеспечив, таким образом, устранение негативных факторов физического и психологического характера.

---

[1] Общее сейсмическое районирование территории Российской Федерации отображено в приложении А СП 14.13330.2018 «Свод правил. Строительство в сейсмический районах», утвержденных и введенных в действие приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 24 мая 2018 г. № 309/пр.

Таблица 1 Вопросы для предварительного обсуждения в рамках каждой семьи

1. Маршрут эвакуации из помещения	Какой путь эвакуации наиболее безопасный или быстрый?
2. Пункт сбора членов семьи	В каком месте соберется семья в случае землетрясения (эвакуации по отдельности)? В какое убежище направиться?
3. Порядок эвакуации	В каком порядке покинуть помещение? Кто возьмет на себя помощь в эвакуации престарелых и новорожденных?
4. Способ связи	Как будет обеспечена связь с членами семьи в случае эвакуации по отдельности?
5. «Тревожный чемоданчик», хранение и пополнение продовольствия, предметов первой необходимости	Кто в семье отвечает за хранение и пополнение запасов? Кто возьмет с собой «тревожный чемоданчик» при выходе из дома?
6. Действия в случае возгорания	Кто и каким образом обеспечит тушение?
7. Перекрытие подачи газа, электричества, воды	Кто закроет вентили? Кто проверит, правильно ли закрыты вентили?
8. Оказание помощи соседям (маломобильным гражданам)	Кто и каким образом обеспечит?